

Ю.П. Гаврильченко

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ФИНАНСОВЫХ РЫНКОВ
В СИСТЕМЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА**

**LEGAL REGULATION ON FINANCIAL MARKETS
IN THE SYSTEM OF ECONOMIC SECURITY OF THE MODERN STATE**

В статье исследуются современные проблемы обеспечения экономической безопасности государства. Автор приходит к выводу о том, что финансовая безопасность является важнейшей составляющей экономической безопасности. Условием обеспечения финансовой безопасности в современном обществе, подверженном глобальным кризисам и другим внешним и внутренним негативным влияниям, становится публично-правовое (финансово-правовое) регулирование финансовых рынков с целью их стабильного и устойчивого функционирования, отвечающего публичным и частным интересам.

Ключевые слова: экономическая безопасность, финансовые рынки, правовое регулирование.

The article deals with the modern problems of economic security of the state. The author comes to the conclusion that financial security is an important component of economic security. In modern society, influenced by global crises and other external and internal negative factors, financial security is provided by public law meeting public and private interests and regulating financial markets for their stable and sustainable operation.

Keywords: economic security, financial markets, legal regulation.

БГУ, Минск, Беларусь.

Обеспечение безопасности является важнейшим условием развития общества а также одной из ключевых функций любого государства. «Фактически развитие и безопасность – две стороны общего процесса жизни общества» [7].

Приоритетные направления укрепления экономической безопасности белорусского государства закреплены в Директиве Президента Республики Беларусь от 14 июня 2007 г. № 3 [11]: диверсификация экспорта, наращивание выпуска инновационной и высокотехнологичной продукции, кардинальное изменение качества управления промышленным комплексом страны, повышение уровня энергетической безопасности. Конкретные мероприятия по реализации названной Директивы утверждены постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 апреля 2016 г. № 336 [13]. Они включают не только меры непосредственного стимулирования экономических отношений, но и сопутствующие направления (например, расширение применения схем международного лизинга).

В связи с подходом, использованным законодателем, возникает вопрос о влиянии на экономическую безопасность отношений на финансовых рынках. Эта проблема особенно актуальна в связи с финансово-экономическим характером глобального кризиса, начавшегося в 2008 г. в кредитно-финансовой сфере и распространившегося на экономические, социальные и даже политические отношения. В частности, ухудшением условий жизни были спровоцированы массовые протесты в Северной Африке и на Ближнем Востоке.

Поскольку одной из значимых сторон обеспечения экономической безопасности государства является состояние его финансовой системы, понятие финансовой безопасности небезосновательно считается «важнейшим элементом» категории экономическая безопасность [16, с. 11]. В литературе отмечается, что финансовая безопасность государства – это «основное условие его способности осуществлять самостоятельную финансово-экономическую политику в соответствии со своими национальными интересами через обеспечение устойчивости экономического развития государства и платежно-расчетной системы; нейтрализацию воздействия мировых финансовых кризисов и преднамеренных действий зарубежных государств, мировых транснациональных компаний, субгосударственных группировок, теневых структур на национальную экономическую и социальнополитическую систему; предотвращение крупномасштабного ухода капитала за границу, „бегства капитала“ из реального сектора экономики и конфликтов между властями разных уровней по поводу распределения и использования ресурсов национальной бюджетной системы; привлечение и использование наиболее оптимально для экономики страны средств иностранных заимствований; предупреждение преступлений и административных правонарушений в финансовых правоотношениях» [8, с. 182–183].

В общем виде содержание финансовой безопасности можно охарактеризовать как состояние экономики в целом и финансовой системы, в частности, при котором обеспечивается формирование в достаточном количестве финансовых ресурсов, необходимых для достижения публичных целей, выполнения публичных задач и функций. В этом смысле финансовая безопасность является необходимым условием осуществления государством независимой финансовой политики, защиты национальных интересов, реализации социальных обязательств. Неблагополучие в этой сфере не позволит обеспечить необходимый уровень экономического роста, затруднит реформирование, окажет тормозящее воздействие на социальное и государственное развитие, создаст неблагоприятные условия для совершенствования бюджетной, налоговой, страховой, банковской и иных сфер финансовой системы.

Несмотря на то, что в науке понятие финансовой безопасности государства признается достаточно новой экономико-правовой категорией [16, с. 11], обеспечение финансовой безопасности тесно связано с выполнением традиционных для государства и важнейших его функций. К деятельности государства в данной сфере относятся создание и поддержание условий стабильного функционирования и устойчивого развития национальной финансовой системы; обеспечение бесперебойного движения финансовых потоков; выявление и предотвращение внутренних и внешних угроз в финансовой сфере [10, с. 267]. Таким образом, ключевым фактором финансовой безопасности является стабильное развитие финансовых правоотношений, устойчивое к внешним и внутренним влияниям.

Исследования мирового финансово-экономического кризиса, начавшегося в 2008 году, и его последствий [5; 6; 14] показывают, что обеспечение такой стабильности и устойчивости невозможно в условиях свободного рынка и частноправового регулирования соответствующих экономических отношений. Преодолеть глобальные и региональные кризисы, стабилизировать финансовые отношения способно только сильное государство, обладающее необходимыми властными ресурсами, надежные соответствующими полномочиями [9, с. 29].

В литературе подчеркивается, что следствием «слабой» урегулированности финансовой сферы нормами международного и национального права государств стали благоприятные условия для финансирования терроризма, коррупции и легализации преступных доходов [12, с. 308]. Законность и эффективность правоприменения в финансовой деятельности государства обрели отягощение в виде таких негативных факторов, как финансирование терроризма, «организация финансовых кризисов», коррупция, трансграничная финансовая преступность, офшорные юрисдикции, электронная коммерция, финансовые пирамиды, «скачки» на фондовом рынке, «импорт финансового кризиса» и др.

Потребность в особых условиях правового регулирования финансовых рынков связана, в первую очередь, с таким качеством финансовой системы как особая взаимосвязь ее элементов. В случае кризисных явлений она порождает «эффект домино». В результате банкротство или неблагоприятное изменение одного элемента вызывает цепную реакцию и отражается на всей системе, при этом системные кризисы, в силу важности финансовых услуг для жизни общества, могут потрясти основы всей экономики, в том числе и на глобальном уровне. Так, начало первого международного финансового кризиса связано с закрытием германского банка Bankhaus Herschatt (1974 г.), второго – с прекращением итальянского Banco Ambrisiano (1982 г.), третьего (1991 г.) и четвертого (1995 г.) кризисы были связаны с закрытием английских The Bank of Credit and Commerce International (Банк международного кредита и торговли) и Barings Bank соответственно. Знаковым событием в развитии мирового финансово-экономического кризиса 2008 г. стало банкротство инвестиционного банка Lehman Brothers.

В результате в современных условиях публично-правовое вынуждено вторгаться в те сферы, которые до определенного момента были во власти «саморегулируемых» рынков или вовсе не регулировались в силу неопределенности предмета такого рода воздействия ввиду особой сложности современных финансовых операций и всей финансовой структуры в целом [1, с. 94–95]. В данном аспекте следует согласиться с С. С. Тропской в том, что в содержание публичной финансовой деятельности может быть добавлено еще одно направление: государственное регулирование и контроль на финансовых рынках [15, с. 12].

Внедрение политики «активного регулирования финансовых рынков» [3, с. 17] позволяет сгладить последствия кризисов и предотвратить развитие новых. Элементами этой политики становятся стимулирование организованных сбережений, внедрение методов экономического регулирования банковской деятельности, установление новых нормативов безопасного функционирования для субъектов финансового рынка, усиление государственной защиты депозитов и др.

В результате изменения подхода к финансово-правовому регулированию встает вопрос о расширении предмета и метода финансового права. Несмотря на то, что многие специалисты в данной области по-прежнему выступают против «размывания» финансово-правовых отношений, «большинство ученых считает, что финансовое право в той или иной степени регламентирует функционирование частных финансов» [15, с. 9–10]. При этом сам метод регулирования также видоизменяется, обретая диспозитивные элементы, приближаясь к потребностям частных по своему происхождению отношений.

В современной правовой системе успешно развиваются частно-публичные институты. Например, М. А. Гармаева подчеркивает, что страхование «выполняет как частные, так и общественно значимые публичные функции, обеспечивая необходимую стабильность» [4, с. 16]. А. Ю. Анишин приходит к выводу, что коммерческие банки хотя и являются частными или корпоративными субъектами финансово-правовых отношений, однако играют большую и значимую роль в финансовой деятельности государства [2, с. 8].

Таким образом, обеспечение финансовой безопасности государства в условиях новых вызовов, стоящих перед современным обществом, заставляют изменить подход к правовому регулированию финансовых рынков. Усложнение и диверсификация функций государства, усиление социальной направленности государственной политики ставят новые задачи в отношении регулирования общественных отношений. Частно-публичное взаимодействие, признанное обеспечивать публичные интересы как развитие и продолжение интересов частных, создает основу эффективного правового регулирования соответствующих отношений.

Литература

1. Акопян Изменение границ правового регулирования в финансовом праве // Журнал российского права. 2012. № 6 (186). С. 91–97.
2. Анишин А. Ю. Предмет финансового права: современное состояние: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14. М., 2005. 22 с.

3. Белова И. А. Эволюция теоретических основ фискальной политики государства / лова // Вестник Челябинского гос. ун-та. 2010. № 27 (208). С. 17–20.
4. Гармаева М. А. Роль государства в обеспечении публичного интереса в страховании / рмаева // Журнал российского права. 2012. № 3 (183). С. 15–22.
5. Гордиенко Д. В. Влияние мирового финансово-экономического кризиса на уровень экономической безопасности Великобритании // Международного института экономики и права. 2011. № 3–4. С. 91–109.
6. Гордиенко Д. В. Оценка уровня экономической безопасности Китая и США в период мирового финансово-экономического кризиса // Китай в мировой и региональной политике. История и современность. 2012. Т. 17. С. 242–280.
7. Денисевич А. В. Правовые режимы обеспечения экономической безопасности государства (часть 1) // Консультант Плюс: Беларусь. Минск, 2017.
8. Должикова И. В. Обеспечение финансовой безопасности региона // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. 2013. № 4–1. С. 181–190.
9. Керимов А. Д. Сильное государство – ответ на вызов современной эпохи. М., 2009.
10. Кондрат Е. Н. Значение финансового контроля в системе финансовой безопасности государства // Вестник МГИМО. 2011. № 3. С. 267–271.
11. О приоритетных направлениях укрепления экономической безопасности государства: Директива Президента Республики Беларусь от 14 июня 2007 г. № 3 (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2017.
12. Петрова Г. В. Устранение пробелов финансового права на национальном и международном уровне – условие обеспечения экономической безопасности государств // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. 2011. № 6. С. 308–311.
13. План мероприятий по реализации Директивы Президента Республики Беларусь от 14 июня 2007 г. № 3 «О приоритетных направлениях укрепления экономической безопасности государства», утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 апреля 2016 г. № 336 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2017.
14. Пономаренко В. Е. О трансформации предмета и системы финансового права в условиях мирового финансового кризиса / номаренко // Финансовое право. 2014. № 9. С. 3–6.
15. Тропская С. С. К вопросу о предмете современного финансового права // Финансовое право. 2013. № 12. С. 7–12.
16. Трунцевский Ю. В. Финансовая безопасность: понятие и виды финансовых преступлений // Вестник Финансового университета. 2007. № 2. С. 11–23.