

БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

УДК 342.98-057.36(476)(043.3)

**ЧЕШКО
ВЛАДИМИР ЮРЬЕВИЧ**

**ДИСЦИПЛИНАРНО-ПРАВОВОЕ ПРИНУЖДЕНИЕ
ВОЕННОСЛУЖАЩИХ ПО АДМИНИСТРАТИВНОМУ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

по специальности 12.00.14 – административное право,
административный процесс

Минск, 2018

Работа выполнена в Белорусском государственном университете

Научный руководитель

Василевич Сергей Григорьевич,
кандидат юридических наук, доцент, доцент
кафедры конституционного права
юридического факультета Белорусского
государственного университета

Официальные оппоненты:

Рябцев Леонид Михайлович,
доктор юридических наук, профессор,
судья Конституционного Суда Республики
Беларусь

Козелецкий Иван Владимирович,
кандидат юридических наук, доцент,
начальник кафедры управления органами
внутренних дел факультета повышения
квалификации и переподготовки руково-
дящих кадров УО «Академия МВД
Республики Беларусь», полковник милиции

Оппонирующая организация

**УО «Белорусский государственный
экономический университет»**

Защита состоится 5 сентября 2018 г. в 14.00 часов на заседании совета по защите диссертаций Д 02.01.20 при Белорусском государственном университете по адресу: 220030, г. Минск, ул. Ленинградская, 8, ауд. 407, тел. 226 55 41.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Белорусского государственного университета.

Автореферат разослан 1 июня 2018 года

Ученый секретарь
совета по защите диссертаций
кандидат юридических наук, доцент

С.К. Лещенко

ВВЕДЕНИЕ

Деятельность военной организации государства немыслима без высокой дисциплины и организованности. Состояние воинской дисциплины и законности в Вооруженных Силах, других войсках и воинских формированиях является показателем состояния боеспособности и боеготовности подразделений и воинских частей, правовой защиты военнослужащих. Особую угрозу воинскому правопорядку несут неуставные взаимоотношения среди военнослужащих. Недостаточная эффективность деятельности командиров по обеспечению воинской дисциплины приводит к тому, что соотношение данного вида преступлений в структуре воинских в последние годы составляло: 51% в 2014 г.; 50% в 2015 г.; 46% в 2016 г.; 74% в 2017 г. Данная проблема вызвана различными причинами, в том числе несовершенным правовым регулированием мер принуждения.

Дисциплинарно-правовое принуждение военнослужащих является одним из основных средств поддержания воинской дисциплины.

Сложность и актуальность исследования данного правового явления заключается в сочетании в себе начал государственно-правового принуждения в общем, а также специфики административно-правового и дисциплинарно-правового принуждения, в частности.

Необходимость данного исследования определяется сложившимися социально-правовыми условиями. В социальном аспекте это обусловлено наличием запроса со стороны командиров (начальников) по упорядочиванию мер и порядка привлечения к дисциплинарной ответственности, урегулированию отдельных спорных правовых положений, а со стороны подчиненных военнослужащих – запросом на обеспечение их правовой защиты. Так, проведенное автором анкетирование командиров ротного звена государственных органов, в которых предусмотрена военная служба, показывает, что 54,4% респондентов полагает необходимым внесение изменений и дополнений в Дисциплинарный устав Вооруженных Сил Республики Беларусь по вопросам уточнения порядка применения и погашения (снятия) дисциплинарных взысканий, еще 14,9% считают, что нужны коренные изменения.

В свою очередь, в правовом аспекте о необходимости проведения исследования в указанной сфере свидетельствует наличие неразрешенных правовых пробелов и коллизий. Вопросы оснований и порядка привлечения к дисциплинарной ответственности разработаны не в полной мере и зачастую носят противоречивый характер. Также на сегодняшний день в правовых предписаниях Дисциплинарного устава Вооруженных Сил Республики Беларусь присутствуют нормы, позволяющие в некоторых случаях применять к военнослужащим дисциплинарные взыскания без исследования всех фактических обстоятельств проступка и вины военнослужащего.

Следует отметить, что, несмотря на важнейшую роль дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих в обеспечении воинской дисциплины и боевой готовности воинских частей, в Республике Беларусь по рассматриваемой тематике комплексных исследований не проводилось.

Таким образом, указанными обстоятельствами обусловлена актуальность выбранной темы исследования.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Связь работы с научными программами (проектами), темами

Исследование проведено в соответствии с приоритетными направлениями научных исследований в Республике Беларусь на 2016–2020 годы, утвержденными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 марта 2015 г. № 190 (п. 11 – общество и экономика; п. 13 – безопасность человека, общества и государства) и Перечнем актуальных направлений диссертационных исследований на 2012–2016 годы, одобренных на заседании межведомственного совета по проблемам диссертационных исследований в области права от 5 сентября 2012 г. (п. 393 – совершенствование законодательства о дисциплинарной и материальной ответственности в административном праве).

Проблематика диссертационного исследования связана с научной разработкой комплекса мер по повышению эффективности деятельности в сфере обеспечения национальной безопасности, отраженных в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575 (ред. от 24.01.2014) (п. 49).

Цель и задачи исследования

Цель исследования – формирование научно-теоретических положений о дисциплинарно-правовом принуждении военнослужащих и его мерах, а также разработка предложений и рекомендаций по совершенствованию законодательства и практики его применения в указанной сфере.

Для достижения указанной цели поставлены следующие задачи:

- определить понятие дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих и его структуру;
- раскрыть содержание дисциплинарной ответственности военнослужащих и определить ее принципы;
- выявить основания для привлечения военнослужащих к дисциплинарной ответственности и применения ее отдельных мер, провести их классификацию и выявить возможность по унификации отдельных оснований;
- сформировать представление о сущности и содержании дисциплинарного производства в отношении военнослужащих;
- разработать теоретико-правовую модель служебного разбирательства, а также провести классификацию сроков дисциплинарного производства в отно-

шении военнослужащих;

– сформулировать предложения по совершенствованию законодательства, регулирующего реализацию дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих, и правоприменительной практики.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие, существующие и прекращающиеся при осуществлении дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих.

Предметом исследования выступают правовые нормы, регулирующие осуществление мер дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих, практика их применения, а также теоретические положения по указанной проблематике.

Научная новизна состоит в том, что с помощью комплексного исследования правового регулирования дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих, которое ранее не было предметом научного изучения в области административного права, получены следующие значимые результаты: сформировано научное представление о понятии дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих и его структуре; раскрыто содержание дисциплинарной ответственности; определены основания для наступления дисциплинарной ответственности и их виды; разработаны предложения по совершенствованию порядка привлечения военнослужащих к дисциплинарной ответственности; сформулированы и обоснованы предложения по совершенствованию законодательства, регулирующего реализацию дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих и правоприменительной практики.

Положения выносимые на защиту:

1. Сформулированные на основе синтеза знаний о государственно-правовом и административно-правовом принуждении определение и структура дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих:

а) **дисциплинарно-правовое принуждение военнослужащих** – вид дисциплинарно-правового принуждения, включающий совокупность мер, закрепленных в нормативных правовых актах, регламентирующих военную службу, в том числе правовых актах государственных органов, в которых предусмотрена военная служба, применяемых к военнослужащим в рамках служебного (организационного или иного) подчинения уполномоченными командирами (начальниками) и направленных на поддержание воинской дисциплины и обеспечение боеготовности Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований;

б) в структуру дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих входит пять групп мер: дисциплинарно-предупредительные меры, меры дисциплинарно-правового пресечения, меры дисциплинарной ответственности, меры процессуального обеспечения, дисциплинарно-восстановительные меры.

2. Разработанное с учетом структуры дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих определение дисциплинарной ответственности военнослужащих и ее принципы:

а) **дисциплинарная ответственность военнослужащих** выступает одним из видов юридической ответственности военнослужащих и представляет собой меру дисциплинарно-правового принуждения, способствующую обеспечению воинской дисциплины, выражающуюся в особой процедуре применения к военнослужащему дисциплинарного взыскания и (или) мер дисциплинарного воздействия за совершение дисциплинарного проступка специально уполномоченным командиром (начальником), в соответствии с правовыми нормами Дисциплинарного устава Вооруженных Сил Республики Беларусь.

б) *к принципам дисциплинарной ответственности военнослужащих* следует отнести следующие: законность, равенство всех перед законом, неотвратимость ответственности, виновная ответственность, персональная ответственность, справедливость, соразмерность ответственности, оперативность и гуманизм.

3. Основанные на сравнительно-правовом анализе признаков правонарушений (проступков) определение дисциплинарного проступка, классификация дисциплинарных проступков в зависимости от тяжести, а также основания наступления крайних мер дисциплинарной ответственности:

а) **дисциплинарный проступок военнослужащего** – противоправное, виновное деяние (действие или бездействие), выражающееся в нарушении воинской дисциплины, за которое могут быть применены дисциплинарные взыскания, предусмотренные Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Республики Беларусь, и (или) меры дисциплинарного воздействия, установленные законодательством.

б) основания для привлечения военнослужащих к дисциплинарной ответственности классифицируются по критерию тяжести:

на грубые дисциплинарные проступки;

иные дисциплинарные проступки;

в) досрочное увольнение с военной службы за виновные действия является крайней мерой дисциплинарной ответственности в отношении военнослужащих, проходящих службу по контракту. Арест с содержанием на гауптвахте и уменьшение продолжительности отпуска выступают крайними мерами в отношении военнослужащих срочной военной службы. Основанием для применения указанных крайних мер дисциплинарной ответственности может выступать только совершение грубого дисциплинарного проступка или систематическое (более двух раз) совершение дисциплинарных проступков, за которые применены и не сняты (не погашены) дисциплинарные взыскания.

4. Аргументированное результатами сравнительно-правового анализа со-

держание дисциплинарного производства в отношении военнослужащих, а также характеристика его элементов.

Дисциплинарное производство в отношении военнослужащих включает следующие элементы:

а) процессуальная часть – служебное разбирательство по материалам о дисциплинарном проступке с включением в него стадий: начала разбирательства, его порядка и окончания. В свою очередь, с этой частью в прямой зависимости находятся права и обязанности участников и порядок применения мер обеспечения;

б) исполнительная часть включает реализацию взысканий, обжалование, учет, погашение и снятие дисциплинарных взысканий.

5. Разработанная и обоснованная теоретико-правовая модель служебного разбирательства и аргументированная классификация сроков дисциплинарного производства.

При выявлении дисциплинарного проступка непосредственный командир (начальник) отбирает у военнослужащего объяснение и при наличии *поводов и оснований*, а также отсутствии *оснований, исключающих его проведение*, проводит служебное разбирательство. В случае выявления дисциплинарного проступка иным командиром (начальником) он сообщает об этом непосредственному начальнику.

Служебное разбирательство включает полный и упрощенный порядок его проведения.

Разбирательство в полном порядке проводится в случаях: совершения грубых дисциплинарных проступков; предусмотренных в правовых актах государственных органов, в которых предусмотрена военная служба; причинения материального ущерба государству; причинения вреда жизни или здоровью военнослужащего; систематического (более двух раз) совершения дисциплинарных проступков, за которые применены и не сняты (погашены) дисциплинарные взыскания; принятия соответствующего решения командиром (начальником) при отказе военнослужащего давать объяснение или непризнании своей вины.

Порядок *полного служебного разбирательства* определяется в правовом акте государственного органа, в котором предусмотрена военная служба, в части, не противоречащей Дисциплинарному уставу Вооруженных сил Республики Беларусь. Командир (начальник) принимает решение путем учинения резолюции на заключении (акте, рапорте, докладной записке), составленном по результатам разбирательства. Объяснение вместе с материалами разбирательства хранится в порядке, определяемом государственным органом, в котором предусмотрена военная служба.

Упрощенный порядок служебного разбирательства применяется в целях

оперативности и в случаях, когда отсутствуют основания для разбирательства в полном порядке. Командир (начальник) принимает решение путем учинения резолюции на объяснении военнослужащего. Объяснение прикладывается к служебной карточке.

По результатам служебного разбирательства может быть принято одно из следующих решений: не привлекать военнослужащего к дисциплинарной ответственности; рассмотреть на товарищеском суде чести; напомнить о его обязанностях и воинском долге, указать на допущенные нарушения и недостатки; применить меру дисциплинарного воздействия; применить дисциплинарное взыскание; ходатайствовать перед вышестоящим командиром о привлечении к дисциплинарной ответственности его правами.

Меры обеспечения дисциплинарного производства могут применяться в случаях совершения военнослужащим грубого дисциплинарного проступка, а также когда военнослужащий, в отношении которого проводится разбирательство, препятствует его проведению. К военнослужащему могут применяться такие меры обеспечения, как задержание, личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при военнослужащем, транспортных средств, доставление, освидетельствование, изъятие вещей и документов, отстранение от исполнения служебных обязанностей.

Сроки в дисциплинарном производстве составляют: сроки для наложения дисциплинарного взыскания; срок ознакомления с взысканием; сроки обжалования; сроки действия дисциплинарных взысканий; сроки исполнения дисциплинарных взысканий; срок, по истечению которого лицо считается не подвергавшимся дисциплинарному взысканию.

6. Научно обоснованные предложения по повышению эффективности мер дисциплинарной ответственности и совершенствованию законодательства, регламентирующего реализацию дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих.

6.1. В целях унификации оснований для привлечения военнослужащих к дисциплинарной ответственности в Дисциплинарном уставе Вооруженных Сил Республики Беларусь предлагается:

а) закрепить в статье 39 в качестве первой части понятие дисциплинарного проступка военнослужащих;

б) дополнить статью 64 новыми частями следующего содержания:

на военнослужащего, проходящего службу по контракту, может быть наложено взыскание в виде досрочного увольнения с военной службы только за совершение грубого дисциплинарного проступка или систематическое (более двух раз) совершение дисциплинарных проступков, за которые применены и не сняты (не погашены) дисциплинарные взыскания;

на военнослужащего, проходящего срочную военную службу, могут быть

наложены взыскания в виде уменьшения продолжительности отпуска или дисциплинарного ареста только за совершение грубого дисциплинарного проступка или систематическое (более двух раз) совершение дисциплинарных проступков, за которые применены и не сняты (не погашены) дисциплинарные взыскания;

в) указанные в статье 65 проступки определить в качестве грубых дисциплинарных проступков, а также предусмотреть в ней в качестве таковых сокрытие преступлений, административных правонарушений, грубых дисциплинарных проступков, совершенных военнослужащими, а также происшествий, определенных в правовом акте государственного органа, в котором предусмотрена военная служба; нарушение законодательства в сфере борьбы с коррупцией, за которые военнослужащий привлечен к административной или уголовной ответственности; совершение дисциплинарного проступка, определенного в правовом акте государственного органа, в котором предусмотрена военная служба.

6.2. Для определения единого порядка применения, погашения и снятия дисциплинарных взысканий предлагается:

а) урегулировать порядок применения взысканий посредством приказа и определить перечень взысканий, которые могут объявляться устно;

б) установить, что снятие дисциплинарного взыскания в виде снижения в воинской должности в порядке поощрения происходит с восстановлением в прежней должности, а в случае его погашения – на усмотрение командира (начальника), его применившего.

6.3. С целью установления общего подхода по исчислению сроков в дисциплинарном производстве и совершенствованию его отдельных видов предлагается:

а) дополнить статьей 7¹, в которой закрепить норму по общему исчислению сроков в Дисциплинарном уставе Вооруженных Сил Республики Беларусь;

б) изменить часть первую статьи 66 и предусмотреть в ней, что дисциплинарное взыскание налагается на военнослужащего не позднее одного месяца со дня, когда командиру (начальнику) стало известно о совершенном проступке (не позднее двух месяцев при проведении служебного разбирательства в полном порядке), а также определить в части второй статьи 66 порядок приостановления сроков служебного разбирательства в случаях нахождения военнослужащего в отпуске, командировке, в связи с его болезнью, при назначении экспертизы или направлении запроса в другие государственные органы;

в) установить в части второй статьи 90 положение об обязательном ознакомлении военнослужащего с дисциплинарным взысканием под роспись не позднее десяти дней с момента его наложения (издания приказа);

г) в абзаце третьем части первой статьи 27 установить, что дисциплинар-

ные взыскания в виде снижения в воинской должности или снижения в воинском звании могут быть сняты с военнослужащих, проходящих службу по контракту, не ранее чем через шесть месяцев со дня их наложения, абзац второй исключить.

6.4. В связи с необходимостью единообразного хранения документации и ведению сведений о погашении и снятии дисциплинарных взысканий предлагается:

а) хранить записки об аресте вместе со служебной карточкой военнослужащего;

б) уточнить порядок учета сведений о погашении и снятии дисциплинарных взысканий в виде лишения права на увольнение, назначения вне очереди в наряд по службе и дисциплинарного ареста.

6.5. Для предотвращения случаев укрывательства совершенных проступков и своевременного реагирования на них предлагается определить письменный порядок доклада при их обнаружении военнослужащими, а также при обращении в другие государственные органы по вопросам, связанным с прохождением военной службы.

Личный вклад соискателя

Данное исследование выполнено автором самостоятельно, без участия в совместных работах с другими авторами. Автору принадлежат все теоретические и практические результаты, представленные в виде публикаций, диссертации и автореферата.

Апробация диссертации и информация об использовании ее результатов

Результаты диссертационного исследования докладывались и обсуждались: на XVII Республиканской научно-практической конференции «Актуальные проблемы обеспечения общественной безопасности в Республике Беларусь: теория и практика» (Минск, 2015 г.); V Республиканской научно-практической конференции «Обеспечение пограничной безопасности и охрана Государственной границы Республики Беларусь» (Минск, 2015 г.); IV Международной научно-практической конференции «Борьба с преступностью: теория и практика» (Могилев, 2016 г.); Республиканской научно-практической конференции «Методологические проблемы формирования и правотворческого использования основных понятий и категорий в сфере охранительного права» (Минск, 2016 г.); Республиканской научно-практической конференции «Проблемы правового регулирования общественных отношений: теория, законодательство, практика» (Брест, 2016 г.); XIX Республиканской научно-практической конференции «Актуальные проблемы обеспечения общественной безопасности в Республике Беларусь: теория и практика» (Минск, 2017 г.); VII Республиканской научно-практической конференции «Обеспечение погранич-

ной безопасности и охрана государственной границы Республики Беларусь: теория и практика» (Минск, 2017 г.); Международной военно-научной конференции «Обеспечение военной безопасности государства: проблемы и перспективы» (Минск, 2017 г.); Республиканской научно-теоретической конференции «Белорусское право во времени и пространстве» (Минск, 2017).

Результаты исследования использованы в учебном процессе (акты внедрения от 15.11.2017, 16.11.2017 и 16.03.2018), применены в служебной деятельности соединений и воинских частей (акты внедрения от 13.10.2017 и 16.10.2017) и могут быть использованы в нормотворческой деятельности (справки от 04.09.2017, 31.07.2017 и 10.10.2017).

Опубликование результатов диссертации

Результаты диссертации отражены в 31 публикации, из них 1 единолично написанная монография (12,93 авторских листа), 9 статей в рецензируемых научных изданиях (4,71 авторских листа), 2 статьи в других научных изданиях, 19 материалов конференций и тезисов докладов. Общий объем опубликованных работ – 22,9 авторских листа.

Структура и объём диссертации

Диссертация состоит из списка принятых сокращений, введения, общей характеристики работы, 5 глав, включающих 11 разделов, заключения, библиографического списка и 21 приложения. Полный объем диссертации составляет 278 страниц, в том числе 200 страниц текста, библиографический список занимает 36 страниц и состоит из списка использованных источников из 304 наименований и списка публикаций соискателя из 31 наименования. Приложения занимают 42 страницы.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

Во введении обосновывается актуальность темы диссертации и необходимость комплексного исследования правового регулирования дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих.

В **Главе 1 «Аналитический обзор литературы по теме исследования»** проведен краткий исторический очерк развития военного законодательства по обеспечению воинской дисциплины и представлен анализ результатов исследований, содержащихся в источниках научной информации. Сделан общий вывод о недостаточности исследования в науке административного права дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих и его мер, понятия, принципов и оснований дисциплинарной ответственности, а также дисциплинарного производства в отношении военнослужащих. Отмечено, что в Республике Беларусь современное комплексное исследование дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих с учетом национального законодательства, достижений ученых в области административного и других отраслей права, а также опыта других

стран не проводилось.

Глава 2 «Дисциплинарно-правовое принуждение военнослужащих» состоит из трех разделов.

В *разделе 2.1 «Дисциплинарно-правовое принуждение как вид государственно-правового принуждения»* дается характеристика признаков государственно-правового принуждения, проводится его классификация по отраслевой принадлежности и целевому назначению. Определяется правовой характер природы дисциплинарного принуждения и формируется представление о дисциплинарно-правовом принуждении военнослужащих как виде общего дисциплинарно-правового принуждения со специальными признаками, приобретаемыми в отрасли административного права.

В *разделе 2.2 «Понятие дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих»*, основываясь на признаках дисциплинарно-правового и административно-правового принуждения, проводится исследование специфики военной службы. Выделяются признаки дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих и вырабатывается его понятие.

В *разделе 2.3 «Структура дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих»* на основании подходов по классификации мер государственно-правового и административно-правового принуждения, а также с учетом законодательства Республики Беларусь по вопросам прохождения военной службы делается вывод о структуре дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих, состоящей из пяти групп мер.

Глава 3 «Дисциплинарная ответственность военнослужащих» состоит из четырех разделов

В *разделе 3.1 «Понятие и сущность дисциплинарной ответственности военнослужащих»* с учетом правового регулирования дисциплинарной ответственности военнослужащих в Республике Беларусь, структуры дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих и признаков юридической ответственности формируется представление о дисциплинарной ответственности военнослужащих и ее признаках.

В *разделе 3.2 «Принципы дисциплинарной ответственности военнослужащих»* делается анализ закрепленных в нормативных правовых актах принципов дисциплинарной ответственности и дополнительно выделяются принципы соразмерности и оперативности ответственности.

В *разделе 3.3 «Дисциплинарный проступок как основание дисциплинарной ответственности военнослужащих»* проводится сравнительно-правовой анализ оснований по привлечению к дисциплинарной ответственности и формируется понятие дисциплинарного проступка как основания для привлечения к дисциплинарной ответственности военнослужащих. С учетом исследования правовых актов государственных органов, в которых предусмотрена военная

служба, предлагается классификация дисциплинарных проступков по степени тяжести и обосновывается унификация грубых дисциплинарных проступков.

В разделе 3.4 «Меры дисциплинарной ответственности военнослужащих» анализируются крайние меры дисциплинарной ответственности для военнослужащих срочной и контрактной военной службы и практика их применения. В целях исключения необоснованности применения досрочного увольнения с военной службы и дисциплинарного ареста обосновываются основания для их применения.

Глава 4 «Дисциплинарное производство в отношении военнослужащих» состоит из четырех разделов.

В разделе 4.1 «Содержание дисциплинарного производства» с учетом правовых предписаний и научных позиций формируется представление о дисциплинарном производстве в отношении военнослужащих и его содержании, включающем процессуальную и исполнительную часть.

В разделе 4.2 «Служебное разбирательство по материалам о дисциплинарном проступке» на основании сравнительно-правового анализа правовых актов государственных органов, в которых предусмотрена военная служба, отмечается наличие необоснованного ограничения прав и свобод военнослужащих при проведении разбирательств. Аргументируется унификация правовых норм для всех государственных органов, в которых предусмотрена военная служба.

В разделе 4.3 «Реализация, обжалование, учет, погашение и снятие дисциплинарных взысканий» анализируется исполнение дисциплинарных взысканий, их обжалование и учет, а также порядок погашения и снятия взысканий как элементы исполнительской части дисциплинарного производства. Делается вывод о необходимости изменения отдельных правовых норм.

В разделе 4.4 «Сроки в дисциплинарном производстве» проведено исследование видов сроков в дисциплинарном производстве в отношении военнослужащих и формируются предложения по их совершенствованию.

В **Главе 5 «Меры прокурорского воздействия и общественного контроля, направленные на укрепление воинской дисциплины»** проведен анализ эффективности общественного контроля и мер, применяемых органами прокуратуры, направленных на повышение воинской дисциплины в государственных органах, в которых предусмотрена военная служба.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основные научные результаты диссертации

1. Состояние законности и воинской дисциплины в государственных органах, в которых предусмотрена военная служба, непосредственно влияет на состояние их боеготовности и боеспособности. Одним из важнейших правовых

средств ее обеспечения выступает дисциплинарно-правовое принуждение военнослужащих. О наличии определенных системных проблем в обеспечении дисциплины свидетельствует значительное количество случаев неуставных взаимоотношений. Так, в Вооруженных Силах по отношению к воинским преступлениям их доля составляла: в 2014 г. – 57%, в 2015 г. – 69%, в 2016 г. – 56%, в 2017 г. – 81%. Во внутренних войсках МВД: в 2014 г. – 100%, в 2015 г. – 81%, в 2016 г. – 50%, в 2017 г. – 75%. В органах пограничной службы: в 2014 г. – 27%, в 2015 г. – 15%, в 2016 г. – 13%, в 2017 г. – 38%. Одной из основных причин этого выступает существование пробелов и коллизий в правовом регулировании дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих.

В этой связи, в проведенном автором исследовании сформировано представление о понятии и структуре дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих, дисциплинарной ответственности как одной из основных ее мер, дисциплинарном производстве и его обеспечении, а также разработаны обоснованные предложения по совершенствованию законодательства.

Дисциплинарно-правовое принуждение военнослужащих – вид дисциплинарно-правового принуждения, включающий совокупность мер, закрепленных в нормативных правовых актах, регламентирующих военную службу, в том числе правовых актах государственных органов, в которых предусмотрена военная служба, применяемых к военнослужащим в рамках служебного (организационного или иного) подчинения уполномоченными командирами (начальниками) и направленными на поддержание воинской дисциплины и обеспечение боеготовности Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований.

В структуру дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих входит пять групп мер: дисциплинарно-предупредительные меры, меры дисциплинарно-правового пресечения, меры дисциплинарной ответственности, меры процессуального обеспечения, дисциплинарно-восстановительные меры [1; 3; 6].

2. Дисциплинарная ответственность военнослужащих выступает одним из видов юридической ответственности военнослужащих и представляет собой меру дисциплинарно-правового принуждения, способствующую обеспечению воинской дисциплины, выражающуюся в особой процедуре применения к военнослужащему дисциплинарного взыскания и (или) мер дисциплинарного воздействия за совершение дисциплинарного проступка специально уполномоченным командиром (начальником), в соответствии с правовыми нормами Дисциплинарного устава Вооруженных Сил Республики Беларусь.

В системе принципов дисциплинарной ответственности военнослужащих следует определить следующие: законность, равенство всех перед законом, неотвратимость ответственности, виновная ответственность, персональная от-

ветственность, справедливость, соразмерность ответственности, оперативность и гуманизм [1; 3; 7; 12; 15; 16; 19; 23; 24; 25; 26].

3. Правовая категория «дисциплинарный проступок» является связующим звеном (основанием наступления) между воинской дисциплиной и таким средством ее обеспечения, как дисциплинарная ответственность.

На основании исследования признаков правонарушения (проступка) сформулировано понятие «дисциплинарный проступок».

Дисциплинарный проступок военнослужащих – противоправное, виновное деяние (действие или бездействие), выражающееся в нарушении воинской дисциплины, за которое могут быть применены дисциплинарные взыскания, предусмотренные Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Республики Беларусь, и (или) меры дисциплинарного воздействия, установленные законодательством.

Основания по привлечению военнослужащих к дисциплинарной ответственности классифицируются по степени тяжести:

- на грубые дисциплинарные проступки;
- иные дисциплинарные проступки.

Досрочное увольнение с военной службы в отношении военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, является крайней мерой дисциплинарной ответственности.

Основанием для применения взыскания в виде *досрочного увольнения с военной службы военнослужащих, проходящих военную службу по контракту*, может выступать только совершение военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, грубого дисциплинарного проступка или систематическое (более двух раз) совершение дисциплинарных проступков, за которые применены и не сняты (не погашены) дисциплинарные взыскания. Такой подход соответствует требованием п. 6.2 Декрета Президента Республики Беларусь «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций» № 5 от 15 декабря 2014 г. и необходимостью предоставления командирам всего спектра полномочий по борьбе с систематическим нарушением дисциплины.

Арест с содержанием на гауптвахте и уменьшение продолжительности отпуска выступают крайними мерами дисциплинарной ответственности в отношении военнослужащих срочной военной службы и основания по их применению нуждаются в строгой регламентации для исключения случаев необоснованного применения данных мер.

Основанием для применения взысканий в виде *ареста с содержанием на гауптвахте или уменьшения продолжительности отпуска* к военнослужащим, проходящим срочную службу, может выступать только совершение грубого дисциплинарного проступка или систематическое (более двух раз) совершение дисциплинарных проступков, за которые применены и не сняты (не погашены)

дисциплинарные взыскания [1; 2; 4; 5; 9; 11; 13; 18; 20; 22; 29].

4. Порядок привлечения военнослужащих к дисциплинарной ответственности на основании правовых актов государственных органов, в которых предусмотрена военная служба, допускает возможность ограничения их прав и свобод, и также понуждение к необоснованному исполнению дополнительных обязанностей.

В этой связи автором предлагается унифицировать процесс привлечения военнослужащего к дисциплинарной ответственности и определить, что *дисциплинарное производство в отношении военнослужащих* – процесс привлечения военнослужащих к дисциплинарной ответственности, включающий процессуальную и исполнительную часть.

Под процессуальной частью дисциплинарного производства целесообразно понимать служебное разбирательство по материалам о дисциплинарном проступке с включением в него стадий: начала разбирательства, его порядка и окончания. В свою очередь, с этой частью в прямой зависимости находятся права и обязанности участников и порядок применения мер обеспечения.

Исполнительная часть дисциплинарного производства включает реализацию взысканий, обжалование, учет, погашение и снятие дисциплинарных взысканий [1; 10; 27].

5. Существующая система проведения служебного расследования допускает возможность привлечения военнослужащих к дисциплинарной ответственности без исследования всех обстоятельств проступка и их вины.

В этой связи, предлагается унифицировать порядок проведения служебного разбирательства для всех государственных органов, в которых предусмотрена военная служба (теоретико-правовая модель служебного разбирательства).

При выявлении дисциплинарного проступка непосредственный командир (начальник) отбирает у военнослужащего объяснение и при наличии *поводов и оснований*, а также отсутствии *оснований, исключающих его проведение*, проводит служебное разбирательство. В случае выявления дисциплинарного проступка иным командиром (начальником) он сообщает об этом непосредственному начальнику.

Служебное разбирательство включает полный и упрощенный порядок его проведения.

Разбирательство в полном порядке проводится в случаях: совершения грубых дисциплинарных проступков; предусмотренных в правовых актах государственных органов, в которых предусмотрена военная служба; причинения материального ущерба государству; причинения вреда жизни или здоровью военнослужащего; систематического (более двух раз) совершения дисциплинарных проступков, за которые применены и не сняты (погашены) дисциплинарные взыскания; принятия соответствующего решения командиром (начальни-

ком) при отказе военнослужащего давать объяснение или непризнании своей вины.

Порядок *полного служебного разбирательства* определяется в правовом акте государственного органа, в котором предусмотрена военная служба, в части, не противоречащей Дисциплинарному уставу Вооруженных сил Республики Беларусь. Командир (начальник) принимает решение путем учинения резолюции на заключении (акте, рапорте, докладной записке), составленном по результатам разбирательства. Объяснение вместе с материалами разбирательства хранится в порядке, определяемом государственным органом, в котором предусмотрена военная служба.

Упрощенный порядок служебного разбирательства применяется в целях оперативности и в случаях, когда отсутствуют основания для разбирательства в полном порядке. Командир (начальник) принимает решение путем учинения резолюции на объяснении военнослужащего. Объяснение прикладывается к служебной карточке.

По результатам служебного разбирательства может быть принято одно из следующих решений: не привлекать военнослужащего к дисциплинарной ответственности; рассмотреть на товарищеском суде чести; напомнить о его обязанностях и воинском долге, указать на допущенные нарушения и недостатки; применить меру дисциплинарного воздействия; применить дисциплинарное взыскание; ходатайствовать перед вышестоящим командиром о привлечении к дисциплинарной ответственности его правами.

Меры обеспечения дисциплинарного производства могут применяться в случаях совершения военнослужащим грубого дисциплинарного проступка, а также когда военнослужащий, в отношении которого проводится разбирательство, препятствует его проведению. К военнослужащему могут применяться такие меры обеспечения, как задержание, личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при военнослужащем, транспортных средств, доставление, освидетельствование, изъятие вещей и документов, отстранение от исполнения служебных обязанностей.

Сроки в дисциплинарном производстве составляют: сроки для наложения дисциплинарного взыскания; срок ознакомления с взысканием; сроки обжалования; сроки действия дисциплинарных взысканий; сроки исполнения дисциплинарных взысканий; срок, по истечению которого лицо считается не подвергавшимся дисциплинарному взысканию [1; 8; 10; 11; 14; 17; 18; 21; 27; 28].

6. Научно обоснованы предложения по повышению эффективности мер дисциплинарной ответственности и совершенствованию законодательства, регламентирующего реализацию дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих.

6.1 Существующая практика квалификации правонарушений военнослу-

жащих имеет неоднозначный характер, что возможно в силу отсутствия в Дисциплинарном уставе понятия дисциплинарного проступка. Анализ правовых актов показывает возможность унификации отдельных (наиболее тяжких) проступков. В этой связи предлагается:

а) закрепить понятие дисциплинарного проступка военнослужащих в статье 39 Дисциплинарного устава и внести в нее следующие изменения:

часть первую изложить в следующей редакции:

«39. Дисциплинарный проступок военнослужащих – это противоправное, виновное деяние (действие или бездействие), выражающееся в нарушении воинской дисциплины, за которое в соответствии с законодательством могут быть применены дисциплинарные взыскания, предусмотренные настоящим уставом, и иные меры дисциплинарного воздействия»;

в части второй слова «нарушении военнослужащим воинской дисциплины, ненадлежащем исполнении обязанностей военной службы» заменить словами «совершении военнослужащим дисциплинарного проступка»;

б) предусмотреть в статье 64 положение об основаниях для привлечения военнослужащих (срочной и контрактной службы) к крайним мерам дисциплинарной ответственности и дополнить данную статью новыми частями следующего содержания:

«На военнослужащего, проходящего службу по контракту, может быть наложено взыскание в виде досрочного увольнения с военной службы только за совершение грубого дисциплинарного проступка или систематическое (более двух раз) совершение дисциплинарных проступков, за которые применены и не сняты (не погашены) дисциплинарные взыскания.

На военнослужащего, проходящего срочную военную службу, могут быть наложены взыскания в виде уменьшения продолжительности отпуска или дисциплинарного ареста за совершение грубого дисциплинарного проступка или систематическое (более двух раз) совершение дисциплинарных проступков, за которые применены и не сняты (не погашены) дисциплинарные взыскания».

в) указанные в статье 65 проступки рассматривать в качестве грубых дисциплинарных проступков, а также отнести дополнительно к грубым проступкам сокрытие преступлений, административных правонарушений, грубых дисциплинарных проступков, совершенных военнослужащими, а также происшествий, определенных в правовом акте государственного органа, в котором предусмотрена военная служба; нарушение законодательства в сфере борьбы с коррупцией, за которое военнослужащий привлечен к административной или уголовной ответственности; совершение дисциплинарного проступка, определенного в правовом акте государственного органа, в котором предусмотрена военная служба в качестве грубого.

6.2 Для определения единого порядка применения, погашения и снятия дисциплинарных взысканий предлагается:

а) закрепить порядок объявления взысканий, дополнив статью 62 Дисциплинарного устава частями второй и третьей следующего содержания:

«Применение дисциплинарного взыскания оформляется приказом командира (начальника).

Дисциплинарное взыскание в виде выговора, строгого выговора, лишения права на увольнение из расположения воинской части, назначения вне очереди в наряд по службе может быть объявлено устно»;

б) определить порядок снятия и погашения дисциплинарного взыскания «снижение в воинской должности». Порядок погашения указанного взыскания не определен и создает неоднозначное применение данной нормы. Поэтому предлагается часть третью статьи 27 Дисциплинарного устава изложить в следующей редакции «Дисциплинарное взыскание в виде снижения в воинской должности досрочно снимается с военнослужащего с одновременным восстановлением его в прежней воинской должности, а в случае его погашения на усмотрение командира (начальника) его применившего».

6.3 С целью установления общего подхода по исчислению сроков в дисциплинарном производстве и совершенствованию его отдельных видов автором проанализированы правовые пробелы и сформулирован ряд предложений:

а) отсутствие в Дисциплинарном уставе правовой нормы по общему исчислению сроков создает предпосылки по незаконному наложению дисциплинарных взысканий сверх положенных сроков, необоснованному продлению негативного действия взысканий и обуславливает различную правоприменительную практику в этой сфере, и поэтому предлагается закрепить данную норму в Дисциплинарном уставе, дополнив его статьей 7¹ следующего содержания:

«7¹. Сроки, используемые в Дисциплинарном уставе, исчисляются часами, сутками, неделями, месяцами, годами. Сроки, исчисляемые годами, месяцами, неделями, истекают в соответствующее число последнего года, месяца или недели срока, если не указано иное.

Если последний день срока приходится на нерабочий день, то днем окончания срока считается следующий за ним рабочий день, за исключением окончания срока задержания или дисциплинарного взыскания»;

б) сроки проведения служебного разбирательства в государственных органах, в которых предусмотрена военная служба, варьируются от двух до семи месяцев. В данных нормах очевидна несогласованность подходов, что может повлечь искажение дисциплинарной практики и сроков наложения взысканий. Одной из основных причин данного пробела выступает отсутствие правовой нормы по приостановлению сроков разбирательства по объективным причинам.

В этой связи предлагается:

унифицировать сроки для наложения дисциплинарных взысканий и изложить часть первую статьи 66 в следующей редакции: «Наложение на военнослужащего дисциплинарного взыскания проводится не позднее одного месяца (двух месяцев при проведении разбирательства в полном порядке) со дня, когда командиру (начальнику) стало известно о совершенном проступке. При рассмотрении материалов в правоохранительных органах наложение на военнослужащего дисциплинарного взыскания проводится не позднее одного месяца со дня отказа в возбуждении уголовного дела или его прекращения»;

предусмотреть механизм приостановления разбирательства при наличии объективных причин и дополнить часть вторую статьи 66 следующим предложением: «Приостановление сроков разбирательства возможно в случае нахождения военнослужащего в отпуске, командировке, в связи с его болезнью, а также при назначении экспертизы или направлении запроса в другие государственные органы»;

в) существующий порядок ознакомления военнослужащих с дисциплинарными взысканиями предписывает ознакомление со своей служебной карточкой один раз в год, несмотря на важность ознакомления по причине понимания момента начала негативных последствий для него. Поэтому предлагается закрепить единый порядок ознакомления военнослужащих с наложенным дисциплинарным взысканием, дополнив после части первой статьи 90 частью следующего содержания:

«Военнослужащий, на которого наложено дисциплинарное взыскание, должен быть ознакомлен с ним под роспись в десятидневный срок со дня его наложения (издания приказа), не считая времени болезни, пребывания его в отпуске (командировке)»;

часть вторую и третью считать частями третьей и четвертой соответственно;

г) правовая норма статьи 27, по которой взыскания в виде снижения в воинской должности и воинском звании могут быть сняты с офицеров и прапорщиков не ранее, чем через год вступают в коллизию со статьей 79, по которой дисциплинарное взыскание погашается автоматически, если военнослужащий в течение года не подвергался новому дисциплинарному взысканию. Поскольку офицеры и прапорщики относятся к категории военнослужащих контрактной службы, то предлагается приравнять их к общей категории военнослужащих контрактной службы и установить единый срок в шесть месяцев и внести в статью 27 Дисциплинарного устава следующие изменения и дополнения:

в абзаце третьем слова «солдат и сержантов» заменить словами «военнослужащих», абзац второй исключить.

6.4 Порядок применения таких дисциплинарных взысканий, как лишение

права на увольнение, назначение вне очереди в наряд по службе, дисциплинарный арест не упорядочен и создает неоднозначное применение по его оформлению. Также не определен порядок хранения записки об аресте – основного документа по реализации дисциплинарного ареста. Для устранения данных пробелов предлагается:

а) хранить записки об аресте вместе со служебной карточкой военнослужащего, дополнив статью 89 частью четвертой следующего содержания:

«Записки об аресте хранятся вместе со служебной карточкой военнослужащего»;

б) уточнить порядок ведения сведений о погашении и снятии дисциплинарных взысканий в виде лишения права на увольнение, назначения вне очереди в наряд по службе и дисциплинарного ареста, дополнив в части третьей статьи 89 Дисциплинарного устава после слов «кем взыскание снято» дополнить словами «В случае погашения взыскания указывать в служебной карточке «Взыскание погашено, дата». При реализации лишения права на увольнение, назначения вне очереди в наряд по службе, дисциплинарного ареста учинять в служебной карточке надпись: «Реализовано, даты реализации».

6.5 Для предотвращения случаев укрывательства совершенных проступков и своевременного реагирования на них предлагается в статье 91 после слов «Вооруженным Силам, обязан» дополнить словом «письменно», также после слов «органы и иные организации.» дополнить словами «Перед подачей такого обращения в другие государственные органы обязательно письменное уведомление непосредственного командира (начальника). За невыполнение данного порядка военнослужащий может быть привлечен к дисциплинарной ответственности» [1; 2; 8; 9; 11; 13; 30; 31].

Рекомендации по практическому использованию результатов

1. Результаты исследования могут быть использованы при дальнейших научных исследованиях мер дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих, а также в правоприменительной деятельности и совершенствовании законодательства. Разработаны проекты Закона Республики Беларусь «О внесении дополнения в Закон Республики Беларусь «О воинской обязанности и воинской службе» и Указа Президента Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Указы Президента Республики Беларусь «Об утверждении Положения о порядке прохождения военной службы» и «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Республики Беларусь».

2. Результаты исследования могут быть применены при совершенствовании законодательства о порядке привлечения военнослужащих к дисциплинарной ответственности. Актуальность и возможность использования разработанных предложений отмечены Министерством обороны Республики Беларусь (справка № 5/221 от 04.09.2017), Государственным пограничным комитетом

Республики Беларусь (справка № 901/4 от 10.10.2017) и главным управлением командующего внутренними войсками МВД Республики Беларусь (справка № 583 от 31.07.2017).

3. Полученные результаты исследования внедрены в практическую служебную деятельность войсковых частей 3214 и 89417 при реализации дисциплинарной практики, планировании и проведении занятий с командирами подразделений и оформлении служебных карточек военнослужащих (акт внедрения войсковой части 3214 ВВ МВД от 13.10.2017 № 34/1; акт внедрения войсковой части 89417 ССО МО от 16.10.2017 № 1).

4. Теоретические положения диссертации могут найти применение в научной и учебной юридической литературе, в учебном процессе при преподавании дисциплин «Административное право» и «Военная администрация и правовая работа в войсках». Результаты исследования внедрены в учебный процесс УО «Военная академия Республики Беларусь» (акты от 15.11.2017 и 16.11.2017), ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь» (акт от 16.03.2018).

СПИСОК РАБОТ, ОПУБЛИКОВАННЫХ АВТОРОМ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

Монографии

1. Чешко, В. Ю. Дисциплинарная ответственность как мера дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих / В. Ю. Чешко. – Минск : Медисонт, 2017. – 268 с.

Статьи в рецензируемых научных изданиях

2. Чешко, В. Ю. Понятие дисциплинарного проступка военнослужащих: теоретико-правовой аспект / В. Ю. Чешко // Весн. Брэсц. ун-та. Сер. 2, Гісторыя. Эканоміка. Права. – 2015. – № 2. – С. 185–191.

3. Чешко, В. Ю. Структура дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих / В. Ю. Чешко // Весн. БДУ. Сер. 3, Гісторыя. Эканоміка. Права. – 2016. – № 1. – С. 100–103.

4. Чешко, В. Ю. Дисциплинарный арест военнослужащих в Республике Беларусь: современность и перспективы / В. Ю. Чешко // Воен.-юрид. журн. – 2016. – № 5. – С. 20–25.

5. Чешко, В. Ю. Совершенствование мер дисциплинарного взыскания военнослужащих / В. Ю. Чешко // Весн. Брэсц. ун-та. Сер. 2, Гісторыя. Эканоміка. Права. – 2016. – № 2. – С. 147–152.

6. Чешко, В. Ю. О специальных признаках дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих / В. Ю. Чешко // Журн. Белорус. гос. ун-та.

Право. – 2017. – № 1. – С. 48–53.

7. Чешко, В. Ю. Особенности реализации принципа Non Bis in Idem при привлечении военнослужащих к дисциплинарной ответственности в Республике Беларусь / В. Ю. Чешко // Воен.-юрим. журн. – 2017. – № 2. – С. 20–24.

8. Чешко, В. Ю. Служебное разбирательство в отношении военнослужащих: проблемы правового регулирования и пути их устранения / В. Ю. Чешко // Труд. Профсоюзы. Общество. – 2017. – № 4. – С. 70–74.

9. Чешко, В. Ю. Основания дисциплинарной ответственности военнослужащих в Республике Беларусь: классификация и унификация / В. Ю. Чешко // Воен.-юрим. журн. – 2018. – № 1. – С. 28–32.

10. Чешко, В. Ю. Дисциплинарное производство в отношении военнослужащих: понятие и структура / В. Ю. Чешко // Право в Вооруж. Силах – Воен.-правовое обозрение. – 2018. – № 2. – С. 15–20.

Статьи в других научных изданиях

11. Чешко, В. Ю. Отдельные вопросы правового регулирования дисциплинарной ответственности военнослужащих в Республике Беларусь / В. Ю. Чешко // Право и экономика : науч.-практ. сб. законодательства с коммент. – Минск, 2015. – Вып. 6. – С. 26–30.

12. Чешко, В. Ю. Теоретико-правовой аспект понятия дисциплинарной ответственности военнослужащих / В. Ю. Чешко // Методологические проблемы формирования и правотворческого использования основных понятий и категорий в сфере охранительного права : сб. науч. тр. / Акад. МВД Респ. Беларусь ; под общ. ред. В. И. Павлова. – Минск, 2017. – С. 141–147.

Материалы конференций и тезисы докладов

13. Чешко, В. Ю. Правовое регулирование понятия дисциплинарного проступка военнослужащих в Республике Беларусь / В. Ю. Чешко // Актуальные проблемы обеспечения общественной безопасности в Республике Беларусь : тез. докл. XVII Респ. науч.-практ. конф., Минск, 21 мая 2015 г. : в 2 ч. / Воен. акад. Респ. Беларусь ; редкол.: А. В. Лукомский [и др.]. – Минск, 2015. – Ч. 2. – С. 169–170.

14. Чешко, В. Ю. Истребование объяснения при принятии решения о применении к военнослужащему дисциплинарного взыскания / В. Ю. Чешко // Обеспечение пограничной безопасности и охрана Государственной границы Республики Беларусь : материалы V науч.-практ. конф., Минск, 23 мая 2015 г. : в 3 ч. / Ин-т погранич. службы Респ. Беларусь ; редкол.: А. Е. Виноградов [и др.]. – Минск, 2015. – Ч. 1. – С. 92–93.

15. Чешко, В. Ю. Понятие воинской дисциплины в законодательстве

Республики Беларусь / В. Ю. Чешко // Развитие юридической науки в новых условиях: единство теории и практики : тез. докл. Междунар. науч.-практ. конф., Ростов-на-Дону, 17 окт. 2015 г. / Юж. федер. ун-т ; под ред. И. П. Зиновьева. – Ростов н/Д, 2015. – Т. 1. – С. 287–289.

16. Чешко, В. Ю. Систематизация этапов становления и развития правового регулирования дисциплинарной ответственности военнослужащих в истории Беларуси (XI – середина XIX вв.) / В. Ю. Чешко // Систематизация законодательства: общетеоретические и отраслевые аспекты : материалы III Междунар. науч.-практ. конф., Казань, 23 окт. 2015 г. / Рос. гос. ун-т правосудия ; редкол.: А. К. Безина [и др.]. – Казань, 2016. – С. 124-131.

17. Чешко, В. Ю. О некоторых вопросах правового регулирования привлечения военнослужащих к дисциплинарной ответственности / В. Ю. Чешко // Актуальные проблемы подготовки сотрудников для государственных органов системы обеспечения национальной безопасности : материалы Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 25 нояб. 2015 г. / Ин-т. погранич. службы Респ. Беларусь ; редкол.: А. Е. Виноградов [и др.]. – Минск, 2015. – С. 39–41.

18. Чешко, В. Ю. Основание и порядок привлечения военнослужащих к дисциплинарной ответственности в Республике Беларусь / В. Ю. Чешко // Современное состояние и перспективы развития юридической науки : сб. материалов Всерос. науч.-практ. конф. с междунар. участием, 29–30 окт. 2015 г. / Сев. (Аркт.) федер. ун-т, Юрид. ин-т ; сост. С. Е. Жура. – Архангельск, 2016. – С. 81–87.

19. Чешко, В. Ю. К вопросу повышения правовой защиты военнослужащих (в контексте Конвенции Совета Европы «О защите прав человека и основных свобод (ETS № 5)») / В. Ю. Чешко // Демократия. Закон. Право : сб. материалов круглого стола, посвящ. 90-летию со дня рождения А. А. Головки, Минск, 12 дек. 2015 г. / Белорус. гос. ун-т ; под общ. ред. Г. А. Василевича. – Минск, 2016. – С. 133–137.

20. Чешко, В. Ю. Об отдельных вопросах правового регулирования понятия дисциплинарного проступка военнослужащих / В. Ю. Чешко // Направления и перспективы развития образования в военных институтах внутренних войск МВД России : VII Междунар. науч.-практ. конф., Новосибирск, 28 дек. 2015 г. : сб. науч. ст. : в 2 ч. / Новосиб. воен. ин-т внутр. войск МВД России ; под общ. ред. С. А. Куценко. – Новосибирск, 2016. – Ч. 1: Актуальные проблемы военно-профессиональной подготовки будущих офицеров внутренних войск МВД России. – С. 219–224.

21. Чешко, В. Ю. Совершенствование процесса привлечения военнослужащих к дисциплинарной ответственности / В. Ю. Чешко // Борьба с преступностью: теория и практика : тез. докл. IV Междунар. науч.-практ. конф.,

Могилев, 25 марта 2016 г. : в 2 ч. / Могилев. ин-т МВД Респ. Беларусь ; редкол.: Ю. П. Шкаплеров (отв. ред.) [и др.]. – Могилев, 2016. – Ч. 2. – С. 112–114.

22. Чешко, В. Ю. Дисциплинарный арест военнослужащих: вызов правовой системе Республики Беларусь / В. Ю. Чешко // Государство, политика, социум: вызовы и стратегические приоритеты развития : сб. ст. науч.-практ. конф., Екатеринбург, 24 нояб. 2016 г. / Рос. акад. нар. хоз-ва и гос. службы при Президенте Рос. Федерации. – Екатеринбург, 2016. – С. 451–452.

23. Чешко, В. Ю. Об уровнях принципов дисциплинарной ответственности военнослужащих / В. Ю. Чешко // Проблемы правового регулирования общественных отношений: теория, законодательство, практика : сб. материалов респ. науч.-практ. конф. с Междунар. участием, Брест, 25 нояб. 2016 г. / Брест. гос. ун-т ; редкол.: О. В. Чмыга, Е. А. Коротич, Р. Н. Ключко. – Брест, 2017. – С. 297–300.

24. Чешко, В. Ю. Принципы дисциплинарной ответственности военнослужащих в Республике Беларусь / В. Ю. Чешко // Публичное право: проблемы реализации и развития : материалы Междунар. науч.-практ. конф., Воронеж, 30 нояб. 2016 г. / Рос. гос. ун-т правосудия. – Воронеж, 2017. – С. 464–472.

25. Чешко, В. Ю. Превенция как признак дисциплинарной ответственности военнослужащих / В. Ю. Чешко // Актуальные проблемы профессионального образования в Республике Беларусь и за рубежом : материалы IV Междунар. науч.-практ. конф. : в 2 ч. / Междунар. ун-т «МИТСО» ; редкол.: А. Л. Дединкин (гл. ред.) [и др.]. – Витебск, 2017. – Ч. 1. – С. 234–236.

26. Чешко, В. Ю. Равенство перед законом как принцип дисциплинарной ответственности военнослужащих / В. Ю. Чешко // Обеспечение военной безопасности государства: проблемы и перспективы : тез. докл. Междунар. воен.-науч. конф., Минск, 23–24 марта 2017 г. / Воен. акад. Респ. Беларусь. – Минск, 2017. – С. 382.

27. Чешко, В. Ю. Обеспечение производства по материалам о дисциплинарном проступке: проблемы и актуальность / В. Ю. Чешко // Актуальные проблемы гуманитарных и социально-экономических наук : материалы XI Междунар. науч.-практ. конф., Вольск, 13–14 апр. 2017 г. : в 11 ч. / Вольск. воен. ин-т матер. обеспечения ; под ред. А. В. Немчинова [и др.]. – Вольск, 2017. – Ч. 6. – С. 110–114.

28. Чешко, В. Ю. Задержание как мера обеспечения дисциплинарного производства в отношении военнослужащих / В. Ю. Чешко // Актуальные проблемы обеспечения общественной безопасности в Республике Беларусь: теория и практика : тез. докл. XIX Респ. науч.-практ. конф. фак. внутр. войск учреждения образования «Военная академия Республики Беларусь», Минск, 3

мая 2017 г. : в 2 ч. / Воен. акад. Респ. Беларусь ; редкол.: В. А. Талалаев [и др.]. – Минск, 2017. – Ч. 2. – С. 176–177.

29. Чешко, В. Ю. Определение основных подходов к совершенствованию порядка привлечения военнослужащих к дисциплинарному аресту / В. Ю. Чешко // Обеспечение пограничной безопасности и охрана государственной границы Республики Беларусь: теория и практика : сб. тез. докл. 7-й Респ. науч.-практ. конф. гос. учреждения образования «Институт пограничной службы Республики Беларусь» : в 2 ч. / Гос. погранич. ком. Респ. Беларусь, Ин-т погранич. службы Респ. Беларусь ; редкол.: В. П. Вишневская [и др.]. – Минск, 2017. – Ч. 1. – С. 117–120.

30. Чешко, В. Ю. О реализации дисциплинарных взысканий, объявленных военнослужащим / В. Ю. Чешко // Белорусское право во времени и пространстве : материалы Респ. науч.-теоретич. конф., Минск, 6 дек. 2017 г. / Белорус. гос. экономич. ун-т ; редкол.: И. П. Манкевич [и др.]. – С. 181–182.

31. Чешко, В. Ю. Совершенствование порядка погашения и снятия дисциплинарных взысканий военнослужащих / В. Ю. Чешко // Актуальные проблемы профессионального образования в Республике Беларусь и за рубежом : материалы V междунар. науч.-практ. конф., Витебск, 15 дек. 2017 г. : в 2 ч. / Междунар. ун-т «МИТСО» ; редкол.: А. Л. Дединкин (гл. ред.) [и др.]. – Витебск, 2017. – Ч. 1. – С. 518–521.

Чэшка Уладзімір Юр'евіч
Дысцыплінарна-прававы прымус вайскоўцаў па
адміністрацыйным заканадаўстве Рэспублікі Беларусь

Ключавыя словы: дысцыплінарна-прававы прымус, воінская дысцыпліна, дысцыплінарная адказнасць вайскоўцаў, ваенная служба, дысцыплінарны праступак, дысцыплінарная вытворчасць.

Мэта працы: фарміраванне навукова-тэарэтычных палажэнняў аб дысцыплінарна-прававым прымусе вайскоўцаў і яго мер, а таксама распрацоўка прапаноў і рэкамендацый па ўдасканаленні заканадаўства і практыкі яго прымянення ў названай сферы.

Метадалагічную аснову даследавання складаюць агульнанавуковыя і спецыяльныя навуковыя метады пазнання: сістэмны, фармальна-юрыдычны, лагічны, аналізу і сінтэзу, гісторыка-прававы, параўнальна-прававы і інш.

Атрыманыя вынікі і іх навізна. Аўтарам праведзена комплекснае даследаванне прававога рэгулявання дысцыплінарна-прававога прымусу вайскоўцаў, якое не з'яўлялася прадметам навуковага вывучэння ў галіне адміністрацыйнага права. Сфарміравана навуковае ўяўленне пра паняцце дысцыплінарна-прававога прымусу вайскоўцаў; раскрыты змест дысцыплінарнай адказнасці; вызначаны падставы для наступу дысцыплінарнай адказнасці і іх віды; распрацаваны прапановы па ўдасканаленні парадку прыцягнення вайскоўцаў да дысцыплінарнай адказнасці; сфармуляваны і абгрунтаваны прапановы па ўдасканаленні заканадаўства, якое рэгулюе рэалізацыю дысцыплінарна-прававога прымусу вайскоўцаў.

Рэкамендацыі па выкарыстанні. Вынікі даследавання могуць быць выкарыстаны ў нарматворчай дзейнасці дзяржаўных органаў, у якіх прадугледжана ваенная служба, ў галіне забеспячэння воінскай дысцыпліны; у практычнай службовай дзейнасці злучэнняў і воінскіх часцей; пры падрыхтоўцы падручнікаў, вучэбных дапаможнікаў, метадычных рэкамендацый па курсах «Адміністрацыйнае права» і «Ваенная адміністрацыя і прававая праца ў войсках», а таксама ў навучальным працэсе.

Вобласці прымянення: навуковая дзейнасць, нарматворчая дзейнасць, службовая дзейнасць, навучальны працэс.

РЕЗЮМЕ**Чешко Владимир Юрьевич****Дисциплинарно-правовое принуждение военнослужащих по административному законодательству Республики Беларусь**

Ключевые слова: дисциплинарно-правовое принуждение, воинская дисциплина, дисциплинарная ответственность военнослужащих, военная служба, дисциплинарный проступок, дисциплинарное производство.

Цель работы: формирование научно-теоретических положений о дисциплинарно-правовом принуждении военнослужащих и его мерах, а также разработка предложений и рекомендаций по совершенствованию законодательства и практики его применения в указанной сфере.

Методологическую основу исследования составляют общенаучные и специальные научные методы познания: системный, формально-юридический, логический, анализа и синтеза, историко-правовой, сравнительно-правовой и др.

Полученные результаты и их новизна. Автором проведено комплексное исследование правового регулирования дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих, которое ранее не было предметом научного изучения в области административного права. Сформировано научное представление о понятии дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих и его структуре; раскрыто содержание дисциплинарной ответственности; определены основания для наступления дисциплинарной ответственности и их виды; разработаны предложения по совершенствованию порядка привлечения военнослужащих к дисциплинарной ответственности; сформулированы и обоснованы предложения по совершенствованию законодательства, регулирующего реализацию дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих и правоприменительной практики.

Рекомендации по использованию. Результаты исследования могут быть использованы в нормотворческой деятельности государственных органов, в которых предусмотрена военная служба, в области обеспечения воинской дисциплины; в практической служебной деятельности соединений и воинских частей; при подготовке учебников, учебных пособий, методических рекомендаций по курсам «Административное право» и «Военная администрация и правовая работа в войсках», а также в учебном процессе.

Области применения: научная деятельность, нормотворческая деятельность, служебная деятельность, учебный процесс.

Cheshko Vladimir Yu.

**Disciplinary and legal coercion of the military personnel by
administrative legislation of the Republic of Belarus**

Key words: disciplinary and legal coercion, military discipline, disciplinary responsibility of the military personnel, military service, misconduct, disciplinary production.

The aim of the work is formation of scientific-theoretical regulations on disciplinary and legal coercion of the military personnel and its measures and also development of offers and recommendations about improvement of the legislation and practice of its application in the specified sphere.

Methodological basis of the research is general scientific and special scientific methods of knowledge. These methods are divided in systematic, formal-legal, logical, the method of analysis and synthesis, historical-legal, comparative-legal and etc.

The received results and their novelty. The author conducted a complex research of legal regulation of disciplinary and legal coercion of the military personnel which wasn't a subject of scientific research in the region of administrative law earlier. The author also formulated scientific notion of a concept of disciplinary and legal coercion of the military personnel and its structure; disclosed content of disciplinary responsibility; determined bases for approach of disciplinary responsibility and their types; developed proposals for development of an order of involvement of the military personnel to disciplinary responsibility; formulated and substantiated proposals of development of legal system, which regulated realization of disciplinary and legal coercion of the military personnel.

Recommendations of using. Results of the research can be used in norm-setting activities of public authorities in which military service is provided in the region of ensuring military discipline; in practical service activities of military units; in the preparation of textbooks, manuals, methodical recommendations for the courses «Administrative law» and «Military authorities and legal work in army» and also in the educational process.

Regions of using: scientific activities, rule-making activities, serve activities, the educational process.