

УДК 336.13

ПРОБЛЕМЫ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

¹Байтасов Р.Р., ²Ананич И.Г., ²Бруйло А.С.

¹Белорусский государственный университет, г. Минск,

²Гродненский государственный аграрный университет, г. Гродно

В Беларуси с 1997 г. проводится пенсионная реформа. В стране введена трехуровневая пенсионная система: первый уровень – социальные пенсии, второй – трудовые (страховые) пенсии и третий – дополнительные негосударственные (добровольные) пенсии.

Однако основные цели пенсионной реформы не достигнуты до сих пор. Пенсионная система Республики Беларусь с трудом отвечает на вызовы времени. Основная проблема – демографическая ситуация в стране, постарение населения. На дату переписи 2009 г. в стране проживало 1350,5 тыс. человек в возрасте 65 лет и старше. Их доля составила 14,2%, что в два с лишним раза выше критерия ООН, относящего население к старому. Для сравнения, в 1989 г. в республике доля лиц в этом возрасте составляла 10,4%.

Доля населения в возрасте старше трудоспособного (55/60 лет) составляла на дату переписи в 2009 г. 22,5%, а в 1990 г. – 19,6%. Предполагается, что к 2025 г. доля населения в возрасте старше пенсионного составит 28%.

Резкий рост численности населения в старших возрастах требует значительного увеличения расходов на пенсионное обеспечение, совершенствования медицинской помощи, организацию специальной социальной помощи в отношении престарелых, одиноких людей, потерявших способность к самообслуживанию, а также на решение других проблем пожилых людей.

Важная проблема – депопуляция. Численность населения в стране начала снижаться в 1994 г. Уже более 15 лет в Беларуси годовая численность умерших превышает численность родившихся.

Наблюдается деформация возрастной структуры населения страны. По переписи населения 1989 г. на 1000 человек трудоспособного возраста приходилось 786 человек в нетрудоспособных возрастах (437 детей и 349 – пожилых), в 1999 г. этот показатель составлял соответственно – 746 (371 и 375), по переписи 2009 г. – 624 (258 и 366). Цифра пока не критическая. Однако есть прогноз: к 2030 г. на 1000 человек трудоспособного возраста будет приходиться 841 нетрудоспособный.

Деформация возрастной структуры общества сопровождается проблемами на рынке труда, в частности, снижением численности занятых в экономике (за период с 1990 г. с 5,8 до 4,3 млн. человек).

В Беларуси очень высокая пенсионная нагрузка на работодателей, которые отчисляют в ФСЗН 35% фонда заработной платы, а граждане – 1%.

В большинстве стран тенденция обратная: для работодателей ставка отчислений в пенсионный фонд снижается, а для наемных работников – повышается. По данным Министерства по налогам и сборам, отчисления в ФСЗН составляют более половины всей налоговой нагрузки на предприятия. В целом на долю ФСЗН приходится более 25% всех отчислений государству. Поэтому необходимо использовать общемировую практику и перераспределить уровень пенсионной нагрузки между работниками и работодателями.

Остра проблема излишнего перераспределения сумм пенсий, т.е. отсутствия связи между размером взноса в пенсионную систему и размером получаемой пенсии. Это нивелирует уровень пенсий лицам, имевшим высокий заработок до выхода на пенсию. В соответствии со ст. 56 Закона РБ «О пенсионном обеспечении» «Пенсии исчисляются по установленным нормам в процентах к откорректированному в связи с ростом средней заработной платы работников в республике фактическому заработку ..., который граждане получали перед обращением за пенсией». После применения норм ст. 56 у лиц с относительно низким заработком пенсия составляет 60-80% их заработка, в то время как у лиц, имевших высокий доход, и, соответственно, уплачивавших больший объем взносов, пенсия (хотя и максимальная или близкая к ней) составляет лишь 15-20% заработка. Такой низкий коэффициент замещения прошлого заработка снижает мотивацию к «зарабатыванию» более высокой пенсии и уплате страховых взносов.

Во многом проблемы нынешней пенсионной системы РБ, в первую очередь, связаны с продолжающимся ее функционированием на распределительной основе.

Особенность распределительной системы: финансирование пенсионных расходов осуществляется за счет средств полученных в текущем периоде, т.е. текущее поступление страховых взносов распределяется между их получателями. Достоинство этой системы – соблюдение принципа сохранения стоимости получаемых ресурсов. Средства, полученные и распределенные в одном и том же периоде, не подвергаются инфляции и обесцениванию, и поэтому многие страны отдают предпочтение именно такой форме организации пенсионной системы. Негативная сторона такой формы – фактически плательщики страховых взносов содержат на своем попечении получателей этих средств.

Полностью исключает недостатки распределительной формы организации пенсионной системы – накопительная. Средства собирают работающие граждане, помещают их на свои специальные счета и не трогают до момента выхода на пенсию. Здесь полностью учитывается социальная справедливость «каждому по труду», сколько отложено, такой суммой и существует возможность воспользоваться. Существует возможность дарения, передачи и использования этих средств по своему усмотрению. Но построение данной системы предполагает, во-первых, наличие устойчивого роста национальной экономи-

ки, необходимого для сохранения стоимости данных вкладов, во-вторых, наличие лояльного распорядителя данных средств, обеспечивающего прирост финансовых ресурсов фонда.

Каждая из форм в чистом виде встречается в национальных экономиках редко, чаще всего существуют смешанные распределительно-накопительные формы. Такую форму необходимо использовать и в Беларуси. В частности, можно позволить пенсионному фонду(ам) вкладывать средства в зарубежные активы с низким рейтингом риска. И тогда у работающих будет возможность с помощью фондов вдобавок к государственной пенсии накопить дополнительные средства на старость.

Необходимо поднять пенсионный возраст.

Сегодня пенсионный возраст в Беларуси составляет 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин. После выхода на пенсию продолжает трудиться каждый четвертый получатель пенсии – более 600 тысяч человек (65% из них – женщины). Доля работающих пенсионеров в общей численности занятых в экономике составляет 13% (не считая пенсионеров по линии силовых ведомств и министерств). В то же время на выплаты работающим пенсионерам расходуется пятая часть пенсионного бюджета.

В Беларуси по данным за 2011 г. средняя продолжительность жизни мужчин составляет 64 года, женщин – 76 лет. Поэтому вполне возможно «подтянуть» возраст выхода белорусок на пенсию до мужских 60 лет.

Интересен также, рассматриваемый в СМИ, разрешительный принцип выхода на пенсию. То есть, человек сам должен решить, выходить ему на пенсию при достижении определенного возраста или нет. При этом, если человек отказывается от выхода на пенсию, необходимо либо отменить взносы в пенсионный фонд, либо пересмотреть принцип выплат работающим пенсионерам.

PROBLEMS OF PENSION SYSTEM OF BYELORUSSIA AND WAY OF THEIR DECISION

Baitasau R.R., Ananich I.G., Brujlo A.S.

The majority of problems of pension system of Byelorussia are caused by its functioning on a distributive basis. The decision of these problems will be promoted by use of the mixed distributed-memory system.