

В. Г. Тухиня

**ПАРТНЕРСТВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
И ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА В СФЕРЕ БОРЬБЫ
С МЕЖДУНАРОДНОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ
И ТЕРРОРИЗМОМ**

В статье в аналитическом плане рассмотрены основные формы партнерства Республики Беларусь с Европейским союзом в борьбе с международной преступностью и терроризмом. По результатам проведенного исследования вносятся рекомендации по дальнейшему повышению эффективности партнерства в данной сфере деятельности.

The article analyses the basic forms of partnership between the Republic of Belarus and the European Union in the fight against international crime and terrorism. According to the results of the research recommendations are made to further improve the efficiency of partnership in this sphere of activity.

Ключевые слова: международная преступность, терроризм,

Keywords: international crime, terrorism.

Введение. На саммите Европейского союза в Салониках в декабре 2003 г. утвержден документ под общим названием «Безопасная Европа в мире, который должен стать лучше». В этом документе отмечается, что страны Европейского союза должны противостоять международному терроризму и организованной преступности. В качестве приоритетной задачи в этом направлении указана борьба с такими преступлениями, как терроризм, торговля людьми, торговля наркотиками, торговля оружием, коррупция, мошенничество и др. [1, с. 201].

Основная часть. Уголовные преступления международного характера не только посягают на национальный правопорядок, но и затрагивают интересы международного сообщества. Они относятся к преступлениям, осложненным «иностранным элементом».

Эти преступления в международном уголовном праве принято классифицировать на следующие основные группы:

- 1) преступления против стабильности международных отношений;
- 2) преступления, наносящие ущерб экономическому, социальному и культурному развитию государств;
- 3) преступные посягательства на личные права человека;
- 4) преступления, совершаемые в открытом море;
- 5) военные преступления международного характера [2, с. 520].

В международном праве справедливо отмечается, что уголовные преступления международного характера стирают грани между национальной и международной безопасностью, поэтому требуют скоординированных усилий государств в данной сфере деятельности. Эффективность международной борьбы с этим злом в современном мире может быть достигнута посредством сотрудничества государств как в рамках соответствующих международных организаций, так и на основе заключенных международных соглашений (договоров).

Правовые основы партнерства Республики Беларусь и Европейского союза в борьбе с международной преступностью. Исследование проблемных вопросов партнерства Республики Беларусь и Европейского союза в сфере борьбы с международной преступностью, на наш взгляд, сегодня представляет не только научный, но и практический интерес.

Партнерство Республики Беларусь с Европейским союзом в борьбе с международной преступностью сегодня осуществляется в трех основных формах:

- первая форма (договорно-правовая) включает в себя механизм по разработке и принятию международных универсальных, региональных и двусторонних соглашений, направленных на предупреждение и борьбу с международной преступностью;
- вторая форма касается участия представителей Республики Беларусь в органах международных организаций, занимающихся проблемами борьбы с международной преступностью, в работе ЕС по предупреждению преступности, в работе специализированных международных семинаров, конференций и т. п.;
- третья форма заключается в установлении непосредственных связей и контактов между правоохранительными органами нашей республики и государств ЕС по исследуемой проблематике (проведение взаимных консультаций, обмен информацией, опытом работы, результатами научных исследований, совместное планирование и проведение специальных операций).

Расширение и укрепление договорно-правового механизма партнерства Республики Беларусь в борьбе с международной преступностью нашло отражение в двусторонних соглашениях, подписанных Республикой Беларусь с правительствами Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии (1995), Федеративной Республики Германия (1995), Турецкой Республики (1996), Словацкой Республики (2002) и др.

В 2005 г. состоялось подписание Договора между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Польша о сотрудничестве в борьбе с преступностью. В нем (в отличие от предыдущих международных соглашений) детально конкретизированы такие формы сотрудничества, как обмен информацией и практическим опытом в целях предупреждения и пресечения любых форм транснациональной организованной преступности; определены основные вопросы, касающиеся планирования и осуществления скоординированных действий против различного рода организованных преступных группировок и др.

По нашему мнению, значимым событием стало присоединение в 2003 г. Республики Беларусь к Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г. и трем дополнительным протоколам к ней. В частности, с учетом положений ст. 26 данной Конвенции Законом Республики Беларусь от 4 января 2003 г. была принята новая редакция ст. 20 Уголовного кодекса Республики Беларусь (далее – УК) «Освобождение от уголовной ответственности участника преступной организации или банды».

Важный вклад в укрепление договорно-правового механизма Республики Беларусь в борьбе с международной преступностью внесла ратификация Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 г., подписанной Республикой Беларусь 23 января 2001 г. в Страсбурге.

Следует отметить, что факт ратификации указанной Конвенции и Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности поставил перед Республикой Беларусь ряд правовых проблем в области совершенствования национального уголовного законодательства (в части, например, привлечения к ответственности за коррупционные преступления юридических лиц). По действующему законодательству Республики Беларусь к уголовной ответственности могут привлекаться только физические лица (ч. 1 ст. 27 УК). Беларусь указанную выше Конвенцию ратифицировала со следующей оговоркой: «Республика Беларусь обязуется выполнять положения статей 12, 18 и пункта 2 статьи 19 Конвенции по мере развития своего национального законодательства».

Достаточно интенсивно осуществляется партнерство Республики Беларусь в Европе с государствами – членами Интерпола. В частности, Беларусь на 33-й Европейской конференции Интерпола, прошедшей в июне 2004 г. (г. Киев), первой среди стран СНГ была избрана в Европейский комитет Интерпола. В состав данного комитета вошли представители восьми государств – членов СНГ. На его заседаниях, которые проводятся три раза в год, принимаются стратегические и тактические решения по повышению эффективности и качества полицейского сотрудничества в борьбе с международной преступностью, а также принимаются основополагающие акты, регламентирующие работу полиции европейских стран (членов Интерпола) в данной сфере деятельности.

Национальное центральное бюро Интерпола Республики Беларусь и Европол намерены заключить между собой соглашение о партнерстве, которое стало бы правовой базой для обмена информацией в интересах раскрытия преступлений и поиска международных преступников.

В последние годы Республика Беларусь интенсивно развивает такую форму партнерства, как обмен профессиональным, техническим и научно-исследовательским опытом. Сотрудники правоохранительных органов Республики Беларусь принимают участие в работе различных международных семинаров и курсов по повышению квалификации, в том числе в Великобритании, Германии и других странах. К примеру, в марте 2006 г. представители МВД Республики Беларусь приняли участие в интерактивном курсе подготовки инструкторов «Противодействие торговле людьми», проходившем в Стокгольме (Швеция); в марте – апреле 2008 г. – в семинаре по профилактике такого преступления, как торговля женщинами (организован правозащитной организацией «Женщина женщине» совместно с Центром сотрудничества и продвижения при Министерстве иностранных дел Израиля).

Договорно-правовая практика Республики Беларусь в значительной степени способствовала совершенствованию за последние годы национального законодательства в сфере борьбы с международной преступностью. Так, 23 мая 2007 г. Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь принята новая редакция Закона «О борьбе с организованной преступностью», разработка которого была обусловлена тем, что многие положения действовавшего в Республике Беларусь Закона «О мерах борьбы с организованной преступностью и коррупцией» устарели и нуждались в серьезных изменениях и дополнениях с учетом требований Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г. [3]. Национальное собрание как

законодательный орган Республики Беларусь в последние годы заметно активизировало свою законотворческую работу в этом направлении и сумело по ряду направлений борьбы с преступностью создать нормативную правовую базу, отвечающую международным стандартам. Вместе с тем, очевидно, что данная законотворческая работа нуждается в системном подходе, учитывающем как принципы международного права, так и особенности национального права.

Необходимо признать, что европейское уголовное право способствовало реформированию действующего УК, который сегодня в основном приведен в соответствие с международными стандартами. Это значительно расширило возможности правоохранительных органов Республики Беларусь превентивно воздействовать на транснациональную организованную преступность и ее отдельные формы. В Республике Беларусь созданы также организационно-правовые основы для привлечения к уголовной ответственности лиц, участвующих в создании преступных сообществ. В частности, в статьях 18, 19 УК даны определения организованной группы и преступной организации. Предусмотрена уголовная ответственность за создание преступной организации либо участие в ней (ст. 285 УК), установлена уголовная ответственность за создание незаконного вооруженного формирования (ст. 287 УК) и принуждение лица к совершению преступления либо к участию в организованной группе, банде или преступной организации (ст. 288 УК). Статьей 286 УК предусмотрена уголовная ответственность за создание вооруженной банды с целью нападения на предприятия, учреждения, организации либо на отдельных физических лиц. Несмотря на определенные трудности, связанные с применением данных норм на практике, их появление, по нашему мнению, позволит на законодательном уровне более четко дифференцировать участие тех или иных лиц в деятельности преступного сообщества.

В Уголовно-процессуальном кодексе Республики Беларусь (далее – УПК) важное значение сегодня имеет норма, посвященная соотношению национального уголовно-процессуального законодательства и международно-правовых актов (ч. 4 ст. 1). В белорусском УПК закреплена норма о том, что Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им своего законодательства.

В борьбе с транснациональными преступными формированиями важную роль играют положения Закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности». К числу основных обязанностей органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, относится выполнение в соответствии с международными договорами Республики Беларусь запросов соответствующих международных организаций, правоохранительных органов и специальных служб иностранных государств. При этом международные соглашения (наряду с белорусским законодательством) являются одним из правовых оснований для проведения оперативно-розыскных мероприятий правоохранительными органами Республики Беларусь в отношении любых лиц – независимо от их гражданства, национальности, пола, места жительства, социального, имущественного и должностного положения, принадлежности к общественным объединениям, вероисповедания и политических убеждений.

Важными документами в сфере борьбы с международной преступностью в Республике Беларусь являются также государственные программы по усилению борьбы с преступностью. С их помощью сегодня координируется работа государственных органов и общественных объединений в противодействии любым формам преступной деятельности. В структуру этих программ входят положения по реализации межгосударственных программ по борьбе с преступностью.

В рамках реализации намеченных мероприятий заключено Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Литовской Республики о сотрудничестве в борьбе с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, терроризмом и иными видами преступлений; подписано Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Латвийской Республики о сотрудничестве в борьбе с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, терроризмом и иными видами преступлений.

Предусмотрено проведение анализа практики реализации международных договоров Республики Беларусь в области правовой помощи по уголовным делам. По его результатам предполагается подготовить соответствующие предложения по внесению изменений и дополнений в акты законодательства Республики Беларусь.

Таким образом, можно констатировать, что в Республике Беларусь созданы организационно-правовые основы для противодействия международной преступной деятельности, соответствующие международным стандартам и позволяющие эффективно вести работу в данном направлении.

Вместе с тем сегодня Республике Беларусь необходимо:

- дальнейшее развитие и совершенствование партнерства с Европейским союзом как на договорно-правовой основе, так и в рамках соответствующих международных организаций;

- закрепление во внутреннем (национальном) законодательстве механизма партнерства в сфере борьбы с международной преступностью с учетом положений Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г.;
- поэтапное приведение национального уголовного законодательства в соответствие с принятыми международными обязательствами;
- эффективное и своевременное обеспечение реализации действующего законодательства, в том числе путем выполнения комплекса общегосударственных мер контроля и надзора за его исполнением.

Партнерство Республики Беларусь и Европейского союза в борьбе с международным терроризмом. В современном мире более 20 государств перенесли ужасы терроризма. Среди них Великобритания, Германия, Египет, Индия, Италия, Испания, Израиль, Россия, США, Франция, Япония и др.

В силу ряда причин терроризм, который относится к категории особо опасных государственных преступлений, сегодня, к сожалению, переживает бурный расцвет. Акты терроризма продолжают в современном мире с пугающей периодичностью.

Следует согласиться с мнением белорусского ученого В. И. Пуховского о том, что, «не решая радикальным образом социальные, экономические, национальные, управленческие проблемы, невозможно ликвидировать социальную базу преступности вообще и терроризма в особенности» [4, с. 5].

Терроризм как социальное явление это любой акт насилия (убийство, захват транспортных средств, заложников и т. п.) или угроза таких действий, совершенных против политических противников или других лиц с целью запугивания, создания в обществе атмосферы страха, ужаса, паники, растерянности.

Формы и разновидности терроризма в современном мире весьма разнообразны. Международный терроризм особенно опасен тем, что его «идеология» часто прикрывается религиозными, национально-освободительными, революционными факторами.

Термин «международный терроризм» сформулирован Комиссией международного права ООН в ст. 24 Кодекса преступлений против мира и безопасности как «совершение, организация, содействие осуществлению, финансирование или поощрение актов против другого государства или попустительство совершению таких актов, которые направлены против лиц или собственности и которые по своему характеру имеют целью вызвать страх у государственных деятелей, групп лиц или населения в целом» [5].

Принятая в 1994 г. Генеральной Ассамблеей ООН Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма провозгласила, что государства обязаны:

- а) воздержаться от организации террористической деятельности, подстрекательства к ней, содействия ее осуществлению, финансирования, поощрения или проявления терпимости к ней;
- б) обеспечивать задержание и судебное преследование или выдачу лиц, совершивших террористические акты, согласно соответствующим положениям их национального права;
- в) стремиться к заключению специальных соглашений с этой целью на двусторонней, региональной и многосторонней основе и разработать типовые соглашения о сотрудничестве;
- г) сотрудничать друг с другом в обмене соответствующей информацией относительно предотвращения терроризма и борьбы с ним;
- д) оперативно предпринимать необходимые меры к претворению в жизнь существующих международных конвенций по этому вопросу, включая приведение своего внутреннего (национального) законодательства в соответствие с этими конвенциями.

Генеральной Ассамблеей ООН принята специальная резолюция о недопустимости расширительного толкования термина «международный терроризм». В частности, им не считаются акты насилия, совершенные вследствие голода, нищеты, безысходности, отчаяния или несправедливого положения личности. По нашему мнению, терроризм – это публично совершаемое общественно опасное деяние, направленное на устрашение власти, группы лиц или всего населения в целях принятия того или иного решения в интересах террористов.

В энциклопедических словарях международный терроризм формулируется как совокупность общественно опасных в международном масштабе деяний, влекущих бессмысленную гибель людей, нарушающих нормальную дипломатическую деятельность государств и их представителей, затрудняющих осуществление международных контактов и встреч, а также транспортных связей между государствами [6, с. 724].

Субъектами терроризма являются отдельные физические лица, преступные группы или преступные организации. Все их члены, по нашему мнению, должны нести предусмотренную законом уголовную ответственность как соучастники данного преступления. Форма вины здесь может быть только умышленная (прямой или косвенный умысел).

Поскольку терроризм не имеет границ, представляет общественную опасность не только для национального, но и для международного правопорядка, борьба с ним является первоочередной задачей всего международного сообщества. Сотрудничество государств здесь может осуществляться, в частности, путем оказания помощи в розыске скрывающегося на чужой территории лица, совершившего террористический акт, выдачи его заинтересованному государству, предоставления необходимых доказательств по уголовному делу и т. д.

Для современного терроризма характерны:

- количественный рост террористических актов, циничность и жестокость их исполнения;
- высокий уровень финансирования террористической деятельности;
- профессионализм и подготовленность террористов;
- интернациональный характер террористических группировок;
- возросшая техническая оснащенность террористов;
- появление новых видов терроризма (информационный, компьютерный, технологический и т. д.).

Особую повышенную опасность сегодня представляет технологический терроризм (в частности, использование в террористических целях ядерного, химического, бактериологического оружия, а также захват, выведение из строя и разрушение объектов повышенной технологической безопасности).

Предотвращение, выявление и пресечение террористической деятельности на ранних стадиях, получение о терроризме своевременной информации должно занимать ключевое место в борьбе с этим злом. Назрела необходимость создать в Республике Беларусь правовой механизм платы за информацию о преступлении. Подобные законы сегодня уже являются нормой права во многих странах Европейского союза.

Современная система партнерства Республики Беларусь и Европейского союза в сфере борьбы с терроризмом должна основываться на следующих основных принципах:

- всеобщее осуждение и признание противоправности терроризма во всех его проявлениях;
- приоритет защиты прав лиц, подвергающихся опасности в результате акта терроризма;
- сочетание гласных и негласных методов борьбы с терроризмом;
- неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;
- устранение причин и условий, порождающих терроризм (расизм, нарушение прав человека, голод, нищета и др.).

Эффективность в борьбе с терроризмом, по нашему мнению, напрямую связана с обеспечением неотвратимости наказания для лиц, совершивших это преступление. В борьбе с терроризмом не должно быть никаких компромиссов. Вместе с тем тактические уступки в конкретных ситуациях допустимы (например, с целью сохранения жизни потерпевших), но такие уступки по возможности должны быть минимальными.

В современном мире нет специальной международной конвенции о выдаче террористов, что не способствует эффективной борьбе с ними.

В отношении государств, прямо или косвенно поддерживающих терроризм, на наш взгляд, должны применяться соответствующие санкции по линии ООН.

Сегодня создана и действует международно-правовая база сотрудничества в борьбе с терроризмом. Она включает в себя ряд конвенций, в частности, таких как:

- Токийская конвенция 1963 г. о правонарушениях и некоторых других действиях, совершаемых на борту воздушного судна;
- Гаагская конвенция 1970 г. о борьбе с незаконным захватом воздушных судов;
- Международная конвенция 1979 г. о борьбе с захватом заложников;
- Венская конвенция 1980 г. о физической защите ядерного материала;
- Конвенция 1988 г. о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства;
- Монреальская конвенция 1991 г. о маркировке пластических взрывчатых веществ;
- Международная конвенция 1999 г. о борьбе с финансированием терроризма;
- Международная конвенция 2005 г. о борьбе с актами ядерного терроризма и др.

Советом Безопасности ООН 28 сентября 2001 г. принята специальная Резолюция № 1373, которая предусматривает достаточно эффективные меры по борьбе с терроризмом. К ним, в частности, относятся следующие меры: предотвращение и пресечение финансирования террористических актов; введение уголовной ответственности за умышленное предоставление или сбор средств на осуществление актов терроризма; блокировка финансовых средств физических и юридических лиц, участвующих в подготовке, осуществлении и финансировании террористических актов; ускорение обмена оперативной информацией относительно потенциального совершения террористических актов и др.

Сегодня во многих странах мира имеются специальные законы о борьбе с терроризмом [7].

Решением Совета глав государств СНГ в декабре 2000 г. создан Антитеррористический центр государств – участников СНГ, утверждена Программа сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма [8].

Международная практика свидетельствует о том, что количество и тяжесть актов терроризма зависит от финансирования, к которому террористы сегодня, к сожалению, имеют доступ. По самым скромным подсчетам, бюджет террористических организаций исчисляется десятками миллиардов долларов США.

Необходима консолидация всех силовых структур, финансовых и банковских органов в борьбе с финансированием терроризма. Их совместные усилия здесь должны быть направлены на блокирование источников финансовой поддержки террористических организаций, замораживание их банковских активов и т. п. Общественной огласке должны быть преданы имена физических и юридических лиц, в том числе благотворительных организаций, финансирующих прямо или косвенно террористов.

В соответствии со ст. 8 Международной конвенции 1999 г. о борьбе с финансированием терроризма каждое государство принимает необходимые меры для того, чтобы определить, обнаружить, заблокировать или арестовать средства, используемые в целях терроризма, – для возможной их конфискации.

Представляется, что Республике Беларусь следует в установленном порядке заключить с государствами Европейского союза, ратифицировавшими указанную выше Конвенцию, соответствующие соглашения о разделе финансовых средств, изымаемых у международных криминальных структур в результате их противоправной деятельности, – для последующей выплаты денежной компенсации жертвам терроризма.

В настоящее время белорусское законодательство приводится в соответствие с международными обязательствами в сфере борьбы с терроризмом. В частности, в 2004 г. Республика Беларусь ратифицировала Международную конвенцию о борьбе с финансированием терроризма, а в 2006 г. – Международную конвенцию 2005 г. о борьбе с актами ядерного терроризма и др.

Всего под эгидой ООН заключено 13 многосторонних международных договоров, направленных на борьбу с терроризмом. Республика Беларусь является участницей всех этих договоров, что, по нашему мнению, является объективным показателем заинтересованности Беларуси в борьбе с терроризмом на международной арене.

Представляется, что в современных условиях следует более активно использовать потенциал гражданского общества с целью создания атмосферы нетерпимости к любым проявлениям терроризма. Необходимо лишить террористов ореола борца-мученика.

На наш взгляд, должны профессионально и юридически грамотно сочетаться различные методы борьбы с терроризмом:

- гласные (обращение к гражданам за помощью в раскрытии того или иного террористического акта, проведение открытых судебных процессов по делам данной категории и т. д.);
- негласные (прослушивание телефонных разговоров, перлюстрация, использование агентуры и т. д.) [9, с. 6].

В этом контексте следует внести соответствующие изменения и дополнения в действующее антитеррористическое законодательство Республики Беларусь.

На наш взгляд, наказание за совершенный терроризм не может быть плохим или хорошим, оно может быть справедливым или несправедливым. Виновные лица должны понести за содеянное справедливое наказание.

Работу по совершенствованию правового механизма борьбы с международным терроризмом следует сегодня продолжить. Борьба с ним должна носить системный характер, в полной мере отвечать реалиям и потребностям нашего времени.

Заключение. В современном мире уголовные преступления международного характера превратились в фактор, серьезно дестабилизирующий международный правопорядок. Особую опасность сегодня могут представлять террористические акты с использованием ядерных и иных средств массового поражения. С учетом изложенного борьба с этим глобальным злом XXI в. должна стать первоочередной задачей всего мирового сообщества. Республике Беларусь и Европейскому союзу следует повысить эффективность партнерства в сфере борьбы с международной преступностью и терроризмом.

В этих целях:

1. Наши государства должны более тесно и плодотворно сотрудничать в сфере борьбы с международной преступностью: вести обмен информацией и делиться опытом работы в данной сфере деятельности; проводить взаимные консультации, совместные специальные операции и т. п. Республика Беларусь и Европейский союз должны на взаимной основе оснащать свои правоохранительные органы новейшими техническими средствами, необходимыми для борьбы с международной преступностью и терроризмом.

2. Следует расширить и укрепить договорно-правовой механизм партнерства Республики Беларусь и стран Европейского союза в борьбе с международной преступностью (разработка и подписание соответствующих двусторонних и многосторонних соглашений в указанной сфере деятельности). В этой связи нам необходимо, на наш взгляд, разработать типовые соглашения о таком сотрудничестве. Необходимо также привести наше внутреннее (национальное) законодательства в соответствие с действующими международными конвенциями по борьбе с преступностью.

3. С помощью Европейского союза, по нашему мнению, представители Республики Беларусь должны быть более полно представлены в органах международных организаций, занимающихся проблемами борьбы с международной преступностью, а также в работе соответствующих специализированных международных семинаров, конференций и т. п.

4. Между Европолем и Национальным центральным бюро Интерпола Республики Беларусь должно быть, как нам представляется, заключено соглашение о партнерстве. Это стало бы правовой базой для обмена необходимой информацией в интересах раскрытия уголовных преступлений международного характера, поиска международных преступников и т. д.

5. Борьба с терроризмом в одиночку или только с помощью спецслужб нескольких государств – бесперспективно. Необходимо создать единый фронт борьбы с этим социальным злом. При этом борьбу с терроризмом необходимо вести последовательно и целеустремленно во всех регионах мира, откуда исходит данная угроза.

На Европейском континенте сегодня сформировалась антитеррористическая коалиция, которая видит борьбу с терроризмом исключительно на основе норм международного права. Среди этих государств находятся Республика Беларусь и страны Европейского союза. С другой стороны, группа государств, лидирующая роль в которой принадлежит США, является антитеррористической коалицией, к сожалению, избравшей в основном силовой метод решения проблем борьбы с терроризмом.

6. На наш взгляд, должна быть создана в Республике Беларусь и в странах Европейского союза *система универсальной юрисдикции*, согласно которой лица, совершившие террористический акт, не вправе укрыться и избежать наказания ни в одном из государств – участников данной системы.

7. В современных условиях серьезную озабоченность мирового сообщества должны вызывать случаи финансирования (прямо или косвенно) терроризма. Здесь все мы должны строго руководствоваться принятой Генеральной Ассамблеей ООН в декабре 1999 г. Международной конвенцией о борьбе с финансированием терроризма, т. е. в установленном порядке блокировать, арестовывать любые финансовые потоки, направленные на поддержку терроризма.

8. Представляется, что всем нам в борьбе с международной преступностью следует руководствоваться общим правилом, согласно которому, прежде чем предоставить статус беженца конкретному лицу, необходимо удостовериться в том, не находится ли это лицо под следствием по уголовному делу, не предъявлено ли ему обвинение в совершении терроризма или иного уголовного преступления.

9. Нам следует в аналитическом плане, системно и комплексно провести оценку эффективности своей деятельности в борьбе с международной преступностью и терроризмом, принять совместную декларацию по вопросам профилактики (предупреждения) уголовных преступлений международного характера и борьбы с этим злом.

10. В условиях европейской интеграции, на наш взгляд, должна быть разработана и принята в установленном порядке Концепция единого правового пространства государств Европейского союза и СНГ, в которой следует предусмотреть специальный раздел, посвященный международно-правовым основам борьбы с преступностью и терроризмом.

Библиографические ссылки

1. Право Европейского союза / под ред. С. Ю. Кашкина. – М. : Юристъ, 2009.
2. Международное публичное право / под ред. К. А. Бекяшева. – М. : Проспект, 1998.
3. О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности: Закон Респ. Беларусь от 3 мая 2003 г. № 195-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 20.06.2008 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «Юрспектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.
4. *Пуховский В. И.* Глобальный терроризм и роль международного сообщества в борьбе с ним // Юридический журнал. – 2006. – № 1. – С. 4–10.
5. Сборник международно-правовых документов. – Минск : Харвест, 2005. – С. 140–166.
6. Российская криминологическая энциклопедия. – М. : Наука, 2000. – С. 724–725.
7. Международно-правовые основы борьбы с терроризмом : сб. док. – М. : Инфра-М, 2003.
8. *Моисеев Е. Г.* Страны СНГ в борьбе с международным терроризмом // Российский ежегодник международного права 2002. – СПб. : Россия-Нева, 2002. – С. 264–269.
9. *Тихиня В. Г.* Международно-правовая борьба с терроризмом: современные проблемы и пути их решения // Юридический журнал. – 2009. – № 2. – С. 3–6.

Поступила в редакцию 15.03.2013.