

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОБЯЗАННОСТИ ГОСУДАРСТВА И ГРАЖДАН: СУЩНОСТЬ И ПРОБЛЕМЫ

Т. М. Киселева

Конституционная обязанность является видом юридической обязанности и представляет собой закрепленную в нормах Конституции меру должного поведения, имеющую общий характер, установленную и гарантируемую государством в интересах граждан и общества, являющуюся необходимым элементом конституционно-правового статуса, направленную на эффективное функционирование конституционных правоотношений.

Конституция Республики Беларусь прямо закрепляет ряд обязанностей государства и граждан. К ним относятся обязанность государственных органов, общественных объединений, должностных лиц предоставить гражданину Республики Беларусь возможность ознакомиться с материалами, затрагивающими его права и законные интересы (часть вторая статьи 34 Конституции); обязанность государственных органов, должностных лиц рассмотреть обращения граждан и дать ответ по существу в определенный законом срок (часть вторая статьи 40 Конституции); обязанность родителей или лиц, их заменяющих, воспитывать детей, заботиться об их здоровье, развитии и обучении, а также обязанность детей заботиться о родителях или лицах, их заменяющих, и оказывать им помощь (часть третья статьи 32 Конституции); обязанность соблюдать Конституцию, законы и уважать национальные традиции Республики Беларусь (статья 52 Конституции); обязанность уважать достоинство, права, свободы, законные интересы других лиц (статья 53 Конституции); обязанность беречь историко-культурное, духовное наследие и другие национальные ценности (статья 54 Конституции); долг по охране природной среды (статья 55 Конституции); обязанность принимать участие в финансировании государственных расходов путем уплаты государственных налогов, пошлин и иных платежей (статья 56 Конституции); обязанность и священный долг по защите Республики Беларусь (статья 57 Конституции) и обязанность государства принимать все доступные ему меры для создания внутреннего и международного порядка, необходимого для полного осуществления прав и свобод граждан Республики Беларусь, предусмотренных Конституцией (статья 59 Конституции) [1].

Конституционные обязанности по сравнению с иными юридическими обязанностями обладают определенными специфическими признаками.

Во-первых, конституционные обязанности обладают верховенством. Все иные обязанности, закрепленные в отраслевом национальном зако-

нодательстве, должны им соответствовать. При этом согласно статье 58 Конституции Республики Беларусь, юридические обязанности могут закрепляться лишь в самой Конституции и законах Республики Беларусь. Полагаем, что речь может идти и о Декретах Президента, которые имеют тот же объект правового регулирования, что и законы – наиболее важные общественные отношения.

Во-вторых, обязанности, прямо закрепленные в нормах Конституции, служат правовой основой для всех других юридических обязанностей. Нормы Конституции вступают в качестве основной базы для всех иных национальных отраслей права. Так и отраслевые обязанности разрабатываются на основе конституционных обязанностей.

В-третьих, для каждого субъекта правоотношения существует единый круг конституционных обязанностей. Требования норм Конституции, закрепляющих обязанности, распространяются на всех субъектов правоотношений, если иное специально не оговорено в законе.

В-четвертых, конституционные обязанности имеют постоянно действующий характер и не имеют пространственных границ. Действие конституционных обязанностей, как правило, не ограничивается каким-либо периодом времени или нахождением на определенной территории.

В-пятых, конституционные обязанности характеризуются повышенной правовой защитой. Все нормы Конституции, исходя из ее основополагающего положения в системе нормативных правовых актов, подлежат повышенной правовой защите. Поэтому и конституционные обязанности, занимающие соответствующее положение по отношению к отраслевым обязанностям, также обладают этим свойством.

Изучение и реализация конституционных обязанностей сопряжено с рядом проблемных вопросов и сложностей.

Одним из проблемных является вопрос соотношения конституционных и отраслевых обязанностей. Как уже отмечалось выше, конституционные обязанности обладают верховенством, но это не исключает возможность закрепления в законодательстве иных обязанностей, не противоречащих принципам и сущности Конституции в целом. Все обязанности, закрепленные в отраслевом законодательстве, в той или иной мере являются выражением либо развитием конституционных обязанностей. Но при этом нельзя допускать чрезмерно вольного подхода к такой деятельности. В отношении отраслевых обязанностей должны иметь место определенные границы. Для того чтобы их определить, на наш взгляд, следует обратиться к статье 23 Конституции, в силу того, что обязанности по своему содержанию можно рассматривать как ограничения, так как их цель заключается в установлении определенного алгоритма действий, т.е. ограничения действий, ограничение прав и свобод. Исходя из

этого, установление обязанностей в отраслевом законодательстве должно быть ограничено интересами национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц.

Следует обратиться и к проблеме определения субъекта конституционных обязанностей. В большинстве случаев в норме прямо указывается лица, которым соответствующая обязанность адресована – граждане Республики Беларусь, государственные органы и их должностные лица. Однако в ряде статей используется термин «каждый». При буквальном толковании в данном случае следует понимать граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства. Однако представляется, что более правильным будет расширительное понимание, и к субъектам соответствующих конституционных обязанностей следует отнести также юридических лиц и государственные органы. Как отмечает Д. С. Велиева, в данном случае недопустим «чисто формальный подход к определению содержания и области применения конституционных норм, в частности норм главы о правах и свободах человека и гражданина» [2, с. 8]. Т.е. конституционные обязанности, субъектом которых выступает каждый, имеют общий характер. Их исполнение в равной степени необходимо как физическими лицами, так и иными субъектами правоотношений – государством в лице уполномоченных органов и должностных лиц, юридическими лицами.

Большое значение имеет проблема исполнения конституционных обязанностей. Их реализация имеет две стороны. Первую составляют действия или бездействия обязанных субъектов, а другую – деятельность государства, направленную на создание механизма исполнения обязанности, т.е. обеспечение возможности исполнить соответствующую обязанность. И вторая сторона является не менее важной гарантией исполнения обязанностей, чем применение мер ответственности в случае их неисполнения или ненадлежащего исполнения. Следует согласиться с И. В. Вегерой в том, что «гарантийный механизм обеспечения исполнения конституционных обязанностей не ограничивается лишь методом принуждения, выраженным в привлечении виновных лиц к юридической ответственности» [3, с. 138]. Однако не всегда законодатель, закрепляя конституционную обязанность, одновременно отражает в законодательстве подробный механизм ее реализации, что может порождать сложности в исполнении своих обязанностей соответствующими субъектами. Так, например, существует проблема исполнения конституционной обязанности и священного долга по защите Республики Беларусь в форме прохождения альтернативной службы, которая на настоящий момент не получила правового регулирования.

Особого внимания заслуживает и проблема ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение конституционных обязанностей. Как правило, такое деяние является одновременно и неисполнением или ненадлежащим исполнением отраслевой обязанности. И ответственность предусматривается в отраслевом законодательстве – уголовном, административном, трудовом, гражданском. Однако, как уже отмечалось выше, обязанности, получившие свое закрепление в нормах Конституции, должны обладать повышенной правовой защитой. Но с уверенностью утверждать, что такое имеет место сложно. При применении мер ответственности даже не указывается, как правило, что имеет место и нарушение норм Конституции, конституционных обязанностей, а не только отраслевых. Можно предположить, что повышенная правовая защита изначально заложена в санкциях отраслевого законодательства, и отдельного упоминания не требуется. В таком случае охрана соответствующих конституционных норм осуществляется исключительно в рамках отраслевых правоотношений.

Решение указанных, а также иных сложностей, возникающих при исполнении конкретных конституционных обязанностей необходимо для нормального функционирования данного института, а также существования демократического государства в целом.

Литература

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). Минск: Амалфея, 2005. С. 48.
2. *Велиева Д. С.* Субъекты конституционной обязанности сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам // Конституционное и муниципальное право. 2009. №18. С. 7–8.
3. *Вегера И. В.* Конституционные обязанности в ценностной парадигме Основного закона Республики Беларусь // Ценностная парадигма Основного закона Республики Беларусь: материалы респ. науч.-практ. конф., Минск, 14 марта 2013 г. / Белорус. гос. ун-т; редкол: Г.А. Василевич [и др.]. Минск, 2013. С. 136–139.

РОЛЬ ИДЕЙ О ПРАВАХ И СВОБОДАХ ЧЕЛОВЕКА В СТАНОВЛЕНИИ СОВРЕМЕННЫХ ПРЕДСТАВЛЕНИЙ О ПРАВОВОМ ГОСУДАРСТВЕ

В. С. Ковалев

На сегодняшний день проблемы реализации и развития понятия «правовое государство» объективно находятся в фокусе общественного внимания. Это может обуславливаться как существенными трудностями его функционирования, возможностью многочисленных интерпретаций, так и чрезмерным использованием в политических и популистских целях.