

**«К ВОПРОСУ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ ВОСПИТАНИЮ
ВОЕННОСЛУЖАЩИХ РЕСПУБЛИКИ ТУРКМЕНИСТАН»**

Джумакулыев Д.М., Постников С.В.

Вольский военный институт материального обеспечения

Экстенсивное использование природных ресурсов Туркменистана в течение десятилетий индустриального строительства привело к определенному ухудшению экологической обстановки. Выбор относительно дешевых проектов освоения орошаемых земель, низкие темпы научно-технического прогресса в мелиорации и водном хозяйстве, недостаточная обеспеченность орошаемых площадей коллекторно-дренажной сетью (25–30 п.м./га против 50–55 п.м./га по нормативу) привели к подъему уровня залегания грунтовых вод до 1–2,5 м от поверхности земли. В результате более 60 % орошаемых земель находится в различной степени засоления, что нанесло значительный ущерб урожайности сельскохозяйственных культур, а также отрицательно сказывалось в качестве используемой воды, здоровье сельского населения.

Имеет место ухудшение качества водных ресурсов из-за промышленных и бытовых неочищенных сточных вод, вывод из хозяйственного оборота земель в результате антропогенного воздействия на окружающую среду в добывающей промышленности, загрязнения воздуха в объектах химической промышленности, производства строительных материалов и энергетики.

Таким образом, на рубеже веков очень остро встала проблема сохранения природного разнообразия республики, в особенности главного богатства Туркменистана – его водных ресурсов.

В статье 10 Конституции Республики Туркменистан, принятой 18.05.1992 г., говорится, что государство «ответственно за сохранность природной среды, поощряет научное и художественное творчество, распространение его результатов, содействует развитию международных связей в области науки, культуры, воспитания и образования», в т.ч. и в области экологии, экологического воспитания и образования граждан Туркменистана.[6]

Действующей Конституцией закреплено ответственность за сохранность природной среды. Кабинет Министров осуществляет государственное управление экономическим и социальным развитием, обеспечивает рациональное использование и охрану природных ресурсов. К ведению Генгеши (орган местного государственного управления) относятся, в частности, определение мер по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды.

Туркменистан, став в 1992 г. полноправным членом ООН, присоединился к следующим основным международным конвенциям в области природопользования и охраны окружающей среды: Венская Конвенция и Монреальский Протокол об охране озонового слоя (с 1993); Рамочная Конвенция ООН об изменении климата (с 1995); Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием (с 1996); Конвенция ООН по охране биоразнообразия (с 1996); Базельская Конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (с 1996); Орхусская Конвенция «О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» (с 1999).

В республике действуют Санитарный кодекс [7], Закон «Об охране природы» [4] и стандарт TDS 17.1.1.01-77 [8], которые значительно дополняют существующее законодательство, разъясняют основные положения статьи 10 Конституции.

20 декабря 1996 г. в Туркменистане был принят закон «Об охране атмосферного воздуха». Он призван урегулировать в республике отношения в области охраны атмосферного воздуха в целях обеспечения его чистоты и рационального использования, предотвращения и снижения вредных химических, физических, биологических и иных воздействий на атмосферу, а также укрепления законности в деле охраны атмосферного воздуха.[2]

Кроме названных законодательных актов Туркменистана в республике отношения по поводу изучения и сохранения водных ресурсов регламентируются вышедшими в течении последних 10 лет документами. Среди них Кодекс Туркменистана «О воде».[5]

«Водные отношения в Туркменистане основываются на Конституции Туркменистана, регулируются настоящим Кодексом», – говорится в его 2 статье. Государственный водный фонд

республики включает в себя: «реки, водохранилища, озера, межхозяйственные каналы и дренажные коллектора, а так же другие поверхностные водоёмы и водотоки; подземные воды; Каспийское море в пределах государственной границы Туркменистана» (Ст. 3). «Государственный контроль за использованием и охраной вод осуществляют государственные органы по регулированию использования и охраны вод, органы местной исполнительной власти, а также иные, специально уполномоченные на то органы Туркменистана в пределах их компетенции» (Ст. 9). Условия эксплуатации и запрета на эксплуатацию водных ресурсов оговорены в статьях 12–14. Порядок использования гидрологических объектов – в статьях 15, 24, 29, 38 и т.д.

4 августа 2012 г. принят Закон Туркменистана «О растительном мире». Он регулирует правовые отношения, связанные с охраной, рациональным использованием и воспроизводством растительного мира, повышением его экологического, экономического и ресурсного потенциала на территории Туркменистана. В Законе рассмотрены основные понятия, относящиеся к растительному миру, роль государства в области охраны, рационального использования и воспроизводства растительного мира, виды пользования объектами растительного мира, права и обязанности пользователей, а также вопросы охраны растительного мира Туркменистана.

19 октября 2012 г. вступил в силу еще комплексный правовой акт – Закон Туркменистана «Об охране объектов национального историко-культурного наследия». Он призван урегулировать отношения по использованию памятников истории, архитектуры, природы республики, в т.ч. и гидрологические объекты, как памятники природы. В Законе в частности говорится, что к таким памятникам относятся «достопримечательные места – совместные творения человека и природы, а также территории, имеющие ценность с точки зрения археологии, истории, градостроительства, эстетики, этнологии или антропологии, в том числе места бытования народных художественных промыслов; природные ландшафты, связанные с памятниками, жизнью выдающихся исторических личностей».

В пункте 1 статьи 14 данного закона регулируются отношения по поводу обеспечения охраны объектов природы: «В целях обеспечения сохранности объекта... устанавливаются зоны охраны объекта...: охранный зона, зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности (буферная зона), зона охраняемого природного ландшафта». В пункте 2 регулируется порядок использования и восстановления природных объектов: «Охранный зона устанавливается на территории, в пределах которой в целях обеспечения сохранности объекта... применяется особый режим использования земель, ограничивающий хозяйственную деятельность и запрещающий строительство, за исключением применения специальных мер, направленных на сохранение и регенерацию ...объекта». О том, что среди природоохранных находятся и гидрологические объекты, мы видим в 4 пункте данной статьи: «Зона охраняемого природного ландшафта устанавливается на территории, в пределах которой вводится режим использования земель, запрещающий или ограничивающий хозяйственную деятельность, строительство и реконструкцию существующих зданий и сооружений в целях сохранения и регенерации природного ландшафта, включая долины рек, водоёмы...»

Здесь же в пунктах 5 и 6 раскрыт вопрос об ответственности уполномоченных природоохранных органов и органов государственного и местного управления: «Границы зон охраны объекта национального историко-культурного наследия, режимы использования земель и градостроительные регламенты в границах данных зон утверждаются на основании проекта зон охраны объекта национального историко-культурного наследия органами местной исполнительной власти и местного самоуправления по согласованию с уполномоченным государственным органом по охране, изучению и реставрации объектов национального историко-культурного наследия.

Требования к разработке проектов зон охраны объекта национального историко-культурного наследия, а также режиму использования земель и градостроительным регламентам в границах данных зон определяются в порядке, устанавливаемом Кабинетом Министров Туркменистана».

В пункте 2 статьи 38 того же закона устанавливается факт охраны природных зон, ландшафтов, в т.ч. и гидрологических объектов на территории республики: «...государственной охране подлежат все исторически ценные объекты: ...природный ландшафт, археологический слой, соотношение между различными городскими пространствами (свободными, застроенными, озеленёнными), объёмно-пространственная структура, соотношение с природным и созданным человеком окружением». В пункте 3 указываются ограничения в антропогенной деятельности на территории природных объектов: «Градостроительная, хозяйственная и иная деятельность ... должна

осуществляться при условии обеспечения сохранности объектов национального наследия и всех исторически ценных объектов в соответствии с настоящим Законом».[3]

Законодательством Туркменистана предусматривается уголовная ответственность за нарушение экологического состояния в республике, порчу, разрушение природных (в т.ч. гидрологических) объектов. Порядок несения ответственности и наказаний за экологические преступления рассмотрен в Уголовном кодексе Туркменистана.[9]

Так, в статье 166 предусматривается ответственность за «умышленное уничтожение, разрушение или порчу природных объектов, взятых под охрану государства» в виде наложения штрафа «в размере от двадцати до сорока среднемесячных размеров оплаты труда или исправительными работами на срок до двух лет или лишением свободы на срок до двух лет».

«Загрязнение, засорение, истощение поверхностных или подземных вод, источников питьевого водоснабжения либо иное изменение их природных свойств, если эти действия повлекли причинение существенного вреда животному или растительному миру, рыбным запасам, лесному или сельскому хозяйству, наказываются лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до пяти лет или штрафом в размере от десяти до тридцати среднемесячных размеров оплаты труда или исправительными работами на срок до двух лет», – говорится в статье 313 Уголовного кодекса Туркменистана.

И далее: «Те же деяния, повлёкшие по неосторожности причинение вреда здоровью человека или массовую гибель животных, а равно совершённые на территории заповедника или заказника либо в зоне чрезвычайной экологической ситуации, наказываются штрафом в размере от двадцати пяти до семидесяти пяти среднемесячных размеров оплаты труда с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до трёх лет или без такового или лишением свободы на срок до трёх лет.

Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, повлёкшие по неосторожности смерть человека, наказываются лишением свободы на срок от двух до пяти лет».

Специальной статьей 313-1 предусмотрена ответственность за расхищение водных ресурсов. Самое жесткое наказание за это преступление предусматривает лишение свободы от 3 до 10 лет.

Участие военнослужащих Туркменистана в природоохранной деятельности, ответственность за нарушение экологического равновесия, загрязнение и разрушение гидрологических объектов предусматривается статьями 221–223 Внутреннего Устава ВС Туркменистана.[1]

В нем в частности говорится:

Ст. 221. Каждый военнослужащий обязан беречь природу и охранять ее богатства в ходе своей повседневной деятельности. Для этого он должен знать основные источники загрязнения, имеющиеся в полку (подразделении), и строго выполнять предусмотренные правилами и инструкциями мероприятия по предотвращению загрязнения водных ресурсов, атмосферного воздуха, земель, сохранению животного и растительного мира. Военнослужащие, допускающие в результате своих действий или бездействия загрязнение окружающей среды, привлекаются к ответственности. Для предотвращения отрицательного воздействия войск на окружающую среду в полку назначается постоянно действующая комиссия и разрабатывается план мероприятий по охране окружающей среды, который доводится до всего личного состава.

Ст. 222. Командир полка отвечает за организацию и состояние охраны окружающей среды. Он обязан:

- организовать изучение и выполнение личным составом правил охраны окружающей среды в районе расположения полка;
- обеспечить своевременное выполнение плана мероприятий по охране окружающей среды.

Непосредственно выполнением мероприятий по охране окружающей среды в полку руководит заместитель командира полка по тылу.

Ст. 223. Командир полка и начальник полигона отвечают за осуществление необходимых мер по предотвращению отрицательного воздействия на окружающую среду при подготовке и проведении учений и других мероприятий боевой подготовки на полигоне.

Для оптимизации этой работы (с точки зрения будущего офицера – специалиста по тыловому обеспечению. – Д.Д.) можно предложить примерный комплекс мероприятий по эколого-гидрологическому исследованию и организации экологического воспитания военнослужащих ВС Республики Туркменистан.

Такой комплекс включает в себя: сбор самой разнообразной информации о гидрологическом объекте, его очистку и обустройство, а также просвещение о нем.

1 Составление исторической справки о гидрологическом объекте включает:

1.1 Сбор историко-краеведческого материала. В т.ч.:

- определить название (названия) объекта;
- провести работу с местным населением;
- начать работу с историческими документами;
- уделить внимание работе с официальными лицами.

1.2 Сбор художественно-исторического материала об объекте. Работа с художественным наследием.

1.3 Оформление исторической справки об объекте.

1.4 Проведение тематической беседы (лектория, представления, инсценировки), посвященной объекту.

После тщательной проработки исторического материала можно приступить к описанию особенностей гидрологического объекта. Для этого составляют географическую справку о нем.

2 Географическая справка о гидрологическом объекте.

2.1 Сбор географического материала. Это:

- работа по определению географических названий, связанных с объектом;
- определение координат объектов;
- картографические работы;
- организация геолого-минералогических работ;
- проведение гидрологических работ (определение объема расхода воды, описание гидрологического режима, химический анализ состава воды и пр.);
- сбор экологического материала (комплексный анализ экологического состояния, оценка использования водных ресурсов и пр.).

2.2 Оформление географической справки об объекте. Все собранные данные нужно оформить в специальную папку; составить их опись.

2.3 Проведение тематической беседы (лектория, представления), посвященной исследуемому гидрологическому объекту.

3 Организация работы по очистке и благоустройству гидрологического объекта:

- работы по очистке гидрологического объекта;
- его благоустройство;
- организация агитационной и разъяснительной работы среди детей, молодежи, учащихся местных школ, ссузов, вузов, военнослужащих (систематические тематические занятия, посвященные работе с гидрологическими объектами; подготовка материалов для представления своей работы в других воинских частях, учреждениях образования, воспитания детей и молодежи; выпуск учебно-просветительских газет, боевых листков, журналов, в которых отражена работа с гидрологическими объектами; проведение конкурсов, посвященных работе с ними);
- оформление результатов проделанной работы.

Как видно, работа по воспитанию военнослужащих, наблюдению за окружающей средой, сохранению природных объектов, их восстановлению в ВС Туркменистана находятся в компетенции офицера-специалиста по материально-техническому обеспечению. Ее воплощение имеет реальные основания, а комплекс экологических мероприятий вполне доступен в современных условиях воинской деятельности в Республике Туркменистан.

ЛИТЕРАТУРА

1. Внутренний Устав ВС Туркменистана. Утвержден Приказом Президента Туркменистана №ТТ-2094 от 06.01.1997 г. – Ашгабат: Военное издательство, 1997.

2. Закон Туркменистана № 182-I от 20.12.1996 «Об охране атмосферного воздуха» // Ведомости Меджлиса Туркменистана. – 1996. – № 4.

3. Закон Туркменистана «Об охране объектов национального историко-культурного наследия». Подписан 19.10.2012.

4. Закон Туркменистана «Об охране природы». Подписан 1991 г.

5. Кодекс Туркменистана «О воде». Подписан 2004 г.

6. Конституция Республики Туркменистан // Нейтральный Туркменистан. – 2008. – 20 авг.

7. Санитарный Кодекс Туркменистана. Принят в 1992 г.
8. Стандарт TDS 17.1.1.01-77 «Охрана природы. Гидросфера. Использование и охрана вод. Основные термины и определения».
9. Уголовный кодекс Туркменистана.