

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ ЕВРАЗИЙСКОГО ПРОСТРАНСТВА, ЧЛЕНОМ КОТОРЫХ ЯВЛЯЕТСЯ РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ, ИНСТИТУТА НАБЛЮДАТЕЛЕЙ

Рудько Е. С., Белорусский государственный университет

Республика Беларусь по состоянию на 01.10.2014 г. является членом следующих региональных организаций евразийского пространства (далее — евразийские МПО): Содружество Независимых Государств (далее — СНГ), Организация Договора о коллективной безопасности (далее — ОДКБ), Евразийское экономическое сообщество (далее — ЕврАзЭС), Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (далее — ЕАГ). С 1 января 2015 г. вступит в силу учредительный договор Евразийского экономического союза (далее — ЕАЭС). Общий географический регион евразийских МПО, частично совпадающий состав их государств-членов, а также наличие смежной компетенции, — все это указывает на необходимость тесного сотрудничества между ними для координации деятельности и избегания дублирования. Одним из механизмов осуществления такого сотрудничества является использование института наблюдателей.

До настоящего времени не имеется научных работ, посвященных анализу использования института наблюдателей евразийскими МПО, равно как и комплексных исследований правовых механизмов сотрудничества международных организаций в целом. Поскольку государства на евразийском пространстве, включая Республику Беларусь, заинтересованы в увеличении эффективности евразийских МПО, вопрос их взаимодействия посредством направления наблюдателей является весьма актуальным.

Институт наблюдателей международных организаций возник еще в 20-х гг. XX в. На сегодняшний день его использование осуществляется в двух основных формах: предоставление статуса постоянного наблюдателя и приглашение на *ad hoc* основе участвовать в заседании органа приглашающей международной организации.

СНГ (резолюция 48/237 от 24 марта 1994 г.), ОДКБ (резолюция 59/50 от 01.12.2004 г.) и ЕврАзЭС (резолюция 59/50 от 1 декабря 2004 г.) предоставлен статус наблюдателя при Генеральной Ассамблее ООН (далее — ГА ООН) на постоянной основе. ЕАГ такой статус до сегодняшнего дня предоставлен не был, однако с 2005 по 2010 гг. она имела статус постоянного наблюдателя Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег. Актуальным является вопрос о правопреемстве ЕАЭС в отношении статуса наблюдателя ЕврАзЭС при ГА ООН после прекращения деятельности последнего с 1 января 2015 г. В практике ООН имеются подобные примеры правопреемства. Так, решением ГА ООН 56/475 от 15 августа 2002 г. было определено, что к Африканскому союзу (далее — АС) переходят все права и обязанности Организации африканского единства (далее — ОАЕ) как наблюдателя при ГА ООН. Предпосылками к этому являлось то, что АС был учрежден всеми государствами — участниками ОАЕ с

одновременным принятием ими решения о прекращении деятельности данной МПО. Однако состав членов ЕврАзЭС и ЕАЭС отличается, равно как и их цели и задачи. По этой причине правопреемство ЕАЭС в отношении статуса наблюдателя ЕврАзЭС при ГА ООН маловероятно.

В качестве *ad hoc* наблюдателей СНГ, ОДКБ и ЕврАзЭС участвуют в работе органов таких региональных МПО как Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), Организация черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС).

В практике СНГ, ОДКБ и ЕврАзЭС отсутствуют примеры предоставления ими статуса постоянного или *ad hoc* наблюдателя сторонним организациям. Обосновывается это сравнительной молодостью данных МПО и их направленностью на решение проблем определенного региона, что делает участие в работе их органов менее привлекательным. Практика участия указанных евразийских МПО в работе органов друг друга также не сформирована в силу их возможности получать информацию о деятельности друг друга через совпадающих должностных лиц. Определенным исключением является ЕАГ, которая предоставила статус наблюдателя на постоянной основе 18 международным организациям, включая ОДКБ и ЕврАзЭС. Полагаем, что это связано с компетенцией ЕАГ в сфере противодействия терроризму, так как решение указанных вопросов представляет интерес для всего мирового сообщества и требует слаженных действий государств, включая предпринимаемые ими через организации.

Таким образом, использование евразийскими МПО института наблюдателей направлено в основном на обеспечение их участия в работе органов сторонних организаций, преимущественно ООН и крупных региональных организаций. С учетом указанного обстоятельства важным является получение ЕАЭС и ЕАГ постоянного приглашения участвовать в работе ГА ООН. Республика Беларусь может инициировать внесение в повестку дня 70-й сессии ГА ООН вопроса о предоставлении ЕАЭС и ЕАГ статуса наблюдателя при ГА ООН. Позитивную роль может также играть формирование практики участия региональных МПО коллективной безопасности, действующих на евразийском пространстве (СНГ, ОДКБ и ЕАГ), в качестве *ad hoc* наблюдателей в заседаниях Совета Безопасности ООН, когда в их рамках рассматриваются затрагивающие указанные МПО или их регион действия вопросы.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА: ПРОБЛЕМЫ ПРАКТИЧЕСКОЙ РЕАЛИЗАЦИИ

Сягровец Е. В., Белорусский государственный университет

ЮАР, Намибия, Кения — те немногие государства, которые сохраняют стабильность по сравнению с остальной частью африканского континента. Как результат, увеличение потока беженцев и нелегальных мигрантов из остальных африканских стран в Европу в поисках защиты и безопасности. Европейский