

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ИННОВАЦИОННЫМ РАЗВИТИЕМ ГОМЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

*Анализ уровня развития инновационной инфраструктуры.* В настоящее время инновационная инфраструктура Гомельской области включает [1]: научно-технологические парки, парки высоких технологий – КУП «Гомельский научно-технологический парк»; инновационные центры – ЗАО «Гомельский бизнес-инновационный центр»; центры трансфера технологий – Региональное отделение РЦТТ при УО «Гомельский государственный университет им. Ф.Скорины»; Гомельский филиал РЦТТ при ОАО «САНТЭП»; филиал РЦТТ при РУП «Центр научно-технической и деловой информации»; Центр трансфера энергоэффективных технологий (ЦТЭТ) при ООО «Эридан»; бизнес-инкубаторы – ЧУП «БелТрастинфо»; информационно-консалтинговые и маркетинговые центры – Гомельский филиал РУП «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен»; университеты, институты, центры повышения квалификации и переподготовки кадров.

*Приоритеты, стратегические цели и тенденции инновационного развития Гомельской области на 2012-2015 годы.* Приоритетными направлениями научно-технической деятельности в Гомельской области являются:

- развитие субъектов региональной инновационной инфраструктуры, включая развитие технопарков;
- создание кластерных образований с целью повышения конкурентоспособности предприятий региона;
- создание транспортно-логистических центров общего пользования, предназначенных для обслуживания перевозок, обработки и хранения грузов, осуществления транспортно-экспедиционных услуг;
- формирование и развитие регионального туристического комплекса с эффективным использованием национальных историко-культурных ценностей, а также принятие мер по совершенствованию кадрового, научно-методического, рекламно-информационного обеспечения туристической отрасли;
- развитие производства сельскохозяйственной продукции для удовлетворения спроса местного рынка и увеличения поставки на экспорт;
- внедрение высокопродуктивных сортов сельскохозяйственных культур;

- развитие материально-технической базы семеноводческих хозяйств;
- расширение производственных мощностей, улучшение условий хранения, развитие переработки плодоовощной продукции;
- проведение обновления машинотракторного парка сельхозорганизаций машинами и оборудованием нового поколения с высокой производительностью и надежностью;
- организация и модернизация производств сельскохозяйственных машин и оборудования, а также их запчастей, в т.ч. зерносушильного оборудования, разбрасывателей минеральных удобрений, доильных установок, комбинированных почвообрабатывающе-посевных агрегатов;
- развитие молочно-мясного скотоводства за счет совершенствования технологических процессов, повышения эффективности племенной работы и создания современных животноводческих комплексов.

*Прогноз основных направлений по совершенствованию системы управления инновационным развитием региона.* Основным направлением совершенствования системы управления инновационным развитием Гомельской области является создание структур, основанных на использовании методов государственно-частного партнерства. Эти методы повышают эффективность управления на региональном и микроуровнях и содействуют активизации инновационной деятельности в кластерах и повышению конкурентоспособности как кластеров [2] и их субъектов, так и региона и национальной экономики в целом.

В качестве органа государственного регулирования процесса кластеризации в области планируется создать комиссии по кластерам при областных комитетах по экономике на общественных началах, куда войдут ведущие ученые и специалисты организаций кластерной инфраструктуры, а также руководящие работники исполнительных и распорядительных органов управления на местах.

Определены основные задачи комиссии по кластерам: организационная поддержка процессов внесения изменений в законодательство Республики Беларусь, направленных на развитие кластеров в регионе; оценка деятельности по созданию кластеров и повышению их конкурентоспособности с учетом изменяющихся экономических и политических условий; содействие в преодолении административных барьеров в организации и развитии кластеров в регионе; обеспечение коммуникаций и взаимодействия субъектов кластеров с ведомствами и органами государственного управления в вопросах государственного регулирования и предоставления льгот кластерам.

Коллегиальное управление кластерами предлагается в виде создания саморегулирующихся форм. Зарубежный опыт свидетельствует об использовании различных организационно-правовых форм юридического органа управления кластерами: промышленные ассоциации, общественные объединения, общества с ограниченной ответственностью, государственно-частные товарищества, акционерные общества.

Наиболее приемлемой юридической формой организации кластеров в Гомельской области является ассоциация, поскольку она обеспечивает: достижение общих целей участников объединения, производственно-хозяйственную самостоятельность и имущественную независимость членов, решение образовательных и научных задач и низкие барьеры при входе для субъектов.

Источниками финансовых ресурсов ассоциации являются вступительные и членские взносы участников, гранты международных организаций на целевые проекты, бюджетные средства (в рамках проектов государственно-частного партнерства), а также добровольные пожертвования других предприятий и организаций. Членство в промышленной ассоциации добровольное. Из этого следует, что ассоциация не тождественна кластеру по количественному составу участников.

Организационная структура ассоциации включает следующие структурные подразделения и исполнителей: правление, дирекция, бизнес-информационный центр, центр инжиниринга и трансфера технологий, образовательный центр, координаторы кластеров, юрист, бухгалтерия.

Для финансового обеспечения государственно-частного партнерства в развитии науки и образования предполагается использовать следующие формы взаимодействия: предоставление местными органами управления из областного инновационного фонда грантов на разработку новых технологий в кластере; частичное возмещение субъектам кластера затрат на обучение и переподготовку персонала кластеров посредством предоставления субсидий из местного бюджета; выделение государственных средств на поддержку высокоэффективных инвестиционных проектов кластеров на конкурсной основе; подготовка донорских проектов для кластеров; предоставление государственных гарантий коммерческим банкам под инвестиционные проекты субъектов кластера; финансирование проектов создания инновационной инфраструктуры в регионе; создание дополнительных субъектов финансовой инфраструктуры (ипотечный банк, кредитные союзы для членов кластера, фонды поддержки малых форм предприятий в научно-технической сфере, венчурные инвестиционные фонды).

В качестве организационных форм поддержки кластеров комиссией по кластерам Гомельского облисполкома предполагается использовать следующие:

- лоббирование интересов кластеров перед другими уровнями власти. Местные органы государственного управления могут лоббировать законодательство в отношении защиты производителей кластера: предоставление налоговых льгот, увеличение импортных таможенных пошлин и налогов на продажу импортных конкурирующих товаров; введение квот на ввоз конкурирующих товаров, на вывоз сырья и др.;
- помощь в международном сотрудничестве кластеров, которая заключается в различных формах продвижения местных кластеров (Интернет, торгово-экономические связи, конференции, переговоры с иностранными инвесторами и международными донорами, форумы и др.). Ассоциация кластеров является субъектом права при заключении договоров о международном сотрудничестве как с зарубежными ассоциациями и их членами, так и с администрациями зарубежных регионов. Международное сотрудничество кластеров поможет активизировать приграничное сотрудничество в интересах экономического развития регионов.

В прогнозируемом периоде развитие инновационной инфраструктуры Гомельской области предполагается осуществлять путем создания кластерных структур, в частности путем создания кластеров товаропроизводителей.

Кластер товаропроизводителей рассматривается как сетевая организация комплементарных, территориально взаимосвязанных отношениями сотрудничества предприятий и организаций (включая специализированных поставщиков, в том числе услуг, а также производителей и покупателей), объединенных вокруг научно-образовательного центра, которая связана отношениями партнерства с местными учреждениями и органами государственного управления с целью повышения конкурентоспособности предприятий, регионов и национальной экономики.

Кластер товаропроизводителей имеет следующие особенности, которые отличают его от технологического кластера: производство «ключевого» продукта (продукт, занимающий наибольшую долю в объеме производства кластера, по которому определяется название кластера); наличие отношений сотрудничества с конкурентами (выполнение совместных проектов в области общих интересов - образования, науки, маркетинга); объединение предприятий законченного производственного цикла (от производства сырья до сбыта готовой продукции).

Предпосылками инновационной активности кластеров являются локализация и агломерация субъектов кластера на определенной территории, что способствует, во-первых, накоплению специфических отраслевых знаний в кластере, быстрому распространению знаний как источника инноваций, в том числе информации о текущих потребностях покупателей (вследствие чего создаются идеи новых товаров, новых методов производства, маркетинга, сбыта и др.); во-вторых, усилению конкуренции (что стимулирует инновации и повышение конкурентоспособности продукции и предприятия); в-третьих, развитию взаимосвязей поставщиков, производителей и покупателей – формальных и неформальных (что обеспечивает быстрый отклик на идеи и инновации, снижает трансакционные издержки).

Для всей экономики государства кластеры выполняют роль «точек роста» внутреннего рынка и освоения международного. Наличие кластера отраслей ускоряет процесс создания факторов конкурентных преимуществ за счет совместных инвестиций в развитие технологий, в информацию, инфраструктуру, образование. Крупные производители кластера создают спрос на специализированные материально-технические ресурсы и услуги. Взаимосвязи внутри кластера обеспечивают развитие аутсорсинга, когда малые и средние предприятия производят продукцию, работы и услуги для ключевых субъектов кластера, тем самым способствуют развитию малого и среднего бизнеса в регионе, что повышает его конкурентоспособность. Кластеры являются одной из институциональных форм обеспечения приграничного сотрудничества в сфере торговли, сельского хозяйства, туризма, транспорта, инфраструктуры, что способствует экономическому развитию приграничных территорий. Все это в целом содействует социально-экономическому развитию и повышению конкурентоспособности регионов.

Развитие кластеров повышает взаимодействие отраслей и тем самым способствует мультипликации роста. Внутренние конкуренты в кластере становятся партнерами при выходе на внешний рынок, разрабатывая совместные программы маркетинга и обеспечивая рост объемов экспорта. Таким образом, национальная конкурентоспособность во многом зависит от уровня развития отдельных кластеров.

Прогнозируется организация в 2012–2015 годах как минимум трех кластеров товаропроизводителей: кластер «Молоко» (рис. 1), кластер «Мясо» и кластер «Лес. Заготовки». Мотивация участия в кластеризации государственного сектора обусловлена следующими целями: стимулирование инновационной активности производителей высокотехнологичной продукции и услуг; повышение эф-

фективности государственных расходов на исследования и разработки; коммерциализация результатов исследований и разработок, полученных с использованием средств государственного бюджета; экономический рост и обеспечение конкурентоспособности предприятий и региона.

Мотивация участия в кластеризации частного сектора экономики обусловлена: возможностями получения более высокой прибыли и новыми возможностями для развития инновационного бизнеса; обеспечения доступа к государственному финансированию, к результатам исследований и разработок государственного сектора, доступа к государственной инфраструктуре, а также информации и оборудованию.

Образовательный центр ассоциации может быть создан при базовом (отраслевом) вузе, который должен быть одним из учредителей ассоциации. Задачи образовательного центра: создать единую информационно-образовательную среду в кластерах, объединенную телекоммуникационной сетью; осуществлять целевое обучение кадров для региональных кластеров, обеспечить интеграцию средних специальных заведений с базовыми вузами на основе многоуровневой подготовки.

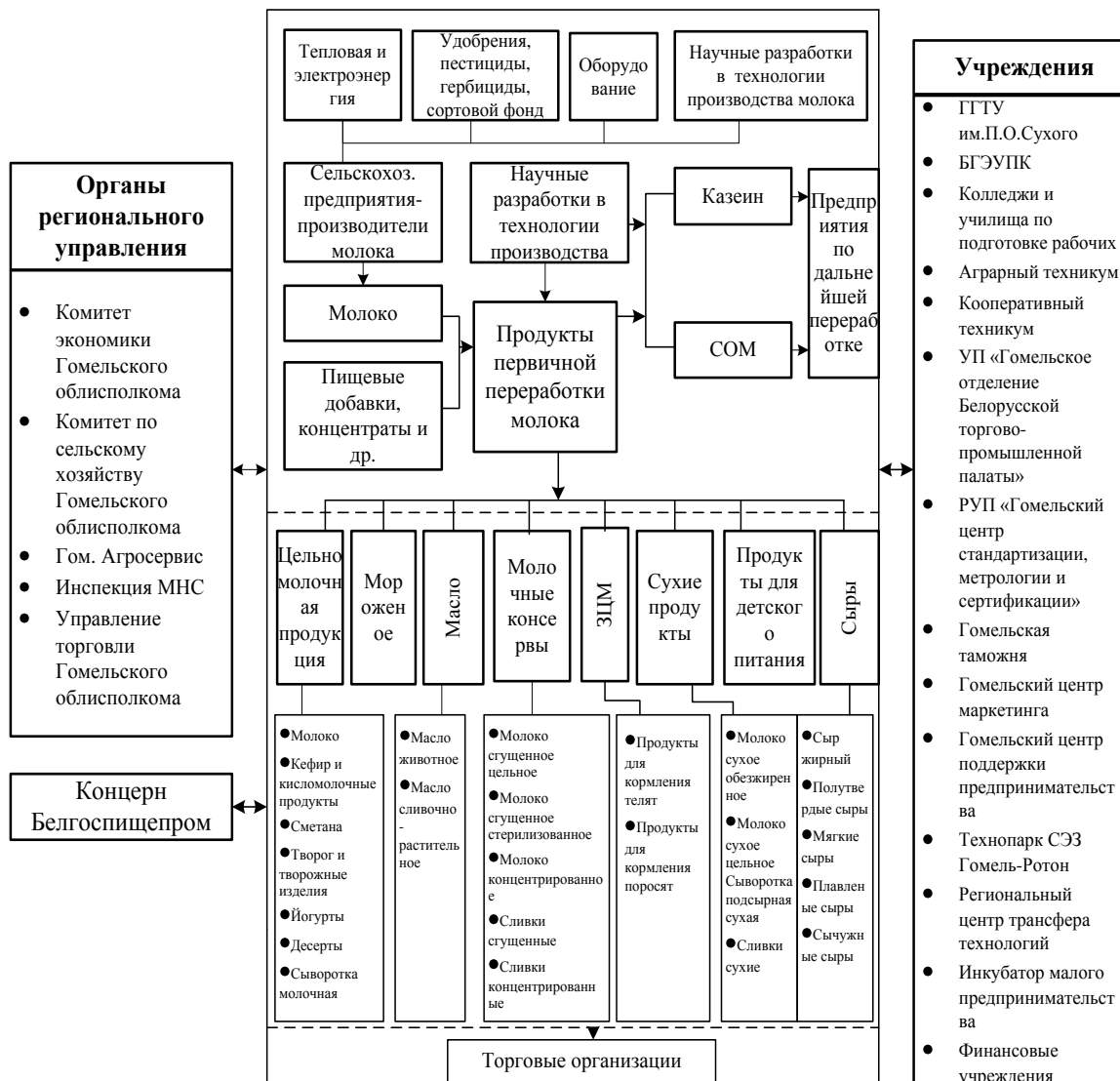


Рисунок 1 – Кластер «Молоко»

Формы сетевого сотрудничества сферы образования и бизнеса: прогнозирование структуры потребности в кадрах для кластера на среднесрочный период; внедрение системы «именных» стипендий и грантов; совместная разработка специальных учебных программ профессиональной подготовки будущих специалистов в учебных заведениях региона; совместная организация курсов по переподготовке и повышению квалификации менеджеров, по вопросам современных технологий производства, законодательства, менеджмента, маркетинга, конкурентоспособности, систем управления, проектного управления и др.

Центр инжиниринга и трансфера технологий ассоциации предлагается создать на базе отраслевых научного и/или образовательного учреждений региона, которые также могут быть учредителями промышленной ассоциации. В отличие от существующих в Гомельской области центров трансфера технологий предлагаемый центр в составе промышленной ассоциации кластера, во-первых, осуществляет инжиниринговые услуги для субъектов кластера с учетом их отраслевой специфики; во-вторых, создает усло-

вия сетевого сотрудничества в инновационной деятельности субъектов кластера.

Сферы сетевого сотрудничества субъектов кластеров в инновациях: разработка научных исследований для субъектов кластеров; внедрение инновационных систем управления; создание лабораторий посредством открытия представительств промышленной ассоциации в отраслевом вузе или научно-исследовательской организации; предоставление ассоциацией грантов на научно-исследовательские работы, проводимые студенческими творческими группами; трансфер результатов НИОКР в производство.

В целях создания благоприятных условий для сотрудничества членов кластера с научно-исследовательскими и образовательными учреждениями предлагаются меры экономического стимулирования сетевого сотрудничества, которые дифференцированы по следующим направлениям.

1. Обеспечение льготных условий сотрудничества предприятий – участников кластера и образовательных учреждений в подготовке кадров (меры стимулирования: относить на себестоимость затраты на создание совместных кафедр, лабораторий, не облагать налогами спонсорство научно-технических конференций, персональные стипендии лучшим студентам). Некоторое увеличение затрат отдельных субъектов кластера существенно не повлияет на увеличение цены, поскольку такие инвестиции в образование и науку быстро окупятся получением инновационных технологий, продуктов, методов управления и др., что позволит повысить конкурентоспособность продукции и субъектов кластера.

2. Содействие развитию связей в области НИОКР и образования (меры стимулирования: предоставлять льготы по налогу на прибыль некоммерческим организациям, к уставным целям которых отнесено содействие образованию и науке, а также льготы коммерческим организациям, оказывающим материальную поддержку некоммерческим организациям, имеющим такие льготы).

3. Обеспечение льготных условий сотрудничества предприятий кластера и научно-исследовательских, проектных, дизайнерских, маркетинговых организаций в создании конкурентоспособной продукции (меры стимулирования: предоставлять льготы по налогам из прибыли в рамках уплаты в местный бюджет, не облагать налогами спонсорство показов коллекций, организацию региональных выставок новых товаров субъектами кластеров).

#### **Литература**

1. Карпенко, Е.М. Оценка инновационной восприимчивости литейных и машиностроительных предприятий Гомельской области / Е.М. Карпенко, С.Ю. Комков // Инновации. – 2007. – №1 (99). – С. 62 – 66.



2. Яшева, Г.А. Методологические основы кластерного подхода в повышении конкурентоспособности предприятий / Г.А. Яшева // Белорусский экономический журнал. – 2006. – №2. – С. 90 – 94.