

кона в парламенте сопровождалась массовыми выступлениями протеста. Несмотря на то, что проект закона был переработан и принят, инициировавшая его правящая правопоцентристская коалиция лишилась большинства в парламенте на выборах проведенных летом того же года.

«Иммиграционный вызов», с которым столкнулись современные демократические государства, указывает на необходимость пересмотра существующих рамок их деятельности. Иммиграционная политика не может быть согласована с теми, кто подвергается регулированию. Иммигранты испытывают недостаток политических прав. Кроме того, они заметно отличаются от потенциальных иммигрантов — категории, на которую нацелено любое решение, касающееся въезда. Последние находятся вне пределов государства и не могут быть вовлечены в процесс выработки решений. В таких условиях вопросы регулирования иммиграции должны решаться на международном уровне, в рамках двусторонних, либо многосторонних договоренностей. С 1999 г. Евросоюз начал разрабатывать общую политику по контролю над въездом и пребыванием иностранцев и стал осуществлять меры по борьбе с незаконной иммиграцией. В тоже время, попытки органов ЕС установить общие нормы натурализации и интеграции иммигрантов себя не оправдали. Эти составляющие иммиграционной политики сильно зависят от социально-экономической и социокультурной обстановки в каждом отдельно взятом государстве.

Таким образом, иммиграционная политика, в современном ее понимании, представляет собой комплекс международных условий и государственных мер, направленных на регулирование въезда и пребывания иностранных граждан в стране, интеграцию иммигрантов в принимающее общество и их последующую натурализацию. Осуществляется она согласованно как на национальном, так и на международном уровнях.

## **ИММИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН: СТРАТЕГИИ И ПРАКТИКИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ВЫСОКОКВАЛИФИЦИРОВАННЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ**

*Тимова Т. П., Институт социологии НАН Беларуси*

Рост человеческой мобильности в условиях глобализации обусловил необходимость нового подхода к управлению миграционными потоками в XXI в. В международной практике государственного регулирования трудовой миграции происходит расширение стратегических мер и инструментов, направленных на привлечение специалистов высокой квалификации из-за рубежа. Сегодня практически все развитые и многие развивающиеся страны включились в конкурентную борьбу за привлечение высококвалифицированных мигрантов, которое рассматривается как эффективный путь наращивания человеческого капитала. Это обстоятельство, в свою очередь, ведет к реформированию миграционной политики и переходу от политики жесткого контроля миграции к политике гибкого управления миграционными процессами.

Эффективность миграционного регулирования начинает определяться не столько в понятиях безопасности, сколько в понятиях экономической выгоды, опираясь на два ключевых фактора: во-первых, наличие последовательной миграционной стратегии, которая обозначила бы конкретные цели и задачи миграционной политики с учетом специфических социально-экономических требований государства; и, во-вторых, наличие инструментов отбора именно тех категорий иммигрантов, которые способствовали бы достижению поставленных задач.

Современная иммиграционная политика предполагает диверсифицированный подход к мигрантам в зависимости от их квалификации и способности адаптироваться к принимающему обществу. Развитые страны при помощи специальных мер расширяют возможности иммиграции квалифицированных специалистов, одновременно сокращая возможности для въезда и оседания низкоквалифицированных мигрантов. При всем разнообразии инструментов селективных иммиграционных политик, в их основе лежат две базовые системы отбора мигрантов: балльная и система отбора на основании заявок работодателя. На практике страны зачастую используют сочетание элементов обеих систем. Единых критериев отнесения мигрантов к категории высококвалифицированных специалистов не существует, каждая страна определяет собственные критерии отбора. Зачастую базовыми характеристиками выступают уровень образования и квалификация, требования к которым значительно варьируются.

В качестве ключевых стратегий привлечения высококвалифицированных специалистов выделяются следующие.

1. Прием мигрантов, основанный на трудоустройстве, когда работодатели подают заявление о найме работника при условии защиты внутреннего рынка труда.
2. Исследование рынка труда, когда правительственные агентства определяют сектора, в которых имеется дефицит работников.
3. Нарращивание человеческого капитала, где баллы начисляются за такие характеристики, как образование и знание языка.
4. «Фильтрационная система», когда статус постоянного резидента предоставляется студентам или временным работникам, продемонстрировавшим свою ценность.

В Канаде и Австралии, являющихся странами традиционной иммиграции, действуют сходные модели отбора высококвалифицированных специалистов, основанные на балльных тестах и списке востребованных профессий. Однако сами списки и требования к образованию заявителей имеют существенные отличия. Профессиональная иммиграция в США строится на основе запросов работодателей. Для иностранных высококвалифицированных специалистов предусмотрена специальная рабочая виза H1-B. К образованию и квалификации заявителя предъявляются требования наличия степени бакалавра или ее эквивалента, относящегося к соответствующей профессии.

Специфика стран Европейского союза состоит в том, что миграция высококвалифицированных специалистов регулируется здесь на двух уровнях — общевропейском и национальном. На уровне ЕС с 2011 г. действует Голубая кар-

та ЕС, регулирующая иммиграцию высококвалифицированных специалистов из третьих стран. В то же время каждое государство вправе реализовывать собственную политику по привлечению данной категории мигрантов. Еще одним фактором, оказывающим существенное влияние на миграционные стратегии стран Европы, является инициатива по созданию *ERA* — единого научного и инновационного пространства государств — участников ЕС. Развитие мобильности работников сектора НИОКР, в том числе за счет привлечения специалистов из третьих стран, является одним из основных инструментов ее реализации.

Селективная иммиграционная политика сегодня ориентируется на экономические нужды государства и рассматривает человека как ресурс экономического развития. Понятие «высококвалифицированный специалист» не обязательно связано с высоким уровнем образования и квалификации, часто критерием оценки служит экономическая выгода, которую иммигрант может принести принимающему государству.

Рост числа стран, реализующих селективный подход в иммиграционной политике, разнообразие миграционных стратегий и политических практик по привлечению высококвалифицированных мигрантов — все это свидетельства растущей роли международной миграции высококвалифицированных специалистов в современной инновационной экономике.

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МИГРАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ БЕЛАРУСИ В ПЕРИОД ЕЕ ВХОЖДЕНИЯ В СОСТАВ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ**

*Федорако А. И., Академия МВД Республики Беларусь*

С момента включения (конец XVIII в.) белорусских земель в состав Российской империи начинается формирование бюрократических структур, а также введение российского законодательства. Активно внедрялась российская паспортная система.

Имперский период характеризуется принятием специализированных правовых актов в сфере миграции. Основными такими актами являлись Устав о паспортах и беглых (с 1903 г. — Устав о паспортах) и Положение о видах на жительство. Причем Уставы определяли правила миграции как внутри страны, так и въезд в Россию и выезд за пределы империи подданных и иностранцев. Кроме того, в законодательстве были закреплены многочисленные охранительные нормы, предусматривающие ответственность за нарушение миграционных правил.

Российское законодательство предусматривало весьма сложную паспортную систему, характерными признаками которой являлись: сословный характер паспортизации населения; наличие «приписки или оседлости»; обязательное получение документов, удостоверяющих личность, при выезде с постоянного места жительства; обязательная регистрация («явка») документов, удостоверяющих личность, в местах «отпуска», «отлучки»; разнообразные огра-