

ЕВРОПЕЙСКАЯ ПОЛИТИКА СОСЕДСТВА: НОВЫЕ ПРИОРИТЕТЫ (2014—2017 гг.)

Достанко Е. А., Белорусский государственный университет

В рамках реализации Европейской политики соседства Европейская комиссия в сентябре 2014 г. приняла двусторонние и многосторонние программные документы по поддержке стран Восточного и Южного соседства в виде финансирования по линии Инструмента Европейского соседства. Как и ранее, принцип дифференциации и страновой подход стали основными в формулировании трех приоритетов сотрудничества для каждой из стран в двусторонних программных документах. Для Республики Беларусь в рамках Инструмента европейского соседства (2014—2020 гг.) были сформулированы Стратегический документ и Индикативная программа по поддержке Беларуси со стороны Европейского союза на 2014—2017 гг. В документе признается стремление Беларуси участвовать в евразийских интеграционных процессах (членство в Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве, в будущем — в Евразийском экономическом союзе), а также интерес в поддержке и усилении сотрудничества с Европейским союзом, несмотря на трудности в политической сфере. В рамках Инструмента европейского соседства Беларуси на 2014—2017 гг. выделяется 71—89 млн евро для финансирования проектов в трех приоритетных секторах: социальная инклюзивность (30 %), окружающая среда (25 %), местное и региональное экономическое развитие (25 %).

Многосторонний формат предусматривает финансирование Восточного соседства на 2014—2017 гг. в размере 418—511 млн евро, включая Восточное партнерство (75 %), региональное сотрудничество (10 %), энергетику и транспорт (5 %), горизонтальную и секторальную поддержку многостороннего сотрудничества (10 %). Для сравнения: Южному соседству выделяются 371—453 млн евро со следующими приоритетами: построение партнерства во имя свободы, демократии и безопасности (20 %), построение партнерства во имя инклюзивного и устойчивого экономического развития (20 %), построение партнерства между народами (25 %), поддержка регионального и субрегионального институционального сотрудничества (15 %). Отдельно выделена Расширенная программа европейского соседства (1,675—1,876 млрд евро), приоритетами которой являются углубленное сотрудничество со странами, имеющими глубокий и устойчивый прогресс и осуществляющими согласованные с ЕС реформы, в следующих секторах: инклюзивное и устойчивое экономическое развитие и интеграция (55 %), строительство партнерства между людьми: Эразмус+ в Соседстве и Россия (40 %), наращивание потенциала в странах европейского соседства (5 %).

Как видим, в документах Европейской комиссии все чаще употребляются формулировки «Восточное и Южное соседство», что связано с совершенно разными потребностями и интеграционными векторами стран-участниц, что подтверждают выделенные приоритеты, слабо объединяющие страны — участниц ЕПС. Это позволяет говорить о разделении Европейской политики соседства. Инициатива «Восточное партнерство», объединяющая страны Восточного соседства, наглядно демонстрирует, что применяемый ЕС принцип «меньшее за меньшее, большее за большее» нарушил во многом целостность самой инициативы и привел к существенной дифференциации отношений ЕС с этими странами как в двустороннем, так и в многостороннем формате. Очевидно, что события 2013—2014 гг. в Украине фактически вывели эту страну за рамки Восточного партнерства. Соглашения об ассоциации подписаны с Грузией, Молдовой и Украиной (2014), однако положения о создании зоны свободной торговли в отношении Украины вступят в силу только в 2016 г. Переговоры о подписании Соглашения об ассоциации с Азербайджанской Республикой начаты в 2010 г., на сегодняшний день Азербайджан предложил ЕС рассмотреть возможность подписания соглашения о стратегическом двустороннем сотрудничестве по ряду сфер, протокола о расширении участия Азербайджана в программах ЕС. Подготовку Соглашения по ассоциации и созданию зоны свободной торговли Армении завершили, однако не подписали. Двусторонний формат Восточного партнерства с Республикой Беларусь не открыт, в настоящее время ведутся переговоры по упрощению визового режима и соглашению по реадмиссии. Единственной страной, с которой урегулированы все вопросы по визовой либерализации, стала Молдова.

В многостороннем формате, в котором Беларусь частично принимает участие, основными событиями с 2011 г. стали саммиты глав государств (Варшава и Вильнюс), ежегодные встречи министров иностранных дел, создание дополнительных панелей к четырем тематическим платформам (экономическая интеграция и политики ЕС, демократия, управление и стабильность), проведение заседаний Евронеста, а также деятельность Форума гражданского общества.

Существенное влияние на реализацию инициативы «Восточное партнерство» оказали формирование Таможенного союза/Единого экономического пространства и в будущем — Евразийского экономического союза Беларуси, России и Казахстана; противодействие России ценностному и политико-экономическому давлению ЕС и, как следствие, активизация позиции России на постсоветском пространстве (вступление Армении в ЕАЭС 10 октября 2014 г., торговые споры с Украиной, Арменией, Молдовой, Грузией в 2013—2014 гг., включение Республики Крым в состав Российской Федерации) в 2014 г.; события вокруг Украины в 2013—2014 гг. За исключением Беларуси, в остальных пяти государствах Восточного соседства/партнерства есть различного вида неразрешенные конфликты.