

ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ КАК ФАКТОР, ВЛИЯЮЩИЙ НА ПРИРОДОРЕСУРСНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

О.А. Хотько

*Белорусский государственный университет,
кандидат юридических наук*

Важной особенностью глобализации экономики в конце XX - начале XXI вв. является все более тесная взаимосвязь ее развития с изменениями в окружающей среде, с влиянием экологии на мировую экономику и многие формы международных экономических отношений. В этой связи особую актуальность приобретает понимание происходящих в мире и еще только набирающих оборот процессов, связанных с экологическими вызовами; в том числе нехватки ресурсов.

Согласно Концепции национальной безопасности Республики Беларусь стратегическими национальными интересами являются: обеспечение независимости, территориальной целостности, суверенитета, незыблемости конституционного строя; устойчивое экономическое развитие и высокая конкурентоспособность белорусской экономики; достижение высокого уровня и качества жизни граждан [1]. Важно отметить, что наличие проблем в природоохранной области оказывает ограничительное воздействие на мировую экономику. Это обусловлено увеличением потребления в условиях деградации и истощения природных ресурсов, что ведет к повышению издержек на охрану окружающей среды и цен на сырье, тормозит развитие экономики, торговой и инвестиционной деятельности. В обозримом будущем ограниченность природных ресурсов может стать главным сдерживающим фактором развития глобальной экономики в условиях их возрастающего использования [2].

Природоресурсные правоотношения следует понимать как урегулированные нормами природоресурсного права общественные отношения по использованию природных ресурсов, участники которого наделены субъективными правами и несут юридические обязанности. Правовая регламентация отношений по использованию природных ресурсов включает несколько значимых элементов: 1) предоставление прав на использование природного ресурса; 2) отыскание и исследование конкретного объекта природопользования; 3) добыча или иное использование природного ресурса; 4) ограничение, приостановление или прекращение права использования природного ресурса; 5) восстановление

окружающей среды в местах природопользования в соответствии с требованиями природоресурсного права; б) привлечение природопользователей и иных субъектов природоресурсного права к юридической ответственности и рассмотрение споров, связанных с использованием природных ресурсов [3].

В обществе растет осознание того, что без учета экологического фактора невозможно обеспечить устойчивое экономическое развитие страны. На конференции по окружающей среде и развитию было выработано 27 принципов устойчивого развития, сформулированных в Декларации, из которых 5 относятся к рациональному использованию природных ресурсов. Так, например, одним из инструментов национальной политики должна быть оценка возможных последствий для состояния окружающей среды в результате действий, которые могут оказать на нее негативное влияние. Важен и принцип, заключающийся в том, что право на развитие должно быть реализовано таким образом, чтобы удовлетворять потребности в развитии и сохранении окружающей среды нынешнего и будущих поколений. Для того, чтобы добиться устойчивого развития и более высокого уровня жизни для всех народов, государства должны уменьшить и исключить не способствующие устойчивому развитию модели производства и потребления. Соответственно, следует констатировать, что устойчивое развитие общества возможно только при условии регулирования природопользования со стороны государства. Устойчивое развитие общества предполагает две составляющие: динамическую - рациональное использование природных ресурсов, опосредуемое природоресурсным правом, и статическую - имеющую своей целью обеспечение охраны окружающей среды путём преимущественно установления запретов и ограничений на использование природных ресурсов.

Использование природных ресурсов может быть признано рациональным и устойчивым, если выгода от хозяйственной деятельности не превышает вызываемого ущерба и наносимый ущерб окружающей среде будет на низком уровне, какой только может быть разумно достигнут с учётом экономических и социальных факторов. Это может быть достигнуто лишь при наличии стройной системы правовых норм, закреплённых в нормативных правовых актах природоресурсного права. Хозяйственная деятельность должна быть ориентирована не на повышение потребления природоресурсного потенциала, а на его рационализацию.

Во многих странах экологическая политика становится неотъемлемой частью национальной экономической политики и активизируется. Принимаются новые или кардинально пересматриваются имеющиеся

природоохранные стратегии, планы, программы и законы, расширяется спектр применяемых инструментов. Только по вопросам снижения выбросов парниковых газов 40 стран (в том числе практически все развитые и крупнейшие развивающиеся страны) к сентябрю 2009 г. разработали национальные планы и программы [2].

Государственная природоохранная политика позволяет решить проблемы окружающей среды преимущественно локального характера, однако, как полагают ученые, кардинального изменения природоохранной ситуации в мире пока не происходит, что связано с серьезными проблемами. Отдельными из них являются: нехватка научных данных о причинах глобальных природоохранных проблем; недостаточная информированность населения многих стран о глубине и масштабности природоохранных проблем; отсутствие комплексного подхода к проведению природоохранной политики в сочетании с экономической, социальной и культурной составляющими; недостатки институциональной структуры; лоббирование нужных для бизнеса решений; высокий уровень коррупции в добывающих отраслях; несовершенство используемых инструментов, а также ограниченность эффективности локальных экологических мер для решения глобальных проблем. На наш взгляд, главными слагаемыми природоресурсного подхода в экономике являются кардинальный пересмотр структуры инвестиций в экономику в пользу ресурсосберегающих отраслей, а также подчинение экономики природных ресурсов и экономики производства экологическим ограничениям и принципу сбалансированного природопользования.

Важно также учитывать, что в условиях усиления глобальной конкуренции и роста экологического самосознания значительной части потребителей во всем мире вопросы модернизации экономики невозможно рассматривать в отрыве от решения широкого круга социально-экологических проблем. Приоритетной целью модернизации должен стать не экономический рост сам по себе, а улучшение качества жизни и здоровья населения, оздоровление экологической обстановки за счет повышения экологического равновесия, рационального использования природных ресурсов, существенного повышения качества продукции и услуг, в том числе путем расширения производства и потребления экологически безопасной продукции. В этих условиях особое значение приобретает определение стратегических направлений социально-экологического развития страны с учетом соблюдения императивов социально-экологической устойчивости и безопасности, принимая при этом во

внимание тенденции, свойственные странам, которыми достигнуты в этом отношении значимые результаты.

В заключение следует отметить, что экономическая стратегия в целом должна стать экологически ориентированной, т.е. соответствовать современной траектории мирового экономического развития. Экологическая ориентация белорусской экономики должна предполагать ее структурную перестройку, изменение инвестиционной политики в сторону увеличения вложений в высокотехнологичные отрасли экономики с целью решения природоохранных задач. В законодательной сфере должны быть устранены противоречия и пробелы. Важной задачей в ближайшей перспективе является четкое определение прав собственности на природные ресурсы, совершенствование правового механизма осуществления полномочий государства в качестве собственника природных ресурсов в интересах всего общества, адекватная оценка экономической стоимости природных ресурсов и услуг. Важно реализовать полноценный контроль над выполнением законов, ужесточив наказания за отдельные нарушения законодательства в области использования природных ресурсов. Целесообразным представляется широкое применение экологической сертификации, экологического страхования, экологической оценки, экологического аудита, экологической отчетности. Назрела необходимость в широком информировании населения о преимуществах экологически чистой продукции. Для реализации правосознания при осуществлении природоресурсных отношений в этой сфере необходимо формирование экологической культуры граждан, повышение ответственного поведения.

Список использованных источников

1. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь 9 ноября 2010 г. №575 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2013.
2. Пискулова, Н.А. Экологический вектор развития мировой экономики: автореферат дисс. д-ра экон. наук: 08.00.14 / Н.А. Пискулова. - Моск. гос. инситут межд.отноше-ний. - Москва, 2011. - 53 с.
3. Калинин, И.Б. Природоресурсное право / И.Б. Калинин // Томск: Изд-во Том. ун-та, 2009. - 350 с.