

О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ В СФЕРЕ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

В.И. КУДАШОВ,

генеральный директор Национального центра интеллектуальной собственности Комитета по науке и технологиям при Совете Министров Республики Беларусь, доктор экономических наук, профессор

Ю.В. НЕЧЕПУРЕНКО,

заместитель директора по научной работе учреждения Белорусского государственного университета «Научно-исследовательский институт физико-химических проблем», кандидат химических наук

За последние 10 лет в Республике Беларусь приняты основополагающие законы, регулирующие правовую охрану интеллектуальной собственности (ИС), что обеспечило формирование отечественной правовой базы в этой сфере (включает около 300 нормативных правовых актов различного уровня) и способствовало признанию международным сообществом Республики Беларусь в качестве равноправного субъекта в сфере защиты интеллектуальной собственности. Однако период формирования нормативно-правовой базы в сфере интеллектуальной собственности в Республике Беларусь как независимом государстве совпал с кризисными явлениями в экономике, что негативно отразилось на научно-техническом потенциале и характеризуется невостребованностью результатов интеллектуальной деятельности, их частичной утечкой за рубеж, потерей высококвалифицированных кадров в научно-техническом комплексе страны.

Анализ основных показателей и нормативной базы национальной системы правовой охраны промышленной собственности, к объектам которой относятся изобретения, полезные модели, промышленные образцы, товарные знаки (знаки обслуживания), наименования мест происхождения товаров (а также приравненные к объектам промышленной собственности (ОПС) топологии интегральных микросхем и иные объекты), показывает, что экономика практически невосприимчива к использованию новых технологий и других инноваций, основанных на изобретениях, промышленных образцах и полезных моделях. Недостаточность

оборотного капитала у предприятий, невыгодность вложения инвестиций в промышленное производство, отсутствие в условиях формирования рыночных отношений ориентации на использование новейших научно-технических достижений, их правовую охрану сдерживают темпы развития экономики страны.

Переход на патентную систему охраны объектов промышленной собственности, которая существует во всех развитых странах мира, привел на фоне ухудшения экономического положения к сокращению изобретательской активности национальных заявителей. Несмотря на то, что в последние годы наблюдается рост количества заявок на изобретения и полезные модели от национальных заявителей (1999 г. – 1126; 2000 г. – 1193; 2001 г. – 1236; 2002 г. – 1302), эти показатели значительно ниже, чем в развитых странах.

Анализ патентно-лицензионной деятельности свидетельствует о том, что в настоящее время в республике выпускается низкая доля продукции, содержащей охраноспособные объекты интеллектуальной собственности (ежегодно используется только 350–370 патентов на изобретения), из-за недостатка валютных средств сохраняется низкий уровень охраны объектов промышленной собственности за рубежом (в дальнем зарубежье ежегодно патентуется менее 1% создаваемых изобретений), слабо развивается рынок лицензионной торговли объектами промышленной собственности.

Существовавшая в течение многих десятков лет монополия государства на объекты интеллектуальной собственности привела к тому, что в общественном сознании имеет место недооценка опасности нарушения прав правообладателей объектов интеллектуальной собственности. Из-за низкой правовой культуры и низких доходов населения, а также вследствие несовершенства правоприменительной практики уровень контрафактной продукции в области использования объектов авторского права и смежных прав составляет свыше 90%. В результате этого правообладатели и государство несут ощутимый ущерб в виде недополученных вознаграждений и налоговых поступлений.

При переходе к инновационной политике особое значение приобретает введение в гражданский оборот результатов научной и научно-технической деятельности через управление интеллектуальной собственностью – особым видом нематериальных активов. Однако эффективность этого вида деятельности крайне мала.

В настоящее время в Республике Беларусь в сфере интеллектуальной собственности сложилась ситуация, когда созданная нормативно-правовая база по охране объектов интеллектуальной собственности (ОИС) и их введению в гражданский оборот не оказывает существенного влияния на эф-

АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА

фективность экономики, а низкая мотивация создания и реализации инноваций привела к конфликту интересов между государством и организациями-разработчиками научно-технической продукции, с одной стороны, и между авторами результатов интеллектуальной деятельности и организациями-исполнителями научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ – с другой. Не удалось также создать многоуровневую систему управления интеллектуальной собственностью, решить вопросы развития инфраструктуры национальной патентной системы, подготовки кадров в области менеджмента ИС и другие.

Поэтому назрела необходимость внесения корректива в государственную политику в сфере ИС с целью дальнейшего совершенствования нормативно-правовой базы, создания дополнительных стимулов для юридических и физических лиц по введению ОИС в гражданский оборот, а также расширения сферы деятельности, на которую следует распространить меры государственного регулирования при проведении политики в области ИС.

С этой целью группой специалистов Национального центра интеллектуальной собственности и Белорусского государственного университета был разработан проект Концепции развития системы охраны интеллектуальной собственности в Республике Беларусь на 2003-2005 годы (далее – Концепция). Ниже рассмотрены основные ее положения, а также предлагаемые меры по ее реализации.

Концепция основывается на признании интеллектуального потенциала нации определяющим фактором социально-экономического развития страны. Эффективное использование исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности (интеллектуальная собственность) является одним из главных факторов подъема белорусской экономики и роста благосостояния граждан.

Концепция исходит из того, что политика в сфере интеллектуальной собственности является составной частью государственной научно-технической и инновационной политики.

Концепция ориентирована на инновационный путь развития экономики и соответствует задачам, определенным в Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001-2005 годы. Развитие современной наукоемкой экономики основано на ускоренном освоении технологических нововведений. С этой точки зрения создание и введение в гражданский оборот объектов интеллектуальной собственности обеспечит увеличение внутреннего валового продукта, повышение конкурентоспособности отечественной продукции на внутреннем и внешнем рынках, увеличит производительность и качество труда, повысит престиж научно-

технической деятельности.

Государственная политика по вовлечению объектов интеллектуальной собственности в гражданский оборот должна обеспечить гармонизацию отношений между государством, наукой и предпринимательством в сфере развития науки и технологий и стимулирование коммерческого использования результатов интеллектуальной деятельности, созданных полностью или частично за счет средств бюджета.

На основе анализа мирового опыта и тенденций развития отношений в сфере интеллектуальной собственности Концепция устанавливает приоритеты, цели и задачи государственной политики в сфере интеллектуальной собственности; основные направления деятельности в этой области; способы и механизмы реализации государственной политики в сфере ИС; принципы ресурсного обеспечения управления интеллектуальной собственностью.

Концепция предусматривает поэтапное совершенствование правовых, экономических и организационных механизмов формирования отношений в сфере интеллектуальной собственности.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ законодательства в области права промышленной собственности. Охрана промышленной собственности в Республике Беларусь в настоящее время регулируется следующими основными законами: Гражданским кодексом Республики Беларусь, Законами Республики Беларусь «О патентах на изобретения и полезные модели», «О патентах на промышленные образцы», «О товарных знаках (знаках обслуживания)», «О географических указаниях», «О патентах на сорта растений», «О правовой охране топологий интегральных микросхем». Следует отметить, что в конце 2002 г. Парламентом Республики Беларусь принят Закон «О патентах на изобретения, полезные модели, промышленные образцы»¹ и внесены соответствующие изменения в Гражданский кодекс Республики Беларусь², которые вступают в силу в июле 2003 г. Данные законодательные акты разработаны в целях совершенствования правовой охраны изобретений, полезных моделей, промышленных образцов и приведения законодательства Республики Беларусь в соответствие с международными договорами.

Начиная с 1993 г. были приняты необходимые подзаконные акты, ре-

¹ Закон Республики Беларусь от 16 декабря 2002 г. № 160-З «О патентах на изобретения, полезные модели, промышленные образцы» // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003 г., № 1, 2/909.

² Закон Республики Беларусь от 16 декабря 2002 г. № 159-З «О внесении изменений в Гражданский кодекс Республики Беларусь» // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003 г., № 1, 2/908

АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА

гулирующие различные вопросы, связанные с охраной объектов промышленной собственности. В частности, была разработана нормативно-методическая база, обеспечивающая проведение экспертизы заявок на ОПС, введение в гражданский оборот ОИС, оценку стоимости ОИС, постановку их на бухгалтерский учет и др.

Республика Беларусь является участницей следующих многосторонних международных договоров в области охраны промышленной собственности: Конвенции, учреждающей Всемирную организацию интеллектуальной собственности, от 14 июля 1967 г.; Парижской конвенции по охране промышленной собственности от 20 марта 1883 г.; Ницкого соглашения о Международной классификации товаров и услуг для регистрации знаков от 15 июня 1957 г.; Локарнского соглашения об учреждении Международной классификации промышленных образцов от 8 октября 1968 г.; Страсбургского соглашения о Международной патентной классификации от 24 марта 1971 г.; Найробского договора об охране олимпийского символа от 26 сентября 1981 г.; Мадридского соглашения о международной регистрации знаков от 14 апреля 1981 г.; Протокола к Мадридскому соглашению о международной регистрации знаков от 28 июня 1989 г.; Договора о патентной кооперации (РСТ) от 19 июня 1970 г.; Будапештского договора о международном признании депонирования микроорганизмов для целей патентной процедуры от 28 апреля 1977 г.; Международной конвенции по охране новых сортов растений от 2 декабря 1961 г. В настоящее время ведется работа по присоединению Республики Беларусь к Гаагскому соглашению о международном депонировании промышленных образцов.

Республика Беларусь является участницей ряда многосторонних международных договоров в области охраны промышленной собственности, заключенных в рамках СНГ: Соглашения о мерах по охране промышленной собственности и создании Межгосударственного совета по вопросам охраны промышленной собственности от 12 марта 1993 г.; Евразийской патентной конвенции от 9 сентября 1994 г.; Соглашения о сотрудничестве по пресечению правонарушений в области интеллектуальной собственности от 6 марта 1998 г.; Соглашения о взаимном обеспечении сохранности межгосударственных секретов в области правовой охраны изобретений от 4 июня 1999 г.; Соглашения о правовой охране сортов растений от 16 марта 2001 г. и Соглашения о мерах по предупреждению и пресечению использования ложных товарных знаков и географических указаний от 4 июня 1999 г. (на данный момент не вступило в силу для Республики Беларусь).

Кроме этого Республикой Беларусь заключены межправительственные соглашения с Украиной и Российской Федерацией о сотрудничестве в

области охраны промышленной собственности, с КНР об охране прав интеллектуальной собственности, ряд межведомственных договоров в области охраны промышленной собственности.

Таким образом, можно констатировать, что в Республике Беларусь создана необходимая законодательная база, позволяющая обеспечить правовую охрану практических всех объектов промышленной собственности: изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, товарных знаков (знаков обслуживания), географических указаний, новых сортов растений, топологий интегральных микросхем.

В Республике Беларусь создана также инфраструктура, позволяющая обеспечить реализацию прав на объекты промышленной собственности. В настоящее время функционируют институт патентных поверенных, институт досудебного урегулирования патентных споров, специализированный патентный суд и др.

Вместе с тем, на данный момент Республика Беларусь пока еще не является полноправной участницей нескольких основополагающих международных договоров в области охраны ИС. В целях активного участия в интеграционных процессах мирового патентного сообщества и гармонизации национального патентного законодательства необходимо присоединение к Договору о законах по товарным знакам (TLT) от 27 октября 1994 г. и Договору о патентном праве (PLT) от 1 июня 2000 г.

Необходимо также завершить работу по выполнению внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу на территории Республики Беларусь Соглашения о мерах по предупреждению и пресечению использования ложных товарных знаков и географических указаний от 4 июня 1999 г.

В соответствии с требованиями Парижской конвенции по охране промышленной собственности и соглашения ТРИПС необходима разработка Закона Республики Беларусь «О фирменных наименованиях», который будет предусматривать возможность государственной регистрации фирменных наименований как объекта интеллектуальной собственности.

В ближайшей перспективе необходимо принять ряд нормативных правовых актов, направленных на реализацию положений Закона Республики Беларусь «О географических указаниях», а также привести действующее законодательство в соответствие с положениями нового Закона Республики Беларусь «О патентах на изобретения, полезные модели, промышленные образцы».

Назрела также необходимость принятия нового нормативного правового акта о патентных пошлинах и сборах, обеспечивающего реализацию

АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА

принципа национального режима в соответствии с требованиями Парижской конвенции по охране промышленной собственности и других международных договоров.

Срочного решения требует вопрос о правах на результаты интеллектуальной деятельности. С учетом опыта других стран целесообразно обеспечить обязательное закрепление за государством прав на объекты интеллектуальной собственности и другие результаты научно-технической деятельности, созданные за счет средств бюджета, которые относятся к интересам обороны и национальной безопасности Республики Беларусь, а также доведение которых до стадии промышленного применения берет на себя государство. Уполномоченные органы государственного управления обязаны в пределах своей компетенции эффективно осуществлять распоряжение закрепленными за государством правами на результаты интеллектуальной деятельности в целях доведения их до стадии промышленного применения и реализации готовой продукции с привлечением при необходимости организаций-разработчиков.

Другие результаты интеллектуальной деятельности следует вводить в гражданский оборот путем их передачи либо организации-разработчику, либо инвестору, либо иной коммерческой организации, осуществляющей инновационную деятельность на территории Республики Беларусь. В этом случае при передаче прав на результаты интеллектуальной деятельности государство не рассматривает в качестве основной цели возмещение затрат по созданию этих результатов.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ законодательства в области авторского права и смежных прав. В области авторского права и смежных прав белорусское законодательство приведено в соответствие с международными договорами, участницей которых является Республика Беларусь (Всемирная конвенция об авторском праве от 6 сентября 1952 г.; Бернская конвенция об охране литературных и художественных произведений от 9 сентября 1986 г. (Парижский акт от 24 июля 1971 г., изм. 28 сентября 1979 г.); Договор ВОИС по авторскому праву 1996 г.; Договор ВОИС по исполнениям и фонограммам 1996 г.; Международная конвенция об охране прав исполнителей, производителей фонограмм и вещательных организаций от 26 октября 1961 г.; Конвенция об охране интересов производителей фонограмм от незаконного производства их фонограмм от 29 октября 1971 г.). Обеспечивается высокий уровень охраны авторских и смежных прав.

Законодательство Республики Беларусь об авторском праве и смежных правах состоит из Гражданского кодекса Республики Беларусь, осно-

вополагающего Закона Республики Беларусь «Об авторском праве и смежных правах», а также включает некоторые нормы Законов Республики Беларусь «Об основах архитектурной и градостроительной деятельности в Республике Беларусь», «О печати и других средствах массовой информации», «О рекламе», «О геодезической и картографической деятельности», «О защите прав потребителей» и др.

В целях повышения уровня авторско-правовой охраны, усовершенствования методов государственного регулирования в этой сфере, следует развивать нормы законодательства об авторском праве и смежных правах путем внесения в законодательство соответствующих дополнений и изменений.

В настоящее время актуальным является вопрос совершенствования системы коллективного управления имущественными правами, предусмотренного Законом Республики Беларусь «Об авторском праве и смежных правах». Управление имущественными правами авторов через организации по коллективному управлению правами является одним из способов в реализации прав авторов и обладателей смежных прав, предоставленных им законодательством, и важнейшей составляющей системы охраны авторских и смежных прав.

С целью совершенствования системы коллективного управления имущественными правами в Республике Беларусь и осуществления эффективного государственного регулирования в этой сфере необходимо, чтобы нормы о коллективном управлении получили дальнейшее развитие в законодательстве. Осуществлять эту деятельность должны только те организации, которые могут обеспечить необходимые для эффективного коллективного управления правовые, профессиональные и материальные условия, а также гарантии того, что система коллективного управления имущественными правами будет доступна для всех правообладателей, которые в ней нуждаются, и что базовые принципы коллективного управления (например, принцип равного отношения к различным категориям правообладателей) будут соблюдены должным образом. Это будет способствовать упорядочению деятельности по коллективному управлению правами авторов и явится одной из предпринимаемых государством мер по решению актуальной проблемы – защиты авторских и смежных прав.

В связи с изложенным, представляется обоснованным внесение дополнений в Закон Республики Беларусь «Об авторском праве и смежных правах» по вопросам регулирования отношений, связанных с созданием и деятельностью организаций по коллективному управлению правами.

Не менее важным является вопрос об охране компьютерных программ и баз данных. Объем правовой охраны, предоставляемый белорус-

АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА

ским законодательством этим видам объектов интеллектуальной собственности, соответствует основным международным договорам в этой области (Бернской конвенции и Договору ВОИС по авторскому праву). Однако в связи с тем, что развитие техники и цифровой записи активизировало незаконное копирование и использование компьютерных программ и баз данных, возникла необходимость усиления их правовой охраны. Одним из способов решения этой проблемы является введение дополнительной охраны прав авторов путем регистрации компьютерных программ, баз данных, договоров уступки прав на указанные объекты.

В целях усиления охраны прав авторов компьютерных программ и баз данных Национальным центром интеллектуальной собственности подготовлен проект Закона Республики Беларусь «О правовой охране компьютерных программ и баз данных». Предусмотренные проектом закона нормы, в первую очередь регистрационная процедура, позволяют, с одной стороны, дополнительно защитить права физических и юридических лиц, занимающихся созданием и введением в гражданский оборот компьютерных программ и баз данных на территории нашей страны, с другой стороны, создать дополнительный источник доказательной базы при установлении принадлежности прав на компьютерные программы и базы данных при рассмотрении судами дел о нарушении авторских прав. Это в конечном итоге создаст дополнительные условия для предотвращения нарушения законодательства об авторских и смежных правах.

В связи с изложенным представляется обоснованным внести в установленном законодательством порядке проект Закона Республики Беларусь «О правовой охране компьютерных программ и баз данных», а также подготовить и внести в Уголовный кодекс Республики Беларусь и Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях изменения, предусматривающие ответственность за нарушение данного закона.

Охрана прав авторов и иных правообладателей невозможна без эффективной борьбы с правонарушениями в области авторского права и смежных прав. В настоящее время в силу развития технологий записи экземпляры фонограмм, аудиовизуальных произведений, компьютерных программ и баз данных являются категорией объектов, наиболее подверженных незаконному распространению на различных магнитных и оптических носителях. В целях усиления охраны прав авторов и иных обладателей авторского права и смежных прав на территории Республики Беларусь следует предусмотреть порядок доступа в оптовую и розничную торговлю, а также проката на территории Республики Беларусь экземпляров фонограмм, аудиовизуальных произведений, компьютерных программ, баз дан-

ных и ряда других объектов авторского права и смежных прав на всех видах носителей информации только при наличии на них защитных идентификационных знаков, подтверждающих соблюдение авторских и смежных прав производителями, импортерами, экспортёрами и продавцами этой продукции. Введение такого порядка должно оказать положительное влияние на упорядочение рынка продукции, содержащей объекты авторского права и смежных прав, и эффективность выявления правоохранительными органами контрафактных экземпляров продукции. Поэтому представляется обоснованным разработать и внести в установленном законодательством порядке проект нормативного документа «О защитных идентификационных марках».

Требуют дальнейшего развития вопросы регулирования отношений в области смежных прав. В частности, представляется целесообразным предусмотреть в законодательном порядке, по аналогии с минимальными ставками авторского вознаграждения, установление минимальных ставок вознаграждения исполнителям за некоторые виды использования исполнений. Принятие такого нормативного правового акта поможет исполнителям и пользователям при заключении договоров конкретизировать условия, касающиеся размеров и порядка выплаты вознаграждений.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ правоприменительной практики. В рамках осуществляющейся Правительством подготовки по присоединению Республики Беларусь к ВТО проводится работа по приведению национального законодательства в соответствие с требованиями Соглашения по торговым аспектам прав на интеллектуальную собственность (ТРИПС). В Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях и Уголовный кодекс Республики Беларусь внесены статьи, предусматривающие административную и уголовную ответственность за нарушение авторских, смежных и патентных прав. В Таможенный кодекс Республики Беларусь внесены дополнения, обеспечивающие защиту прав на объекты интеллектуальной собственности при перемещении товаров через таможенную границу Республики Беларусь, в результате чего правообладатели получили возможность обращения в Государственный таможенный комитет Республики Беларусь с заявлением о защите своих прав при получении информации о перемещении контрафактной продукции через таможенную границу нашей республики.

С целью совершенствования правоприменительной практики в части усиления защиты прав правообладателей ОИС от несанкционированного их использования и в связи с ожидаемым в ближайшие годы резким увели-

чением количества судебных разбирательств о нарушениях авторских, смежных и патентных прав полагаем целесообразным: предоставить право областным, Минскому городскому судам рассматривать по первой инстанции дела по защите прав на объекты интеллектуальной собственности; преобразовать судебную коллегию по патентным делам Верховного Суда Республики Беларусь в судебную коллегию по защите прав на объекты интеллектуальной собственности с предоставлением ей права рассмотрения кассационных и надзорных жалоб на решения областных, Минского городского судов по вопросам защиты прав на объекты интеллектуальной собственности; создать специализированные подразделения МВД по борьбе с преступностью в сфере интеллектуальной собственности.

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ меры по созданию эффективной системы управления интеллектуальной собственностью. В условиях рыночной экономики эффективное использование прав на результаты интеллектуальной деятельности обеспечивает их владельцам преимущества на рынке научноемких технологий по извлечению материальной выгоды. Однако в современных условиях процесс введения объектов интеллектуальной собственности в гражданский оборот сильно осложнен, что связано с ограниченностью бюджетного и внебюджетного финансирования инновационной деятельности, отсутствием присущих рыночной экономике стимулов. Предприятия научно-технической сферы не имеют опыта работы в условиях рыночных реформ, не умеют эффективно распоряжаться принадлежащим им интеллектуальным капиталом, часто не готовы к коммерческой реализации собственных разработок. Результаты интеллектуальной деятельности в основной своей массе не являются коммерческим продуктом, готовым к реализации. Многие результаты интеллектуальной деятельности не востребованы отраслями народного хозяйства.

Существующие проблемы правового и организационного характера по определению собственника прав и распоряжению результатами интеллектуальной деятельности служат серьезным препятствием для привлечения инвесторов, вкладывающих средства в научноемкие высокотехнологические производства. Специфика сложившейся ситуации заключается в том, что в настоящее время государство не располагает достаточными инвестиционными ресурсами для введения в гражданский оборот созданной на его средства интеллектуальной продукции. Поэтому прямое закрепление за государством прав на результаты интеллектуальной деятельности, созданные за счет средств бюджета, в большинстве случаев не может обеспечить их эффективное введение в гражданский оборот.

Быстро развивающаяся в республике инновационная деятельность требует выработки новой стратегии управления интеллектуальной собственностью, которая, с одной стороны, должна стать одним из стимулирующих факторов развития прикладных исследований с ориентацией на конечный коммерческий продукт, а с другой – способствовать установлению справедливого баланса прав и законных интересов субъектов правоотношений, участвующих в создании, правовой охране и использовании результатов интеллектуальной деятельности.

РАЗВИТИЕ инфраструктуры Национального центра интеллектуальной собственности. Для развития инфраструктуры Национального центра интеллектуальной собственности (НЦИС) и в целях более эффективной реализации НЦИС государственной политики по обеспечению правовой охраны ИС и обеспечения практической реализации правообладателями своих прав на ОИС целесообразно обеспечить функционирование при НЦИС специализированного республиканского унитарного предприятия интеллектуальной собственности «РУПИС» и библиотеки, аккумулирующей патентную информацию, а также обеспечить создание их филиалов в областных центрах. Деятельность РУП «РУПИС» при Национальном центре интеллектуальной собственности и его филиалов будет осуществляться в следующих направлениях: обеспечение правовой охраны и реализации прав интеллектуальной собственности; осуществление и охрана на коллективной основе имущественных прав авторов, исполнителей, производителей фонограмм и иных правообладателей авторского права и смежных прав; осуществление содействия авторам или их правопреемникам в передаче прав на использование произведений науки, литературы и искусства на индивидуальной основе; представление законных интересов авторов или их правопреемников в государственных органах и общественных организациях; ведение учета пользователей произведений, являющихся объектом авторского права и смежных прав и контроль за соблюдением этих прав; оказание на договорной основе правовой помощи по защите авторских прав; организация переподготовки и повышения квалификации кадров в области ИС.

В соответствии с требованиями ВОИС национальные патентные ведомства должны иметь патентную библиотеку, формирующую патентные фонды по охраняемым ОПС и осуществляющую патентно-информационные услуги для граждан, предприятий и организаций всех форм собственности. При создании патентного ведомства Республики Беларусь это требование ВОИС было выполнено путем передачи в состав Белгоспатента

АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА

Республиканской научно-технической библиотеки, 90% фондов которой составляла патентная документация. В дальнейшем она была исключена из состава Белгоспатента и передана сначала Государственному комитету по науке и технологиям, а затем НАН Беларусь. Постоянное снижение статуса библиотеки идет вразрез с тенденциями усиления патентных библиотек в развитых странах мира. Деятельность патентных библиотек координируется с деятельностью патентных ведомств в рамках проведения единой государственной информационной политики.

Наличие библиотеки при Национальном центре интеллектуальной собственности позволит приступить к созданию единой патентно-информационной системы Республики Беларусь, обеспечивающей государственную патентно-лицензионную политику. Библиотеку целесообразно соединить с глобальной мировой системой патентной информации, проект которой в настоящее время осуществляется ВОИС. Это позволит Республике Беларусь войти в единую систему не только патентных ведомств, но и электронно-цифровых библиотек, проект создания которой также реализуется ВОИС в настоящее время. При этом ВОИС предусматривает централизованное программно-техническое обеспечение как патентных ведомств, так и цифровых электронных патентных библиотек.

Объединение Национального центра интеллектуальной собственности и библиотеки позволит создать единую государственную систему патентной информации и единую патентно-информационную аналитическую службу Республики Беларусь с использованием современных информационных технологий.

УКРЕПЛЕНИЕ материально-технической базы Национального центра интеллектуальной собственности. Национальный центр интеллектуальной собственности в силу действия законов Республики Беларусь, международных договоров и обязательств перед заявителями должен в установленные сроки выполнять работы по экспертизе, осуществлять публикацию сведений о зарегистрированных заявках на выдачу ОПС и обеспечивать выдачу охранных документов.

В зависимости от числа поступающих заявок на выдачу охранных документов по различным объектам промышленной собственности, для их своевременного рассмотрения требуется оперативно изменять расходы на содержание экспертизы и регулировать численность работников.

Заявители и патентообладатели оплачивают все юридически значимые действия, осуществляемые Национальным центром интеллектуальной собственности, и, как следует из анализа поступления пошлин и сбо-

ров за последние 10 лет, этих средств достаточно для обеспечения деятельности патентного органа.

В настоящее время финансирование Национального центра интеллектуальной собственности осуществляется за счет бюджетных ассигнований. Все поступающие на счет НЦИС пошлины и сборы перечисляются в бюджет. Установленный порядок финансирования не обеспечил своевременное проведение экспертизы изобретений в предыдущие годы. Кроме этого, не обеспечивалось финансирование других, кроме заработной платы, расходов. Это сказалось на переподготовке экспертов внутри республики. Обучение за рубежом, включая Российскую Федерацию, не финансируется вообще, в то время как программы обучения специалистов в вузах республики не предусматривают подготовку такого рода специалистов. Практически не выделялись средства на организацию новых рабочих мест, материально-техническое обеспечение деятельности Национального центра интеллектуальной собственности.

Для ликвидации большого числа нерассмотренных заявок и в связи с планируемым в ближайшие 3-4 года увеличением объема подачи национальных заявок по всем видам объектов промышленной собственности, а также проведения работ по реконструкции административного здания, технического оснащения НЦИС оборудованием и развития средств автоматизации работ для сбора, хранения, документирования, индексирования, поиска, отбора и выдачи документов, машинного перевода и т.п. целесообразно внести изменения в порядок финансирования Национального центра интеллектуальной собственности.

Укрепление материально-технической базы Национального центра интеллектуальной собственности должно осуществляться путем поэтапного перевода его финансирования за счет средств, поступающих в виде патентных пошлин и сборов за предоставление объектам промышленной собственности правовой охраны на территории Республики Беларусь.

АВТОМАТИЗАЦИЯ патентной деятельности. В настоящее время одной из наиболее актуальных является проблема автоматизации патентной деятельности. Однако круг задач в этой области в основном ограничивается удовлетворением информационных потребностей соответствующих заинтересованных субъектов, деятельность которых так или иначе связана с патентованием. Существующие и подготавливаемые к внедрению автоматизированные системы патентной информации в основном осуществляют функции сбора, хранения, документирования, индексирования, поиска, отбора и выдачи документов. Отрабатываются также вопросы безбума-

АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА

жного делопроизводства, развития средств электронной коммуникации и машинного перевода.

Достижения в области информационных и телекоммуникационных технологий, на основе которых формируется новый информационный порядок в мире, позволил в настоящее время ВОИС начать создание глобальной информационной сети (WIPONET), которая объединит все патентные ведомства стран мира и централизованно обеспечит их техническими и программными средствами.

Необходимо принять все меры к тому, чтобы Национальный центр интеллектуальной собственности был включен в число патентных ведомств, которые будут подключены к глобальной сети WIPONET. Одной из таких мер является соответствующая подготовка своей базы данных по объектам промышленной собственности к бесплатному доступу всех патентных ведомств, которые будут включаться в эту сеть. Это обеспечит доступ сотрудникам Национального центра интеллектуальной собственности ко всем базам данных подключенных ведомств, позволит создать информационно-аналитическую службу по оказанию патентно-информационных услуг юридическим и физическим лицам и явится первым шагом в создании инфраструктуры системы охраны интеллектуальной собственности на территории Республики Беларусь.

В рамках комплексной автоматизации патентной работы представляется целесообразным автоматизировать не только справочно-поисковые функции и пересылку материалов в электронном виде, но и другие процессы в патентной области, важнейшим из которых является экспертиза изобретений.

Разрабатываемое в настоящее время программное обеспечение для нужд Национального центра интеллектуальной собственности организовано по принципу файл-серверного приложения, что подразумевает наличие достаточно большого объема специализированной информации на компьютерах пользователей и зависимость быстродействия всей системы от быстродействия рабочих станций и пропускной способности сетевого оборудования. Поэтому назрела необходимость перехода к работе по принципу клиент-сервер. В период до 2005 г. следует завершить начатую автоматизацию делопроизводства всего Национального центра интеллектуальной собственности в полном объеме. Эти работы включают в себя реструктуризацию национальных баз данных объектов промышленной собственности с целью их унификации, что позволит разрабатывать единое (унифицированное) программное обеспечение для их обслуживания.

Осуществление перечисленных выше мер позволит наладить пери-

дический выпуск сведений, публикуемых в Официальном бюллетене, и полнотекстовых описаний к охранным документам на CD-ROM. Кроме этого будут созданы предпосылки к предоставлению доступа третьим лицам ко всей официально публикуемой информации Национального центра интеллектуальной собственности через Интернет с возможностью осуществления тематического поиска как по нормативно-правовой информации, так и по объектам промышленной собственности. Для этого планируется увеличить имеющуюся скорость работы в глобальной сети как минимум в 8 раз, а также создать Интернет-ресурсы Национального центра интеллектуальной собственности и организовать к ним доступ извне.

К 2005 году в соответствии с положениями договора PLT Республика Беларусь должна быть готова к приему заявок на объекты промышленной собственности в электронном виде, что означает необходимость разработки программного обеспечения, позволяющего вести делопроизводство в электронном виде.

ПОДГОТОВКА кадров в области менеджмента интеллектуальной собственности. С целью подготовки и переподготовки кадров, способных работать в рыночных условиях, в 2003-2005 гг. необходимо осуществить следующие меры: разработать и включить в программы обучения студентов вузов республики в качестве обязательного курс лекций по изучению основ законодательства об интеллектуальной собственности в Республике Беларусь; разработать мероприятия по повышению квалификации руководящих кадров в сфере управления интеллектуальной собственностью, подготовке специалистов для правоохранительных, таможенных и судебных органов; организовать на учебной базе ряда вузов республики подготовку специалистов в области менеджмента интеллектуальной собственности; подготовить и издать учебники и учебные пособия по интеллектуальной собственности.

Результатом проведения комплекса мероприятий в данном направлении должна явиться подготовка научных, научно-педагогических, инженерно-технических и управленческих кадров для народного хозяйства республики, способных создавать, осуществлять правовую охрану и распространять на рынке объекты интеллектуальной собственности.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ системы управления интеллектуальной собственностью. Важной задачей является создание в республике эффективной многоуровневой системы управления интеллектуальной собственностью, обеспечивающей проведение государственной политики на

АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА

межведомственном и ведомственном уровнях, а также управление интеллектуальной собственностью на уровне отдельного юридического лица и индивидуального предпринимателя.

В связи с этим целесообразно внесение изменений в нормативные документы с целью усиления роли Комитета по науке и технологиям при Совете Министров Республики Беларусь в выработке и проведении государственной политики в области интеллектуальной собственности, а также координации работы всех органов государственного управления в этой сфере.

Комитет по науке и технологиям при Совете Министров Республики Беларусь готовит ежегодный аналитический доклад Президенту (Правительству) Республики Беларусь о положении в сфере интеллектуальной собственности в стране для внесения корректив в государственную политику в этой области.

В соответствии с законодательством Республики Беларусь в 2003-2005 гг. будут разработаны и введены в действие типовые ведомственные нормативные документы, регламентирующие деятельность в области создания, правовой защиты и использования служебных объектов интеллектуальной собственности. Для всех научно-педагогических и инженерно-технических работников, деятельность которых связана с созданием и использованием объектов интеллектуальной собственности, необходимо внести изменения в трудовой договор в части конкретизации прав на служебные результаты интеллектуальной деятельности. Необходимо также разработать мероприятия по укреплению патентно-лицензионных подразделений на предприятиях и в организациях; создать разветвленную сеть центров по коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности на лицензионной основе; внести изменения в статистическую отчетность по созданию и обороту ОИС; ввести стандарты ВОИС в Республике Беларусь.

Реализация государственной политики в сфере интеллектуальной собственности должна помочь юридическим лицам выработать собственную корпоративную стратегию управления интеллектуальной собственностью, включая разработку патентно-лицензионной политики, которая должна быть нацелена, в первую очередь, на создание благоприятных условий для появления высокоэффективных объектов интеллектуальной собственности, имеющих значительную рыночную стоимость, либо на выпуск конкурентоспособных товаров (услуг).

ВВЕДЕНИЕ в гражданский оборот объектов интеллектуальной собственности. При формировании государственной политики по введению в гражданский оборот результатов научно-технической деятельности необходимо использовать все средства управления законодательными и экономическими механизмами для развития инновационной деятельности, в том числе решения проблемы привлечения средств инвесторов в научно-исследовательские высокотехнологичные производства. Существующая ситуация характеризуется следующими особенностями.

Во-первых, перед предприятиями возникают проблемы создания новых объектов промышленной собственности и их правовой охраны. Десятилетиями отечественная промышленность работала в этой области в тепличных условиях. Охрана продукции, как правило, не истребовалась, поскольку не было проблемы защиты внутреннего рынка от импортной продукции. Товары производились в основной массе в соответствии с ТУ или ГОСТами, что вовсе не означало отсутствия новых решений в технологическом процессе или конечном продукте. Вследствие этого инвестиционная привлекательность отечественных предприятий невелика. Кроме этого в результате высокого уровня инфляционных процессов в последнее десятилетие у них практически отсутствуют оборотные средства, а внутренняя рентабельность не позволяет их быстро пополнить или восстановить. Рыночная стоимость – капитализация большинства предприятий не включает в себя стоимость интеллектуального капитала, а лишь основана на оценке его материальных активов.

Во-вторых, принимая во внимание практическую зависимость нашего потребительского рынка от импортных товаров, необходимо решить, в первую очередь, вопрос замещения импорта продукцией, производимой в Республике Беларусь. Пример стран с высокоразвитой экономикой говорит о том, что внутренний рынок – главный показатель уровня благосостояния народа – может наполняться товарами, производимыми по закупленным лицензиям. Если мы не научились производить собственную бытовую технику, если нет возможности производить ее на базе собственных разработок, значит необходимо закупать зарубежные лицензии. Однако характерной чертой наших предприятий является наличие устаревшей технологической базы и низкая квалификация рабочей силы, что может существенно сказаться на решении этой проблемы.

В-третьих, за счет создания объектов промышленной собственности предприятия смогут существенно увеличить свою рыночную стоимость и получить возможность превратить свои активы (или их часть) в реальные денежные средства, что позволит осуществить модернизацию производства.

АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА

Процесс преобразования идеи в материальный объект длителен и сложен. Здесь важны благоприятные экономические условия, налоговые льготы и др. Иначе инвестор не станет вкладывать деньги в наукоемкие технологии. Экономическая выгода государства должна заключаться в увеличении валового внутреннего продукта, создании новых производственных мощностей и новых рабочих мест, поступлений средств в бюджет в виде налогов с продаж, налогов с производителя и работников.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ законодательства в области налоговой и кредитно-финансовой политики при введении объектов интеллектуальной собственности в гражданский оборот. Первостепенной задачей государства должно быть формирование законодательства, обеспечивающего благоприятные условия для создания и введения результатов интеллектуальной деятельности в гражданский оборот.

Назрела необходимость внесения изменений в законодательство о приватизации государственного имущества и о банкротстве с тем, чтобы результаты интеллектуальной деятельности полностью учитывались в составе имущества предприятий, в том числе научно-технической сферы.

Государственная политика в сфере налогообложения операций с объектами интеллектуальной собственности может оказаться единственным инструментом развития инновационной деятельности. Как показал анализ действующего налогового регулирования создания и использования ОИС, системного подхода, а, следовательно, и существенного влияния на инновационные процессы в настоящее время не наблюдается.

Для стимулирования процессов внесения новых объектов интеллектуальной собственности в уставные фонды предприятий было бы целесообразно освободить от уплаты налога на прибыль суммы превышения оценочной стоимости ОИС над его балансовой стоимостью при внесении ОИС в качестве неденежного вклада в уставный фонд.

Существующая система налогообложения кредитно-финансовых операций не стимулирует направление средств на финансирование использования ОИС. Разработка законодательства по льготированию этих операций позволила бы привлечь дополнительные средства в эту сферу.

Необходимо внести изменения в налоговую и кредитно-финансовую политику государства с целью уменьшения налоговой нагрузки на юридических лиц, осуществляющих инновационную деятельность с использованием объектов интеллектуальной собственности, а также обеспечить им доступ к финансовым ресурсам.

Вовлечение же бюджетных организаций в решение вопросов про-

мышленного использования ОИС возможно при условии предоставления в их полное распоряжение средств, поступающих от оборотов по предоставлению прав на ОИС, созданные в данных организациях.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ методов стимулирования авторов и организаций-разработчиков по созданию и введению в гражданский оборот объектов интеллектуальной собственности. Реализация государственной политики в этой сфере предполагает, прежде всего, выработку механизмов экономического стимулирования создания и введения объектов интеллектуальной собственности в гражданский оборот.

Одним из основных направлений реализации государственной политики является повышение мотивации труда работников научно-технической сферы путем реформирования системы оплаты труда, в т.ч. за счет справедливого распределения средств от использования объектов интеллектуальной собственности. Для этого необходимо законодательно разработать и ввести научно обоснованные нормативы распределения денежных средств между авторами и правообладателями объектов интеллектуальной деятельности, а также лицами, содействующими созданию и введению объектов интеллектуальной собственности в гражданский оборот.

Для увеличения изобретательской активности работников, создающих объекты промышленной собственности, необходимо внести следующие изменения в законодательные акты Республики Беларусь: унифицировать виды вознаграждения, получаемые физическими лицами за создание, использование, содействие созданию и использованию объекта интеллектуальной собственности (ввести единые подходы для налогообложения объекта авторского права и объекта права промышленной собственности); установить единую ставку подоходного налога с физических лиц за создание, использование, содействие созданию и использованию объекта интеллектуальной собственности в размере 10-15%; увеличить минимальный размер вознаграждений за создание и использование служебных объектов промышленной собственности и уточнить источники выплат таких вознаграждений лицам, содействующим их созданию и использованию; разработать порядок установления и выплаты компенсаций авторам объектов интеллектуальной собственности в случае решения нанимателя охранять их в режиме коммерческой тайны и другие.

Стимулирование организаций-исполнителей научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, финансируемых полностью или частично за счет средств бюджета, целесообразно осуществлять путем преимущественной передачи прав на полученные результа-

АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА

ты данным организациям, а также учрежденным ими малым и средним предприятиям, осуществляющим инновационную деятельность на территории Республики Беларусь. Необходимо также предоставить возможность некоммерческим организациям (прежде всего государственным научным учреждениям и высшим учебным заведениям) приобретать акции путем внесения объектов интеллектуальной собственности в качестве ненежного вклада в уставные фонды акционерных обществ.

МЕРЫ по обеспечению реализации прав на интеллектуальную собственность. Государство обязано использовать все рычаги при осуществлении научно-технической, инновационной, экономической и кредитно-финансовой политики для эффективного использования прав на результаты интеллектуальной деятельности, созданные за счет средств бюджета.

Основной путь повышения экономической результативности от введения объектов интеллектуальной собственности в гражданский оборот связан с научно-инновационной деятельностью. Поэтому все меры, направленные на развитие и стимулирование инновационной деятельности в Республике Беларусь в целом, будут способствовать достижению этой цели.

Для кардинального улучшения ситуации на рынке объектов интеллектуальной собственности и стимулирования введения их в гражданский оборот необходимо внести в налоговое законодательство следующие изменения: установить единую ставку в размере не более 15% налога на прибыль, получаемую от изготовления новой продукции с применением запатентованного объекта интеллектуальной собственности в течение первых трех лет с начала ее изготовления; освободить в 2003-2005 гг. обороты по предоставлению прав на использование объектов интеллектуальной собственности от уплаты налога на прибыль, исчисленного из прибыли от предоставления указанных прав.

Выделение в Законе о бюджете на очередной финансовый год защищенной статьи на государственную поддержку патентования наиболее прогрессивных объектов промышленной собственности за рубежом и поддержание в силе ранее выданных патентов на основе рекомендаций Комиссии по охране прав и противодействию нарушениям в сфере интеллектуальной собственности создаст реальные условия для увеличения экспорта белорусской продукции.

Необходимо в ближайшие годы привести принципы бухгалтерского учета нематериальных активов в соответствие с Международными стандартами бухгалтерского учета (МСБУ) и Международными стандартами финансовой отчетности (МСФО), унифицировать методическую базу бух-

галтерского учета объектов нематериальных активов Республики Беларусь и Российской Федерации; внести изменения в «План счетов бухгалтерского учета исполнения смет расходов организаций, финансируемых из бюджета» в части введения дополнительных субсчетов, отражающих стоимость объектов нематериальных активов, операции по их движению, начислению износа и формированию фондов специального назначения; разработать на основе рекомендаций МБСУ и МСФО критерии отнесения ОИС к результатам научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, которые могут быть включены в активы организаций в результате капитализации затрат в ходе выполнения НИОКР; с целью предусмотрения в определенных случаях возможности ускоренной амортизации объектов интеллектуальной собственности внести изменения в нормативные акты по бухгалтерскому учету нематериальных активов в части определения срока, принимаемого для исчисления величины начисляемого износа (юридический срок действия охранного документа или на основе величины морального износа); разработать Методические рекомендации по переоценке стоимости объектов интеллектуальной собственности без отнесения величины переоценки на результаты финансовой деятельности и другие.

Совершенствование системы охраны интеллектуальной собственности является одним из важнейших направлений социально-экономического развития Республики Беларусь. В настоящей статье сформулированы основные направления государственной политики в сфере интеллектуальной собственности на ближайшие годы, а также пути их практической реализации Национальным центром интеллектуальной собственности, Комитетом по науке и технологиям при Совете Министров совместно с республиканскими органами государственного управления. Это позволит обеспечить концентрацию усилий по решению поставленных задач и координацию действий всех заинтересованных сторон по формированию национальной системы охраны объектов интеллектуальной собственности, отвечающей интересам социально-экономического развития страны и соответствующей современным международным тенденциям в данной сфере.