

ПРАВОВОЕ ПОНЯТИЕ СТИМУЛИРОВАНИЯ РАЦИОНАЛЬНОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

А.А.Жлоба

*Белорусский государственный университет,
кандидат юридических наук, доцент*

Современное общество сложно представить без использования природных ресурсов, осуществления других видов деятельности, оказывающих вредное воздействие на окружающую среду. В результате такой деятельности потенциальное повышение благосостояния общества нивелируется снижением качества окружающей среды, что приводит к ухудшению здоровья и работоспособности населения и, в конечном итоге, к замедлению экономического роста. С целью минимизации подобных последствий важной частью экономической политики должна стать экологизация хозяйственной и иной деятельности человека. Данная задача в настоящее время реализуется через ряд административных и экономических механизмов охраны окружающей среды. Их применение гарантирует лишь минимально необходимый эффект, усилить который возможно, создав систему мер стимулирования в области рационального природопользования и охраны окружающей среды, использование которых сделает выгодным принятие субъектами хозяйственной и иной деятельности дополнительных экологических обязательств на себя.

Создание правового механизма стимулирования рационального природопользования и охраны окружающей среды отвечает интересам не только конкретных юридических и физических лиц, но и интересам государства и общества в целом. Так, в соответствии с Программой развития промышленного комплекса Республики Беларусь на период до 2020 года, важными направлениями экологизации перерабатывающей промышленности признаны стимулирование производства промышленной продукции с экологической маркировкой путем ее частичного включения в государственный заказ и совершенствование экономического механизма, стимулирующего внедрение в промышленных организациях энерго- и ресурсосберегающего оборудования и технологий, обеспечивающих сокращение объемов образования отходов, выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и сбросов недостаточно очищенных сточных вод в водоемы и водотоки, предотвращение загрязнения подземных вод, почв и деградации сельскохозяйственных земель [1].

Вместе с тем ни в законодательстве Республики Беларусь, ни в отечественной юридической литературе понятие стимулирования в данной сфере не определено, что свидетельствует о пока еще незначительной его роли как эколого-правового инструмента. В связи с этим представляется целесообразным разработать и закрепить легальное определение искомого термина. На наш взгляд, основными чертами, отражающими сущность стимулирования рационального природопользования и охраны окружающей среды, являются следующие. Во-первых, механизм стимулирования должен предлагать заинтересованным лицам не разрозненный набор, но систему соответствующих правовых мер. Во-вторых, стимулирование рационального природопользования и охраны окружающей среды предполагает поощрение заинтересованных лиц («пряник»). В-третьих, оно подразумевает принятие дополнительных экологических обязанностей взамен получаемых выгод. В-четвертых, данное стимулирование должно быть комплексным, не ограниченным лишь только экономическими мерами.

В зависимости от получаемых заинтересованными лицами прямых выгод стимулирование можно подразделить на экономическое, административное и репутационное. Экономическое стимулирование проявляется в создании материальной заинтересованности в выполнении дополнительных обязанностей (например, установлении налоговых и иных льгот, предоставлении государством субсидий). Стимулирование второго вида выражается в смягчении эколого-правовых требований административного характера к соответствующим лицам (например, снижении частоты проверок при осуществлении экологического контроля, увеличении срока действия природоохранных разрешений, увеличении пороговых значений возникновения административных обязательств в обмен на сертификацию системы управления окружающей среды, улучшенные экологические показатели соответствующей деятельности). Стимулы третьего вида направлены на повышение экологической репутации лиц, деятельность которых оказывает влияние на окружающую среду. Как правило, они осуществляются в рамках добровольных общественных инициатив, поддержанных государством или получивших признание со стороны общества. Это могут быть инициативы по созданию системы экологического рейтинга организаций, индекса их экологической эффективности, проведению конкурсов с присвоением наград за экологически эффективную деятельность. Часто репутационное стимулирование сочетается с мерами экономического и административного стимулирования.

В практике западноевропейских стран стимулирование административного и репутационного характера занимает значительное место [2]. В законодательстве же Республики Беларусь описанные виды стимулирования не получили должного распространения. В подавляющем большинстве случаев в основных законодательных правовых актах раскрывается содержание лишь экономического стимулирования в рассматриваемой сфере. Так, согласно статье 82 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» [3], оно может осуществляться на основе установления отдельным категориям юридических и физических лиц льгот (как правило, налоговых) при определенных условиях или ускоренной амортизации оборудования и других объектов, предназначенных для охраны и оздоровления окружающей среды. При обращении с отходами юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, помимо предоставления льгот, может оказываться государственная поддержка, в том числе путем выделения из бюджета ссуд, займов на выполнение мероприятий по обезвреживанию опасных отходов и на возмещение затрат по сбору, обезвреживанию и (или) использованию отходов [4]. Особенностью законодательства о растительном мире является то, что к мерам экономического стимулирования отнесли материальное поощрение граждан, в том числе должностных лиц и иных работников юридических лиц, эффективно осуществляющих охрану объектов растительного мира [5]. Учитывая изложенное, представляется, что дальнейшее совершенствование экологического законодательства может быть связано с созданием системы стимулирования рационального природопользования и охраны окружающей среды, включающей как меры экономического, так и административного и репутационного содержания.

Таким образом, исходя из вышеуказанного, под стимулированием рационального природопользования и охраны окружающей среды следует понимать систему правовых мер, имеющих экономическое, административное и иное содержание, основанное на поощрении принятия юридическими и физическими лицами дополнительных обязанностей в сфере рационального природопользования и охраны окружающей среды по сравнению с установленными в действующем экологическом законодательстве.

Список использованных источников

1. Программа развития промышленного комплекса Республики Беларусь на период до 2020 года: утв. Постановлением Совета Министров Респ.

- Беларусь от 05.07.2012 № 622 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.
2. Study on Incentives Driving Improvement of Environmental Performance of Companies: final report / ECORYS, European Commission - DG Environment. - Rotterdam, 2012. - 166 p.
 3. Об охране окружающей среды: Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 1992 г., № 1982-ХІІ: в ред. Закона от 17 июля 2002 г. № 126-З (с изм. и доп.) // Эталон - Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.
 4. Об обращении с отходами: Закон Респ. Беларусь, 20 июля 2007 г., № 271-З (с изм. и доп.) // Эталон - Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.
 5. О растительном мире: Закон Респ. Беларусь, 14 июня 2003 г. (с изм. и доп.) // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.