

Суда ЕврАзЭС, можно заметить, что зачастую он в своих решениях (а судьи — при составлении особого мнения) ссылается на практику Суда ЕС.

## **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Предприниматели — за выход Беларуси из Таможенного союза [Электронный ресурс] / Республиканская конфедерация предпринимательства. — Минск, 2013. — Режим доступа: <http://gce.by/all-news/3332-предприниматели-за-выход-беларуси-из-таможенного-союза>. — Дата доступа: 05.06.2014.

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ: АКСИОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ**

*Т.А. Горупа, кандидат юридических наук, доцент, заведующая кафедрой гражданско-правовых дисциплин Брестского государственного университета им. А. С. Пушкина*

Наличие определенных ценностных приоритетов в законодательстве, нормотворческой и правоприменительной деятельности в настоящее время является вопросом дискуссионным. Можно встретить как сторонников правовой аксиологии, так и ее противников, отстаивающих формально-юридический подход как единственно верный. Вместе с тем теория ценностей завоевала признание в философии, социологии, где считается, что любые социальные явления, поведение человека можно соотнести с системой ценностных установок. Изменения назрели и в теоретической юриспруденции, в рамках которой развиваются новые методологические подходы исследования правовой действительности. Правовая догматика в настоящее время явно уступает место правовому плюрализму.

История, культура Западной Европы всегда оказывали влияние на формирование системы права этого региона Европы и давали основу для зарождения общих правовых ценностей, таких как справедливость, свобода, равенство, которые одновременно являются и общеотраслевыми правовыми принципами. Вместе с тем каждая система права формирует и свои собственные принципы, свойственные исключительно ей. Поэтому правовые системы современности базируются как на общих ценностях, так и на специальных и выражаются в правовых принципах.

В Преамбуле Договора о Европейском Союзе [1] определяются так называемые универсальные ценности — неприкосновенные и неотчуждаемые права человеческой личности, свобода, демократия, равенство и правовое государство. Статья 2 Договора устанавливает, что Союз основан на ценностях уважения человеческого достоинства, свободы, демократии, равенства, правового государства и соблюдения прав человека, включая права лиц, принадлежащих к меньшинствам. Эти ценности являются общими для государств-членов в рамках общества, характеризующегося плюрализмом, недискриминацией, терпимостью, справедливостью, солидарностью и равенством женщин и мужчин.

Причем в п. 5 ст. 3 того же Договора определено, что в своих отношениях с остальным миром Союз утверждает и продвигает свои ценности и интересы и содействует защите своих граждан. Статья 13 говорит о назначении институционального механизма ЕС, призванного проводить в жизнь его ценности, осуществлять его цели.

В рамках нашего исследования необходимо определить ценностные приоритеты правового регулирования социальных отношений в Европейском Союзе, являющемся интеграционным образованием стран Западной Европы, закрепленные в учредительных договорах и других нормативных правовых актах.

Раздел X Договора о функционировании Европейского Союза [2] посвящен социальной политике, кроме того, ряд норм других разделов Договора также направлен на регулирование социальных отношений. Пункт 3 ст. 3 Договора о Европейском Союзе определяет, что Европейский Союз борется с социальной маргинализацией и с дискриминацией, содействует социальной справедливости и социальной защите, равенству мужчин и женщин, солидарности поколений и охране прав ребенка. Статья 151 Договора о функционировании Европейского Союза добавляет, что Союз и государства-члены ставят своими целями: повышение занятости, улучшение условий жизни и труда, адекватную социальную защиту, социальный диалог, развитие человеческих ресурсов. Кроме того, Союз согласно ст. 152 признает и поощряет роль социальных партнеров на своем уровне с учетом разнообразия национальных систем.

С одной стороны, можно констатировать, что Европейский Союз определяет общие ценностные предпочтения правового регулирования социальных отношений — социальную справедливость (обеспечение достойного материального и духовного уровня жизни каждого) и равенство (социальная помощь, обеспечение предоставляется всем независимо от пола, национальности, социальной принадлежности). Однако, с другой стороны, реализация ценностных предпочтений социального развития «упирается» в уровень экономического развития государств — членов Европейского Союза, так как, несмотря на возможность Союза в социальной сфере устанавливать минимальные предписания посредством принятия директив согласно п. 4 ст. 153 Договора о функционировании Европейского Союза, за государствами-членами сохраняется право определять основополагающие принципы своей системы социального обеспечения. Поэтому уровень социальной защищенности в Европейском Союзе определяется в каждом государстве-члене на основании ценностного приоритета свободы государств-членов в выборе принципов социальной защищенности своих граждан. Таким образом, Европейский Союз в нормативных актах демонстрирует гармоничный баланс таких ценностей, как свобода, справедливость и равенство в регулировании социальных отношений.

Однако усиление глобальной конкуренции, демографические проблемы, финансовый кризис поставили перед Союзом ряд проблем, таких как высокий уровень безработицы среди низкоквалифицированных молодых и пожилых людей, мигрантов и людей с ограниченными возможностями, рост давления на системы социальной защиты в результате демографических изменений и другие. Данные

и иные факторы определены в предложениях Европейского Парламента и Совета по программе ЕС для социальных перемен и инноваций [3]. Кроме того, достаточно противоречивыми являются высказывания европейских лидеров по поводу финансовой помощи Греции, сами граждане Греции остро реагируют на необходимые меры по снижению социальных гарантий в целях стабилизации экономической ситуации. Встает вопрос о завершенности существующей системы ценностей регулирования социальных отношений в Европейском Союзе, о пересмотре содержания ценностных приоритетов справедливости, равенства и свободы.

Европейская социальная политика, как отмечают авторы, в настоящее время переориентируется. В частности, это «переориентация социальных расходов, которые главным образом должны уходить не на пожилых людей, а стать инвестициями в будущее. ... Компенсационное расходование социальных средств постепенно заменяется социальными инвестициями в будущее» [4, с. 35—36].

Правовое регулирование социальных отношений в Европейском Союзе за последнее десятилетие оперативно реагирует на изменяющиеся общественные отношения, и в настоящее время закрепляются не только традиционные категории, оправданные временем, к примеру, социальное партнерство, но и новые категории, такие как социальные инновации, социальное предпринимательство, социальная экология и др. 11 декабря 2013 г. принят Регламент Европейского Парламента и Совета о программе ЕС по вопросам занятости и социальных инноваций «EaSI», которая определяет совершенно новые формы существования бизнеса. В частности, определяется социальное предприятие как предприятие, которое ставит своей главной целью не извлечение прибыли, а достижение измеримых, положительных социальных последствий, что само по себе уже является инновацией для гражданского оборота и требует теоретического обоснования такого субъекта в системе юридических лиц. Программа должна работать с 1 января 2014 по 31 декабря 2020 г. и включает ряд новелл по регулированию рынка занятости, развитию малого бизнеса, явно направленных на социальное регулирование экономической деятельности [5].

Следует отметить, что в Европейском Союзе приветствуется использование социальных инноваций, которые помогают выявить, оценить и расширить рынки труда и политику социальной защиты. И в этой части он может выступать своего рода образцом для стран Восточной Европы, которые, несомненно, должны воспользоваться его позитивным опытом.

Таким образом, в настоящее время Европейский Союз испытывает «кризис ценностей», что связано с глобальным экономическим кризисом в мире; подвергается сомнению наличие в учредительных актах Европейского Союза целостной и завершенной системы ценностей, положенных в основу правового регулирования социальных отношений. Вместе с тем прослеживается явная тенденция появления новых ценностных приоритетов, к примеру, социальной направленности регулирования экономической деятельности. К сожалению, приходится констатировать, что страны Восточной Европы воспринимают Европейский Союз в первую очередь как источник материального благополучия, ставя на второй

план европейские ценности социального государства, социальные инновации, которые в настоящее время нуждаются в углубленном изучении и возможном использовании в национальных условиях.

### **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Договор о Европейском Союзе (Маастрихт, 7 февр. 1992 г.) в редакции Лиссабонского договора // ГАРАНТ: информ.-правовой портал [Электронный ресурс]. — 2013. — Режим доступа: <http://base.garant.ru/2566557>. — Дата доступа: 01.04.2013.

2. Договор о функционировании Европейского Союза (Рим, 25 марта 1957 г.) в редакции Лиссабонского договора // Европейский Союз: основополагающие акты в редакции Лиссабонского договора с комментариями / отв. ред. С. Ю. Кашкин. — М.: ИНФРА-М, 2010. — С. 211—390.

3. Proposal for a regulation of the European Parliament and of the Council on a European Union Programme for Social Change and Innovation [Electronic resource]. — Mode of access: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52011PC0609&qid=1400760497427&from=EN>. — Date of access: 15.05.2014.

4. Каргалова, М.В. Социальное измерение европейской интеграции / М.В. Каргалова, Е.Н. Егорова. — М.: Аксиом, 2010. — 288 с.

5. Regulation (EU) № 1296/2013 of the European Parliament and of the Council of 11 December 2013 on a European Union Programme for Employment and Social Innovation («EaSI») and amending Decision № 283/2010/EU establishing a European Progress Microfinance Facility for employment and social inclusion [Electronic resource]. — Mode of access: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1400754722947&uri=CELEX:32013R1296>. — Date of access: 15.05.2014.

### **ПРИНЦИПЫ СОЦИАЛЬНОГО ПРАВА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА**

*Т.А. Постовалова, кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского процесса и трудового права БГУ*

К числу основных общеправовых принципов, имеющих существенное значение для социального права Европейского Союза, относятся: *достоинство, свобода, равенство, солидарность, гражданство, правосудие*. Эти шесть групп прав-ценностей (общих принципов) выделены в Хартии Европейского Союза об основных правах от 12 декабря 2007 г., адаптированный текст которой воспроизводит текст Хартии от 7 декабря 2000 г. [1]. Вокруг них концентрируются разные виды прав. Так, социальные права, в том числе право на социальное обеспечение граждан Европейского Союза, сконцентрированы в разделе IV «Солидарность» Хартии. Связь понятия солидарности с основными правами является сложной. Для этого существует два возможных исходных пункта: первый связан с общей теорией права, которая проводит различие между основными правами и принципами, и второй — с понятием солидарности. Основные права являются субъективно публич-