

«ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В УЗБЕКИСТАНЕ»*Науменко О.А.**Философский факультет Национального университета Узбекистана*

Процесс политического решения экологических проблем уже в конце XX века выразился в форме экологической политики. Дальнейшее углубление ситуации привело к тому, что постепенно негативные экологические процессы стали возводиться в ранг угроз национальной безопасности, которые породили необходимость формирования условий защищённости общества от экологических угроз. Таким состоянием стала экологическая безопасность как составной компонент национальной безопасности.[2]

Объективно присущая современному этапу развития общества экологическая проблема в силу своего происхождения и проявления включает в себя многие противоречия экономического, социального и политического характера, что создаёт необходимость интегративного подхода. Для этого следует определить их методологические аспекты, чтобы иметь наиболее цельное представление об экологических проблемах и их политических аспектах.

В общеметодологическом плане такую роль может выполнить системный подход в изучении взаимоотношений между обществом и природой. В научной литературе взаимоотношения в системе «природа-общество» многие учёные рассматривают в качестве особого процесса, «специфические законы которого не сводимы ни к законам развития природы, ни к законам развития общества».[1] При этом ещё не определено насколько законы природы и общества как элементы одной системы подчиняются друг другу.

Одним из главных законов теории системности, как отмечал его основоположник Людвиг Берталанфи, является то, что «система представляет собой совокупность взаимосвязанных элементов», которые «так связаны между собой, что если изменить один элемент, то изменятся остальные тоже и, следовательно, изменится вся совокупность».[5] При этом каждая подсистема и элементы системы подчиняются, в первую очередь, своим внутренним законам.

Таким образом, применяя данные методологические выводы относительно взаимоотношений между природой и обществом, можно сделать следующие заключения, общество не может существовать вне природной среды, и любые изменения в природе отражаются на состоянии общества, т.е. изменения, произошедшие в состоянии одного из элементов системы «природа-общество» вызывают трансформацию в другом, что приводит к последовательной цепной реакции в социосистеме в целом. Например, промышленная или научно-техническая революция в экономическом развитии общества привела к усилению антропогенных давлений на природу, и в свою очередь, природные изменения или катаклизмы, вызванные антропогенными воздействиями стали негативно отражаться на состоянии общества. При этом обществу приходится реагировать на них: либо адаптироваться к изменяющимся природным условиям, либо пытаться остановить их, изменяя эти процессы в благоприятную для себя сторону.

Наблюдение показывает, что нарушение равновесия в системе взаимоотношений «природа-общество» является причиной экологических проблем, вызванных ростом антропогенного давления на природную среду. В этом процессе часто активной стороной является социальная сфера, поэтому пути и методы её решения следует искать в общественных отношениях.

Следовательно, необходимо регулировать отношения общества к природе, чтобы восстановить равновесие в системе «природа-общество», и решать экологические проблемы. Такую функцию может выполнить только политика, создающая условия защищённости от этих угроз на разных уровнях, обеспечивая экологическую безопасность, т.е. экологическая политика.

Экологическая политика – политика, направленная на охрану и оздоровление окружающей природной среды, рациональное использование и возобновление природных ресурсов, сохранение и развитие социосферы, обеспечивающей нормальную жизнедеятельность и экологическую безопасность человека.

Реализация или проведение экологической политики является одной из форм политической деятельности. Как известно, в основе политических действий или деятельности лежат интересы. Именно интересы являются их побудителями. Поэтому для исследования политических действий следует выявить степень заинтересованности в них тех или иных политических субъектов.

Важной составляющей частью экологической политики является категория «экологическая безопасность». Широкое применение в науке это понятие получило недавно. Поэтому его содержание вызывает ещё споры. Одни предлагают ввести его в систему национальной безопасности как составной компонент, а другие стоят на противоположной позиции, мотивируя это следующими доводами:

Во-первых, экологические угрозы не столь конкретно проявляются как военные и включены в социальные, экономические и политические причины конфликтов;

Во-вторых, «это понятие “засоряет” традиционную концепцию национальной безопасности, смешивая силовые угрозы с теми, которые не сопровождаются конфликтами... “и что концепция экологической безопасности допускает нечёткость границ между внутренними и внешними угрозами”».[6]

Традиционное понятие «безопасность» давно перестало отвечать требованиям времени. Например, эти изменения сводятся к тому, что если ранее в основном связывали её с военной политикой и трактовали как систему защиты от военных угроз, то со временем она стала получать более широкое применение. Причина тому видится в росте количества угроз национальной безопасности. Всё более расширяется диапазон её параметров, охватывающих политические, экономические, культурные, экологические и другие сферы, которые, как и военные, имеют немаловажное значение для человека, общества и государства. Методологически значимое определение дал Президент Республики Узбекистан И.А. Каримов: «Безопасность – это непрерывное состояние, она не имеет границ».[4]

Место и роль экологической безопасности в системе национальной безопасности можно свести к трём основным положениям:

1) Экологические изменения, вызванные антропогенным давлением на природу, всё более становятся угрозой интересам человека. При этом несмотря на то, что её последствия не проявляются в такой открытой форме как разрушения и жертвы после военных столкновений, они в совокупности наносят такой же ущерб, как и военные действия. Например, ухудшение состояния здоровья и рост смертности населения, сокращение экономических возможностей и т.д.

2) Негативные воздействия на природную среду и вызванные этим экологические изменения могут стать причиной конфликтов. «С обострением экологической проблемы увеличивается количество физических природных объектов и экологических явлений, которые могут служить источниками столкновения интересов различных государств, спровоцировать международные конфликты либо использоваться как предлог для того, чтобы оправдать политику вмешательства, диктата и господства».[7]

3) Экологические проблемы имеют не только природную сторону, но приобретают социальную форму, т.е., они имеют комплексные проявления. Поэтому она влияет не только на биологическую сторону человека, но и на общественную. Следовательно, необходимо учесть тот момент, что экологические проблемы не только побуждают к сотрудничеству, но могут повысить напряжённость в международных отношениях. Поэтому важен вопрос о выявлении причин и их предотвращения.

Республика Узбекистан с первых лет независимости основополагающим принципом выдвинула принцип безопасного и мирного сосуществования. Это означает, что проведение политики безопасности охватывает абсолютно все сферы человеческого бытия.

Основы экологической политики Узбекистана закреплены в следующих документах: Конституция Республики Узбекистан, Закон «О собственности в Республике Узбекистан» (31 октября 1990г.), Закон «О государственном санитарном надзоре» (3 июля 1992г.), Закон «Об охране природы» (9 декабря 1992г.), Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 17 ноября 1994г. № 556 «О государственной поддержке международного фонда экологии и здоровья

“Экосан”», Постановление Олий Мажлиса Республики Узбекистан «Об утверждении положения о Государственном комитете Республики Узбекистан по охране природы» (26 апреля 1996г.), Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Положение ”О национальной комиссии Республики Узбекистан по устойчивому развитию”» (12 ноября 1997г.), Земельный кодекс Республики Узбекистан (30 апреля 1998г.), Закон «О недрах» (22 сентября 1994г.), Закон «О воде и водопользовании» (6 мая 1993г.), Закон «Об охране и использовании растительного мира» (26 декабря 1997г.), Закон «Об охране и использовании животного мира» (26 декабря 1997г.), Закон «Об особо охраняемых природных территориях» (7 мая 1993г.), Закон «Об охране атмосферного воздуха» (27 декабря 1996г.), Закон «Об охране здоровья граждан» (2001г.), Закон «Об отходах» (5 апреля 2002г.) и др.

При этом для решения экологических проблем недостаточно создать сильную природоохранную систему, принятие правовых актов и финансирование. Достижение эффективной экологической политики возможно при глубоких экономических и ценностных преобразованиях, которые затрагивали бы все стороны общественной жизни. Такое положение позволило бы обеспечить условия для перехода общества к устойчивому развитию, когда антропогенное воздействие на природную среду не нарушало бы экологического равновесия.

Республика Узбекистан поддержала концепцию «устойчивого развития» и активно участвует в её осуществлении. Узбекистан, став полноправным членом ООН, в соответствии с рекомендациями Конференции ООН по окружающей среде и развитию (Рио-92) в 1997г. создал Национальную комиссию Республики Узбекистан по устойчивому развитию, а в ноябре 2000г. структура Комиссии преобразована. Теперь ответственность за развитие и координацию деятельности по устойчивому развитию на национальном уровне возложена на заместителя премьер-министра Республики Узбекистан, что говорит о серьёзном подходе руководства страны к данной проблеме.

Таким образом, Республика Узбекистан формирует национальную экологическую политику, в основе которой лежит защита экологических интересов, создания благоприятных условий для развития. В осуществлении данных целей Узбекистан не только разрабатывает национальные программы по охране окружающей среды, но также участвует в разработках и реализации международных проектов.

Важнейшим достижением в области экологической политики в нашей стране стало создание 2 августа 2008 года Экологического движения Узбекистана, которое было зарегистрировано Министерством Юстиции Республики Узбекистан 20 сентября 2008 года.

Экологическое движение Узбекистана призвано объединить граждан страны, поддерживающих идеи и желающих активно участвовать в охране окружающей природной среды и здоровья человека, убежденных в том, что экологически ориентированный подход в ходе проведения общественно-политических, экономических и социальных реформ является наиболее эффективным путем устойчивого развития Узбекистана.

Экодвижение стремится мобилизовать все силы общества на дальнейшее углубление проводимых в стране преобразований, направленных на реализацию и неукоснительное соблюдение прав настоящего и будущих поколений граждан Узбекистана на жизнь в благоприятной окружающей природной среде, улучшение здоровья населения, охрану и рациональное использование всего комплекса природных ресурсов.

Главный лозунг Экодвижения: «Здоровая среда – здоровый человек».

Программными задачами Экологического движения Узбекистана являются [3]:

- повышение активности участия общественности в работе по охране окружающей природной среды и оздоровлению экологической обстановки;
- содействие дальнейшему совершенствованию и развитию законодательства по вопросам охраны окружающей природной среды;
- осуществление общественного контроля за безусловным исполнением законов и других государственных решений по вопросам охраны окружающей природной среды и рациональному использованию направляемых на эти цели средств;
- повышение экологической культуры населения, развитие системы экологического образования и воспитания;

- развитие международного сотрудничества в сфере охраны окружающей природной среды;
- координация деятельности негосударственных некоммерческих организаций, являющихся коллективными участниками Экодвижения.

Таким образом, экологическая политика вкупе с экологической безопасностью в Республике Узбекистан достаточно быстрыми темпами выходит на уровень высокой значимости и неотложности решения проблем, остро стоящих перед государством и обществом.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бердимуратова А. Природа и общество как система // Вестник КО АН РУз, 1998, №1. – С. 124
2. Иззетова Э.М., Мухамедова З.М., Махмудова Ш.Л., Бахадиров М.М., Усманов Э.М., Алихонов Б.Б. Социальная экология в Республике Узбекистан и устойчивое развитие: поиск решений проблем и прогнозы. Т.: 2005. – С.47
3. Информация предоставлена официальным сайтом Экологического движения Узбекистана <http://eco.uz>
4. Каримов И.А. Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности, условия и гарантии прогресса. – Т.: «Узбекистон», 1997. – С.14
5. Музаев Р.Т. Политология: Учебник для студентов юридических и гуманитарных факультетов. – М., 1997. – С. 92
6. Писарев В.Д. Экологическая безопасность как компонент национальной безопасности США. // США – Экономика. Политика. Идеология. 1996, №6. – С.8
7. Проблемы окружающей среды в мировой экономике и международных отношениях. Отв. Ред. Новиков Р.А. М.: Мысль 1976. – С.81