ОПЫТ КОРОЛЕВСТВА БЕЛЬГИЯ В ОРГАНИЗАЦИИ ЦЕНТРОВ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН, ИЩУЩИХ УБЕЖИЩА

Смирнова А. В., Селиванов А. В., Белорусский государственный университет

Статистика Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев свидетельствует о том, что проблема беженцев в современном мире становится, к сожалению, все более и более актуальной: по данным УВКБ ООН количество вынужденных мигрантов к концу 2013 г. составило 51,2 млн человек. В такой ситуации становится необходимым обеспечение их надлежащими условиями жизни. Для этого во многих странах создаются центры временного проживания, и опыт Бельгии в данном вопросе вызывает интерес.

Весь период, в течение которого происходит рассмотрение ходатайства о предоставлении убежища, иностранный граждании имеет право проживать в одном из центров временного размещения. Подобными центрами управляет бельгийский государственный орган «Федеральное агентство по размещению лиц, ищущих убежища» («Fedasil»). Чаще всего такой центр является коллективным и находится в ведении самого «Fedasil» либо бельгийского Красного Креста. Всего в Бельгии насчитывается 54 таких центра.

После подачи всех необходимых документов для получения убежища в Управление по делам иностранных граждан иностранец обращается в диспетчерскую службу, которая размещается в том же здании, что и Управление по делам иностранных граждан. Сотрудники данной службы сами определяют центр приема, где иностранному гражданину будет оказана помощь. Это происходит потому, что некоторые центры отвечают потребностям семей с детьми, другие — людей с ограниченными возможностями либо несовершеннолетних детей без сопровождения. Также учитывается знания иностранным гражданином одного (или нескольких) из официальных языков Бельгии (французского, нидерландского, немецкого). Помимо этого, диспетчерской службой учитывается количество свободных мест в том или ином центре.

Следует отметить, что центры бывают открытого и закрытого типов. Если иностранный гражданин не имеет необходимых документов для въезда в Бельгию, то он задерживается для дальнейшего рассмотрения поданного ходатайства о предоставлении убежища. В таких случаях Управление по делам иностранных граждан чаще всего принимает решение о помещении иностранца в закрытый центр. Это необходимо, например, в том случае, если возникает необходимость провести предварительное расследование или если иностранец отказался оказывать содействие во время рассмотрения ходатайства о предоставлении убежища.

Во всех других случаях лица, ищущие убежища, размещаются в открытых пунктах поселения.

Каждому иностранному гражданину предоставляется место обязательной регистрации («code 207»). Направление в тот или иной центр не означает, что он не может свободно передвигаться по территории Бельгии и обязан проживать в

предоставленном месте. Однако при решении проживать в другом месте иностранному гражданину, ходатайствующему о предоставлении убежища, не будет предоставляться материальная помощь, за исключением медицинской помощи, которая гарантирована всем.

Несмотря на наличие различных типов центров приема, сам прием и услуги идентичны. Любой из центров предоставляет материальную помощь: само размещение, питание, одежду, социальную, юридическую, медицинскую и административную поддержку.

В любом центре есть социальный работник, который оценивает ситуацию каждого иностранца, проживающего в центре. Оценивание проходит в несколько этапов. Первая оценка проводится в течение 30 дней со дня направления в центр, вторая и последующая — в течение всего пребывания. Это делается для того, чтобы определить, отвечает ли данный центр потребностям иностранного гражданина. Если нет, то возможен перевод в другой центр временного размещения. Перевод возможен также для воссоединения семьи либо в качестве наказания, например, при невыполнении правил внутреннего распорядка.

Через 4 месяца иностранный гражданин, ходатайствующий о предоставлении убежища, может обратиться к своему социальному работнику с просьбой о предоставлении индивидуального жилья, но только при наличии свободного места.

В каждом центре существуют правила внутреннего распорядка. Если данные правила не соблюдаются, применяются различного рода наказания. Если человек не доволен условиями проживания в центре, он может подать жалобу на имя директора.

Естественно, что в центре временного проживания проживает множество людей различной национальности, расы, вероисповедания и возраста. При этом каждый человек имеет право на частную и семейную жизнь. При желании можно принимать участие в общественной жизни коллектива.

Поскольку в Бельгии у лиц, ищущих убежища, нет доступа к рынку труда, они могут выполнять некоторые поручения в центре, за что получают деньги. Помимо этого, еженедельно выплачивается пособие (например, 7 евро). Дети от 6 до 18 лет обязаны посещать школу. В течение всего года сотрудники центра организовывают различные мероприятия для проживающих.

Таким образом, опыт Бельгии в данной сфере свидетельствует о заинтересованности правительства в организации надлежащих условий проживания для лиц, ищущих убежища, и, несомненно, является полезным для Беларуси.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИММИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ: ОПЫТ ФРАНЦИИ

Снисаренко К. Л., Белорусский государственный университет

В современных условиях распространенный в 1970-х гг. подход к иммиграционной политике как к системе мер государственного управления миграцией населения постепенно утрачивает свое значение.