

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДЕБНЫХ ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Информационные технологии тесно входят в нашу жизнь. В связи с огромным документооборотом целесообразно наиболее полно использовать их в деятельности судов Республики Беларусь, в частности в работе судебных исполнителей. Для усовершенствования их работы возможно внедрение положительного опыта государств как ближнего, так и дальнего зарубежья.

За годы экономических и политических реформ в Республике Беларусь создана большая правовая база, регулирующая систему новых экономических, социальных и правовых отношений. Однако одним из наиболее актуальных вопросов судебной реформы является проблема эффективного исполнения судебных решений, низкий уровень которой давно стал предметом дискуссии как в Республике Беларусь, так и в других государствах СНГ. В связи с тем, что в конечном итоге кредитора интересует только вопрос восстановления своих нарушенных прав (а не в целом судебный процесс) по реально исполненному судебному решению, он судит об эффективности судебной системы в целом.

В 2008 г. в суды республики на исполнение поступило 1 653 359 исполнительных документов, что на 13,7 % больше, чем в 2007 г.[1] Соответственно ежегодно увеличивается нагрузка на каждого судебного исполнителя. Так, в 2008 г. средняя нагрузка на одного судебного исполнителя составила 137,8 исполни-

тельных производств ежемесячно, т. е. каждый судебный исполнитель обязан исполнять ежедневно в среднем 5,7 исполнительных производств, среди которых и штрафы, и алименты, и выселения. Помимо непосредственного совершения исполнительных действий судебный исполнитель осуществляет огромную канцелярскую работу, такую как выписка повесток, направление запросов в государственные органы, банки, оформление исполнительных производств. Данная работа традиционно ведется на бумажных носителях и в целом работа с информацией не соответствует современному развитию информационных технологий.

Так, в Российской Федерации, уже несколько лет информационные технологии широко используются как в деятельности судов в целом, так и в деятельности судебных приставов. Практически все судебные приставы-исполнители перешли на электронный документооборот при оформлении запросов в государственные структуры и банки.

В Российской Федерации разработан и введен в действие во многих регионах программный комплекс «Судебный пристав». Возможности этого комплекса позволяют автоматизировать учет исполнительных производств, подготовку процессуальных документов, составление отчетов и высвободить время судебного пристава-исполнителя для непосредственной работы с должниками.

Интересен опыт и финских коллег в сфере применения информационных технологий. В настоящее время рабочие места судебных исполнителей полностью автоматизированы – система автоматически рассылает должникам запросы, и в случае положительного ответа отправляет им в электронном виде чек или квитанцию на оплату долга. Также имеется доступ ко всем информационным базам государственных органов, что позволяет проверить прямо на рабочем месте, имеется ли у должника зарегистрированное имущество. Если гражданин, хотя бы раз попадает в реестр в качестве должника, то информация остается там навсегда. Доступ к информационной базе имеет любое лицо путем подачи заявления в управленческие службы судебных приставов, однако подобная услуга является платной, и, кроме того, должник вправе ознакомиться с тем, кто и когда интересовался его имущественным положением [2].

Как справедливо отмечают О. И. Галиновский и Н. И. Капуста, традиционно используемые в судах Республики Беларусь методы работы с информацией не соответствуют современному развитию информационных технологий, чрезмерно трудоемки и не обеспечивают оперативного доступа к накопленной информации, должного уровня организации деятельности судов. Одним из важнейших путей решения поставленных задач, по мнению вышеуказанных авторов, является наряду с организационными мероприятиями и совершенствованием законодательства, широкая информатизация и компьютеризация судов, создание автоматизированных рабочих мест участников судебного процесса, локальных и корпоративных сетей. [3]

Считаем, что деятельность судебных исполнителей Республики Беларусь должна быть максимально компьютеризирована. В первую очередь необходимо создать интернет-сайты судебных исполнителей. Использование интернет-сайта позволит сделать работу судебных исполнителей достоянием гласности для граждан, тем самым обеспечив открытость деятельности государственных органов. В данный момент существует только официальный сайт Министерства юстиции, на котором в небольших объемах представлена информация областных управлений юстиции. Но эта схема достаточно сложна и малодоступна для обычных граждан, т. к. приходится составлять достаточно длинную логическую цепочку: Министерство юстиции – управление юстиции – суд – судебные исполнители.

На сайте судебных исполнителей должны быть указаны координаты судов и непосредственно судебных исполнителей. Также представляется возможным перечислить фамилии, имена и отчества всех судебных исполнителей, их служебные телефоны, режим работы, время приема граждан по личным вопросам.

На сайте также необходимо размещать информацию о проводимых судебными исполнителями торгах и в целом о продаже конфискованного имущества. В дальнейшем, возможно, будут проводиться и электронные торги.

Для обсуждения проблемных вопросов, связанных с исполнительным производством, может быть создана рубрика «вопрос-ответ» либо форум. Считаем, что такой сайт будет востребован как у должников и взыскателей, так и у самих судебных исполнителей.

Также считаем необходимым предоставление прямого доступа судебным исполнителям к базе данных агентств по государственной регистрации и земельному кадастру, причем не только по области, а в целом по республике. Такая необходимость возникла в связи с тем, что должники могут иметь недвижимость в любом районе республики, а судебный исполнитель, как правило, направляет запрос о наличии недвижимости только на территории населенного пункта, где проживает должник. При наличии у судебного исполнителя такой полной базы зарегистрированной недвижимости должник не сможет скрыть ее от суда, что позволит увеличить количество реально исполненных производств.

В Российской Федерации с 2008 г. стали применяться новые технологии по выявлению автомобилей, зарегистрированных за должниками. Так, в Санкт-Петербурге судебные приставы стали использовать передвижной аппаратно-программный комплекс «Поток-Д», который представляет собой ноутбук с двойной видеокамерой, установленной на автомобиле. В память компьютера помещается единая база зарегистриро-

ванных за должниками автомобилей. С данным комплексом судебные приставы высзжают в населенный пункт и, как только в глазок камеры попадет номер автомобиля должника, ноутбук подаст звуковой сигнал. Однако это дорогостоящее оборудование, и наши суды пока не могут позволить приобрести для судебных исполнителей его аналоги. Но считаем, что судебным исполнителям Республики Беларусь будет достаточно компьютерного доступа к постоянно обновляемой базе данных ГАИ. Это значительно сократит расход времени и денег на отправку бумажных запросов и ускорит получение такой нужной для работы судебного исполнителя информации.

Судебные исполнители Республики Беларусь при взыскании долгов с физических лиц стали применять арест денежных средств, находящихся на счетах мобильных телефонов должников. Однако судебные приставы-исполнители Российской Федерации пошли еще дальше и стали сообщать должникам о наличии исполнительного производства посредством телефонных роботов, которые напоминают им о сроке возврата денег, а также сообщают о месте расположения ближайшего банка, где можно оплатить долг. Считаем, что данная технология может успешно работать и в Республике Беларусь, т. к. телефонные роботы уже на протяжении нескольких лет используются всеми предприятиями РУП «Белтелком».

В связи с неоднократно возникающими проблемами по идентификации арестованного и не изъятого имущества должников следует воспользоваться опытом польских коллег. В Республике Польша судебный коморник при наложении ареста на имущество должника использует фотоаппарат, фиксируя арестованное имущество, и в последствии не возникает вопросов по идентификации данного имущества при изъятии для реализации. А в случаях, связанных с арестом и продажей недвижимого имущества, фотография является дополнительным документом, который может размещаться на сайте перед проведением торгов.

Любая сфера деятельности, которая используется в службе судебных приставов, в той или иной мере может быть автоматизирована с использованием информационных технологий. Как правило, быстрота и результативность исполнения во многом зависит от процесса автоматизации и тем легче судебным исполнителям выполнять свои должностные обязанности. В. Гарин верно указывает, что информатизация требует больших финансовых затрат, и не всегда возможно просчитать мгновенный экономический эффект, но в будущем все окупается и даже не в плане денег, а в плане эффективности управленческой работы и сокращения затрат рабочего времени на малоэффективные монотонные действия [4].

В связи с тем, что для такого широкого использования информационных технологий в деятельности судебного исполнителя необходим определенный минимум компьютерных знаний, считаем, что при приеме на работу судебного исполнителя необходимо проводить экзаменационные испытания по компьютерной грамотности.

Распространение информационных технологий в деятельности судебного исполнителя приведет к облегчению труда работников данной профессии, а также – что является наиболее важным – к наиболее быстрому исполнению решений суда и удовлетворению всех кредиторов.

Литература

1. О работе судов Республики Беларусь в 2008 году / Министерство юстиции Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2009. – Режим доступа: http://www.minjust.by.ru/site_menu/deyat_min/courts_rb_47k. – Дата доступа: 01.03.2009.
2. Кулакова, Т. А. Международный семинар по вопросам эффективности исполнительного производства / Т. А. Кулакова // Информ. бюлл. управления ФССП России по Респ. Карелия [Электронный ресурс]. 2008. – № 2. – Режим доступа: http://ssp.karelia.ru/file.php/td/f5619/name/Finland_20.doc. – Дата доступа: 15.03.2009.
3. Галиновский, О. И. Принципы построения системы автоматизации судов общей юрисдикции / О. И. Галиновский, Н. И. Капуста // Информ. технологии в системе образования, агропромышленности, биржевой системе. Защищенные информ. системы органов государственного управления социальной сферы [Электронный ресурс]. – 2000. – Режим доступа: <http://www.belisa.org.by/pdf/PTS2005/188-194.pdf>. – Дата доступа: 15.03.2009.
4. Гарин, В. Базы данных алтайских судебных приставов не попадают на «черные рынки» / В. Гарин // Информ.-полит. портал «СИБИНФО» [Электронный ресурс]. – 2009. – Режим доступа: <http://www.sibinfo.su>. – Дата доступа: 14.01.2009.