

ПРАВОПРЕЁМСТВО, в международном праве переход прав и обязанностей в результате смены одного государства (предшественника) другим (преемником) в несении ответственности за международные отношения какой-либо территории. П. может иметь место и в отношениях между другими субъектами международного права, в частности, межправительственными организациями.

П. государств связано с территориальными изменениями, т. е. с заменой на определённой территории суверенитета одного государства суверенитетом другого. Изменение численности населения или характера государственной власти П. не порождает.

Объектом международно-правового регулирования в условиях П. являются последствия территориальных изменений. Именно эти последствия и определяются термином «П.». Сами территориальные изменения П. не являются. Они выступают лишь в качестве его причин (оснований). При этом правовое регулирование П. государств распространяется на последствия только правомерных территориальных изменений, т. е. наступивших в соответствии с международным правом.

Международному праву и практике государств известны 6 основных случаев территориальных изменений, влекущих за собой соответствующий переход прав и обязанностей:

1. Объединение государств. Два или несколько государств прекращают своё существование как субъекты международного права и на их основе возникает единое государство – качественно новый субъект международного права (например, слияние в 1989 Народно-Демократической Республики Йемен и Йеменской Арабской Республики и возникновение на их основе Йеменской Республики).

2. Присоединение одного или нескольких государств к другому государству. Фактически речь идёт о вхождении одного государства в состав другого, при котором «входящее» государство теряет свою международную правосубъектность, а «принимающее» государство как субъект международного права остаётся неизменным (например, присоединение ГДР к ФРГ, которое иногда ошибочно именуют германским «объединением»).

3. Присоединение части территории одного государства к другому государству, которое имеет место на основе договора цессии (например, передача Великобританией Китаю в 1997 Гонконга).

4. Разделение государства. В результате такого разделения на территории ранее существовавшего государства возникают 2 или несколько новых государств – субъектов международного права, причём государство-предшественник перестаёт существовать (например, разделение СССР (1991), Чехословакии (1992)).

5. Отделение части территории государства и возникновение на ней одного или нескольких государств. При этом государство-предшественник как субъект международного права продолжает существовать (например, отделение Пакистана от Индии (1947), Бангладеш от Пакистана (1971), Эритреи от Эфиопии (1992), отделение 4 республик – Словении, Хорватии, Боснии и Герцеговины, Македонии – от Югославской федерации (1991 – 1992)).

6. Возникновение нового независимого государства в результате реализации народом своего права на самоопределение (деколонизация).

Последствия неправомерных территориальных изменений (аннексия, незаконная оккупация, другие формы необоснованного ограничения суверенитета государств на всей или части территории) вообще не могут быть объектом правового регулирования, т. к., являясь изначально ничтожными юридически, не влекут правовых последствий.

Международное право регулирует вопросы П. государств в отношении таких объектов, как международные договоры, государственная собственность, государственные долги, государственные архивы. В 1978 была принята Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении международных договоров

(вступила в силу в 1996), а в 1983 – Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов (в силу пока еще не вступила в силу ввиду отсутствия необходимого количества ратификаций). Продолжается работа Комиссии международного права ООН над кодификацией норм, касающихся П. в отношении гражданства физических лиц.

Сущность института П. состоит в обеспечении максимальной стабильности и предсказуемости международных отношений в условиях территориальных изменений. Достижению этой цели служит общее правило П., согласно которому «права и обязанности субъекта-предшественника не «умирают», а переходят к субъекту-преемнику». Режим П., известный как принцип континуитета (непрерывности), в качестве общего правила применяется при объединении государств, разделении государства и образовании на его территории 2 или более государств, присоединении 1 или нескольких государств к другому государству, отделении части территории одного государства и присоединении её к другому государству, а также отделении части территории государства и образовании на ней нового государства.

Под весьма важное исключение подпадают государства, образовавшиеся в результате деколонизации (т. е. реализации народом права на самоопределение в соответствии с общепризнанными принципами международного права). В отношении таких государств Венские конвенции устанавливают особый режим П., известный как принцип *tabula rasa* («чистой доски»), согласно которому новое государство не связано никакими обязательствами государства-предшественника (ст. 16 Конвенции 1978).

Венские конвенции 1978 и 1983 не регулируют вопросы П., когда государство возникает в результате социальной революции. Практика государств (например, подобный прецедент был положен якобинской Францией и РСФСР, которые объявили себя свободными от всех обязательств соответственно монархической Франции и царской России) свидетельствует о применении в этом случае принципа «чистой доски».

Какие-либо общепризнанные нормы о П. межправительственных организаций в международном праве отсутствуют. Как вытекает из учредительных актов и практики ряда межправительственных организаций, о П. во взаимоотношениях между ними речь может идти только тогда, когда межправительственная организация-предшественник прекращает своё существование, в то время как П. государств далеко не всегда связано с прекращением существования предшественника. В практике международных отношений вопрос о П. возникал, например, в отношении таких организаций как ООН и Лига Наций, ЮНЕСКО и Международное бюро интеллектуальной собственности, ИКАО и Международный комитет экспертов по навигации, Интерпол и Международная комиссия уголовной полиции.

А.И. Зыбайло