

within the overall objective of maintaining our country's competitive position as a mass, though contemporary and appealing tourism destination. Certainly, the successful regeneration of Belarus as a tourist destination is largely dependent on the ability of the local authority to use its political capital to drive through the necessary changes and developments.

АРУШСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ВТАМО И ВОПРОСЫ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ И ДОЛЖНОСТНЫМИ НАРУШЕНИЯМИ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ

Д. И. Яцко

В 1993 г. Совет по таможенному сотрудничеству (с 1994 г. – Всемирная таможенная организация) принял декларацию, в которой обозначены принципы эффективного управления и служебной этики в таможенных органах, вошедшая в практику международного таможенного права как Арушская декларация (принятая на выездной сессии ВТамО в г. Аруша, Танзания). Впоследствии она была дополнена «Руководством по самооценке», где разъясняется, как нужно проводить в жизнь принципы данной конвенции. В Декларации признается антиобщественный характер коррупции и ее крайне негативное воздействие на эффективное функционирование государственных органов и на престиж государства.

В Арушской декларации обозначены 10 основных принципов, подлежащих применению таможенными органами при разработке своих национальных программ «по обеспечению честности на таможнях». В 2003 г. была принята новая редакция документа. Основа его – это концептуальный правовой базис, включающий ряд ключевых элементов, реализация которых хоть и носит для национальных таможенных служб рекомендательный характер, но подчеркивает важность их последовательного внедрения в практику таможенной службы [1].

Обозначим эти принципиальные направления указанной Антикоррупционной стратегии [2]:

1. Руководящая роль и преданность делу.
2. Регулятивная основа.
3. Прозрачность.
4. Автоматизация.
5. Реформирование и модернизации.
6. Аудит и проведение исследований.
7. Кодекс поведения.
8. Управление людскими ресурсами.
9. Моральное состояние и организационная культура.
10. Взаимоотношения с предпринимателями и бизнес-сообществами.

Среди указанных выше принципов Арушской декларации ключевая роль отводится 7-й позиции: «разработке, обнародованию и принятию комплексного кодекса поведения, устанавливающего практические и однозначные правила поведения всего таможенного персонала». Иногда его называют Модельным кодексом этики и поведения сотрудников таможенной службы, определяющего международные стандарты профессионального поведения офицеров любой таможенной службы мира.

Модельный таможенный кодекс этики регулирует следующие моменты в деятельности таможенника: личные обязательства, соблюдение законности, отношения с общественностью, получение вознаграждений, использование служебной информации, политическая деятельность, служебная атмосфера. Основная идея, которую несет в себе это положение: таможенник – это представитель государства, и своими действиями он должен поддерживать и укреплять имидж таможенной службы. По его поведению, культуре речи, манерам, личностным качествам, внешнему виду и интеллектуальному развитию посторонние люди будут судить не только о данной таможенном подразделении, но и в целом об этом государстве и его народе.

Положения Арушской декларации нашли свое отражение в Дисциплинарном уставе таможенных органов Республики Беларусь, утвержденном Указом Президента Республики Беларусь от 9 марта 2011 г. (№ 98), а также в Кодексе профессиональной этики таможенника, принятом в 2002 г.

Очевидно, что проблема борьбы с коррупцией не разрешима в отдельно взятой государственной структуре. Она должна быть составной частью общей стратегии государства в борьбе с этим социальным злом. В условиях расширяющихся международных связей Республики Беларуси, в том числе и в таможенной сфере, мировой опыт успешной борьбы с коррупционными проявлениями среди таможенников как нельзя важен и актуален для нашей страны [3]. Аккумулированные в положениях Арушской декларации международные стандарты по борьбе с коррупцией в таможенной среде должны активно использоваться у нас через воспитательное воздействие на все категории должностных лиц, повышение статуса государственной службы в таможене, усиление материальной составляющей в мотивации честно и добросовестно исполнять свой служебный долг. Необходимо совершенствовать механизм организации и проведения служебных проверок, активно использовать организационные, информационные, культурно-досуговые и спортивно-массовые мероприятия для поднятия престижа работы в таможене.

Литература

1. The Arusha declaration// Сайт Всемирной таможенной организации. http://www.wcoomd.org/files/1.%20Public%20files/PDFandDocuments/Declarations/Revised_Arusha_Declaration_EN.pdf.

2. *Crotty J.* Corruption in the Public Finances. Интернет-адрес: http://www.transperancy.org/iacc/8th_iacc/paper/vtanzi.html.
3. *Cox Raymond W., Johnson Terrance A.* (2005) Police Ethics: Organizational Implications. *Public Integrity*, Vol. 7, No. 1, P. 67–79.