НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ УНИФИКАЦИИ И ГАРМОНИЗАЦИИ НОРМ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО И ЗЕМЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

*Хотько О.А., Белорусский государственный университет,
кандидат юридических наук*

Развитие правовых отношений землепользования является важнейшей составной частью природопользования, в частности формирования земельного рынка и развития различных форм оборота земельных участков. Значимым является решение вопросов рационального использования природно-ресурсного потенциала, стабильности землепользования, баланса интересов отдельных землепользователей и потребностей общества. Сбалансированность регулирования отношений невозможна без четкого определения сфер частных и публичных интересов в праве, без выработки единых научно-теоретических подходов к понятию и содержанию ограничений и обременений прав на земельные участки, а также при неупорядоченном и несовершенном законодательстве. Необходимость углубленного изучения вопроса взаимосвязи эколого-правовых и земельно-правовых норм в этой области свидетельствует об актуальности и обоснованности исследования.

Установление ограничений в осуществлении тех или иных видов хозяйственной и иной деятельности обусловлено целями охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, обеспечения государственных нужд и публичных потребностей, защиты прав и защищаемых интересов других лиц. В тоже время в законодательстве об охране окружающей среде не раскрывается, что понимается в целом под ограничениями природопользования, что является очевидным пробелом в правовом регулировании данных отношений, ведь различного рода ограничения закреплены в законодательных актах. Ограничения прав на земельные участки являются стимулирующим фактором формирования экологически обоснованного поведения и должны быть связаны с применением мер ответственности к природопользователям, а потому их введение в систему основных начал земельных отношений целесообразно. Установление в необходимых случаях ограничений прав влечет за собой насыщение законодательства большим количеством охранных норм, что не может не сказаться положительным образом на состоянии земель в условиях интенсивно развивающихся отношений по их использованию. В специальной литературе подчеркивается, что «предлагаемые ограничения должны исходить из приоритета экологических интересов» [1, с. 36]. Социальный характер ограничений и обременений прав предполагает, что осуществление прав на землю не может противопоставляться конституционному праву граждан на благоприятную окружающую среду и иным экологическим правам, предусмотренным законодательством.

Целесообразность закрепления принципа установления ограничений (обременений) прав на земельные участки в земельном законодательстве предопределена выработкой нового способа, позволяющего согласовать публичные и частные цели использования земель, хотя его императивность в законодательстве представляется дискуссионным вопросом. Полагаем, общий принцип установле-

ния ограничений природопользования в целях охраны окружающей среды должен быть отражен в экологическом законодательстве, а затем уже на его основе он может быть закреплен в соответствующей редакции в Кодексе Республики Беларусь о земле как элемент экологизации законодательства об использовании и охране земель.

Устанавливая те или иные ограничения в осуществлении деятельности на земельном участке, органы государственного управления, преследуют цель обеспечения рационального, в том числе эффективного использования земель, что является одной из приоритетных задач экологической политики государства.

Одним из ключевых аспектов унификации законодательства государств является вопрос регулирования земельных сервитутов. В Республике Беларусь прямо не предусмотрено деление сервитутов на публичные и частные в отличие от законодательства Российской Федерации. Однако, следует учесть, что Российская Федерация, Республика Беларусь, и Казахстан подписали Соглашение «О Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве» и тем самым выразили согласие на формирование однотипных механизмов регулирования экономики, подчеркнули необходимость развития интеграции и согласованности действий в экономической и политической жизни стран-участниц. Соглашаясь с подходом законодателя Российской Федерации, стоит отметить, что правовое регулирование публичного сервитута наряду с ограничениями прав на земельные участки также целесообразно и в законодательстве Республики Беларусь, что позволит беспрепятственно осуществлять свои права определенным субъектам, имеющим необходимость в использовании земельного участка. Соответственно, имеется возможность и вместе с тем необходимость унификации законодательств указанных государств. Полагаем, допустимым может быть вариант, где соответствующие нормы природоресурсного и природоохранного законодательства в странах-участницах данного интеграционного образования будут направлены в сторону сближения вплоть до унификации целых правовых институтов.

Таким образом, имеется ряд направлений совершенствования законодательства в странах ЕЭП, которые будут способствовать взаимодействию норм экологического и земельного права и позволят постепенно выработать интегрированный подход в регулировании данных отношений.

Список использованных источников

1. Макарова, Т.И. Принципы экологического права: к вопросу о разработке современных теоретико-правовых подходов / Т.И. Макарова // Весн. Беларус. дзярж. ун-та. Сер. 3, Псторыя. Фшасофія. Пихалопя. Палпалопя. Сацыялопя. Эканомпса. Права. - 2011. - № 3. - С. 137-141.