

Автор:

Кузнецова И.А. доцент кафедры политологии юридического факультета Белгосуниверситета, кандидат политических наук.

Тема 1. Место и роль парламента в системе разделения властей.

Понятие парламентаризма как особой системы организации государственной власти. Факторы, оказывающие влияние на место парламента в обществе. Роль парламента в условиях президентской и парламентской систем правления. Особенности избрания главы государства парламентом. Способы формирования правительства при парламентской системе правления. Взаимодействие парламента с органами судебной власти.

Тема 2. Институт парламентских процедур: сущность и содержание.

Парламентские процедуры как элемент системы «сдержек и противовесов». Понятие и характерные черты парламентских процедур. Парламентское право и парламентские процедуры. Социологические и политико-правовые условия, влияющие на сущность парламентских процедур. Содержание института парламентских процедур. Классификация парламентских процедур. Структура парламентских процедур.

Тема 3. Регламент парламента как правовая форма регулирования порядка деятельности законодательного органа.

Соотношение регулирования парламентских процедур в конституции и регламенте парламента. Правовое закрепление норм парламентской процедуры. Понятие парламентского регламента, его место среди источников парламентского права. История возникновения и развития регламента законодательного органа власти. Правовая природа регламента парламента. Отличительные признаки парламентского регламента. Содержание парламентского регламента. Виды регламентов.

Тема 4. История возникновения и развития парламентских процедур.

Возникновение парламента и парламентского права. Писанные и неписанные источники парламентских процедур в британском парламенте. Возникновение парламентских процедур в английском парламенте в период с XIII века до момента создания Реформационного парламента в 1529 году. Институционализация парламентских процедур и усложнение функций Палаты общин в Англии с 1529 по 1603 год. Закрепление парламентскими процедурами британского парламента принципа независимости от королевской власти в период с 1603 по 1716 год. Гарантия прав политической оппозиции и формирование «правил честной игры» в британском парламенте с 1716 года до момента принятия парламентской реформы 1832 года. Воздействие усиления роли правительства на парламентские процедуры в Великобритании в современный период.

Тема 5. Структура парламента. Процедуры функционирования структурных подразделений парламента.

Факторы, определяющие количество палат парламента. Преимущества и недостатки двухпалатной структуры парламента. Порядок формирования вторых палат. Процедуры воздействия вторых палат на законодательный процесс. Механизм ротации верхних палат. Руководящие органы палаты парламента. Коллегиальный руководящий орган палаты: его состав, особенности формирования и функции. Полномочия председателя палаты. Права и обязанности парламентариев. Меры дисциплинарной ответственности к парламентариям. Особенности статуса члена парламента. Порядок формирования фракций и депутатских групп. Понятие и назначение комиссий (комитетов) как рабочих органов парламента. Виды комиссий (комитетов). Специальные структурные подразделения парламента.

Тема 6. Формы работы парламента.

Понятие сессии. Очередные и внеочередные сессии парламента. Повестка дня сессии. Пленарное заседание как основная форма работы парламента в период сессии. Понятие кворума. Принцип гласности проведения заседаний парламента. Порядок проведения очередных и внеочередных заседаний палат. Комитет всей палаты как специфическая форма проведения заседания. Понятие и назначение парламентских слушаний. Необходимость проведения совместных заседаний палат парламента.

Формы контроля парламента за органами исполнительной власти. Вопрос к министрам и интерпелляция как виды депутатского запроса: их отличия и правила вынесения. Порядок создания и полномочия комиссий (комитетов) по расследованию. Функции омбудсменов.

Тема 7. Процедуры законодательного процесса.

Понятие законодательной инициативы. Субъекты права законодательной инициативы. Формы законодательной инициативы. Способы внесения законопроектов. Порядок внесения законопроектов на рассмотрение парламента в Республике Беларусь. Способы разработки законопроекта. Функции палаты и комиссий (комитетов) в предварительном рассмотрении законопроектов. Понятие процедуры «нулевого чтения». Особенности обсуждения законопроектов в комиссиях (комитетах). Включение законопроекта в повестку дня заседания палаты парламента. Понятие чтения законопроекта. Рассмотрение законопроекта в одном, двух или нескольких чтениях. Требования к содержанию поправок и порядок их обсуждения. Правила распределения времени проведения прений по законопроекту. Понятие обструкции и меры борьбы с ней. Способы сокращения обсуждения законопроекта («организация дебатов», «гильотина», «кенгуру» и др.).

Понятие и виды голосования по законопроекту. Способы голосования. Особенности согласования законопроектов (метод «челнока», согласительная комиссия, совместное заседание палат). Понятие промульгации. Специфика подписания законов при монархической форме правления посредством осуществления права королевской санкции. Особенности право требования нового рассмотрения закона. Абсолютное, выборочное и «карманное» вето. Возможность преодоления парламентом отлагательного вето главы государства при президентской и смешанной системе правления. Публикация закона как способ придания ему юридической силы. Срок вступления закона в силу.

Тема 8. Порядок проведения заседаний.

Особенности распределения мест в зале заседания парламента. Обязанности председательствующего на заседании. Обычные и специальные пункты повестки дня заседания. Общий порядок рассмотрения дел в палатах парламента. Правила предоставления слова для выступления. Открытие дискуссии по вопросу. Этические нормы ведения прений. Способы принятия решения по вопросу (единогласно или большинством голосов). Подсчет голосов и объявление итогов голосования.

Критерии классификации предложений. Главные и вторичные предложения. Понятие вспомогательных предложений. Сущность и основные виды побочных предложений. Особенности рассмотрения привилегированных предложений и процедурных вопросов. Понятие и порядок внесения поправки к предложению. Виды неуместных поправок. Порядок голосования по поправке второй степени (поправке к поправке). Предложения, не подлежащие поправкам.

ЛИТЕРАТУРА

Основная

1. Василевич Г.А. Конституционное право Республики Беларусь: Учебник. – Мн.: Интерпрессервис, 2003.
2. Васильев М.А. «Парламентская процедура» в представительном органе местного самоуправления. – Обнинск: Институт муниципального управления, 2002. – 114 с.
3. Гуйда Е.П. Законодательная деятельность в Республике Беларусь: состояние и развитие. – Мн.: Право и экономика, 2005. – 366 с.
4. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 года и 17 октября 2004 года). – Мн.: «Беларусь», 2006. – 96 с.
5. Очерки конституционного права иностранных государств: Учебное и научно-практическое пособие / Отв. ред. Д.А. Ковачев. – М.: Спарк, 1999. – 304 с.
6. Парламентское право России: учебник. – М.: Эксмо, 2006. – 656 с.
7. Регламент Палаты Представителей Национального Собрания Республики Беларусь. – Мн.: БДП, 2004. – 83 с.
8. Регламент Совета Республики Национального Собрания Республики Беларусь. – Мн.: БДП, 2000. – 83 с.

Дополнительная

1. Байтин М.И., Яковенко О.В. Теоретические вопросы правовой процедуры // Журнал российского права. – 2000. – № 8. – С. 93-102.

2. Волтунов Д.В. Регламент палат Федерального Собрания РФ и законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ как источник конституционного права Российской Федерации: Автореферат дисс. ...канд. юрид. наук: 12.00.02. / Челябинский государственный университет им. Н.П. Огарева. – Челябинск, 2006. – 24 с.
3. Горгес Р. Так работают правительство и парламент. – М.: «Дело», 1993. – 96 с.
4. Керимов А.Д. Парламентское право Франции. – М.: Изд. Норма, 1998. – 176 с.
5. Кленкина О.В. Парламентская процедура в Российской Федерации: Автореферат дисс... канд. юрид. наук: 12.00.02. / Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования Саратовская государственная академия права. – Саратов, 2004. – 24 с.
6. Королева И.Н. Парламентский регламент как правовая форма регулирования порядка деятельности представительного органа государственной власти: российская и зарубежная модели: Автореферат дисс....канд. юрид. наук: 12.00.02. / Московская государственная юридическая академия. – М., 2007. – 30 с.
7. Крутоголов М.А. Парламент Франции. Организация и правовые аспекты деятельности. – М.: «Наука», 1988. – 240 с.
8. Левина М.И. Парламентское право Великобритании XVII – начала XIX в. – М.: Издательство «Зерцало», 2000. – 170 с.
9. Станоускі К. Асновы парламэнцкае працэдуры. Варшава: Foundation for education for democracy, 1998. – 36 с.
10. Тагиров Э.Р., Троянова Л.С. Парламентская практика. – Казань, 1993. – 193 с.