

Тихонова Людмила Ефимовна, доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры международного менеджмента Экономического факультета Белорусского государственного университета, Минск (Республика Беларусь), e-mail: tihonovale@mail.ru

Tihonova Ludmila, Dr. (Economy), Prof., professor of International management chair of the Economics department of the Belarusian state university, Minsk (Belarus), e-mail: tihonovale@mail.ru

**АНАЛИЗ ВЛИЯНИЯ МИГРАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ
В РАМКАХ ЕЭП НА РЫНОК ТРУДА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**
(Исследование проведено при поддержке гранта БРФФИ-РГНФ № Г13Р-031)

**MIGRATION INFLUENCE ANALYSIS WITHIN A COMMON ECONOMIC
SPACE ON LABOUR MARKET OF REPUBLIC OF BELARUS**
(The study was conducted with the support of BRFB-RSSF grant № Г13Р-031)

С созданием Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России и началом функционирования ЕЭП в январе 2012 г. стала реальной перспектива создания единого рынка труда. Создание единого рынка труда в рамках ЕЭП обуславливает необходимость формирования единого миграционного пространства на основе обеспечения равных прав граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территории трех государств. Одной из ключевых задач Беларуси, Казахстана и России является обеспечение национальных экономик необходимыми трудовыми ресурсами, их сохранение и увеличение. Принятые документы и их нормы предусматривают, подписание трудовых договоров работодателями с мигрантами из России, Казахстана и Республики Беларусь, путем максимально упрощенного порядка оформления их трудоустройства, а также обязывает государства ЕЭП для защиты единого рынка труда осуществлять:

- выявление и учет нелегальных трудящихся-мигрантов;
- выявление и пресечение каналов и структур, организующих или оказывающих содействие нелегальной трудовой миграции;
- мониторинг объемов нелегальной трудовой миграции;
- выработку согласованных мер, ограничивающих въезд с целью осуществления трудовой деятельности на территории государств ЕЭП, ранее высланных лиц.

Таким образом, на основе принятых Соглашений формируется единое регулируемое миграционное пространство, направленное на свободное, беспрепятственное перемещение и трудоустройство граждан Беларуси, России и Казахстана на территории ЕЭП. Следует отметить, что в течении последнего

десятилетия сложилась евразийская миграционная система, в которой сформировался центр притяжения рабочей силы сначала в Россию, а затем и в Казахстан. Эти две страны в наибольшей степени привлекают иммигрантов и трудовых мигрантов из других стран постсоветского пространства. Единственным государством, с которым у России наблюдается отрицательное сальдо миграции населения, прибывшего, на постоянное место жительства является Беларусь

Направления и масштабы миграционных процессов в Беларуси обусловлены как экономическими, так и демографическими особенностями страны. Сглаживание неблагоприятной демографической ситуации происходит как в результате безвозвратной международной миграции, так и в результате временной трудовой миграции. Демографический рост в Кыргызстане и Таджикистане формирует миграционный потенциал из этих стран в Беларусь. Вместе с тем, как показывают наши расчеты, данные перемещения для стабилизации демографической ситуации и рынка труда еще недостаточны. Численность занятого населения в стране снижается. В последние годы она сократилась с 4665,9 тыс. чел. в 2010 г., до 4577,1 тыс. чел. в 2012 г., или, на 1,9 %. В тоже время, в России, численность занятого населения, в результате интенсивного притока внешних трудовых мигрантов, напротив, выросла соответственно с 69,8 млн. чел., до 71,3 млн. чел., или на 2,2 %. В Казахстане, как показывает статистика, произошло увеличение численности населения - с 16,3 млн. чел. в 2010 г., до 16,8 млн. чел. в 2012 г., или на 3,1 %, При этом, численность населения, занятого в реальном секторе экономики увеличилась с 8,1 млн. чел. в 2010 г. до 8,5 млн. чел. в 2012 г. или на 4,9 %. Такой рост, как показывает наш анализ, связан с политикой Казахстана, направленной на привлечение соотечественников, лиц казахской национальности (оралманов). В Казахстан с 1998 по 2010 г. иммигрировало более 5 млн. оралманов. Вместе с тем, их привлечение в страну не способствует решению задач модернизации экономики и инновационного развития, так как подавляющее их большинство являются лицами с низкой квалификацией.

Исходя из сказанного, можно сделать вывод, что демографические и экономические условия в странах ЕЭП определяют численность занятого населения и особенности развития национальных рынков труда. Все три страны испытывают потребность в дополнительной рабочей силе, особенно в высококвалифицированных работниках. Это особенно актуально в настоящее время, когда происходит сокращение молодых трудовых ресурсов в этих странах. При этом, как показывает анализ, в трудовых миграционных потоках стран СНГ и ЕЭП преобладающей социальной группой являются рабочие низкой квалификации, которые перемещаются в страны, где имеется возможность найти работу, не требующую профессиональной подготовки. В трудовых миграционных потоках представлены также и квалифицированные кадры (инженеры, врачи, ученые), однако их значительно меньше, и они прибывают, в основном, по договорам и контрактам.

Анализ безвозвратной миграции показал, что Беларусь в основном имеет положительное сальдо миграции населения со странами СНГ По данным

Национального статистического комитета Республики Беларусь, миграционная ситуация в Беларуси в целом остается стабильной и оказывает положительный эффект на воспроизводство населения. Только в 2012 г. в республику на постоянное проживание прибыло 18,0 тыс. иностранцев, выбыло из республики на постоянное жительство 8,7 тыс. чел. В результате, миграционный прирост населения в 2012 г. составил 9,3 тыс. чел. В 2013 г. миграционный прирост вырос до 19,0 тыс. чел., в связи с чем, численность населения республики даже несколько увеличилась. Она составила - 9467,0 тыс. чел. в апреле 2014г., против 9465,2 тыс. чел. в 2012 г. При этом следует отметить, что из республики выезжает больше лиц трудоспособного возраста, чем въезжают. Среди прибывших в страну преобладают лица старшего трудоспособного возраста. Уезжают из страны более высококвалифицированные кадры, чем въезжают. Поэтому даже такой миграционный прирост не может погасить естественную убыль населения республики и обеспечить его увеличение. Более того, высокая доля лиц предпенсионного и пенсионного возраста в числе прибывших в республику на постоянное место жительства ускоряет процесс старения населения, ухудшает ее возрастную структуру. Удельный вес прибывающих мигрантов трудоспособного возраста всего на 1,2 % выше, чем доля трудоспособного населения в Беларуси. В этой связи мигранты не способны заметно увеличить численность занятого населения в национальной экономике. При такой возрастной и квалификационной структуре внешних миграционных процессов возникает проблема дефицита квалифицированных кадров по отдельным профессиям и специальностям, усиливается профессионально-квалификационный и территориальный дисбаланс спроса и предложения рабочей силы на рынке труда.

Важнейшей составляющей миграционных потоков в Беларуси должна стать внешняя трудовая миграция. По данным Национального статистического комитета Республики Беларусь и Департамента по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь, численность граждан, выехавших за границу, по трудовым договорам и контрактам, постоянно растет. Она увеличилась с 4178 чел. в 2009 г. до 6534 чел. в 2012 г., или на 56,4 %. Подавляющее большинство уезжает на заработки в Россию. В 2012 г. - 5 369 граждан Беларуси (82,2 % от числа всех трудовых мигрантов) выехали в Россию с целью трудоустройства. В Казахстан граждане Беларуси в 2012 г. не выезжали.

Более высокий уровень социально-экономического развития Беларуси по сравнению со многими странами СНГ обуславливает приток внешних трудовых мигрантов. Количество иностранных граждан и лиц без гражданства, въехавших в Республику Беларусь для работы на основании подписанных трудовых договоров и контрактов, возросло соответственно с 4834 чел. в 2010г., до 8781 чел. в 2012 г., или на 81,7 %. В тоже время, численность граждан из России, прибывших для работы в Беларусь, составила всего лишь 1 387 человек. Как видим, в настоящее время сложился односторонний экспорт труда из Беларуси в Россию: более 80 % от общего объема по данным Департамента по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь, а по экспертным оценкам более 90 %.

Поскольку белорусские граждане, самостоятельно выезжающие для трудоустройства за пределы республики, не уведомляют органы государственного управления о своем выезде, Департамент по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь не располагает данными о количестве всех выезжающих на работу за рубеж. Так как основной поток белорусов — трудовых мигрантов направлен в Россию, МВД Республики Беларусь проводит работу по налаживанию с российскими органами государственного управления обмена на постоянной основе сведениями о численности трудоустроенных белорусских граждан в России и российских граждан в Беларуси. Кроме того, обмен информацией о трудящихся-мигрантах из Беларуси, России и Казахстана намечено осуществлять также между компетентными органами государств, участников ЕЭП.

Трудовые мигранты привлекаются в регионы Беларуси, имеющие нехватку трудовых ресурсов на строительно-ремонтные и сельскохозяйственные работы. Мигранты из стран СНГ, стран Азии работают преимущественно в строительстве, сельском хозяйстве, уличной торговле и на сезонных работах. Однако уровень оплаты труда в Беларуси не является привлекательным для трудовых мигрантов из России и Казахстана, где она заметно выше. В конкурентной борьбе за высококвалифицированную рабочую силу выигрывают, как правило, более богатые страны с более высокой оплатой труда. Так, в 1 полугодии 2013 г. из числа прибывших в республику трудящихся-мигрантов 71,3 % являлись неквалифицированными рабочими, квалифицированными рабочими - 18,2 %, работниками сферы обслуживания - 5,8 %, а специалистов прибыло всего - 4,7 %. Таким образом страна теряет квалифицированные кадры, приобретая в основном неквалифицированных и низкоквалифицированных рабочих из таких стран СНГ, как Украина, Молдова, Узбекистан, а также из Вьетнама и Китая.

По мнению экономистов, в предстоящие годы внешняя трудовая миграция явится одним из ключевых вызовов для Беларуси. Республика в последние годы столкнулась с дефицитом квалифицированных кадров в ряде производств. Наблюдается острая нехватка квалифицированных рабочих кадров, таких как каменщик, плотник, штукатур-маляр, сварщик и т.д. Среди специалистов неизменным спросом пользуются врачи, инженеры-программисты, а также работники, способные совмещать несколько профессий: сварщик-сантехник, грузчик-стропальщик и других.

Вместе с тем, выезд на работу за границу имеет и определенный положительный эффект:

- снижается давление на национальный рынок труда, сокращается потенциальная база роста масштабов как регистрируемой, так и общей безработицы;
- трудящиеся-мигранты зарабатывают валюту, которую присылают в страну. При этом, по оценкам специалистов, в Беларусь поступает валютных средств в 2-3 раза больше, чем показывает официальная статистика — примерно 2 % ВВП. Поступление таких валютных средств, является достаточно существенной поддержкой национальной экономики. Важно, также отметить,

что выезжающие трудовые мигранты повышают квалификацию и приобретают за рубежом опыт работы, знания, осваивают новые технологии.

Являясь неотъемлемой и органической частью экономики, внешние миграционные процессы требуют регулирования со стороны государственных органов управления стран ЕЭП в форме конкретных мер, прежде всего – в области нормативного правового регулирования. В этом плане необходимо:

- определенная система гарантий, предоставляемых службами занятости своей страны (свободный доступ к банку вакансий; частичная или полная оплата проезда и проживания по месту работы; помощь в обеспечении контакта с работодателем и подготовке необходимых документов; возможность прохождения предшествующего трудоустройству обучения и т.д.);

- правовая поддержка трудовых отношений (обязательный контракт с соблюдением всех правовых норм, принятых на территории страны пребывания; право на получение лицензии или патента на выполнение работ);

- нормальные условия занятости (условия и режим работы, уровень заработной платы и т.д., не ниже, предусмотренных , конвенциями МОТ);

- предоставление трудовым мигрантам на определенных условиях возможности переобучения и повышения квалификации.

Перечисленные гарантии должны иметь правовую основу, которые будут не только гарантировать соблюдение прав трудовых мигрантов за пределами страны, но и обеспечивать необходимые условия для нормальной работы и проживания по месту работы. Перечисленные меры позволят упорядочить трудовые перемещения граждан, снять угрозу социальных и криминальных конфликтов на территории принимающей стороны.