

9. Овчинников, А.И. Правовое мышление: теоретико-методологический анализ: монография / А.И. Овчинников; отв. ред. П.П. Баранов; Рост. гос. ун-т. - Ростов н/Д : Изд-во Рост. ун-та, 2003. - 341 с.

10. Поляков, А.В. Общая теория права. Феноменолого-коммуникативный подход: курс лекций / А.В. Поляков. - 2-е изд., доп. - СПб.: Юрид. центр Пресс, 2003. - 843 с.

11. Честнов, И.Л. Право как диалог: к формированию новой онтологии правовой реальности / И. Л. Честнов; С.-Петерб. юрид. ин-т Генер. прокуратуры Рос. Федерации. - СПб. : С.-Петерб. юрид. ин-т Генер. прокуратуры Рос. Федерации, 2000. - 103 с.

СОВЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РЕСПУБЛИКАНСКИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ: ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

*Крамник А.Н., Белорусский государственный университет,
кандидат юридических наук, доцент*

В соответствии с ч. 4 ст. 106 Конституции Республики Беларусь Совет Министров Республики Беларусь состоит из Премьер-министра, его заместителей и министров. В его состав могут входить и руководители иных республиканских органов государственного управления.

По статье 1 Закона «О Совете Министров Республики Беларусь» (далее - Закон) Совет Министров осуществляет руководство системой подчиненных ему республиканских органов государственного управления.

В систему этих органов входят министерства и государственные комитеты (ч. 3 ст. 24 Закона).

Названные положения свидетельствуют, что:

1) республиканскими органами государственного управления являются министерства и государственные комитеты. Иных республиканских органов государственного управления действующее законодательство не предусматривает. Поэтому отнесение отдельными учеными к республиканским органам государственного управления Президента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, иных государственных организаций «в их числедепартаменты и другие республиканские органы, осуществляющие управление объектами государственной собственности Республики Беларусь», не соответствует их правовому статусу.

2) руководители государственных комитетов входят в состав Совета Министров под видом иных республиканских органов государственного управления. Поэтому возводить этих руководителей в ранг министров нет необходимости;

3) регламентация в ст. 1 и других статьях Закона: «подчиненных ему республиканских органов государственного управления» потеряла свое значение, так как ряд этих органов непосредственно подчиняется исключительно Президенту Республики Беларусь;

К ним в первую очередь относятся: Министерство обороны Республики Беларусь, Министерство внутренних дел Республики Беларусь, Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, Комитет государственной без-

опасности Республики Беларусь, Государственный пограничный комитет. Следовательно, Совет Министров не может осуществлять ими руководство. По этой причине возможно более правильным было бы такие органы выделить в отдельную группу республиканских органов государственного управления под названием: «Республиканские органы государственного управления, подчиненные Президенту Республики Беларусь» и внести соответствующие изменения и дополнения в Закон.

Некоторые республиканские органы государственного управления «по отдельным вопросам деятельности подчиняются Президенту Республики Беларусь», о чем свидетельствует, например, ч. 4 п. 1 Положения о Государственном таможенном комитете Республики Беларусь, п. 2 Положения о Государственном военно-промышленном комитете Республики Беларусь. В статье 107 Кодекса Республики Беларусь об образовании определена компетенция Президента Республики Беларусь в сфере образования, а в ст. 108 - Совета Министров Республики Беларусь.

Если законодатель термином «подчиненных» подтверждает, что среди республиканских органов государственного управления наличествуют и не подчиненные Совету Министров органы, то тогда присутствие указанного термина необходимо.

4) Совет Министров осуществляет руководство подчиненными ему республиканскими органами государственного управления.

Сущность такого руководства раскрывается в ст. 25 Закона. Так, Совет Министров принимает меры по обеспечению реализации республиканскими органами государственного управления предоставленных им полномочий в целях выполнения возложенных на них задач и осуществление ими своих функций, самостоятельного решения отнесенных к их компетенции вопросов; утверждает положения о рассматриваемых органах, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь. С учетом указанных замечаний желательным было бы изменить содержание соответствующих статей закона и записать, что «Совет Министров осуществляет руководство системой республиканских органов государственного управления», т. е. термин «подчиненных ему» исключить.

Запись в ч. 2-9 ст. 25 Закона: «если иное не установлено Президентом Республики Беларусь» еще раз подчеркивает о преобладании полномочий Президента над полномочиями Совета Министров по руководству республиканскими органами государственного управления.

5) Совет Министров и республиканские органы государственного управления - это не обособленные друг от друга органы. Республиканские органы государственного управления по существу являются структурными подразделениями (составными элементами) Совета Министров.

Совет Министров по общему правилу предназначен для решения вопросов общего характера, а республиканские органы государственного управления - специальных вопросов отраслевого или межотраслевого (надведомственного) характера. Поэтому в научной литературе не без основания Совет Министров называют органом общей компетенции, а республиканские органы государ-

ственного управления - органами специальной компетенции. Руководители республиканских органов государственного управления, являясь членами Совета Министров, образуют его как орган государственного управления. Без них не может быть самого Совета Министров. Значит в этом «они» и «он» являются единым целым. Однако такая целостность проявляется лишь на заседаниях Совета Министров, которые проводятся не реже одного раза в три месяца. Поскольку постоянно действующим его органом является Президиум Совета Министра, в составе которого лишь три руководителя республиканских органов государственного управления - это Министр экономики Республики Беларусь, Министр финансов Республики Беларусь и Министр иностранных дел Республики Беларусь, то взаимоотношения Совета Министров с республиканскими органами государственного управления становятся еще более удаленными. В иных случаях республиканские органы государственного управления выступают как подчиненные ему органы государственного управления, занимающие третью ступень в системе органов государственного управления. Тем не менее, подчиненность их Совету Министров, как указывалось, весьма относительная.

К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ ЗАЩИТЫ ПРАВА НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

*Лаевская Е.В., Белорусский государственный университет,
кандидат юридических наук, доцент*

Право на благоприятную окружающую среду - развивающееся на основе признанного в международном праве права человека «на благоприятные условия жизни в окружающей среде, качество которой позволяет вести достойную жизнь» естественное неотчуждаемое неимущественное право, уникальность которого проявляется в характеристиках не личного блага, лежащего в основе частного интереса, а качества окружающей среды - блага публичного. Объектом права на благоприятную окружающую среду является качество окружающей среды, однако указанный объект не характеризуется индивидуализирующими личностными признаками, как личные неимущественные блага - объекты гражданского права.

Обеспеченность экологической информацией является неотъемлемым элементом субъективного права на благоприятную окружающую среду. В противном случае, рассмотрение вопроса о содержании субъективного права на благоприятную окружающую среду в отрыве от возможности получать объективную экологическую информацию приводит к неопределенности, абстрактности исследуемого права и его объекта, а значит - к невозможности его защиты.

Субъективное право на благоприятную окружающую среду представляет собой законодательно обеспеченную возможность лица существовать в благоприятной окружающей среде, обладая экологической информацией; осуществлять право на благоприятную окружающую среду своими собственными действиями, в том числе, требовать от обязанных лиц соблюдения норм права, спо-