

## Некоторые проблемы взаимоотношений Президента Республики Беларусь с исполнительной властью

*Полещук О. О., магистрант БГЭУ,  
науч. рук. проф. Демичев Д. М., д-р юр. наук*

В Республике Беларусь исполнительную власть осуществляет правительство — Совет Министров — центральный орган государственного управления. Правительство в своей деятельности подотчетно Президенту Республики Беларусь [1].

И одним из самых дискуссионных вопросов во взаимоотношениях Президента и правительства является вопрос о том, является ли Президент Республики Беларусь фактическим главой исполнительной власти? С точки зрения белорусского ученого В. Н. Дубовицкого, «формально Президент Республики Беларусь не является главой исполнительной власти, но он активно влияет на организацию и деятельность ее органов и органов государственного управления в целом» [3, с. 177]. По мнению белорусского исследователя Т. С. Масловской, «... в Республике Беларусь не существует “бицефальной” (“двуглавой”) исполнительной власти, что подтверждается рядом положений: закреплением за Президентом статуса Главы государства; присущая ему функция координатора, арбитра, дистанцированного от всех ветвей, обеспечивающего согласованное функционирование ветвей власти; отсутствие ответственности Президента за деятельность правительства» [4, с. 14].

Представляется, что Президент Республики Беларусь является не фактическим главой исполнительной власти, а ее координатором, осуществляет над ней высший контроль. Он определяет важнейшие направления деятельности правительства. Президент Республики Беларусь назначает премьер-министра. В этой связи возникает вопрос — вправе ли Президент дважды предоставлять Палате представителей одного и того же кандидата на должность премьер-министра? Часть 5 статьи 106 Конституции Республики Беларусь говорит о двукратном отказе в даче согласия на назначение премьер-министра. Таким образом, в тексте основного закона нет упоминания о даче согласия относительно как одной и той же, так и иной кандидатуры.

Конституция Республики Беларусь также не предусматривает сроков представления кандидатуры на должность премьер-министра. Конституция же Российской Федерации предусматривает жесткие сроки представления этой кандидатуры (в Российской Федерации — председателя правительства): «Предложение о кандидатуре Председателя Правительства

Российской Федерации вносится в Государственную Думу не позднее двухнедельного срока со дня вступления в должность вновь избранного Президента или после отставки Правительства Российской Федерации либо в течение недели со дня отклонения кандидатуры Государственной Думой» [2].

Таким образом, упомянутая выше норма белорусского конституционного законодательства нуждается в уточнении. И в первую очередь, это касается вопроса о даче Палатой представителей согласия как относительно одной и той же, так и разных кандидатур на должность премьер-министра. Следовательно, часть 5 статьи 106 Конституции Республики Беларусь необходимо уточнить и изложить ее в следующей редакции: «Президент Республики Беларусь вправе вносить в Палату представителей предложение о назначении Премьер-министра как относительно одной и той же кандидатуры, так и двух разных кандидатур. В случае двукратного отказа в даче согласия на назначение Премьер-министра Палатой представителей как относительно одной и той же, так и двух разных кандидатур, Президент Республики Беларусь вправе назначить исполняющего обязанности Премьер-министра, распустить Палату представителей и назначить новые выборы».

Во-вторых, Конституция Республики Беларусь не предусматривает сроков представления кандидатуры на должность премьер-министра. Поэтому необходимо дополнить статью 106 Конституции Республики Беларусь следующим положением: «Предложение о кандидатуре Премьер-министра вносится Президентом Республики Беларусь в Палату представителей не позднее двухнедельного срока со дня вступления в должность вновь избранного Президента или после отставки Правительства Республики Беларусь либо в течение недели со дня отклонения кандидатуры на пост Премьер-министра Палатой представителей».

### Литература

1. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 1999. — № 1. — 1/0; 2004. — № 188. — 1/6032.
2. Конституция Российской Федерации 1993 г. // [Электронный ресурс]. — Режим доступа : <http://constitution.ru/>. — Дата доступа : 28.10.2014.
3. Дубовицкий, В. Н. Проблемы совершенствования системы органов исполнительной власти в Республике Беларусь / В. Н. Дубовицкий // Право в современном белорусском обществе : сб. науч. тр. / Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь. — Минск : Право и экономика, 2010. — № 5. — С. 172–181.
4. Масловская, Т. С. Институт президентства в Республике Беларусь : автореф. дис. ... канд. юр. наук : 12.00.02 / Т. С. Масловская ; Бел. гос. ун-т. — Минск, 2004. — 18 с.