

ЭВОЛЮЦИЯ КАНАДО-ИНДИЙСКИХ ОТНОШЕНИЙ ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XX – НАЧАЛЕ XXI в.

*А.Г. Иванов,
кандидат исторических наук,
доцент кафедры новой и новейшей истории
Магнитогорского государственного университета,
руководитель Центра изучения истории Канады при МаГУ*

УДК 327(71:540)/091)19/20

Канаду и Индию связывает общность исторической судьбы – обе страны в свое время входили в состав Британской империи, обе имеют английский язык в качестве государственного, схожие правовые кодексы и вестминстерский парламентский стиль, обе одновременно участвуют в большом количестве международных организаций. Таким образом, серьезный фундамент для двустороннего взаимодействия вполне очевиден.

Однако канадо-индийские отношения во второй половине XX – начале XXI в. претерпели заметную эволюцию, в которой исследователи выделяют следующие основные этапы [19]:

I. 1947–1976 гг. – от интенсивного сотрудничества к охлаждению.

В 1947 г. Канада и Индия установили дипломатические отношения. Они почти сразу приняли характер активного диалога [13, р. 172], что объясняется не только дружбой канадских лидеров Л. Сен-Лорана и Л. Пирсона с Дж. Неру, но и особым подходом Оттавы к развивающимся странам. С началом холодной войны Канада своим примером превращения из колонии в процветающую державу стремилась продемонстрировать освобождающимся государствам Азии и Африки прогрессивность западного варианта развития, чтобы в конечном счете вырвать их из орбиты влияния Советского Союза. В 1949 г. Канада поддержала вступление Индии в Британское Содружество наций [14], а с конца 1940-х начала оказывать ей продовольственную, финансовую и техническую помощь. Индия была основным

реципиентом канадской помощи в рамках Плана Коломбо – за 50 лет она получила от Канады 3,8 млрд долл. [19, р. 738].

Именно Канада стояла у истоков ядерной программы Индии, остро нуждавшейся в энергии [12]. В 1956 г. по Плану Коломбо Канада поставила в Индию ядерные реакторы, причем контроль МАГАТЭ (Международное агентство по атомной энергии) над ними не был установлен. По словам специалистов, «щедрость» Канады была мотивирована желанием привязать Индию к Западу и открыть ее обширный рынок для канадских технологий. В 1963 и 1966 гг. Канада продала Индии 2 тяжеловодных ядерных реактора КАНДУ (CANDU – CANada Deuterium Uranium) [21].

Однако к 1960-м гг. в канадо-индийских отношениях накопился достаточно серьезный груз проблем. Канадская сторона все больше убеждалась в том, что Индия, охотно получавшая помощь Запада, не всегда была лояльна к его интересам и нередко предавала их. Основанием для подобных суждений, к примеру, было участие Индии в Международных комиссиях по надзору и контролю в Индокитае (1954–1973). Тогда Индия, вопреки расчетам канадского МИДа, надевшегося на солидарность индусов в вопросах урегулирования конфликта во Вьетнаме, гораздо чаще выступала на стороне коммунистов Северного Вьетнама и критиковала США [6, 18].

Кроме того, Канада стала подозревать, что поставляемые Индии атомные технологии используются не в мирных целях, а служат военной программе. Эти подозрения подтвердились, когда в 1968 г. Индия отказалась от подписания ДНЯО (Договор о нераспространении ядерного оружия) и в 1974 г. провела ядерные испытания «Улыбающийся Будда». В них использовался плутоний, извлеченный из канадских реакторов, что сильно ударило по престижу Канады на международной арене.

В 1976 г. она прекратила взаимодействие в ядерной области с Индией и Пакистаном, заявив, что отныне будет иметь дело только со странами, подписавшими ДНЯО и сотрудничающими с МАГАТЭ [20, р. 1].

II. 1976–2001 гг. – период напряженных отношений, которые дважды балансировали на грани полного разрыва [19, р. 743].

В первый раз такая ситуация сложилась в связи с воздушным терактом 23 июня 1985 г. В тот день «боинг» компании «Эйр Индия», следовавший по маршруту Монреаль – Дели, взорвался в небе над Атлантическим океаном. Трагедия унесла жизни 329 человек. После того как выяснилось, что организаторами теракта были сикхские экстремисты, заложившие бомбу в канадском аэропорту, Индия обвинила власти Канады в халатности, недостаточных усилиях в борьбе с террористами и приостановила все рейсы в эту страну, возобновив их только спустя 20 лет, в 2005 г.

Большим конфликтным потенциалом для двусторонних отношений отличались события 1998 г., когда Индия провела вторую серию испытаний ядерного оружия (операция «Шакти»). Они заставили либеральное правительство Канады отказаться от предшествующего курса по восстановлению сотрудничества с Индией и поставили под удар все, что было достигнуто торговой миссией министра международной торговли Р. МакЛарена в 1994 г., поездкой «сборной Канады» во главе с премьер-министром Ж. Кретьеном в Индию в 1996 г., канадо-индийской рабочей группой по борьбе с терроризмом. Министр иностранных дел Канады Л. Эксуорси обвинил Нью-Дели в нарушении режима нераспространения и в знак осуждения ядерных испытаний отозвал из Индии верховного комиссара; остановил реализацию помощи Индии по линии Канадского агентства международного развития; заморозил военные поставки; потребовал от Всемирного банка не давать Индии негуманитарных кредитов; заявил, что будет выступать против попыток предоставить ей постоянное место в Совете Безопасности ООН.

III. 2001 – ... – нормализация отношений, возобновление ядерного сотрудничества.

Изменение канадского подхода к Южной Азии происходило под влиянием США, которые в начале XXI в. стали развивать стратегическое партнерство с Индией, видя в ней противовес быстро набирающему силу Китаю [3, 5]. Уже при либеральных правительствах Канада делает первые шаги в сторону восстановления диалога с Нью-Дели. В 2001 г. министр иностранных дел Дж. Мэнли отменил санкции, введенные в отношении Индии после ядерных испытаний 1998 г. [19, р. 745], в октябре 2003 г. было подписано совместное заявление

«Партнеры в XXI веке», а в январе 2005 г. состоялся визит П. Мартина в Нью-Дели. Итогом поездки премьер-министра Канады стала декларация о намерении двух стран сотрудничать по проблемам индо-пакистанских отношений, борьбы с терроризмом в Афганистане, науки и технологий, окружающей среды, двусторонней торговли и инвестиций.

Еще более активен в укреплении и расширении связей с Индией нынешний премьер-министр Канады С. Харпер. Он с самого начала определил Индию приоритетом своей внешней политики и следующим образом объяснил интерес к этой стране: «Канада просто не может позволить себе упустить феноменальный экономический рост Индии. Вот почему наше правительство уделяет так много внимания расширению торговли и инвестирования между нашими двумя странами» [20, р. 2].

Действительно, кабинет С. Харпера прилагал большие усилия для завоевания обширного индийского рынка. В 2007 г. был создан Канадо-индийский фонд по развитию двусторонних отношений. С марта 2007 г. правительство консерваторов занималось разработкой проекта соглашения о свободной торговле с Индией и в ноябре 2010 г. дало старт переговорам с индийской стороной о подписании подобного договора. Проведенный обмен мнениями показывает, что инициативы канадской стороны заключить всеобъемлющее соглашение о свободной торговле с Индией не всегда находят понимание у последней [10].

Торгово-экономические отношения Канады и Индии в последние годы заметно прогрессируют. Так, объем двусторонней торговли в 2011 г. составил 5,1 млрд долл., он увеличился на 77,7 % по сравнению с 2005 г. Канадский экспорт в Индию в 2011 г. достиг суммы 2,6 млрд долл., импорт из Индии – 2,5 млрд долл. Основными статьями канадского экспорта являются авиационная техника, фотоаппараты, медные руды и концентраты, бриллианты, каменный уголь, древесина, пиломатериалы, газетная бумага, никель, необработанный алюминий, асбест, удобрения, бобовые и т. д.

Канадский импорт из Индии составляют продукция машиностроения, электрооборудование, химические вещества, изделия из пластмассы, мрамор и гранит, драгоценные камни и ювелирные изделия, лекарства, одежда, морепродукты, рис и т. д.

Таблица 1. Канадо-индийская торговля в 2005–2011 гг., млрд канад. долл. [7]

Годы	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Канадский экспорт в Индию	1,09	1,68	1,79	2,42	2,14	2,15	2,6
Канадский импорт из Индии	1,79	1,92	1,98	2,2	2,0	2,12	2,5
<i>Всего</i>	2,87	3,59	3,77	4,62	4,14	4,27	5,1

Таблица 2. Прямые инвестиции в 2005–2011 гг., млн канад. долл. [7]

Годы	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Прямые канадские инвестиции в Индию	319	677	506	667	520	676	587
Прямые индийские инвестиции в Канаду	171	211	1,988	6,514	6,217	4,364	4,386
<i>Всего</i>	490	888	2,494	7,181	6,737	5,040	4,983

В интересах развития торговли команда С. Харпера начала менять ядерную политику в отношении Индии. Если предшествующие правительства с 1976 г. отказывались от взаимодействия с Индией в этой сфере и последовательно критиковали ее за нарушение режима нераспространения, словно желая оправдаться перед мировым сообществом за то, что Канада сама когда-то снабдила индусов атомными технологиями, то правительство С. Харпера взяло курс на восстановление ядерного сотрудничества. Такая корректировка также отражает стремление консерваторов следовать внешнеполитической линии США, которые в 2008 г. заключили «ядерную сделку» с Индией [2, 3]. В рамках нынешнего подхода Канада де-факто признает ядерный статус Индии, так и не подписавшей ДНЯО.

С 2008 г. на пути возобновления двустороннего сотрудничества в гражданской ядерной энергетике были предприняты следующие шаги:

В сентябре 2008 г. Канада, как страна, входящая в Группу ядерных поставщиков (ГЯП), согласилась предоставить Индии освобож-

дение от ограничений ГЯП в сфере торговли ядерными материалами [8].

В ноябре 2009 г. в ходе визита премьер-министра Канады в Индию были проведены переговоры о взаимодействии двух стран в области атомной энергетики. С. Харпер и М. Сингх пришли к пониманию необходимости подписать соглашение, в рамках которого канадским фирмам разрешалось бы торговать с Индией ранее контролируемые технологиями, оборудованием и материалами [11].

В июне 2010 г. во время саммита Большой двадцатки в Торонто С. Харпер и М. Сингх подписали договор о сотрудничестве в ядерной сфере, предполагающий, в частности, поставки канадского урана в Индию [15].

В ноябре 2012 г. в ходе визита С. Харпера в Нью-Дели было подписано соглашение, благодаря которому канадские компании получили право экспортировать в Индию ядерные реакторы [9]. Вкупе с предшествующим это событие расценивается как возвращение Канады на энергетический рынок Индии после 30 лет отсутствия.

В целом в канадском обществе неоднозначно относятся к стремлению кабинета С. Харпера возобновить сотрудничество с Индией в ядерной сфере. Одна часть осуждает эту политику, полагая, что к Индии нужно относиться как к стране, нарушающей режим нераспространения. Другая часть, напротив, одобряет, указывая на то, что Канаде следует осознать глобальную роль современной Индии и выстраивать с ней диалог, даже несмотря на то что она незаконно стала ядерным государством [1].

Важной детерминантой двустороннего взаимодействия служит большая индийская иммиграция в Канаде [17]. Она насчитывает более миллиона человек и является второй по величине после иммиграции из КНР. Многие эксперты не сомневаются, что она будет наращивать свое политическое влияние и стимулировать правительство развивать еще более тесный диалог с Нью-Дели.

В заключение можно сделать следующие выводы. Перманентным фактором канадо-индийских отношений являлась торговля. Интерес Индии составляли ядерные технологии Канады, а последнюю привлекал обширный индийский рынок. Отличие ситуации второй половины XX в. и начала XXI в. состоит в том, что если в прошлом Канада предпочитала приверженность режиму нераспространения

коммерческим выгодам в Южной Азии, то в нынешних условиях стремительного возвышения Индии канадская сторона поступает прежними принципами. Кабинет С. Харпера проводит курс на восстановление сотрудничества с Индией в атомной сфере и ее фактическое признание ядерной державой в надежде на получение торговых преференций. Заметное влияние на подходы Канады к Индии оказывал ее ближайший союзник – США, которые в годы холодной войны сдерживали Индию, а теперь рассматривают ее в качестве партнера и противовес усиливающемуся Китаю.

Библиографические ссылки

1. Канада и Индия – отложенный атомный союз // AtomInfo.Ru [Электронный ресурс]. – 2009. – URL : <http://www.atominfo.ru/news/air7254.htm>. – Дата обращения : 03.03.2013.
2. *Оборотов С.А.* Ядерный фактор в американо-индийских отношениях. 1991–2008. – М. : ЛИБРОКОМ, 2009. – 318 с.
3. *Олсуфьев И.В.* США – Индия: не только ядерный фактор // США – Канада: экономика, политика, культура. – 2008. – № 11. – С. 63–72.
4. *Самуйлов С.М., Олсуфьев И.В.* США – Индия: ядерное партнерство и геополитика // США – Канада: экономика, политика, культура. – 2010. – № 4. – С. 37–56.
5. *Юрлов Ф.* США и Индия : нелегкий путь к партнерству // Азия и Африка сегодня. – 2002. – № 2. – С. 16–22.
6. *Bothwell R.* The further shore: Canada and Vietnam // International Journal. – Winter 2000–2001. – Vol. 56, № 1. – P. 89–114.
7. Canada – India Relations // Government of Canada [Electronic resource]. – Mode of access : http://www.canadainternational.gc.ca/india-inde/bilateral_relations_bilaterales/canada_india-inde.aspx?view=d. – Date of access : 29.03.2013.
8. Canada India Foundation applauds Harper Government support of a special waiver for India at NSG // Canada – India Foundation [Electronic resource]. – 2008. – Mode of access : <http://www.canadaindia.org/pr/542-canada-india-foundation-applauds-harper-government-support-of-a-special-waiver-for-india-at-nsg>. – Date of access : 20.03.2013.
9. Canada, India reach agreement on nuclear trade // The Globe and Mail [Electronic resource]. – 2012. – Mode of access : http://www.the_globeandmail.com/news/world/canada-india-reach-agreement-on-nuclear-trade/article4959269/. – Date of access : 03.03.2013.
10. Canada – India Joint Study Group. Report Exploring the Feasibility of a Comprehensive Economic Partnership Agreement. – Ottawa, 2010. – 112 p.

11. Canada – India nuclear cooperation agreement // Prime minister of Canada Stephen Harper [Electronic resource]. – 2009. – Mode of access : <http://www.pm.gc.ca/eng/media.asp?id=2987>. – Date of access : 18.03.2013.
12. Donaghy G. Nehru's reactor: The origins of Indo-Canadian nuclear cooperation, 1955-59 // Canada's Global engagements and Relations with India / ed. by C. Raj, A. Nafey. – New Delhi : Manak Publications, 2007. – P. 275–276.
13. Kumar R., Narain N. Re-engaging India: Upgrading the Canada-India bazaar relationship // Canada Among Nations: Split Images 2005. – Montreal : McGill-Queen's University Press, 2005. – P. 169–184.
14. Mackenzie H. An old dominion and the new Commonwealth : Canadian policy on the question of India's membership, 1947-49 // The Journal of Imperial and Commonwealth History. – 1999. – Vol. 27, № 3. – P. 82–112.
15. Nuclear deal signed by Canada, India // CBC News [Electronic resource]. – 2010. – Mode of access : <http://www.cbc.ca/news/canada/story/2010/06/28/india-nuclear028.html>. – Date of access : 07.03.2013.
16. Ross D. Middlepowers as extra-regional balancer powers : Canada, India, and Indochina, 1954–62 // Pacific Affairs. – 1982. – Vol. 55, № 2. – P. 185–209.
17. Singh A. Stephen Harper's India policy: the role and influence of the Indo-Canadian diaspora. Submitted in partial fulfillment of the requirements for the degree of Doctor of Philosophy at Dalhousie University. – Halifax, 2010. – 252 p.
18. Thakur R. Peacekeeping and foreign policy: Canada, India and the International Commission in Vietnam, 1954–1965 // British Journal of International Studies. – 1980. – №. 6. – P. 125–153.
19. Touhey R. Canada and India at 60. Moving beyond history? // International Journal. – 2007. – Autumn. – P. 733–752.
20. Touhey R. New Direction for the Canada-India Relationship // Foreign Policy for Canada's Tomorrow. – 2009. – № 5. – P. 1–29.
21. Touhey R. Troubled from the beginning: Canada's nuclear relations with India during the 1960s // Canadian Policy on Nuclear Cooperation with India : Confronting New Dilemmas / ed. by K. Sasikumar, W. Huntley. – Vancouver: Simons Centre for Disarmament and Non-proliferation Research, 2007. – P. 11–34.

Эволюция канадо-индийских отношений во II половине XX – начале XXI в. (Алексей Иванов)

Статья посвящена изучению развития канадо-индийских отношений в эпоху холодной войны и постбиполярный период. В контексте анализа ключевых событий диалога Оттава – Нью-Дели наибольшее внимание уделяется торговым связям двух стран, их ядерному сотрудничеству, а также специфике политики действующего правительства С. Харпера в отношении Индии.

The evolution of the Canada – India relations in the second half of the XX and early XXI century (Alexey Ivanov)

The article is devoted to studying of the development of the Canada-India relations during the Cold War and the post-bipolar period. In the context of the analysis of the key events of the dialogue Ottawa – New Delhi, major attention is given to the trade relations between the two countries, their nuclear cooperation and the policy of the current government of Stephen Harper toward India.

Ключевые слова

Канада, Индия, сотрудничество, ядерная программа Индии, конфликт, торгово-экономические отношения, атомная сфера, холодная война.

Key words

Canada, India, cooperation, India's nuclear program, the conflict, trade and economic relations, the nuclear sphere, the Cold War.

Статья поступила в мае 2013 г.