

Проблема отсутствия единого понятия «государственная служба» в законодательстве Республики Беларусь

*Шока В. С., студ. V к. ГрГУ им. Я. Купалы,
науч. рук. ст. преп. Лейчонок И. А.*

Государственная служба занимает важное место в жизни государства и общества. Государственная служба охватывает широкий круг объектов, а порядок ее прохождения урегулирован соответствующими законодательными актами (Закон «О государственной службе в Республике Беларусь», Закон «О прокуратуре Республики Беларусь» и др.). Вместе с тем имеется ряд проблем, которые требуют более четкого правового регулирования. Одной из значимых проблем в области государственной службы является отсутствие единого понятия «государственная служба», «дисциплинарная ответственность» и некоторых других понятий в законодательных актах Республики Беларусь. Так, Закон «О государственной службе в Республике Беларусь» имеет предмет своего регулирования государственную службу и определяет ее понятие в статье 2 [2]. В данной статье говорится о том, что под государственной службой понимается профессиональная деятельность лиц, занимающих государственные должности, осуществляемая в целях непосредственной реализации государственно-властных полномочий и (или) обеспечения выполнения функций государственных органов. Вместе с тем данное понятие не распространяется на военнослужащих, а значит, и на сферу их служебной деятельности. Поскольку только закон о государственной службе в Республике Беларусь дает определение государственной службы, то иная деятельность, выходящая за рамки правового регулирования данного закона, государственной службой называться не может. В противном случае будут иметь место коллизии законодательства. Примером таких коллизий является статья 1 Закона «О воинской обязанности и воинской службе». Согласно данной статье, воинская служба является особым видом государственной службы, включающим прохождение военной службы или службы в резерве, военных или специальных сборов в период состояния в запасе Вооруженных Сил Республики Беларусь или других войск и воинских формирований Республики Беларусь [3]. Последствием такой коллизии является то, что одни категории военнослужащих, несущие службу, в частности, в Министерстве обороны Республики Беларусь, признаются государственными служащими, а все остальные — нет. Служба на военных должностях, кроме должностей, закрепленных в штате Министерства обороны, не засчитывается в стаж государственной службы. Поэтому по окончании военной службы при переходе на гражданскую

службу в государственные органы бывший военнослужащий начинает карьеру государственного служащего в соответствии с Законом о государственной службе в Республике Беларусь как впервые поступающий на нее [1]. Из вышеуказанной проблемы вытекает и ряд других проблем, касающихся применения Закона «О борьбе с коррупцией», поскольку не все положения этого закона безоговорочно могут быть распространены на военнослужащих и военизированных служащих. Указанные проблемы, как и ряд других, связаны с недостаточной глубиной правового регулирования государственной службы Законом «О государственной службе» в Республике Беларусь, и прежде всего — неопределенностью видовой структуры государственной службы и системных связей между видами государственной службы [1].

Решением данной проблемы, как и многих других, возникших в области государственной службы, по мнению О. И. Чуприс [1], может стать кодификация законодательства в данной области. При решении вопросов в области государственной службы кодифицированный правовой акт поможет разрешить их более полно и точно. В Республике Беларусь в данной отрасли права накоплен большой правовой массив, который и позволяет приступить к разработке такого кодифицированного правового акта.

По нашему мнению, необходимо пересмотреть определение государственной службы, данное в статье 2 Закона «О государственной службе в Республике Беларусь», и заменить слова «осуществляемая в целях непосредственной реализации государственно-властных полномочий» на «осуществляемая в целях реализации государственных полномочий», а также уточнить список государственных должностей.

Литература

1. Чуприс, О. И. Проблемы законодательства о государственной службе Республики Беларусь и их разрешение на основе кодификации // О. И. Чуприс / Интернет-энциклопедия Pandia.ru [Электронный ресурс]. — 2014. — Режим доступа : <http://www.pandia.ru/text/77/511/2726.php>. — Дата доступа : 31.10.2014.
2. О государственной службе в Республике Беларусь : Закон Республики Беларусь, 14 июня 2003 г., № 204-3 // Эталон-ONLINE [Электронный ресурс] / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. — Минск, 2014.
3. О воинской обязанности и воинской службе : Закон Республики Беларусь, 5 ноября 1992 г., № 1914-XII // Эталон-ONLINE [Электронный ресурс] / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. — Минск, 2014.