

Управление реформой сельского хозяйства в Китае: технологии, механизмы, результаты

Б.Н. Панышин,

докт. техн. наук, проф., проф. кафедры экономической информатики, экономический факультет, Белорусский государственный университет (220050, Беларусь, г. Минск, ул. К. Маркса, 31, к. 102; e-mail: nasya2013by@gmail.com)

Даньтун Сюй,

аспирант кафедры экономической информатики, экономический факультет, Белорусский государственный университет (220050, Беларусь, г. Минск, ул. К. Маркса, 31, к. 102; e-mail: nasya2013by@gmail.com)

Аннотация. В статье рассматриваются цели, подходы, механизмы и результаты формирования системы управления реформой сельского хозяйства Китая, структура системы управления реформой, ее основные функции и этапы реализации. Исследуются теоретические и практические подходы к формированию системы управления реформой как важнейшего фактора успешности реформ. Дана характеристика основных теоретических положений и принципов технологии реформ на примере сельского хозяйства Китая. Отмечается направленность реформы на повышение благосостояния и качества жизни населения Китая.

Abstract. The article considers the objectives, approaches, mechanisms, results and formation of management system and reform of China's agriculture, the structure of the reform system, its main functions and implementation stages. The article study theoretical and practical approaches to the formation of a control system as an important factor for successful reforming. The paper provides characteristics of the basic theoretical assumptions and principles of technology as an example of China's agricultural reform. It identifies the direction of reforms to improve the welfare of population in China.

Ключевые слова: теория реформирования, технология реформ, управление реформами сельского хозяйства в Китае, модернизация, стратегия, подходы, принципы и механизмы управления реформой.

Keywords: theory of reform, reform technology, management of agricultural reform in China, modernization, strategy, approaches, principles and forms management reform.

Введение

Вопросы успешной модернизации китайского общества и экономики, принципы, подходы и методы их реформирования освящены в работах многих китайских ученых [1, 2, 3, 4, 5], подкрепленных аналитическими материалами и выводами относительно того, что делалось в период модернизации в Китае. В то же время, ход реформ в контексте «как делались реформы» практически не исследовались, что указывает на необходимость рассмотрения теории и практики построения технологии реформирования и организационного управления реформой.

Мировой опыт реформ показывает, что главным в реформировании является управление, т.е. формирование организационно-экономического механизма реформирования, включающего реорганизацию существующих институтов управления, эффективного применения комплекса подходов и инструментов управления, а также создание соответствующего организационно-методического, нормативного и информационно-аналитического обеспечения реформ. Иными словами для осуществления реформы необходимы соответствующие технология реформирования и «организационная мощь», представленная подготовленными кадрами, законодательной базой, структурой управления реформами и элементами деловой среды для организационного, консалтингового и информационно-аналитического обеспечения реформы.

Особенность управления реформами заключается в следующем - необходимо действовать, соблюдая процедуры и установленные нормы выполнения (административная часть реформ), ввиду того, что система управления

является системой субординации, и в то же время необходимо обеспечить развитие самоуправления и деловой активности (рыночная часть реформ). Обращая внимание на то, что главной целью реформ в Китае, является повышение благосостояния и качества жизни населения, необходимо помнить о том, что достижение ее заключается в стимулировании свободного и всестороннего развития человека, отвечающего требованиям времени и способного использовать достижения современной цивилизации человечества, зависит от создания условий для эффективного использования человеческого капитала и других ресурсов. Осуществление задач приводит к достижению цели, а именно к росту конкурентоспособности предприятий и успешности реформ в целом.

Опыт реформ настолько многообразен, настолько и противоречив. В ходе осуществления реформ в разных странах сформировалась определенная теоретическая база и практические подходы к реформированию. В то же время, пока еще не разработаны общепринятые (универсальные) подходы и методики по разработке проекта реформы, его технологического оформления в виде развернутого плана мероприятий и создания соответствующей системы организационного управления реформой. Исследования системы управления реформами становятся особенно актуальными для многих стран в связи с реформированием отдельных отраслей и экономик в целом. Исходя из этого, в статье сделана попытка рассмотреть подходы к созданию и развитию комплексной системы управления реформой на примере успешного реформирования сельского хозяйства Китая.

Краткая характеристика понятия «реформа».

По мнению В.М. Полтеровича, реформа – это целенаправленное изменение институтов, предполагающее присутствие в экономической системе агентов, которые разрабатывают и реализуют план трансформации [6]. То есть реформа, это, в первую очередь, изменение управления отраслью путем реорганизации существующих или создания новых институтов. То есть, понятие «реформирование отрасли» является всеобъемлющим, охватывает многочисленные цели развития входящих в отрасль объектов (организаций и предприятий) и их преобразований, изменение формы собственности, форм организационного управления на различных уровнях, используемых базовых технологий производства товаров и услуг.

Понятие реформы в большей степени применимо к масштабным отраслям и предполагает проведение комплекса мероприятий для достижения определенных целей или желаемых параметров развития. Поэтому, отдельными видами реформ могут рассматриваться реформы в образовании, здравоохранении и в сельском хозяйстве. Ко всем другим отраслям, комплексами и отдельным предприятиям применимы в большей степени такие понятия как «реорганизация», «реструктуризация» и «реинжиниринг».

Китайское понятие реформы заключается в прогрессивном преобразовании, проводимом под руководством правительства без нарушения основ существующего государственного строя, а повышение благосостояния и качества жизни народонаселения является основной целью такого реформирования [7]. Реформирование экономики в Китае является не поворотом к капитализму, а продолжением естественного развития системы управления народным хозяйством, которое зависит от уровня развития производительных сил, научно-технического прогресса и особенностей конкретной страны.

С точки зрения управления, реформа представляет целенаправленное изменение институтов, субъектов и объектов управления, которые разрабатывают и реализуют планы преобразований в соответствии с определенной государственной стратегией. Такими субъектами и объектами выступают органы госуправления, управленческие системы хозяйствующих объектов и сами хозяйствующие объекты. Важнейшими составляющими реформирования являются дополнительные институты, обеспечивающие нормативное, научное, информационно-аналитическое и консалтинговое обеспечение преобразований.

В таблице 1 в кратком виде систематизированы понятия «реформа с точки зрения управления».

Таблица 1

Определение понятия «реформа»

Понятие	Суть понятия	Примечание
Реформа	(лат. <i>reformo</i> - преобразую) — преобразование, вводимое законодательным путем. В частности процесс преобразования государства, начинаемый властью по необходимости. [8]	Википедия
	Конечная цель любой реформы — укрепление и обновление государственных основ. Реформа так же может трактоваться как "re-" и "form", т.е. изменение формы, изменение содержания или сути чего-либо. [9]	
	Слово «реформа» первоначально означало "возвращать в прежнее состояние". Такое значение его французского эквивалента <i>la reforme</i> зафиксировано в словаре Французской академии 1694 г.	Любжин (2005)
	«преобразование с целью улучшения» сложившихся постепенно в ходе формирования современных динамичных социальных систем.	Современный смысл
	Реформа – прогрессивное преобразование, осуществляемое руководством правительства с учетом основ существующего государственного строя.	Практика реформ в Китае
Структурная реформа	<i>В широком смысле</i> – экономические преобразования, связанные с изменением институционального базиса и правил регулирования экономики, включая дополнительно комплекс вопросов, связанных с "расходной" частью бюджета: бюджетный процесс, реформы в образовании, здравоохранении и жилищно-коммунальной сфере. <i>В узком смысле</i> – направлении деятельности, определяющие динамику институциональной среды развития бизнеса: приватизацию и корпоративное управление, процедуры банкротства, рынок земли и недвижимости, рынок труда, конструкцию налоговой системы, развитие финансовых институтов, внешнеэкономическую политику и политику в сфере иностранных инвестиций, регулирование специфических отраслей (естественные монополии, сельское хозяйство) [10].	Стабилизационных программ международных финансовых организаций (МВФ и др.)

Удачные реформы приводят к экономическому росту. Неудачные реформы (сопровождались необычайно глубоким и длительным спадом производства, быстрой инфляцией, ростом бартерных обменов, интенсификацией перераспределительной деятельности, кризисами неплатежей) в ряде стран продемонстрировали со всей очевидностью, сколь велика потребность в развитой теории институциональных экономических изменений [11].

В отличие от революции, когда роль государства сводится к формальному закреплению сложившихся норм поведения, реформы требуют глубоко осмысленных, согласованных, регулярных и активных действий и потому сопряжены с многими рисками [12].

К способам уменьшения рисков осуществления реформ относятся:

- заимствование институтов из передовых стран,

- выбор момента, темпа и последовательности реформ,

- расчет времени, затрачиваемого на переходной режим,

- определение последовательности «состояний» или «точек» в подходящем «институциональном пространстве», каждый член которой описывает изучаемую совокупность институтов в соответствующий момент времени;

- исследование источников издержек институциональной трансформации,

- институциональные трансформации (перераспределительная деятельность),

- ликвидация институциональных ловушек (одна из главных опасностей при проведении реформ), под которыми понимаются «равновесные, устойчивые, но неэффективные нормы (институты),

- компенсация ущерба от реформ тем, кто в противном случае оказался бы в проигрыше

посредством, применение инструментов социальной и промышленной политики,
 - использование инструментов стимулирования роста [6].

Подходы к проведению реформ. Различают два основных подхода к модернизации общества (рис.1.): революция и реформы (эволюция).

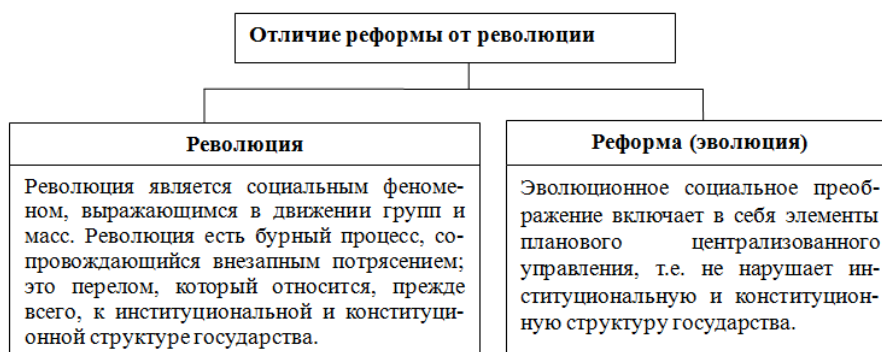


Рис.1. Отличие реформы от революции.

Технология реформирования. Наличие многих рисков и организационная сложность реформирования обуславливают необходимость ввода понятия «технология реформ». Это вызвано тем, что помимо управления собственно процессом преобразований (в соответствии с выбранной стратегией и планом), необходимо также организовать и поддерживать взаимодействия между субъектами и объектами отрасли на макро-, мезо- и микро-уровне и обеспечивать взаимообусловленные изменения в смежных отраслях и органах государственного управления в соответствии с порядком осуществления мероприятий реформы. Так как, если отдельные элементы технологии реформирования (как и любой другой сложной системы) не согласованы, не имеют четкой организации и управления, то эти элементы образуют уже не систему, а малоэффективный набор действий. Все это обуслов-

ливает необходимость разработки технологии реформирования и создания системы управления реформой.

При этом под технологией реформы отрасли, по нашему мнению, следует понимать логически и организационно взаимосвязанные на макро-, мезо- и микро- уровне и нормативно оформленные комплексы мероприятий и отдельных действий, представляющих целостные системы (охватывающие основные и вспомогательные процессы и процедуры) и обеспечивающие последовательные достижения целей реформы с наименьшими издержками и в соответствии с требованиями устойчивого и конкурентного развития отрасли.

Исходя из этого определения, технология реформирования предполагает следующие поэтапные действия (рис. 2).

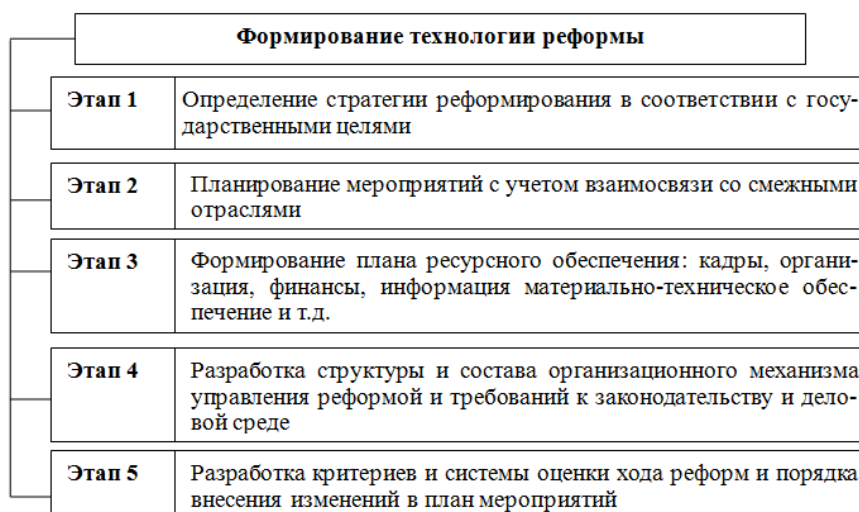


Рис.2. Содержание этапов технологии реформы.

Управление реформами.

Для осуществления реформ недостаточно одного принятия решения о проведении. Комплексные реформы на всех уровнях (макро-, мезо- и микро уровне) требуют подготовки взаимо-

связанных мероприятий и процедур, интегрированной системы управления и подхода, предусматривающего применение различных инструментов, так как их отсутствие является фактором риска при реализации реформ. Предоставление

поддержки передовым и отстающим секторам и регионам, активизация распространения успешного опыта, мониторинг и формирование системы обратной связи необходимо для формирования интегрированных, постоянно действующих управленческих и консультативных структур в качестве проводников перемен.

Согласно теории менеджмента определены роли государства в управлении реформами, регламента деятельности элементов управления отрасли необходимо для эффективного управления реформами.

Ключевые факторы успешной реализации реформы – формирование коалиций и сети обмена информацией. Возможные механизмы реализации реформы: законодательные и программные инструменты, инструменты развития и управления изменениями, инструменты бюджетного стимулирования. Ни одна комплексная реформа не может быть успешной без финансируемых в достаточном объеме и общедоступных программ развития человеческого потенциала. Это тем более справедливо для стран с переходной экономикой, где необходимые навыки реализации реформ могут просто отсутствовать.

Поэтому, суть создания системы управления реформой заключается в осуществлении комплекса мероприятий на макро-, мезо- и микро-уровне по модернизации институтов управления отраслью с учетом новых требований по перераспределению полномочий в управлении ресурсами, взаимообусловленности и взаимосвязи этих институтов и мероприятий с процессами в смежных отраслях, в направлении ускоренного и эффективного достижения общей цели.

Эффект реформирования определяется не только научной новизной подхода к реформе, но и наличием специальных знаний (организационного обеспечения) о порядке и методах осуществления отдельных мероприятий. Организационное и информационно-аналитическое обеспечение в виде соответствующей уровню и специфике реформирования организационно-управленческой структуры и набора методических рекомендаций по разработке и осуществлению мероприятий реформы.

Таким образом, первым и важным этапом реформирования, является анализ направлений и подходов реформирования на основе государственных целей и с учетом внутреннего состояния и внешних факторов. Результатом первого этапа является стратегия реформ как определение перспективной траектории, которая должна быть согласована с ресурсными, технологическими и институциональными ограничениями и предусматривать встроенные механизмы, стимулирующие запланированные изменения институтов и предотвращающие возможных препятствий [13]. В наиболее четком виде этот аспект реформирования выражен в работах нобелевского лауреата Жана Тироля. В этой связи важно рассматривать организационный компонент реформирования, состоящий из структуры управления реформой и четко прописанными взаимосвязями элементов этой структуры (учреждений и отдельных людей).

Составные части организационного механизма управления реформой приведены на схеме (рис. 3).



Рис. 3. Укрупненная схема механизма управления реформой.

Технология реформирования сельского хозяйства в Китае. Сельское хозяйство является наиболее трудной для реформирования отраслью ввиду сложности ее взаимосвязи с другими отраслями и ее комплексного влияния на экономику и общество в целом. Ключевая роль сельского хозяйства в экономике, в совокупности с организационно-экономической слож-

ностью отрасли, требует постоянного совершенствования всей структуры управления с целью достижения конкурентоспособности отрасли, развития человеческого капитала, сохранения экологии.

Формирование системы управления реформой сельского хозяйства в Китае осуществлялось ранее и осуществляется с целью создать

долгосрочный и эффективный механизм по обеспечению продовольственной безопасности и производства сырья для смежных отраслей экономики, а также создания дополнительных рабочих мест в сельской местности и городах [14].

Особенностью китайских реформ явился принцип «трех успехов» в развитии производительных сил, укреплении общей мощи государства, повышении жизненного уровня населения.

Ключевые факторы реформирования сельского хозяйства в Китае приведены в табл. 2.

Таблица 2

Ключевые факторы успешности реформ сельского хозяйства Китая		
№	Фактор	Форма задействия фактора
1	Экономическая ментальность	Система образов, понятий и представлений, которые на бессознательно-сознательном уровне определяют поведения людей, их отношение к себе и окружающему миру [15]. По некоторым оценкам социальные факторы определяют 70% успеха реформ Специфика сельского хозяйства состоит в том, что сельские жители проявляют приверженность к коллективным формам хозяйствования, что объясняется сложившейся в прошлом общинной системой землепользования, естественной склонностью крестьян работать всегда сообща [16]. В Китае бытует пословица: нельзя преодолеть пропасть в два прыжка.
2	Наличие стратегии, направленной на улучшение жизни населения	В Китае последовательно развивалась стратегия создания Великого Китая и роста благополучия населения: 1969 г. (Чжоу Эньлай) – стратегия 4-х модернизаций: оборонная промышленность, сельское хозяйство, наука и промышленность. 1978 г. (Дэн Сяопин) – стратегия социалистической модернизации и "сяокан" – модель общества среднего достатка. 2002г. (Ху Дзинтао) – идея доктрины «гармоничного социалистического общества». 2012г. (Си Цзинпин) – Программа "Два столетия" и "китайская мечта". Согласно 18-м съезду КПК, определены две временные отметки: 2021 г. (к 100-летию КПК) - полное построение среднезажиточного общества. 2049 г. (к 100-летию со дня образования КНР) - построение современного социалистического государства, главными характеристиками которого являются процветание и демократия, цивилизованность и гармоничность.
3	Наличие плана постепенного и последовательного реформирования	Реализация плана «четырёх модернизаций» Трёхэтапный план реформ: обеспечение населения продовольствием и одеждой; к 2000 г. создать общество среднего достатка (сяокан), к 2050 г. завершить комплексную модернизацию и достичь уровня среднеразвитых стран.
4	Наличие государственного органа управления реформой	Государственный комитет по развитию и реформе Разрабатывает и организует реализацию стратеги и государственных программ на среднесрочный и долгосрочный периоды и годовых планов народнохозяйственного и социального развития
5	Децентрализация управления и развитие местного самоуправления	Соотношение механизмов рыночной и плановой экономики сведено к формуле "государство регулирует рынок, рынок ориентирует предприятия", что взаимовязывает поведение предприятия, рыночный механизм и государственное управление - эти три основных звена системы, ось которой рыночный механизм.
6	Предоставление предприятиям хозяйственной самостоятельности	Переход от директивного планирования к экономически обоснованному. Государство последовательно отходило от регулирования микроэкономических процессов и сосредоточению на макроэкономических.
7	Формирование благоприятного бизнес-климата	Налоги, кредиты, защита собственности, законодательство: о земельной реформе, семейном подряде, налогах и кредитах
8	Наличие экспертного сообщества	Были созданы специальные государственные НИИ по анализу реформ. На предприятиях – информационно-аналитические отделы
9	Административная реформа	Правительство Китая начало с реформирования самого себя: трансформации функций управления; сокращение аппарата; создало перечень государственных услуг с указанием компетентных органов.
10	Развитие конкуренции	На современном этапе регулирование государственными планами производства промышленной продукции снизилось до 5 % в сравнении с 1978 г., когда этот показатель составлял 95%. Рынком регулируются единые плавающие курсы иностранных валют, отменены официальные и рыночные курсы.
11	Обеспечение правовой защиты	В 2004 г. в Конституцию страны были внесены изменения, гарантирующие: неприкосновенность приобретаемой гражданами КНР частной собственности; равномерным развитием социума, отраслей народного хозяйства, регионов.
12	Стабильность в обществе	Началось создание системы социального обеспечения населения и решение вопросов занятости и безработицы, предотвращения углубления имущественной дифференциации, недопущения "поляризации в обществе, сокращение, а затем и ликвидация бедности.
13	Организационный механизм	Создана система поселково-волостных предприятий (новое экономическое пространство), которые превратились в опорную отрасль сельской экономики. Развиваются путем кооперирования сельской кустарной промышленности, переработки продукции сельского хозяйства и основных промыслов.
14	Критерии оценки реформ	Сначала стабильность — как важнейшая предпосылка, затем развитие — как основа и, наконец, реформа, успех которой и предопределен двумя предыдущими факторами [17].

Заключение

Основными проблемами проведения реформирования являются необходимость составления руководства для реформаторов для поиска стратегий совершенствования различных институтов и необходимость разработки теории и практических инструментов для проведения реформ. Разрешение поставленных задач видится в детальном анализе опыта проведения реформ в различных странах.

На основе теоретических обобщений практики реформ могут быть сформированы общая методология реформ и отдельно для каждой отрасли технологии и инструментарий реформирования.

Реформирование сельского хозяйства Китая может рассматриваться как основа для дальнейшего развития теории реформ в виду ее явной успешности и четкой прослеживаемости комплексности подготовки и осуществления мероприятий реформы.

С начала экономических реформ, к концу последнего столетия, показатель ВВП на душу населения увеличился более чем в 4 раза, показатель производительности труда увеличился в 3 раза.

На протяжении трех десятилетий реформ Китай достиг замечательного успеха: с 1978 г. до 2013 г. ВВП КНР вырос более в 150 раз, а среднедушевые доходы населения – более в 40 раз.

Объем сельскохозяйственной продукции, проданных крестьянами вне пределов сельского хозяйства, возросла более в 30 раз. В то же время был внесен большой вклад в области охраны мировой зерновой безопасности. Согласно статистике Продовольственной и Сельскохозяйственной Организации Объединенных Наций, в 2013 году Китай занимал 24,3 % общей суммы производства зерновых по всему миру и более 25 % мирового объема производства мяса.

Китай является мировым лидером по производству зерна, за счет производства около 500 млн. т. зерновых ежегодно, в том числе за счет налоговых льгот (в частности, в 2006 году были отменены просуществовавший более 2600 лет сельскохозяйственный налог и ряд местных сборов в деревне), а также прямого бюджетного дотирования крестьян-зерновых производителей со стороны государства.

В последние 30 лет КНР демонстрирует миру стабильный экономический и социальный рост, в том числе, и путем использования различных форм и инструментов организации взаимодействия предприятий как внутри страны, так и за рубежом [18]. В 2013 году. Китай по стоимости ВВП находился на 2-м месте во всем мире (первое занимали США).

Значительные успехи достигнуты КНР в борьбе с бедностью – средний размер заработной платы за последние 5 лет увеличился на 10-15% в год. Быстро растут валютные резервы государства, объем которых в настоящее время превышает 3 трлн USD.

Библиографический список:

1. Чжан Чжоюань, Экономическая реформа и ее переход после 18-ого Всекитайского съезда КПК / Чжоюань Чжан. – Пекин: Издательство Китайского Университета Жэньминь, 2014. – 260 с.
2. Ву Цзинлянь, Учебник экономической реформы в современном Китае / Цзинлянь Ву. – Шанхай: Шанхайское Издательство Дальнего Востока, 2010. – 430 с.
3. Сунь Чжэнцай, 30-летние реформы сельского хозяйства и развитие в селах / Чжэнцай Сунь. – Пекин: Издательство китайского сельского хозяйства, 2009. – 536 с.
4. Китайская экономика: сельская реформа и развитие сельского хозяйства / под ред. Чжэнлай Дэн. – Шанхай: Издательство Гэджи, 2011. – 283 с.
5. Ли Инин, Перед лицом пути к реформе / Инин Ли. – Пекин: Издательство китайского развития, 1999. – 269 с.
6. Полтерович, В.М. Современное состояние теории экономических реформ / В.М. Полтерович // Экономика и управление. – 2008. – № 3(35). – С. 10–17.
7. Милосердов, В.В. Аграрные реформы России и Китая: в чем их различия? / В.В. Милосердов // Аграр. вестн. Урала. – 2008. – № 9. – С. 6–9.
8. Академик [Электронный ресурс] / Википедия – Режим доступа: <http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/130188>. – Дата доступа: 15.11.2014.
9. Википедия [Электронный ресурс] / Реформа – Режим доступа: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Реформа>. – Дата доступа: 15.11.2014.
10. Гайдарева, И.Н. Основные направления административной реформы на современном этапе (опыт зарубежных государств) / И.Н. Гайдарева // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия. 1. философия, история. – 2008. – № 8 (36). – С. 304–312.
11. Полтерович, В.М. Элементы теории реформ / В.М. Полтерович. – М.: Издательство "Экономика", 2007. – 447 с.
12. Полтерович, В.М. К руководству для реформаторов: некоторые выводы из теории экономических реформ / В.М. Полтерович // Экономическая наука современной России. – 2005. – № 1 (28). – С. 7–24.
13. Полтерович, В.М. Стратегии институциональных реформ. Перспективные траектории / В.М. Полтерович // Экономика и математические методы. – 2006. – Т. 42. – № 1. – С. 3–18.
14. Сяошань, Ч. Сельское хозяйство и аграрный сектор экономики Китая в условиях мирового финансового кризиса / Ч. Сяошань // Экон. и соц. перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2009. – № 4. – С. 121–128.
15. Лемещенко, П.С. Неформальные институты и рыночная реформа в Беларуси: эволюция, противоречия, стратегия / П.С. Лемещенко, А.М. Сидорова. – Минск: Мисанта, 2013. – 113 с.
16. Любимов, В.Н. Организационно-экономический механизм реформирования аграрного сектора АПК: Автореф. дис. на соиск. учен. степ. канд. экон. наук: 08.00.05 / В.Н. Любимов; АПК Моск. с.-х. акад. им. К.А.Тимирязева. – М., 2003. – 22 с.
17. Симония, Н.А. Уроки китайских и южнокорейских реформ / Н.А. Симония // Вестник Российской Академии наук. – 1998. – Т. 68. – № 8. – С. 728–734.
18. Го, Шухун. Трансформация развития свободных экономических зон в Китае / Шухун Го, Г.В. Турбан // Проблемы развития внешнеэкономических связей и привлечения иностранных инвестиций: региональный аспект. сборник научных трудов – Донецк: ДонНУ, 2012. – Ч. 1. – С. 91–95.