

КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ КАК ПРАВОВАЯ ОСНОВА ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

Н.А. Карпович

*Белорусский государственный университет,
доктор юридических наук, доцент*

Конституция Республики Беларусь, принятая исходя из ответственности за настоящее и будущее Беларуси, как указано в ее преамбуле, выступает генеральной политической директивой народа Республики Беларусь. Она является источником основополагающих идей общественного развития, в том числе в области взаимодействия общества и природы, определяет ближайшие и долгосрочные цели политики государства в этой области, ее задачи, принципы и направления, основные институциональные составляющие. Особый потенциал регулирующего воздействия на экологическую политику государства имеют положения Основного Закона, определяющие основы конституционного строя, положения о личности, обществе и государстве, органах государства. Так, сущность и основные составляющие экологической политики Республики Беларусь в ее внутреннем и внешнем аспектах определяет часть первая статьи 1 Конституции, которая провозглашает Республику Беларусь унитарным демократическим социальным правовым государством.

Унитарное государство Республика Беларусь обладает верховенством и полнотой власти на своей территории, являющейся единой и неотчуждаемой, самостоятельно осуществляет внутреннюю и внешнюю политику, что закреплено частью второй статьи 1, частью второй статьи 9 Конституции. Эти основополагающие положения обуславливают самостоятельность и единство экологической политики суверенного государства Республика Беларусь.

Экологическая политика должна соответствовать задачам защиты независимости Республики Беларусь и ее территориальной целостности, ее конституционного строя, обеспечения законности и правопорядка (часть третья статьи 1 Конституции). Указанные задачи имеют приоритетный характер для функционирования государственности, в процессе которого обеспечивается реализация иных норм Конституции, в том числе определяющих главные ценности и цели общества и государства. Они обуславливают признание экологической безопасности государства в прогнозируемых условиях состояния окружающей среды и ресурсной

обеспеченности его развития безусловным критерием минимальности промежуточных целей государственной экологической политики.

Как неотъемлемая часть политического процесса экологическая политика Республики Беларусь должна проводиться в русле достижения таких общих стратегических целей ее внутренней и внешней политики, как обеспечение прав и свобод человека и гарантии их реализации. Эти стратегические цели обусловлены провозглашением человека, его прав, свобод и гарантий их реализации высшей ценностью и целью общества и государства (часть первая статьи 2 Конституции).

Демократия, осуществляемая в Республике Беларусь на основе многообразия политических институтов, идеологий и мнений (часть первая статьи 4 Конституции), является базовой предпосылкой обеспечения баланса конституционных ценностей в процессе достижения целей и задач экологической политики, установления и реализации взаимной ответственности личности, общества и государства за достижение указанных целей и задач.

Принцип верховенства права, устанавливаемый в Республике Беларусь согласно части первой статьи 7 Конституции, предполагает обязательность соблюдения конституционных прав, свобод и законных интересов граждан, исполнения законов, в которых закрепляются и развиваются эти права и свободы, а также гарантии их обеспечения государством. В силу отмеченного он имеет системообразующее значение для определения и проведения экологической политики Республики Беларусь. В преломлении к экологическим проблемам принцип верховенства права обуславливает комплексность экологической политики государства, в том числе охват всех объектов и подсистем окружающей среды, состояние либо изменение которых затрагивает те или иные конституционные права, свободы и гарантии их реализации, учет всех видов деятельности, оказывающей воздействие на состояние окружающей среды и ее отдельных компонентов, включая использование природных ресурсов, и существенно влияющей на состояние экологической безопасности.

Республика Беларусь как социальное государство ответственно перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности (часть вторая статьи 2 Конституции). Одним из таких условий является благоприятная для жизни и здоровья человека окружающая среда. Право каждого на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права, закреплено в части первой статьи 46 Конституции. Комплекс правомочий по непрерывному пользованию соответствующим важнейшим социальным благом,

включающий право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о состоянии окружающей среды (часть первая статьи 34 Конституции), реализуется субъектом данного конституционного права на протяжении всей его жизни. Указанные положения Основного Закона определяют постоянность и непрерывность деятельности государства по обеспечению благоприятного состояния окружающей среды, а также предупреждение и нейтрализацию связанных с нарушением такого ее состояния негативных социальных, экономических и иных последствий, которые могут снижать уровень жизни человека.

Территория Республики Беларусь является естественным условием существования и пространственным пределом самоопределения народа, основой его благосостояния и суверенитета Республики Беларусь (часть первая статьи 9 Конституции), что предполагает направленность экологической политики Республики Беларусь на эффективное использование в процессе экономического и социального развития природных ресурсов, расположенных на территории Республики Беларусь. Обеспечение в интересах народа Республики Беларусь эффективного природопользования базируется на исключительной собственности государства на недра, воды, леса и собственности государства на земли сельскохозяйственного назначения, закрепленных в части шестой статьи 13 Конституции. Специальный правовой режим природных ресурсов, закрепляемый в законодательных актах с учетом их особой многофункциональной роли, учитывает также возрастающее глобальное экологическое значение природных объектов Беларуси.

Конституционное положение об исключительной государственной собственности на природные ресурсы в концентрированном виде отражает публичные интересы в экологической сфере. В единстве с провозглашенной в преамбуле Конституции ответственностью за настоящее и будущее Беларуси, взаимообусловленностью закрепленных Конституцией права каждого на благоприятную окружающую среду (часть первая статьи 46) и обязанностью сохранять природную среду (статья 55) это положение составляет основу такого принципа экологической политики государства, как приоритетность общественных экологически значимых интересов. Данный принцип подразумевает приоритет охраны компонентов окружающей среды перед использованием их в процессе хозяйственной и иной деятельности и соответствующие задачи экологической политики государства по обеспечению баланса публичных и частных интересов в экологических отношениях, созданию условий экономического развития, при которых

природопользование имело бы экологически совместимый характер, разрешению экологических и экономических конфликтов.

Одним из базисных признаков правового государства является его связанность правами и свободами человека. Нормы Конституции, согласно которым обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь является высшей целью государства (часть первая статьи 21), обуславливают определение направлений и основных институциональных составляющих экологической политики государства исходя из необходимости обеспечения конституционного права каждого на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права.

Соблюдение и защита прав и свобод человека, признание прав и свобод и гарантий их реализации применительно к праву каждого на благоприятную окружающую среду предполагают обеспечение государством экологического благополучия путем охраны окружающей среды, установления такого порядка пользования природными ресурсами, который не приводит в долгосрочной перспективе к их истощению и тем самым позволяет сохранить их способность удовлетворять экономические, эстетические и иные потребности нынешнего и будущих поколений, а также обеспечение состояния защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от возможного вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Таким образом, приоритеты общественного устройства и развития, закрепленные в Конституции Республики Беларусь, определяют сущность и содержание государственной экологической политики.