

ВЛАДЕЛЬЧЕСКИЙ НАДЗОР КАК СПОСОБ УПРАВЛЕНИЯ ХОЗЯЙСТВЕННЫМИ ОБЩЕСТВАМИ, АКЦИИ (ДОЛИ В УСТАВНЫХ ФОНДАХ) КОТОРЫХ НАХОДЯТСЯ В СОБСТВЕННОСТИ ГОСУДАРСТВА

Свадковская Е.А., Научно-практический центр проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, кандидат юридических наук, доцент

1. Государство управляет принадлежащими ему акциями, а также осуществляет права участника в хозяйственных обществах через институт своих представителей. В соответствии с частью 1 подпункта 1.1 Указа Президента Республики Беларусь от 19 февраля 2008 г. № 100 в редакции от 08 февраля 2013 г. «О некоторых вопросах владельческого надзора» (далее – Указ № 100), представителями государства в органах управления хозяйственных обществ, акции (доли в уставных фондах) которых принадлежат Республике Беларусь либо административно-территориальным единицам, могут являться работники, в том числе государственные служащие, государственных органов и иных государственных организаций, уполномоченных управлять акциями (долями в уставных фондах) хозяйственных обществ (осуществляющих владельческий надзор), и иные граждане Республики Беларусь, заключившие гражданско-правовые договоры с такими органами и организациями.

2. В законодательстве Республики Беларусь отсутствует легальное определение владельческого надзора. На сайте Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь, осуществляющего контроль за эффективностью управления акциями (долями в уставных фондах) хозяйственных обществ, содержится следующее определение владельческого надзора, которым руководствуются национальные правоприменительные органы: это система мер по участию государства в управлении хозяйственными обществами, часть акций (долей в уставных фондах) которых находятся в собственности Республики Беларусь, в целях повышения эффективности деятельности этих обществ и защиты экономических интересов государства.

Из этого определения формально можно сделать следующие выводы: 1) владельческий надзор – это система мер по участию государства в управлении хозяйственными обществами; 2) для осуществления владельческого надзора не имеет значения, какой процент акций (долей в уставных фондах) хозяйственных обществ находится в собственности Республики Беларусь; 3) речь идет об акциях (долях в уставных фондах), находящихся только в собственности Республики Беларусь, т. е. республиканской собственности; 4) целью участия государства в управлении хозяйственными обществами через назначение представителей государства в органы управления таких обществ является повышение эффективности их деятельности и защита экономических интересов государства.

3. Определение Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь нуждается в корректировке, исходя из следующего: 1) владельческий надзор – это не «система мер», это специфическая деятельность уполномоченных органов, осуществляемая от имени Республики Беларусь, содержанием которой, прежде всего, является участие в работе органов управления хозяйственных обществ (общего собрания акционеров, совета директоров (наблюдательного совета)), а при ликвидации обществ – в работе ликвидационной комиссии, а также осуществление контроля за сроками и полнотой перечисления в бюджет дивидендов, начисленных на принадлежащие государству акции (доли в уставном фонде) хозяйственных обществ; 2) в настоящее время владельческий надзор осуществляется в отношении всех открытых акционерных обществ, преобразованных из государственных унитарных предприятий, независимо от того, какой процент их акций (долей в уставных фондах) находится в собственности государства, и независимо от вида основной деятельности, которой хозяйственное общество занимается (ст. 26 Закона Республики Беларусь от 19 января 1993 г. в редакции 16 июля 2010 г. «О приватизации государственного имущества и преобразовании государственных унитарных предприятий в открытые акционерные общества»). В то время как критерий процентного соотношения государственных акций к общему числу всех акций (использование в Российской Федерации специального права «золотая акция» возможно с момента отчуждения из государственной собственности 75 процентов акций ОАО, преобразованного в процессе приватизации), либо критерий предметной деятельности (компании национального масштаба, осуществляющие деятельность в стратегических отраслях в Кыргызской Республике), либо сочетание этих критериев вполне оправданно используется в законодательстве других стран в качестве ограничения для распространения императивных способов управления хозяйственными обществами; 3) исходя из содержания нормы части 1 подпункта 1.1 Указа № 100 представители государства назначаются в органы управления хозяйственных обществ, акции (доли в уставных фондах) которых принадлежат не только Республике Беларусь, но и административно-территориальным единицам; 4) использование для определения целей владельческого надзора абстрактных и расплывчатых терминов «повышение эффективности деятельности» и «защита экономических интересов государства» не дает четкого понимания необходимости вмешательства государства в корпоративные отношения. Неясно, что ставится во главу угла: увеличение прибыльности и рентабельности, превышение темпа роста производительности труда над темпом роста заработной платы или стабильное решение экономических и социальных функций государства, поскольку одновременное достижение указанных целей зачастую объективно невозможно. Вопрос о целях владельческого надзора особенно обостряется, когда речь идет о назначении представителей государства в

органы управления банков, акции которых принадлежат Республике Беларусь.

4. Таким образом, понятие владельческий надзор в Республике Беларусь можно соотнести с понятием «золотой акции» в законодательстве других стран как специальные права государства, дающие возможность влиять на процесс принятия решений в акционерном обществе по установленному кругу вопросов независимо от принадлежности контрольного пакета акций.

В свете планируемых законодательных изменений представляется, что определение владельческого надзора нуждается в нормативном закреплении с учетом принципа исключительности и ограниченности его использования.