

определенной мере понимать значение своих действий или руководить ими вследствие психического расстройства, свидетельствует о конституционно-правовом пробеле в законодательном регулировании общественных отношений, связанных с признанием гражданина недееспособным.

В связи с этим, по мнению Конституционного Суда, в Гражданском кодексе Республики Беларусь необходимо закрепить возможность ограничения дееспособности гражданина, страдающего психическим расстройством (душевной болезнью или слабоумием), в зависимости от степени фактического снижения способности понимать значение своих действий или руководить ими и признания ограниченно дееспособным гражданина, ранее признанного недееспособным вследствие психического расстройства (душевной болезни или слабоумия), в случае восстановления его способности в определенной мере понимать значение своих действий или руководить ими, что будет способствовать гарантированию в большей степени защиты прав и законных интересов указанных лиц, обеспечению должного баланса интересов граждан, общества и государства, а также установлению в отношении лиц, страдающих психическими расстройствами, таких ограничений, которые отвечали бы требованиям справедливости, являлись соразмерными степени фактического снижения либо восстановления способности понимать значение своих действий или руководить ими и необходимыми для защиты прав и свобод других лиц.

Принятыми в процессе осуществления конституционного судопроизводства решениями и сформулированными в них правовыми позициями Конституционный Суд способствует выработке действенных правовых механизмов обеспечения и защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина.

**КОМИССИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В СИСТЕМЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫХ ГАРАНТИЙ РЕАЛИЗАЦИИ
ПРАВА ЧЕЛОВЕКА НА ПРАВОВУЮ ЗАЩИТУ**

*Дешко Л.Н., Донецкий национальный университет,
кандидат юридических наук, доцент*

Согласно Конституции Украины наивысшей социальной ценностью является человек, его жизнь и здоровье, честь и достоинство, неприкосновенность и безопасность (ч. 1 ст. 3). Права и свободы человека, а также их гарантии определяют содержание и направленность деятельности государства, утверждение и обеспечение прав и свобод человека являются главной обязанностью государства (ч. 2 ст. 3 Конституции Украины). Для этого согласно ст. 8 Всеобщей декларации прав человека государство должно иметь эффективно работающую систему органов, осуществляющих охрану и защиту прав человека и основных свобод. С этой целью оно устанавливает институты, с помощью которых регулируется и реализуется правовой статус личности, устанавливаются юридические гарантии реализации и защиты прав человека и основных свобод.

Межгосударственные органы по защите прав и свобод человека (ООН, ОБСЕ, Совет Европы, Европейский суд по правам человека и др.) отмечают, что

существующая в Украине система организационно-правовых гарантий реализации права человека на правовую защиту не является эффективной. При этом в ряде зарубежных стран с давними демократическими традициями специализированные правозащитные органы, введенные в систему институциональных гарантий прав человека, функционируют эффективно. Наибольшее распространение в них получили комиссии по правам человека.

Обобщение и анализ опыта этих стран представляет интерес для отечественной юридической науки как источник идей совершенствования существующей в Украине системы организационно-правовых гарантий реализации права человека на правовую защиту. Так, ООН в руководстве по созданию и укреплению национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, отмечает, что «практическая задача защиты прав человека является прежде всего задачей национальной, и ответственность за ее решение должно нести каждое государство. Организация Объединенных Наций стала прилагать усилия, направленные на содействие созданию и укреплению национальных учреждений по правам человека начиная с 1946 г. Однако лишь в последние несколько лет международное сообщество смогло прийти к согласию относительно оптимальной структуры и функционирования этих органов». Невозможно рекомендовать единую модель национального учреждения всем странам как необходимый механизм для выполнения их международных обязательств в области прав человека каждая страна может с пользой для себя воспользоваться опытом других стран», а национальные учреждения должны создаваться с учетом местных культурных и правовых традиций, технических и финансовых возможностей.

Комиссии по правам человека учреждены на общегосударственном уровне в Австралии, Канаде и Новой Зеландии, в субъектах федерации - в Канаде и Австралии.

Так, Согласно Акту о правах человека 1993 г. Новозеландская Комиссия по правам человека является независимым учреждением Короны (секц. 4 (2 и 3)). В Австралии Комиссия по правам человека - учрежденное законом постоянно действующее юридическое лицо (секц. 7, п. 1 и 2 Акта о Комиссии по защите прав человека и равных возможностей 1986 г.). Она состоит из Президента комиссии, уполномоченного по правам человека, уполномоченного по проблемам расовой дискриминации, уполномоченного по вопросам социальной справедливости и обеспечению правaborигенов и жителей островов Пролива Торреса, уполномоченного по вопросам половой дискриминации и уполномоченного по защите прав инвалидов. При этом, несмотря на наличие у членов Комиссии самостоятельных направлений деятельности, Комиссия функционирует как единый коллегиальный орган. Комиссия по правам человека в Канаде функционирует как коллегиальный орган, учрежденный Канадским Актом о правах человека 1976 г. Она состоит из 6 уполномоченных, Председателя Комиссии и его заместителя.

Комиссии по правам человека занимаются главным образом защитой лиц от всех форм дискриминации, а также защите гражданских и политических прав

человека. На них также возлагается обязанность поощрять и защищать экономические, социальные и культурные права. Одни комиссии занимаются рассмотрением случаев предполагаемых нарушений любого из прав, признанных в конституции страны, другие могут иметь возможность рассматривать случаи дискриминации по разным признакам.

Одной из основных функций Комиссий является расследование жалоб отдельных лиц или группы лиц на предполагаемое нарушение права человека. Для надлежащего выполнения своих задач Комиссия обычно имеет возможность собирать доказательства, касающиеся расследуемого вопроса. При значительных различиях в процедурах, применяемых комиссиями по правам человека в ходе расследования и рассмотрения жалоб, многие из них используют две процедуры: примирение и/или арбитраж. В случае невозможности урегулирования спора с помощью процедуры примирения комиссия может прибегнуть к процедуре арбитража, в ходе которого после слушания ею выносится свое определение.

ООН подчеркивает, что, как правило, комиссия по правам человека не правомочна выносить постановления, являющиеся обязательными с правовой точки зрения для сторон в споре. Вместе с тем, в некоторых случаях спорные вопросы неурегулированной жалобы рассматривает специальный суд, который выносит по ним свое определение. В случае отсутствия специального суда комиссия может передавать неурегулированные жалобы в обычные суды для вынесения окончательного и обязательного решения.

Еще одна важная функция многих комиссий заключается в систематическом обзоре политики правительства страны в области прав человека с целью выявления упущений в соблюдении прав человека и предложения средств по их устранению, - подчеркивает ООН. Комиссии по правам человека могут также следить за соблюдением государством норм права в области прав человека и, в случае необходимости, предлагать внесение соответствующих изменений в национальное право государства. Важным фактором общей действенности и возможной эффективности конкретной комиссии является ее способность проводить расследование от своего имени. Это особенно применимо к ситуациям, в которых оказываются лица или группы, не располагающие финансовыми или общественными ресурсами для направления отдельных жалоб.

Таким образом, деятельность комиссии по правам человека как одной из организационно-правовых гарантий реализации прав человека и основных свобод направлена на обеспечение и защиту прав человека и основных свобод, борьбу с правонарушениями, утверждение режима законности. Комиссия является организом-гарантом специальной компетенции, которая создается специально для обеспечения гарантий прав человека и основных свобод, в том числе - и права каждого на правовую помощь. В Украине целесообразно ее функционирование наряду с такими органами-гарантами специальной компетенции как Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека, суды общей юрисдикции, Уполномоченный в делах о соблюдении Конвенции о защите прав человека и основных свобод и др.