

ПРАВО ПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДАМИ рассматривается как институт водного права, включающий нормы, регулирующие предоставление, использование и изъятие водных объектов. Данные отношения регулируются водным законодательством.

Субъектами водных отношений выступают органы государственного управления, объединения, подчинённые Правительству Республики Беларусь, и водопользователи. Водопользователями могут быть юридические и физические лица Республики Беларусь и иностранных государств, а также лица без гражданства, которым водные объекты предоставлены в пользование. Объектами водных отношений являются водные объекты (их части) в установленных границах.

Водные объекты предоставляются в пользование в целях удовлетворения питьевых, хозяйственно-бытовых, лечебных, курортных, оздоровительных и других нужд населения, а также сельскохозяйственных, промышленных, энергетических, транспортных, рыбохозяйственных и иных потребностей. Водные объекты могут предоставляться в пользование для одной или нескольких целей. Использование водных объектов для отведения сточных и других вод допускается лишь при соблюдении специальных требований и условий.

Водопользование подразделяется на следующие виды: общее и специальное; обособленное и совместное; первичное и вторичное. Под общим водопользованием понимается водопользование без применения сооружений или технических устройств, влияющих на состояние вод. К общему водопользованию относится также водопользование с применением шахтных колодцев. Общее водопользование осуществляется юридическими и физическими лицами без разрешений. При общем водопользовании обязательно соблюдение требований и условий общего водопользования на водных объектах, определяемых соответствующими местными исполнительными и распорядительными органами по согласованию с органами государственного санитарного надзора, органами государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды и органами государственного управления судоходством. В целях охраны жизни и здоровья граждан в необходимых случаях местные исполнительные и распорядительные органы устанавливают места, где запрещены купание, катание на лодках и других плавучих средствах, забор воды для питьевых и бытовых нужд, водопой скота, а также определяют иные условия общего водопользования на водных объектах, расположенных на территории соответствующего местного Совета депутатов. Местные исполнительные и распорядительные органы обязаны довести до сведения заинтересованных юридических и физических лиц условия общего водопользования на отдельных водных объектах.

Основаниями для возникновения права водопользования являются разрешения на специальное водопользование, решения местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов о предоставлении водных объектов в обособленное пользование или договор аренды водных объектов. Специальное водопользование (забор воды из водных объектов и отведение в окружающую природную среду сточных вод) осуществляется с применением сооружений и технических устройств. Водопользование не является специальным, если оно связано с забором воды из поверхностных водных объектов передвижными техническими устройствами для увлажнения территорий населённых мест, пропуском воды через гидроузлы, плотины и другие водоподпорные сооружения, судоходством, подачей (перекачкой) воды водопользователям в маловодные регионы, устранением вредного действия вод (подтопления, заболачивания), извлечением воды из недр попутно с добычей полезных ископаемых. Специальное водопользование осуществляется на основании разрешений, выдаваемых органами государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды. Выдача разрешений на специальное водопользование производится на основании ходатайства водопользователя, согласованного в установленном порядке с органами государственного санитарного надзора и иными специально уполномоченными на то органами государственного

управления. Порядок выдачи разрешений на специальное водопользование определяется Советом Министров Республики Беларусь.

Водные объекты (их части) могут находиться в обособленном или совместном водопользовании. В соответствии с Водным кодексом Республики Беларусь под обособленным понимается водопользование одного юридического или физического лица, под совместным – использование водных объектов с участием нескольких юридических и (или) физических лиц. В обособленном водопользовании находятся водные объекты (их части), предоставленные в пользование юридическим и (или) физическим лицам на основании решений специально уполномоченных органов государственного управления. В совместном водопользовании находятся водные объекты (их части), не предоставленные в обособленное водопользование. Право обособленного водопользования удостоверяется государственными актами на право водопользования.

В соответствии с целевым назначением различают следующие виды водопользования: пользование водными объектами для питьевых, хозяйствственно-бытовых и иных нужд населения; пользование водными объектами для лечебных, курортных, оздоровительных, спортивных, рекреационных и противопожарных целей; пользование водными объектами для промышленных целей и нужд гидроэнергетики; пользование водными объектами для нужд водного и воздушного транспорта и лесосплава; пользование водными объектами для ведения рыбного и охотничьего хозяйства, любительского рыболовства, а также объектами, находящимися на особо охраняемых природных территориях; пользование водными объектами для отведения сточных, дренажных и карьерных (шахтных, рудничных) вод.

Водопользователи, осуществляющие право обособленного водопользования водными объектами (первичные водопользователи), вправе разрешать другим юридическим и физическим лицам вторичное водопользование по согласованию с органами, предоставившими водный объект в обособленное водопользование, и органами государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды. На водных объектах, предоставленных в обособленное водопользование, общее водопользование осуществляется на условиях, установленных первичными водопользователями по согласованию с местными исполнительными и распорядительными органами, органами государственного санитарного надзора и органами государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды.

Водные объекты предоставляются только во временное водопользование. Временное водопользование может быть краткосрочным – до 5 лет и долгосрочным – от 5 до 25 лет. Срок водопользования устанавливается органом, выдавшим разрешение на специальное водопользование либо предоставившим водный объект в обособленное водопользование или аренду, данный срок может быть продлён на период, не превышающий соответственно срока краткосрочного либо долгосрочного водопользования.

В водном законодательстве установлены права и обязанности водопользователей. Так, водопользователи имеют право: возводить в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, водохозяйственные сооружения и устройства, осуществлять их реконструкцию; передавать для использования добывшую воду другим водопользователям (водопотребителям) на условиях, согласованных с органами государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды, предоставившими право специального водопользования, и местными исполнительными и распорядительными органами; получать в установленном порядке информацию о состоянии водных объектов, необходимую для осуществления своей деятельности и др.

Водопользователи обязаны: использовать водные объекты в целях, для которых они предоставлены, и соблюдать установленные условия водопользования; рационально использовать водные ресурсы, проводить необходимые работы по сохранению и

улучшению качества вод, восстановлению водных объектов; не допускать нарушения прав других водопользователей, а также нанесения вреда хозяйственным объектам и окружающей среде; соблюдать установленный режим содержания зон и округов санитарной охраны источников хозяйственно-питьевого и лечебного водоснабжения, водоохранных зон и прибрежных полос водных объектов и др.

Права водопользователей могут быть ограничены или прекращены местными исполнительными и распорядительными органами при возникновении или угрозе возникновения эпидемий и эпизоотий, аварийных ситуаций и в иных случаях, определённых законодательством Республики Беларусь, в целях охраны здоровья населения, а также в иных государственных интересах или интересах других водопользователей. При этом преимущество в использовании вод отдаётся обеспечению населения водой для питьевых и бытовых нужд.

Права водопользователей могут быть ограничены: на обособленное водопользование водным объектом органом государственного управления, предоставившим водный объект в обособленное водопользование; специальное водопользование органом государственного управления, выдавшим разрешение на специальное водопользование; вторичное водопользование первичным водопользователем по согласованию с соответствующим органом государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды.

Право водопользования юридических и физических лиц подлежит прекращению в случаях: минования надобности в водопользовании или отказа от него; истечения срока водопользования; ликвидации юридического лица, которому было предоставлено право водопользования; передачи водохозяйственных сооружений и устройств другим водопользователям; возникновения государственной необходимости изъятия водных объектов из обособленного водопользования.

Право водопользования юридических и физических лиц, кроме права пользования водами для питьевых и бытовых нужд населения, может быть прекращено также в случаях нарушения правил и условий пользования и охраны водных объектов либо нецелевого их использования. Право водопользования прекращается путём аннулирования разрешения на специальное или вторичное водопользование либо изъятия водных объектов, предоставленных в обособленное водопользование или аренду. Прекращение права на специальное водопользование осуществляется по решению органа государственного управления, выдавшего разрешение на него. Право на вторичное водопользование может быть прекращено по решению первичного водопользователя, согласованному с органом государственного управления, выдавшим разрешение на специальное водопользование или предоставившим водоём в обособленное водопользование.

Изъятие водных объектов, предоставленных в обособленное водопользование, может быть произведено по решению органов государственного управления, предоставивших их в обособленное водопользование.

С.А. Балашенко