

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УСТОЙЧИВОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Н.А. Шингель

*Белорусский государственный университет,
кандидат юридических наук, доцент*

Правовое регулирование устойчивого природопользования, основанное на концепции устойчивого социально-экономического развития, которая находит закрепление в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года (НСУР-2020), в природоресурсном законодательстве осуществляется фрагментарно. Не во всех отраслях, регулирующих использование и охрану компонентов природной среды, данная модель нашла отражение, а там, где закреплены основы устойчивого использования природных ресурсов, они не поддерживаются, как правило, соответствующим правообеспечительным механизмом.

В качестве примера отрасли природоресурсного законодательства, не имеющей надлежащего правового закрепления устойчивого природопользования, можно назвать законодательство в области использования и охраны земель, в котором вообще отсутствуют упоминания об устойчивом землепользовании.

Анализ других природоресурсных нормативных правовых актов показывает, что правовые основы устойчивого природопользования реализуются по следующим направлениям: закрепление *принципа устойчивого использования* компонентов природной среды; установление *устойчивости природопользования* как цели правового регулирования природоресурсных отношений; определение правовых *мер, обеспечивающих устойчивое использование* природных компонентов.

Разные отрасли природоресурсного законодательства в разной степени восприняли этот подход, что свидетельствует о недостаточной ориентации природоресурсной сферы правового регулирования на комплексный учет экономических, социальных и экологических факторов в правовом регулировании данных отношений.

Общего понятия устойчивого природопользования в нормативных правовых актах не сложилось, в том числе из-за недостаточной теоретико-правовой разработки этого термина. Легальное определение устойчивого природопользования закреплено только в законодательстве о животном мире, однако оно не может служить полноценным образцом для других отраслей в

силу значительной дифференциации правового регулирования отдельных природоресурсных отношений.

В соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь «О животном мире» устойчивое использование объектов животного мира - пользование объектами животного мира таким образом и такими темпами, применение которых не приводит в долгосрочной перспективе к истощению биологического разнообразия объектов животного мира, тем самым позволяя сохранить его способность удовлетворять экономические, эстетические и иные потребности нынешнего и будущих поколений.

К плюсам данного понятия следует отнести то, что оно ориентировано на сохранение биологического разнообразия в долгосрочной перспективе, однако, критерии устойчивого природопользования, определяемые общей концепцией устойчивого развития, отражены недостаточно.

Для единообразного правового регулирования устойчивого природопользования необходимо выработать понятие устойчивости природопользования во всех отраслях на основе учета экономических, социальных и экологических факторов в распределении и использовании природных ресурсов.

Первым шагом в закреплении модели устойчивого природопользования, по нашему мнению, следует считать закрепление принципа устойчивого использования природных ресурсов в отдельных отраслях природоресурсного законодательства. В настоящее время такой принцип в прямом виде закреплён лишь в Законе Республики Беларусь «О животном мире» (ст. 3) и в Законе Республики Беларусь «О растительном мире» (ст. 10). Водный кодекс Республики Беларусь, принятый в 2014 году, предусмотрел принцип рационального (устойчивого) использования водных ресурсов, не давая разграничения понятий рационального и устойчивого водопользования. В Лесном кодексе Республики Беларусь (ст. 3) закреплён принцип устойчивости управления лесами, который, несомненно, важен с точки зрения государственного регулирования в сфере лесного хозяйства, но не равнозначен устойчивости лесопользования.

Существенным недостатком природоресурсного законодательства является также отсутствие единого подхода к реализации концепции устойчивого природопользования и содержанию правовых мер, позволяющих обеспечить эту концепцию.

Среди этих мер, разрозненно закреплённых в различных нормативных правовых актах природоресурсного и экологического законодательства, можно назвать следующие: планирование, включая разработку территориальных комплексных схем рационального использования

природных ресурсов, и финансирование в области охраны окружающей среды (ст. 81 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»); научное обеспечение устойчивого использования объектов животного мира (ст. 56 Закона Республики Беларусь «О животном мире»); подтверждение соответствия требованиям технического нормирования (ст. 39 ЛК) и др.

Как видно из приведенных норм, устойчивое природопользование обеспечивается преимущественно в рамках государственного регулирования отношений по использованию и охране соответствующих природных ресурсов. В то же время полагаем, что принцип устойчивого природопользования должен иметь более широкую трактовку и охватывать не только деятельность государственных органов, осуществляющих государственное регулирование, но и деятельность непосредственных природопользователей при осуществлении различных видов природопользования.