

медления обратиться с ходатайством о получении указанного специального статуса. Из содержания, примечания, вместе с тем, не в полной мере понятно, по отношению к какому временному отрезку следует использовать слова «без правонарушения»: по отношению к моменту совершения административного правонарушения либо по отношению к моменту его выявления.

В некоторых случаях может наступать и уголовная ответственность — при использовании поддельных или подложных документов для пересечения Государственной границы Республики Беларусь (ст. 380 Уголовного кодекса Республики Беларусь). Однако физическое лицо в некоторых случаях действительно может использовать поддельные документы, не имея другой возможности, чтобы въехать в Республику Беларусь и получить здесь защиту.

Представляется, что параллельное действие вышеуказанных норм создает определенные проблемы не только в связи с возможностью злоупотребления правом на убежище, но и с возможностью его реализации.

Представляется, что как привлечение к административной ответственности за нарушение правил прибытия и пребывания в Республике Беларусь, так и привлечение к уголовной ответственности за использование поддельного или подложного документа, должны осуществляться вкуче с возможностью применения положений такого института уголовного и административного права, как крайняя необходимость. Учет обстоятельств крайней необходимости в рамках уголовного дела или дела об административном правонарушении при изучаемых ситуациях, как видится, позволяет с большей объективностью решить вопрос не только о привлечении к тому либо иному виду юридической ответственности, но о предоставлении иностранному гражданину или лицу без гражданства статуса беженца, дополнительной защиты и убежища. Это также, в свою очередь, делает абсолютно ненужными примечания к статьям 23.29 и 23.55 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях.

ОБЗОР АФГАНСКИХ ДЕЛ: ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ, ЗАЯВЛЕНИЯ, ФОРМЫ ЗАЩИТЫ

Борисовец Н. Л., Департамент по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь

Афганистан является одной из крупнейших стран происхождения беженцев. Большая доля афганских беженцев из Афганистана находятся, прежде всего, в приграничных с Афганистаном странах, таких как Пакистан, Иран, а также в Германии, Нидерландах, Великобритании, Канада, США, Индия, Австралия, Дания и др. Одним из государств, которое выходцы из Афганистана выбирают в качестве страны убежища является Республика Беларусь, хотя многие из них ранее рассматривали Республику Беларусь как страну транзита в страны ЕС.

В начале 90-х гг. XX в. произошло много исторических событий, которые способствовали увеличению миграционных потоков, в результате которых в нашей стране появились иностранцы, статус которых не мог быть урегулиро-

ван ни одним из существующих на то время законодательных актов. Поэтому в 1992 г. в Республике Беларусь была создана Государственная миграционная служба, а в 1995 г. был принят Закон «О беженцах». Его реализация началась в 1997 г. С 1997 по 1 октября 2014 г. с ходатайствами о защите в Республике Беларусь обратилось 4613 человек более чем из 50 стран мира.

Основной поток обращающихся с ходатайствами о защите приходился на первые годы реализации Закона «О беженцах». Максимальное количество обращений с ходатайствами о защите за 1998—2000 гг. составило 2157 человек, т. е. 46,7 % от общего количества обращений за весь период работы. С 2001 до 2013 г. в среднем в Республике Беларусь ежегодно обращалось с ходатайствами о защите 128 иностранцев. В 2013 г. количество обратившихся с ходатайствами о защите возросло вдвое, в основном за счет граждан Сирии, а в 2014 г. количество обратившихся с ходатайствами о защите, составило 644 человека по состоянию на 1 октября 2014 г. Основной поток обращений с ходатайствами о защите в 2014 г. наблюдается от граждан Украины (497 человек за 9 месяцев).

Если рассмотреть страны происхождения беженцев, то основную долю обращающихся с ходатайствами о защите за последние 10 лет (около 50 %) составляют граждане Афганистана (около 57 человек в год). Однако в 2014 г. наблюдается снижение количество обращений с ходатайствами о защите граждан Афганистана — до 28 человек (для сравнения в 2013 г. это количество составило 61 человек, а в 2012 г. — 58 человек).

Начиная с 1997 г. в Республике Беларусь предоставлен статус беженца 899 иностранцам из 17 стран мира (Афганистан, Грузия, Иран, Палестина, Сирия, Эфиопия и др). Дополнительная защита предоставлена 145 иностранцам из 5 стран мира (Афганистан, Египет, Иран, Сирия, Украина). По странам происхождения беженцев: основную долю в признанных беженцами составляют граждане Афганистана. Так из 899 признанных беженцев — 622 это граждане Афганистана, что составляет 69 % от общего числа признанных и 13 % от количества обратившихся с ходатайствами о защите иностранцев.

Из 622 признанных беженцами граждан Афганистана 521 человек были признаны в период с 1997 по 2003 г., 101 — в период с 2004 по 2014 г.

Основными заявителями, в первые годы реализации Закона «О беженцах», являлись дети-сироты, которые были вывезены из Афганистана в годы правления Наджибуллы по Соглашению между Правительством СССР и Правительством Афганистана «О направлении и приеме афганских детей-сирот на обучение в школах-интернатах СССР», которые после окончания обучения не выехали с территории бывшего СССР, а остались на территории СНГ и в большинстве своем проживали нелегально. Это так называемые беженцы на месте. Они, как правило, заявляли об опасениях преследования в рамках сменившегося режима, свергнувшего президента Наджибуллу.

Кроме того, в этот период обращались лица, прибывшие из Афганистана, которые были связаны с правительством Наджибуллы, члены Народно-Демократической партии Афганистана, сотрудники Хада и члены их семей.

Они, как правило, заявляли о преследованиях со стороны моджахедов, талибов и различных группировок по политическим причинам, связанных с их трудовой деятельностью в указанных организациях.

После прихода к власти президента Афганистана Х. Карзая и введением международных миротворческих сил в Афганистане в 2002 г., контингент обращающихся лиц из Афганистана изменился.

В этот период времени с ходатайствами о защите стали обращаться следующие категории граждан Афганистана:

— лица, которые заявляли о проблемах, связанных с земельным вопросом. Землевладельцы, требующие возвращения или компенсацию за отнятую влиятельными командирами или местными властями землю или имущество, заявляли об опасениях преследований, если не имели политической, родовой или семейной защиты;

— женщины с определенными характеристиками, спасающиеся от насильственного брака, оставшиеся без поддержки семьи, мужа;

— лица, которые спасаются от кровной мести, вражды;

— дети без сопровождения взрослых;

— лица, сменившие вероисповедание;

— сотрудники международных организаций, а также лица, ассоциируемые с правительством Афганистана и международным сообществом, Международными силами содействия безопасности, а также лица, воспринимаемые как те, которые оказывают им поддержку.

В настоящее время ходатайствующие о защите зачастую заявляют об опасениях преследования со стороны движения Талибан по причине отказа от сотрудничества с ними.

С 2004 по 2014 г. с ходатайствами о защите обратилось 602 гражданина Афганистана, из них 101 человеку предоставлен статус беженца в Республике Беларусь, что составляет 16 % от числа обратившихся граждан Афганистана. 50 % всех признанных беженцев из Афганистана проживают в г. Минске, по 7 % проживает в Минской и Гомельских областях, и остальные 26 % распределены между Брестской, Витебской, Могилевской и Гродненской областями.

Мужчины составляют 57 % из числа признанных беженцев из Афганистана и женщины — 43 %. Дети составляют 28 % от общего количества признанных беженцев из Афганистана.

ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Вашко И. М., Академия управления при Президенте Республики Беларусь

Международная трудовая миграция рабочей силы, с одной стороны, является фактором, воздействующим на процессы глобального развития, с другой стороны, обуславливается указанными процессами. Различие в уровнях заработной платы в развитых странах и странах с невысоким уровнем экономического