

ПЕНСИЯ КАК ЭЛЕМЕНТ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

*Мелешко Х.Т., Белорусский государственный университет, кандидат
юридических наук, доцент*

Конституционное право на социальное обеспечение включает и право на получение пенсии в установленных законом случаях и размерах. В целях обеспечения конституционного права каждого человека на получение пенсии, законодатель предусматривает механизм его реализации, включая закрепление в законе оснований назначения пенсий, установления правил их исчисления и определения размеров. Принимаемые законодателем решения должны соответствовать конституционным принципам пенсионного обеспечения и международно-правовым обязательствам нашего государства в сфере пенсионного обеспечения.

Пенсионное обеспечение в Республике Беларусь осуществляется на основании нескольких законов, указов и положений, устанавливающих довольно сложную систему условий пенсионного обеспечения и правил определения размера пенсий для различных категорий граждан в зависимости от их социального статуса, а также условий труда в которых протекала их трудовая деятельность либо служба. Законодательство о пенсионном обеспечении непрерывно меняется. При этом изменения касаются не частных, а кардинальных, концептуальных вопросов: круга лиц, подлежащих пенсионному обеспечению, уровня обеспечения, источников финансирования и др.

Так, 30 ноября 2006 г. был принят Указ Президента Республики Беларусь «О ежемесячном денежном содержании отдельных категорий государственных

служащих (далее - Указ)». Согласно Указу отдельным категориям граждан государственных служащих при достижении возраста мужчинами 60 лет, женщинами - 55 лет и имеющих стаж работы не менее 5 лет в должностях предусмотренных Указом либо осуществляющих на профессиональной основе в течение не менее одного созыва полномочия депутата Палаты представителей или члена Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, при переходе на профессиональную работу в Национальное собрание Республики Беларусь не позднее трех месяцев со дня первого заседания вновь избранной соответствующей палаты Национального собрания Республики Беларусь.

Таким правом пользуются и лица, осуществляющие на профессиональной основе полномочия депутата Палаты представителей либо члена Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь в разных созывах в течение не менее 5 лет.

Размер ежемесячного денежного содержания определяется в процентном отношении (от 65 до 75 %) от заработной платы в зависимости от категории государственного служащего, которому содержание назначается.

Заработная плата, из которой исчисляется ежемесячное денежное содержание, определяется по любой государственной должности (по выбору обратившегося), работа в которой засчитана в стаж государственной службы для назначения ежемесячного денежного содержания.

Судьям Суда Евразийского экономического сообщества, являющимся гражданами Республики Беларусь, по истечении их полномочий, при выходе в отставку также назначается ежемесячное денежное содержание в порядке и размерах установленных Указом.

Заработная плата, по которой исчисляется ежемесячное денежное содержание, определяется по государственной должности Председателя Верховного Суда Республики Беларусь (ч. 2 подпункта 1.1.1 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2011 г. № 604 «О гарантиях материального и социального обеспечения судей Евразийского экономического сообщества».

В отличие от ежемесячного денежного содержания при назначении трудовых пенсий учитывается не фактический заработок лица обратившегося за ее назначением, а только его часть и исчисляется он не по последней выполняемой работе, а за 19-летний период трудовой деятельности.

Несомненно, устанавливая размеры пенсии государственным служащим, кадровым военным работникам милиции законодатель учитывал специфику и особенности этой службы, однако при исчислении размеров пенсии любой категории граждан (в том числе и наемным работникам) должно быть прямое процентное соотношение заработка и уровня его замещения в виде пенсионных выплат.

Исчисление пенсии не из фактического заработка пенсионера, а из его части приводит к тому, что коэффициент замещения трудовой пенсией утраченного заработка снижается.

Минимальный размер пенсии по возрасту установлен в размере 25 % наибольшей величины бюджета прожиточного минимума в среднем на душу

населения, утвержденного Правительством Республики Беларусь за два последних квартала.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 декабря 1999 г. № 1976 «Об утверждении Положения о порядке корректировки фактического заработка пенсионера при назначении и перерасчете пенсий и повышения пенсий, начисленных в минимальном размере, в связи с ростом средней заработной платы» к трудовым пенсиям, исчисленным в минимальном размере устанавливается доплата в размере 20% средней заработной платы работников в республике.

На наш взгляд, более предпочтительным является увеличение минимального размера пенсии по возрасту с одновременным сокращением доплаты к ней, что позволит упростить систему материального обеспечения граждан.

В целях повышения благосостояния семей следовало бы в законодательстве предусмотреть надбавки к минимальным размерам пенсии на нетрудоспособных иждивенцев, если они не имеют иных источников средств существования.