

ПРИНУДИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ, коллективные меры, применяемые в рамках ООН на основании её Устава, направленные на прекращение угрозы миру, нарушения мира или акта агрессии, а также в рамках региональных международных организаций для восстановления международного мира и безопасности.

Коллективные меры в рамках ООН применяются в крайних случаях для пресечения противоправных действий государств с помощью мер принуждения военного и (или) невоенного характера. В отличие от превентивных мер П. м. применяются только, когда угроза миру, нарушение мира или акт агрессии уже констатированы Советом Безопасности в соответствии со ст. 39 Устава ООН.

Совет Безопасности ООН несёт основную ответственность за поддержание и восстановление международного мира и безопасности. Он принимает П. м. на основании главы VII Устава ООН. Согласно ст. 39, Совет Безопасности определяет угрозу миру, нарушение мира или акт агрессии и даёт рекомендации или решает, какие меры следует предпринять в соответствии со ст. 41 и 42 для поддержания или восстановления международного мира и безопасности.

Совет Безопасности ООН может признать наличие угрозы международному миру в достаточно широком перечне случаев: наличие внутреннего конфликта в стране; массовое нарушение прав человека, гуманитарный кризис, геноцид; нелегитимность или антидемократичность правительства, сопровождающиеся массовыми нарушениями прав человека в стране; потоки беженцев, дестабилизирующие обстановку в регионе и способствующие эскалации конфликта; возобновление боевых действий; невыполнение обязательств по урегулированию проблемы; распространение в стране оружия во время внутреннего конфликта; бандитизм; совершение террористических актов; угроза распространения оружия массового уничтожения.

Уставом ООН предусматривается возможность принятия в качестве П. м. как военного (демонстрации, блокада, операции с использованием воздушных, морских или сухопутных сил членов ООН), так и невоенного (полный или частичный перерыв экономических отношений, железнодорожных, морских, воздушных, почтовых, телеграфных, радио или других средств сообщения, разрыв дипломатических отношений) характера.

Согласно Уставу ООН, военные операции должны осуществляться национальными контингентами, предоставленными государствами в распоряжение Совета Безопасности ООН по его требованию в соответствии с особым соглашением на основании ст. 43 Устава. Стратегическое руководство такими силами должно осуществляться Военно-Штабным Комитетом. Однако в настоящее время Совет Безопасности использует, как правило, либо региональные соглашения (органы) (ст. 53 Устава), либо санкционирует проведение принудительных операций отдельными государствами, предписывая им принимать «все необходимые меры» для достижения конкретной цели, с использованием более или менее определённых средств. При этом даже в таком случае действия будут рассматриваться как коллективные, если они предпринимались с санкции и под контролем Совета Безопасности ООН.

Коллективные меры военного характера в рамках региональных международных организаций предпринимаются для восстановления международного мира и безопасности при наличии явно выраженной санкции Совета Безопасности ООН и в соответствии с целями и принципами Устава ООН. При этом Устав ООН предусматривает возможность принятия принудительных мер без санкции Совета Безопасности только в 2 случаях, которые в настоящий момент утратили свою актуальность, в частности: 1) действия, предпринятые или санкционированные в результате Второй мировой войны несущими ответственность за такие действия правительствами, в отношении любого государства, которое в течение Второй мировой войны было врагом любого из государств, подписавших Устав ООН (вражеского государства) (ст. 53, 107 Устава ООН); 2) меры, предусмотренные в региональных международных соглашениях, направленные против

возобновления агрессивной политики со стороны любого такого вражеского государства до того времени, когда по просьбе заинтересованных правительств ответственность за предупреждение агрессии со стороны такого государства может быть возложена на ООН (ст. 53 Устава).

И ООН, и иные организации могут применять к государству-нарушителю меры, вытекающие из членства в данной организации, т. е. приостанавливать права и привилегии данного государства, вытекающие из членства в международной организации. К таким действиям относятся: лишение права голоса, права представительства в организации, права получать помощь, права подписания заключительного акта, права участвовать в работе органов организации, приостановление членства или исключение из членов организации (в т. ч. исключение из специальных учреждений ООН), из сотрудничества по специальным вопросам в рамках (вне) организации. Так, Международная организация гражданской авиации (ИКАО) приостанавливала право голоса и оказание технической помощи Боливии, Сальвадору, Гватемале, Иордании, ЮАР и др., Генеральной Ассамблеей ООН было приостановлено членство в ООН Югославии в 1992, ставился вопрос об исключении Израиля из ООН за войну против Ливана, ЮАР была исключена из Международного союза электросвязи за проведение политики апартеида. В 1974 представители ЮАР не были допущены к участию в работе XXIX сессии Генеральной Ассамблеи ООН вследствие признания их полномочий недействительными из-за расистского режима в стране.

В качестве принудительных также рассматриваются односторонние меры, предпринимаемые государствами без явно выраженной санкции Совета Безопасности ООН в ответ на нарушение международных обязательств другими странами и направленные на прекращение нарушения норм международного права. В отличие от санкций они не подразумевают обеспечения компенсации нарушенных интересов страны, прибегающей к П. м.

Односторонние П. м. включают действия, которые могли бы рассматриваться как правомерные и неправомерные без предварительного нарушения международного права государством, к которому они применяются. Правомерными односторонними П. м. являются *реторсии*, например, ограничение на импорт товаров из государства-нарушителя, увеличение таможенных пошлин, введение квот и лицензий, денонсация международных договоров, заявления о непризнании ситуаций, созданных неправомерными актами государства-нарушителя.

Односторонними П. м., предпринимаемыми государствами в нарушение их международных обязательств, являются *репрессалии*. Они могут носить политический (денонсация и аннулирование международных договоров в нарушение своих международных обязательств), экономический (замораживание вкладов нарушителя в своих банках, эмбарго на торговлю с государством-нарушителем) и иной характер. Международным правом запрещаются репрессалии с применением вооружённой силы, например, интервенции и блокады. К репрессалиям может прибегать только государство, непосредственно затронутое нарушением норм международного права.

Односторонние П. м. применяются до прекращения нарушения международного права государством-нарушителем. Они должны быть пропорциональны нарушенным международным обязательствам. Репрессалии не затрагивают обязательства неприменения силы или угрозы силой в соответствии с Уставом ООН, обязательства защиты основных прав человека, запрета применения репрессалий, нарушающих международное гуманитарное право, и другие общепризнанные международно-правовые нормы. Применению односторонних П. м. в обязательном порядке должно предшествовать предупреждение.

В соответствии со ст. 51 Устава ООН разрешается применение силы в порядке самообороны. О любых мерах, предпринятых в порядке самообороны, государство должно немедленно информировать Совет Безопасности ООН. *Е.Ф. Довгань*