

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВОПРОСУ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЫ ОТНОСИТЕЛЬНО ЛИЦ, ПОКИДАЮЩИХ СИРИЙСКУЮ АРАБСКУЮ РЕСПУБЛИКУ (Редакция II)

22 октября 2013 г.

1. Данный документ отменяет и заменяет собой изданные УВКБ ООН в декабре 2012 г. «Рекомендации по вопросу международной защиты относительно лиц, покидающих Сирийскую Арабскую Республику»¹.

Гуманитарная ситуация и вынужденное перемещение

2. После выпуска УВКБ ООН в декабре 2012 г. документа «Аспекты защиты» вооруженный конфликт в Сирии продолжал обостряться², в результате чего разразился масштабный гуманитарный кризис, вызвавший также проблемы в плане защиты. Количество людей, погибших после начала конфликта, по сообщениям, превысило 100 тыс.³, а 6,8 млн человек, или треть населения, нуждаются в гуманитарной помощи, что значительно больше по сравнению с 1 млн человек, зафиксированным по состоянию на март 2012 г.⁴ Рост гуманитарных потребностей населения особенно заметен в провинциях Алеппо, Риф Дамаск, Идлиб, Дейр-эз-Зор, Хама, Деръа, Ракка, Латакия и Дамаск. С января 2013 г. в Алеппо гуманитарные потребности утроились, а в провинциях Риф Дамаск и Дейр-эз-Зор — удвоились.

3. По оценкам, более 6 млн человек подверглись перемещению внутри страны или обратились за убежищем в странах региона. По состоянию на октябрь 2013 г., более 2,1 млн сирийцев зарегистрированы или ожидают регистрации в соседних странах — Иордании, Ливане, Турции и Ираке, а также в Египте и других странах Северной Африки⁵. Кроме того, за период с начала беспорядков и насилия в 2011 г. до конца августа 2013 г.⁶ свыше 53 тыс. ходатайств о предоставлении убежища подано сирийцами в европейских странах (не считая Турции). В самой Сирии, по оценкам, 4,25 млн человек, по состоянию на апрель 2013 г., были перемещены, при этом некоторые — неоднократно; по имеющимся данным, это число с того времени значительно выросло⁷. На доступ к продовольствию⁸, воде⁹, жилью¹⁰, медицинской помощи¹¹, образованию¹² и непродовольственным товарам¹³ сильно влияют совокупные последствия вооруженного конфликта и сопутствующее ему разрушение инфраструктуры, нарушение предоставления основных услуг и потеря источников существования. Агентства системы ООН совместно с национальными и международными партнерами наращивают масштабы своей гуманитарной деятельности в соответствии с пересмотренным Планом ответных мер по предоставлению гуманитарной помощи в Сирии¹⁴. Масштаб, характер и интенсивность конфликта, бюрократические препоны и несоблюдение всеми сторонами конфликта международного гуманитарного права серьезно ограничивают доступ к гуманитарной помощи населения, нуждающегося в ней, внутри страны¹⁵. Особое беспокойство вызывают группы населения в осажденных районах, которые, по сообщениям, практически отрезаны от поставок основных товаров и остаются фактически недоступными для организаций, оказывающих гуманитарную помощь¹⁶.

Конфликт и ситуация в плане безопасности

4. Военные действия постоянно расширяются, в результате чего в Сирии не осталось мест, не охваченных конфликтом и его масштабными гуманитарными последствиями. Как сообщается, линии фронта в общем относительно статичны и любое изменение соотношения контроля над территорией между проправительственными силами и вооруженными оппозиционными группами требует значительных военных усилий, влекущих за собой массовые человеческие жертвы и масштабное разрушение как государственной инфраструктуры, так и частной собственности¹⁷. По сообщениям, территории, которые де-факто контролируются вооруженными оппозиционными группами или на которых эти группы присутствуют, подвергаются артиллерийским обстрелам со стороны правительственных сил, а органы власти препятствуют поставкам продовольствия и медикаментов населению этих территорий¹⁸. Аналогичным образом вооруженные оппозиционные группы нацеливают свои усилия на удерживаемые правительственными войсками районы или осаждают их¹⁹.

5. Согласно сообщениям, в обеих сторонах конфликта доминируют сторонники жесткой линии, при этом правительство все больше полагается на лояльные ему войска и ополчение, часто набираемое из общин меньшинств²⁰, тогда как в вооруженной оппозиции все больше преоб-

ладают различные экстремистские исламистские группировки²¹. Учитывая, что, по разным данным, действуют, как минимум, 1200 разных групп, вооруженные оппозиционные группировки раздроблены, лишены единой командной структуры и общего видения ситуации²². Ситуацию еще больше осложняет возникновение локальных конфликтов среди оппозиционных групп, например между исламистами и курдскими вооруженными группами²³. В политической оппозиции, по сообщениям, также имеет место глубокий раскол²⁴. Растет беспокойство в отношении обостряющейся динамики, которая влияет на конфликт, включая активную роль внешних субъектов²⁵, расширение религиозных²⁶ и этнических разделов²⁷ и применение химического оружия, в том числе против гражданского населения²⁸. В целом ситуация, как представляется, стала патовой, без решающего военного перевеса какой-либо из сторон конфликта, и немедленное политическое решение кажется маловероятным, несмотря на продолжающиеся международные усилия.

Влияние конфликта и насилия на гражданское население Сирии

6. ООН, правозащитные организации и средства массовой информации продолжают сообщать о непрекращающемся насилии и массовых убийствах в Сирии²⁹. По имеющимся данным, конфликт характеризуется невниманием к защите гражданского населения, поскольку стороны конфликта постоянно пренебрегают нормами международного гуманитарного права и совершают другие серьезные нарушения прав человека и посягательства на них, в том числе: произвольные аресты, пытки и другие формы жестокого обращения, насильственные исчезновения, похищения, массовые и внесудебные казни, принудительное перемещение и применение тяжелых или запрещенных вооружений против гражданского населения. Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике опубликовала доклады, в которых она заявляет о фактах преступлений против человечности³⁰, военных преступлений и нарушений прав человека и повсеместной безнаказанности виновных³¹. Всплеск преступности и нарушений в последнее время отмечается во всей северной части Сирии; их, как считается, совершают экстремистские антиправительственные вооруженные группировки совместно с иностранными боевиками³².

7. В числе тех, кто больше всех страдает от конфликта, — **дети**³³. Более 3 млн сирийских детей требуют гуманитарной помощи. Около 80 % из них (свыше 2,5 млн) — в возрасте от 4 до 18 лет, а почти половина из них (1,6 млн) перемещена³⁴. Почти 2 млн детей бросили школу из-за перемещения и насилия³⁵. Каждый второй беженец в регионе моложе 18 лет³⁶. Большие группы детей в Сирии стали свидетелями или жертвами травмирующих событий³⁷. Многие дети, пострадавшие от конфликта, принуждены или могут быть принуждены к детскому труду, разлучению со взрослыми членами семьи и (или) раннему браку. Среди других опасностей, касающихся детей, — возможность сексуальной эксплуатации и торговли людьми³⁸. Серьезную обеспокоенность вызывают сообщения о расширении вербовки молодежи всеми сторонами, в том числе для непосредственного участия в боевых действиях³⁹.

8. **Сексуальное и гендерное насилие**, как сообщается, — одна из существенных особенностей конфликта, даже при том, что задержки с получением данных и занижение сведений затрудняют оценку масштабов этого явления⁴⁰. Опасения изнасилования, как считается, — один из ведущих мотивов, побуждающих семьи спасаться от насилия. Изнасилование и другие формы сексуального насилия, по сообщениям, совершаются в отношении и мужчин, и женщин, и детей, причем преимущественно в местах содержания под стражей и во время обысков в домах и военных налетов, а также на контрольно-пропускных пунктах. Имеющиеся данные показывают, что угроза изнасилования применяется как средство получения вынужденного признания⁴¹.

9. Защита **палестинских беженцев** и их гуманитарная ситуация в Сирии за последние месяцы еще более ухудшились, поскольку почти все районы, где проживают беженцы из Палестины, непосредственно затронуты конфликтом. Среди 525 тыс. палестинских беженцев, которые, по имеющимся данным, проживали в Сирии до начала эскалации конфликта, 420 тыс., по оценкам БАПОР, требуют гуманитарной помощи. БАПОР считает, что более 50 % зарегистрированных палестинских беженцев перемещены либо внутри Сирии, либо в соседние страны⁴², а минимум 44 тыс. жилищ палестинских беженцев разрушены конфликтом⁴³. Как и в отношении других меньшинств, есть сообщения о том, что палестинцы втянуты в конфликт и поддерживают (или считаются поддерживающими) одну из сторон⁴⁴.

10. **Беженцы других национальностей**, которые искали безопасности в Сирии, в том числе множество иракцев, оказываются в результате конфликта в очень уязвимом положении, ибо не могут рассчитывать на поддержку членов расширенной семьи и племенных или общинных групп. Часто приписываемая им связь с одной из сторон конфликта может способствовать усугублению их уязвимости. В результате безработицы и потери источников существования многие истощили свои финансовые ресурсы⁴⁵. За период с июля 2012 г. по август 2013 г. из Сирии

стихийно выехали около 7800 зарегистрированных иракских беженцев. Неизвестно, какая часть из них вернулась в Ирак. Кроме того, более 1700 зарегистрированных иракских беженцев решили вернуться из Сирии в Ирак с помощью УВКБ ООН⁴⁶. С другой стороны, на фоне сообщений о росте насилия в Ираке⁴⁷ приблизительно за этот же период значительное число иракцев въехало в Сирию⁴⁸. Если беженцы, признанные УВКБ ООН в соответствии с его мандатом в Сирии, перемещаются в результате конфликта в иную страну, нежели страна их происхождения или обычного места жительства, то тому факту, что они были признаны беженцами УВКБ ООН в соответствии с его мандатом, уделять больше внимания в процедурах предоставления государственного убежища⁴⁹.

Доступ на территорию и лица, покидающие Сирию, как беженцы

11. УВКБ ООН характеризует бегство гражданских лиц из Сирии как перемещение беженцев. Сирийцы, а также беженцы из Палестины, прежним обычным местом жительства которых была Сирия, требуют международной защиты до тех пор, пока ситуация с безопасностью и соблюдением прав человека в Сирии не улучшится и не будут созданы условия для добровольного возвращения с соблюдением безопасности и уважения к человеческому достоинству. УВКБ ООН высоко ценит гостеприимство стран региона по отношению к большому количеству лиц, покидающих Сирию, несмотря на колоссальную нагрузку на принимающие сообщества, инфраструктуру и службы. Вместе с тем, помимо обеспокоенности в отношении препятствий, с которыми, по сообщениям, люди, желающие покинуть Сирию, сталкиваются при попытках добраться до границы, усиливается беспокойство в отношении все более ужесточаемых критериев допуска, применяемых принимающими странами⁵⁰. УВКБ ООН по-прежнему призывает все страны обеспечить, чтобы лица, покидающие Сирию, в том числе палестинские беженцы и другие лица, обычно проживавшие в Сирии, которые нуждаются в международной защите как беженцы, имели право искать убежища и допускались на их территорию. При въезде и допуске лиц, бежавших из Сирии, необходимо учитывать потребности в защите, независимо от того, пытаются эти лица въехать в страну без надлежащих документов или иным неправомерным образом. Лицам, бежавшим из Сирии и пересекшим международные воды в поисках международной защиты, следует разрешить высадку в безопасном месте, т. е. в месте, которое физически безопасно, где могут быть удовлетворены основные потребности и где им не угрожает высылка⁵¹. УВКБ ООН призывает все государства обеспечить защиту сирийского гражданского населения от высылки и его международную защиту, форма которой может варьироваться в зависимости от возможностей принимающих стран в плане рассмотрения ходатайств и приема, гарантируя при этом соблюдение основных прав человека. Граждане Сирии и лица, постоянно проживающие в Сирии, которые нуждаются в международной защите и которые обращаются в УВКБ ООН и (или) к правительствам соответствующих принимающих стран, зарегистрированы или регистрируются как лица, ищущие международной защиты.

12. УВКБ ООН неоднократно предупреждало о необходимости принятия неотложных мер по снижению рисков регионального распространения конфликта и мер по предотвращению дестабилизации в соседних с Сирией государствах. Это включает, среди прочего, активное вовлечение организаций, работающих в сфере развития, для оказания помощи принимающим сообществам с тем, чтобы укрепить их инфраструктуру и облегчить нагрузку на них. Кроме того, необходимы мощные и своевременные меры международной солидарности (см. пп. 21 и 22), чтобы поддержать соседние страны и государства региона в их масштабных усилиях по защите людей, покидающих Сирию, и оказанию им помощи⁵².

Гражданский и гуманитарный характер убежища

13. Учитывая господствующий в Сирии военный конфликт, вполне возможно, что среди лиц, покидающих Сирию в поисках международной защиты в соседних странах, могут быть люди, принимавшие участие в боевых действиях, т. е. военные⁵³ и (или) вооруженные элементы⁵⁴. Осознавая вызовы, существующие в нынешней ситуации, УВКБ ООН, тем не менее, призывает правительства заинтересованных стран приложить все усилия для того, чтобы выявлять среди прибывающих из Сирии военных и вооруженные элементы и располагать их отдельно, в соответствии с гуманитарным и гражданским характером убежища. С лицами, идентифицированными как военные или вооруженные элементы, включая детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами, следует обращаться в соответствии с существующими нормами применяемого международного права⁵⁵.

Рассмотрение индивидуальных ходатайств о предоставлении убежища

14. Хотя большинство граждан Сирии и других лиц, покидающих страну, остаются в регионе, все больше людей прибывает в более отдаленные страны и подает ходатайство о международной защите там. Эти ходатайства необходимо рассматривать на основе справедливых и эффективных процедур. УВКБ ООН считает, что большинство граждан Сирии, обращающихся за международной защитой, вероятнее всего, удовлетворяют критериям определения понятия «беженец», приведенного в пункте 2 раздела А статьи 1 Конвенции 1951 г. о статусе беженцев, поскольку у них имеются вполне обоснованные опасения стать жертвой преследований по одному из признаков, проведенных в Конвенции⁵⁶. Для многих гражданских лиц, покинувших Сирию, *nexus* с одним из признаков по Конвенции 1951 г. будет заключаться в прямой или косвенной, реальной или приписываемой связи с одной из сторон конфликта. Для того чтобы лицо отвечало критериям понятия «беженец», никакого требования о том, что данное лицо должно подвергаться преследованиям, которые уже имели место или опасность которых существует, не выставляется. Сирийцы и постоянные жители Сирии, которые покинули страну, могут, например, подвергаться опасности преследований по признаку приписываемых политических убеждений из-за того, кто именно контролирует район или деревню, где они обычно проживали, или из-за того, что они принадлежат к религиозному либо этническому меньшинству, которое связано или считается связанным с конкретной стороной конфликта.

15. В тех случаях (все более исключительных), когда критерии включения по Конвенции 1951 г. не будут соблюдены, следует рассматривать более широкие критерии соответствия понятию «беженец», сформулированные в региональных документах о беженцах⁵⁷, или иные формы международной защиты, в том числе дополнительную защиту⁵⁸ либо защиту от высылки, основанные на всеобщих или региональных нормах в области прав человека⁵⁹ либо базирующиеся на нормах национального законодательства.

Характеристики рисков

16. Если ходатайства, поданные лицами, ищущими убежища, которые покинули Сирию, рассматриваются в индивидуальном порядке в соответствии с установленными процедурами предоставления убежища или определения статуса беженца, то УВКБ ООН считает, что лица, имеющие любую из нижеприведенных характеристик или их сочетание, могут нуждаться в международной защите в смысле Конвенции 1951 г., если, конечно, данное лицо не подпадает под применение положений об исключении (см. п. 17). В отдельных случаях необходимо особо учитывать преследования, которым лица, ходатайствующие о предоставлении статуса беженца, возможно, подвергались в прошлом⁶⁰.

I. Реальные противники сирийского правительства или лица, считающиеся таковыми, включая, без ограничений, членов оппозиционных политических партий; активистов правозащитного движения и гражданского общества; участников протестов; гражданских лиц, проживающих в городских районах, деревнях и поселках, которые являются (или считаются) противниками правительства; перебежчиков и дезертиров из армии; лиц, уклоняющихся от призыва; членов семей и родственников лиц, считающихся противниками правительства.

II. Реальные сторонники сирийского правительства или лица, считающиеся таковыми, включая, например, государственных служащих; гражданских лиц, проживающих в городских районах, деревнях и поселках, которые являются (или считаются) сторонниками правительства; членов семей лиц, считающихся сторонниками правительства.

III. Лица, считающиеся противниками вооруженных оппозиционных групп и курдских вооруженных групп в районах, фактически контролируемых такими вооруженными группами.

IV. Специалисты, в частности журналисты и другие работники средств массовой информации, включая гражданских журналистов и блоггеров; врачи и другие медицинские работники; научные работники; творческие работники; правозащитники; сотрудники гуманитарных организаций.

V. Члены религиозных группы (сунниты, алавиты, шииты, христиане, исмаилиты, друзы)⁶¹ и лица, которых исламистские оппозиционные группировки считают нарушителями законов шариата.

VI. Курды и члены других этнических меньшинств.

VII. Палестинские беженцы, обычным местом жительства которых ранее была Сирия.

VIII. Женщины и дети, ставшие жертвами или подвергающиеся опасности сексуального насилия, раннего и насильственного брака, бытового насилия, «преступлений чести», сексуальной эксплуатации, и, в частности, женщины без защиты со стороны мужчин.

IX. Дети, ставшие жертвами или подвергающиеся опасности форм насилия, характерных в отношении детей, вербовки в несовершеннолетнем возрасте или принудительной вербовки, а также систематического отказа в доступе к образованию.

X. Лица лесбийской, гомосексуальной или бисексуальной ориентации и лица с иной гендерной идентичностью (лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендерные лица и интерсексуалы).

XI. Жертвы торговли людьми и лица, подвергающиеся опасности стать таковыми.

Замечания в отношении исключения

17. Среди граждан Сирии или ее постоянных жителей, ходатайствующих о предоставлении убежища, могут быть лица, причастные к деяниям, за которые они подлежат исключению из сферы действия Конвенции 1951 г., согласно разделу *F* статьи 1⁶². Факторы исключения вступают в действие, в частности, в случаях, касающихся возможного участия в актах насилия, в том числе в нападениях на гражданских лиц, убийствах, пытках и других формах жестокого обращения, похищениях людей и взятии заложников или сексуальном насилии⁶³. Положения об исключении также применяются в случаях, когда заявители могли быть причастны к нарушениям прав человека или иным деяниям, подпадающим под действие раздела *F* статьи 1 Конвенции 1951 г., до того, как вспыхнул конфликт⁶⁴. В таких случаях необходимо тщательно изучить все вопросы индивидуальной ответственности за преступления, которые могут обусловить исключение из сферы действия международной защиты беженцев. Участие в вооруженных конфликтах, как таковое, не является основанием для исключения. Аналогичным образом просто принадлежность к группе или организации также не является достаточным основанием для исключения. Во всех случаях необходима индивидуальная оценка.

Возвращение, мораторий на принудительное возвращение и рассмотрение ходатайств «на месте»

18. Поскольку ситуация в Сирии, скорее всего, в ближайшее время будет оставаться неопределенной, УВКБ ООН приветствует тот факт, что правительства нескольких стран предприняли меры для того, чтобы приостановить принудительное возвращение граждан или постоянных жителей Сирии, в том числе тех, кому было отказано в предоставлении убежища. Такие меры должны приниматься до дальнейших указаний.

19. В свете развития событий и изменения обстоятельств в Сирии, возможно, будет целесообразно пересмотреть решения по делам сирийцев, ходатайства которых о предоставлении убежища в прошлом были отклонены, чтобы те, чье ходатайство о предоставлении статуса беженца «на месте» в силу изменившихся обстоятельств стало обоснованным, могли рассчитывать на принятие соответствующего решения, которое позволит им пользоваться защитой и правами, вытекающими из признания их беженцами. То же самое касается новых ходатайств «на месте».

20. УВКБ ООН призывает правительства контролировать возвращение граждан Сирии, бежавших в соседние или другие страны, и оценить, делают ли они это на основании свободно принятого и вполне осознанного решения. В свете обстоятельств, доминирующих в Сирии, такие случаи возвращения, которые могут иметь место по причинам личного или семейного характера или ввиду того, что потребности в помощи и (или) защите так и не удовлетворены, не должны быть препятствием для повторного въезда и не должны обязательно ограничивать доступ к защите и помощи в принимающей стране. УВКБ ООН, однако, призывает правительства стран бдительно относиться к сигналам о вербовке беженцев для участия в военных действиях, о которых может свидетельствовать возвращение в Сирию. Лиц, возвратившихся в Сирию по этой причине, необходимо было бы идентифицировать как военных или вооруженные элементы, руководствуясь приведенными выше указаниями (п. 13).

Солидарность и разделение ответственности

21. УВКБ ООН призывает государства, не находящиеся в непосредственной близости к Сирии, проработать конкретные и содержательные меры для выражения солидарности, особенно с целью разделения того колоссального бремени и той ответственности в связи с предоставлением защиты, которые сейчас берут на себя соседние с Сирией страны. В ряде последних наблюдаются настораживающие признаки, свидетельствующие о возможном дестабилизирующем влиянии притока сирийских беженцев, который обостряет и без того тяжелые последствия конфликта в Сирии в плане политики, безопасности, религии и экономики. Помимо столь необходимой соли-

дарности, выражающейся в финансовой и другой помощи пострадавшим странам региона для удовлетворения гуманитарных нужд и неотложных потребностей в области развития⁶⁵, солидарность может принимать форму допуска по гуманитарным причинам, переселения или других видов допуска на территорию страны⁶⁶, таких как упрощенное и ускоренное воссоединение семьи, визовые процедуры и расширение сферы действия студенческих и рабочих виз. УВКБ ООН воодушевлено имеющимися предложениями в этом отношении⁶⁷, но призывает другие государства присоединиться к таким усилиям.

22. Кроме того, солидарность может выражаться путем обеспечения надлежащего обращения и защиты относительно малых групп сирийцев, прибывающих непосредственно из Сирии, через страны региона или морем в более отдаленные страны, посредством обеспечения доступа на территорию и к оперативным и справедливым процедурам рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища. Нужны гуманные подходы к защите, отражающиеся в неприменении санкций к тем, кто прибывает без документов, удостоверяющих личность (или иным неправомерным образом), и в высоком проценте положительных решений по ходатайствам о предоставлении статуса беженца, наряду с обеспечением сопутствующих прав. Еще одной уместной формой солидарности в нынешней кризисной ситуации была бы гибкость применения критериев и процедур воссоединения семьи, равно как и отмена определенных требований для получения виз и облегчение въезда граждан Сирии с целью работы или учебы либо с семейными или гуманитарными целями в рамках национальных программ. Важным элементом комплекса мер по реагированию на прибытие сирийцев в эти страны является также установление строгих лимитов и гарантий в отношении применения содержания под стражей, наряду с применением альтернатив содержанию под стражей и мер, улучшающих условия для лиц, ищущих убежища, которые ожидают принятия решения по своим ходатайствам.

Дальнейшее развитие

23. Настоящие рекомендации предназначены для государств, в которые прибывают лица, покидающие Сирию. Они будут обновляться и расширяться по мере развития ситуации в Сирии. Все решения в отношении потребностей в международной защите гражданских лиц, спасающимся бегством из Сирии, должны основываться на актуальной информации о положении с безопасностью, соблюдением прав человека и гуманитарной ситуацией в Сирии.

УВКБ ООН
Октябрь 2013 г.

¹ Рекомендации по вопросу международной защиты относительно лиц, покидающих Сирийскую Арабскую Республику. Обновление I / УВКБ ООН, дек. 2012 г.: <<http://www.refworld.org/docid/50d457b12.html>> (на англ. яз.).

² В июле 2012 г. Международный комитет Красного Креста принял решение считать конфликт в Сирии вооруженным конфликтом немеждународного характера, что означает, что международное гуманитарное право распространяется на все районы, где ведутся военные действия. См.: Международный комитет Красного Креста: Сирия: Международный комитет Красного Креста и Сирийский Арабский Красный Полумесяц продолжают предоставлять помощь в условиях ужесточения военных действий, 17 июля 2012 г.: <<http://www.icrc.org/eng/resources/documents/update/2012/syria-update-2012-07-17.htm>> (на англ. яз.).

³ См.: напр.: Центр новостей ООН: Сирия: глава независимой комиссии ООН призывает государства — члены ООН положить конец продолжающейся резне, 29 июля 2013 г.: <<http://www.refworld.org/docid/51f7786559.html>> (на англ. яз.).

⁴ См. Управление ООН по координации гуманитарных вопросов: Сирийский гуманитарный пресс-бюллетень, вып. 34, 10—23 сент. 2013 г.: <<http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Syria%20Humanitarian%20Bulletin%20No%2034.pdf>> (на англ. яз.).

⁵ Регулярно обновляемые данные о количестве зарегистрированных граждан Сирии можно найти на Сирийском региональном портале для размещения информации о положении беженцев: <<http://data.unhcr.org/syrianrefugees>> (на англ. яз.).

⁶ Приведенное количество включает ходатайства о предоставлении убежища «на месте». Оно получено из данных статистики УВКБ ООН (формируемой по данным, подаваемым в УВКБ ООН национальными органами). См. также: УВКБ ООН: Неформальное заседание Совета по вопросам юстиции и внутренних дел, Вильнюс, 18 июля 2013 г., замечания Верховного комиссара ООН по делам беженцев Антониу Гутерриша, 18 июля 2013 г.: <<http://www.unhcr.org/51f17c39.html>> (на англ. яз.).

⁷ См.: Управление ООН по координации гуманитарных вопросов: Сирийский гуманитарный пресс-бюллетень, вып. 33, 27 авг. — 9 сент. 2013 г.: <<http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Syria%20Humanitarian%20Bulletin%20Issue%20No%2033%20%281%29.pdf>> (на англ. яз.).

⁸ По сообщениям, 4 млн человек в Сирии нуждаются в продовольственной помощи. См., напр.: Всемирная продовольственная программа (ВПП): Четыре миллиона сирийцев не могут произвести или купить достаточно еды, 5 июля 2013 г.: <<http://www.wfp.org/news/news-release/four-million-syrians-are-unable-produce-or-buy-enough-food>> (на англ. яз.). По сообщениям ВПП, на всей территории Сирии высокие цены на продовольствие, растущая инфляция и неуклонное обесценивание национальной валюты подрывают покупательную способность семей и ограничивают

их доступ к основным продуктам питания. Сообщается также о росте масштабов недоедания; см., напр.: Управление ООН по координации гуманитарных вопросов: Сирийский гуманитарный пресс-бюллетень, вып. 34, 10–23 сент. 2013 г.: <<http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Syria%20Humanitarian%20Bulletin%20No%2034.pdf>>. 25 июня 2013 г. ВПП сообщила, что сирийские семьи все больше прибегают к попрошайничеству в поисках еды из-за дефицита и высоких цен на рынке. Среди респондентов опроса ВПП 9 % занимались таким попрошайничеством, тогда как в марте эта цифра составляла 4 %. Респонденты назвали попрошайничество единственным оставшимся способом борьбы с ухудшением условий жизни. Многие сирийцы сообщили также, что перешли на менее качественные продукты питания, чтобы урезать расходы. См., напр.: Центр новостей ООН: Сирийцы прибегают к попрошайничеству и переходят на низкокачественные продукты — агентство ООН, 25 июня 2013 г.: <<http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=45266>> (на англ. яз.).

⁹ Инфраструктура водоснабжения во многих населенных пунктах серьезно повреждена в результате конфликта, и сообщается о вспышках инфекционных заболеваний. См., напр.: Международный комитет Красного Креста: Миллионы сирийцев не могут обойтись без поддержки, оставшись без водоснабжения и канализации, 9 июля 2013 г.: <<http://www.icrc.org/eng/resources/documents/statement/2013/07-09-syria-sarc-icrc-joint-statement.htm>> (на англ. яз.).

Обеспеченность водой на душу населения сократилась до трети докризисного показателя, что вызвано перебоями электроснабжения, нехваткой топлива, нарушением производства и неудовлетворительным техническим обслуживанием водопроводных сооружений; см., напр.: ЮНИСЕФ: Сирийский кризис: выводы по результатам оценки ЮНИСЕФ ситуации в сферах водоснабжения, санитарии и гигиены, образования и питания, февр. 2013 г.: <http://www.unicef.org/appeals/files/UNICEF_Syria_Crisis_Assessment_Findings_Feb_2013.pdf> (на англ. яз.).

¹⁰ По данным Экономической и социальной комиссии ООН для Западной Азии, приблизительно 1,2 млн домов повреждено или разрушено. Около 400 тыс. домов разрушено полностью, а 300 тыс. — частично. В остальных 500 тыс. домов повреждена инфраструктура. Общий объем повреждений и разрушений — около трети всего жилого фонда Сирии по результатам переписи 2004 г. Повреждения жилья сконцентрированы в основном в неформальных поселениях, как их определяет Комиссия, что в большинстве случаев означает место проживания бедноты, в конфликтных зонах, таких как Хомс, Дамаск, Алеппо, Дера и Дейр-эз-Зор»: см. Управление ООН по координации гуманитарных вопросов: Сирийский гуманитарный пресс-бюллетень, вып. 22, 19 марта — 8 апр. 2013 г.: <http://syria.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/Syria_Humanitarian_Bulletin_22_130408_EN.pdf> (на англ. яз.).

¹¹ Сирийская система здравоохранения серьезно подорвана из-за конфликта: пострадало 60 % государственных больниц, 34 % государственных медицинских центров и 92 % государственных станций скорой помощи. Затронуто также около 70 % фармацевтических заводов. Пришедшая в негодность инфраструктура здравоохранения, сокращение рабочей силы и дефицит основных лекарственных средств, предметов медицинского назначения и квалифицированных медицинских работников серьезно затруднили оказание первичной и вторичной медико-санитарной помощи. Медицинские учреждения и местные аптеки уже не могут обеспечивать пациентов, требующих непрерывного лечения хронических заболеваний. Имеет также место повышенный риск вспышек инфекционных болезней из-за перебоев в программах вакцинации, переполненности государственных приютов и поврежденных систем водоснабжения и канализации. См., напр.: Управление ООН по координации гуманитарных вопросов: Сирийский гуманитарный пресс-бюллетень, вып. 34, 10–23 сент. 2013 г.: <<http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Syria%20Humanitarian%20Bulletin%20No%2034.pdf>> (на англ. яз.); Всемирная организация здравоохранения: Сирийская Арабская Республика, Иордания, Ливан, Ирак — оперативная сводка, вып. 15, 5–20 июня 2013 г.: <http://www.who.int/hac/crises/syr/sitreps/syria_regional_sitrep_5_20june2013.pdf> (на англ. яз.). В марте 2013 г. МККК сообщил, что ежедневно десятки сирийцев умирают из-за ограниченного доступа к медицинской помощи и дефицита основных предметов медицинского назначения; МККК: Сирия: своевременный доступ к услугам здравоохранения как вопрос жизни и смерти, 1 марта 2013 г.: <<http://www.icrc.org/eng/resources/documents/update/2013/03-01-syria-health-care.htm>> (на англ. яз.). Подробно о «насилии против здравоохранения» см. также: Совет по правам человека ООН: Посвяительство на медицинскую помощь в Сирии, 13 сент. 2013 г., док. ООН А/НRC/24/CRP.2: <<http://www.refworld.org/docid/523c24704.html>> (на англ. яз.).

¹² С начала 2012 учебного года почти два миллиона сирийских детей в возрасте от 6 до 15 лет (почти 40 % учеников 1–9-го классов), по сообщениям, бросили школу. В целом почти каждая пятая из 22 тыс. сирийских школ либо разрушена, либо используется как приют для внутренне перемещенных лиц. По данным Министерства образования, по состоянию на июль 2013 г., 931 школа использовалась в качестве коллективных приютов, а 3004 школы повреждены или разрушены; см., напр.: ЮНИСЕФ: Сирийский кризис: двухнедельный отчет о гуманитарной ситуации, 25 июля — 8 авг. 2013 г., с. 2: <[http://www.unicef.org/mena/MENA-UNICEF_Syria-SitRep_\(Syria_Jordan_Lebanon_Iraq_Turkey\)_-_8_AUG_2013\(2\).pdf](http://www.unicef.org/mena/MENA-UNICEF_Syria-SitRep_(Syria_Jordan_Lebanon_Iraq_Turkey)_-_8_AUG_2013(2).pdf)> (на англ. яз.). По данным организации «Спасем детей», более 70 % актов насилия в мире, которые в 2012 г. повлияли на образование детей, имело место в Сирии; см.: Рейтер: Война в Сирии угрожает образованию 2,5 млн детей — агентство по оказанию помощи, 11 июля 2013 г.: <<http://www.reuters.com/article/2013/07/11/us-syria-crisis-children-idUSBRE96A14G20130711>> (на англ. яз.).

¹³ Это, в частности, основные бытовые товары, такие как гигиенические наборы, оборудование для приготовления пищи, постельное белье, одежда, предметы санитарии и гигиены и другие основные товары, включая предметы, необходимые для подготовки к зиме. Оценка потребностей в непродовольственных товарах приведена в Пересмотренном плане ответных мер по предоставлению гуманитарной помощи в Сирии, янв.—дек. 2013 г., подготовленном при координации между Правительством Сирии, Системой ООН и другими гуманитарными организациями, работающими в Сирии: <http://syria.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/Revised_Syria_Humanitarian_Assistance_Response_Plan_Jan-Dec_2013_en.pdf> (на англ. яз.).

¹⁴ Там же.

¹⁵ О соблюдении норм международного гуманитарного права см.: Совет по правам человека ООН: Доклад независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике», 16 авг. 2013 г.: док. ООН А/НRC/24/46: <<http://www.refworld.org/docid/52302c5c4.html>>, гл. IV «Нарушения, касающиеся ведения боевых действий». См. также: многочисленные ссылки на ограничения в доступе в публикации Управления ООН по координации гуманитарных вопросов: Сирийский гуманитарный пресс-бюллетень, вып. 33, 27 авг. — 9 сент. 2013 г.: <<http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Syria%20Humanitarian%20Bulletin%20Issue%20No%2033%20%281%29.pdf>> (на англ. яз.).

¹⁶ См.: Управление ООН по координации гуманитарных вопросов: Сирийский гуманитарный пресс-бюллетень, вып. 34, 10–23 сент. 2013 г.: <<http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Syria%20Humanitarian%20Bulletin%20No%2034.pdf>> (на англ. яз.).

¹⁷ По словам Питера Харлинга из Международной группы по предотвращению кризисов, импульс «всегда достаточно смещается для того, чтобы обе стороны могли убедить себя в том, что победа в конце концов возможна. На практике же обе стороны "застряли" и мало чего могут добиться военными методами»; Ассошиэйтед Пресс: Сирийские повстанцы, связанные с «Аль-Каидой», напали на христианскую деревню, 5 сент. 2013 г.: <<http://www.breitbart.com/Big-Peace/2013/09/04/Syria-rebels-attack-regime-held-Christian-village>> (на англ. яз.). См. также следующий анализ: «Поскольку преимущества двух сторон сейчас более или менее уравновешены, то борьба увязла и привела к предсказуемому (и предсказанному) тупику» (Поллак, К. М. В поисках выхода из тупики: военная динамика сирийской гражданской войны и варианты ограниченного вмешательства США / Сабанский центр Брукингского института // Ближневосточные записки. № 30. Авг. 2013 г.: <http://www.brookings.edu/~media/research/files/papers/2013/08/09%20military%20syria%20civil%20war%20us%20intervention%20pollack/08_pollack_syria.pdf> (на англ. яз.). См. также: Гардиан: Сирия в руинах: гражданское население страдает, а выход из тупики по-прежнему не найден. Простые люди надеются только на то, что конфликт закончится, поскольку правительственные войска обстреливают жилые кварталы, а влияние демократических сил на повстанцев незначительно, 19 февр. 2013 г.: <<http://www.theguardian.com/world/2013/feb/19/syria-civilians-military-stalemate>> (на англ. яз.).

¹⁸ См., напр.: Совет по правам человека ООН: доклад независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 16 авг. 2013 г.: док. ООН А/НRC/24/46, пп. 171–186: <<http://www.refworld.org/docid/52302c54.html>> (на англ. яз.); Лос-Анджелес Таймс: Из-за осады районов сирийской столицы и пригородов снабжение продовольствием и медикаментами уменьшается, 25 авг. 2013 г.: <<http://www.latimes.com/world/middleeast/la-fg-syria-siege-20130826,0,262231.story>> (на англ. яз.).

¹⁹ См., напр.: Совет по правам человека ООН: доклад независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 16 авг. 2013 г.: док. ООН А/НRC/24/46, пп. 187–190. Нью-Йорк Таймс: Сжигание кольца осады сирийскими повстанцами вызывает гнев, 10 июля 2013 г.: <http://www.nytimes.com/2013/07/11/world/middleeast/tightening-siege-by-syrian-rebels-stirs-anger.html?_r=0> (на англ. яз.).

²⁰ См., напр. анализ, приведенный в следующем докладе: Институт изучения войн: Джозеф Холлидей: доклад о безопасности на Ближнем Востоке № 8: Режим Асада. От борьбы с повстанцами к гражданской войне, март 2013 г.: <<http://www.understandingwar.org/sites/default/files/TheAssadRegime-web.pdf>> (на англ. яз.).

²¹ См., напр.: *The Long War Journal*: Исламисты преобладают в сирийском повстанческом движении, 16 сент. 2013 г.: <http://www.longwarjournal.org/threat-matrix/archives/2013/09/the_growing_role_jihadists_in.php> (на англ. яз.); *The Telegraph*: Сирия: почти половина повстанцев — джихадисты или радикальные исламисты, отмечается в отчете *HISJane's*, 15 сент. 2013 г.: <<http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/middleeast/syria/10311007/Syria-nearly-half-rebel-fighters-are-jihadists-or-hardline-Islamists-says-IHS-Janes-report.html>> (на англ. яз.).

²² По словам Дэвида Шедда, заместителя директора Разведывательного управления Министерства обороны США, в Сирии выявлено, как минимум, 1200 повстанческих группировок; Элиз Лэботт, *CNN*: Официально: группировки, связанные с «Аль-Каидой», набирают силу в Сирии, 21 июля 2013 г.: <<http://security.blogs.cnn.com/2013/07/21/official-al-qaeda-affiliated-groups-gaining-strength-in-syria/>> (на англ. яз.). См. также: Нью-Йорк Таймс: Внутренние распри среди сирийских повстанцев подрывают усилия, направленные против Асада, 12 июля 2013 г.: <<http://www.nytimes.com/2013/07/13/world/middleeast/syrian-rebel-infighting-undermines-anti-assad-effort.html?pagewanted=all>> (на англ. яз.).

²³ См., напр.: *Wall Street Journal*: Насилие между повстанцами охватывает Сирию, 18 сент. 2013 г.: <<http://online.wsj.com/article/SB10001422127887324807704579082924138453120.html>> (на англ. яз.); Oxford Analytica: Множащиеся в Сирии конфликты затягивают выход из тупики, 7 авг. 2013 г.: <<https://www.oxan.com/display.aspx?ItemID=DB185075>> (на англ. яз.).

²⁴ См., напр.: *The Economist*: Сирийская политическая оппозиция. Смятение. Оппозиция, как всегда, разделена, 1 июня 2013 г.: <<http://www.economist.com/news/middle-east-and-africa/21578721-opposition-divided-ever-disarray>> (на англ. яз.).

²⁵ О причастности «Хезболлы» к событиям в Сирии см., напр.: *Foreign Affairs*: Мона Якубян, Авантюра «Хезболлы» в Сирии. Опасный расчет лежит за решением группировки поддержать Асада, 2 июня 2013 г.: <<http://www.foreignaffairs.com/articles/136626/mona-yacoubian/hezbollahs-gamble-in-syria>> (на англ. яз.). Об участии курдов из Ирака и Турции см., напр.: Нью-Йорк Таймс: Борьба курдов расстраивает боевой порядок в Сирии, 1 авг. 2013 г.: <<http://www.nytimes.com/2013/08/02/world/middleeast/syria.html?pagewanted=all>> (на англ. яз.). Об участии в сирийских событиях иностранных исламистских и салафитских боевиков см., напр.: Нью-Йорк Таймс: Иностранные боевики наводняют Сирию, вызывая опасения в отношении нового прибежища экстремистов, 8 авг. 2013 г.: <<http://www.nytimes.com/2013/08/09/world/middleeast/as-foreign-fighters-flood-syria-fears-of-a-new-extremist-haven.html?pagewanted=all>> (на англ. яз.). Кроме того, ряд государств, по сообщениям, тем или иным образом задействован в сирийском конфликте, преимущественно в форме поставок оружия, финансовых средств и др.

²⁶ Как сообщила Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, конфликт все более приобретает межрелигиозный характер; см. доклады Комиссии: <<http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/IIICISyria/Pages/IndependentInternationalCommission.aspx>> (на англ. яз.). См. также: *Foreign Affairs*: Самое ли отвратительное это зверство, увиденное в сирийской гражданской войне?, 13 мая 2013 г.: <<http://www.hrw.org/news/2013/05/13/most-disgusting-atrocity-filmed-syrian-civil-war>> (на англ. яз.). Например, некоторые из фактов насилия, совершенных, по имеющимся сведениям, вооруженными оппозиционными группами в отношении гражданских лиц-алавитов в Латакии в августе 2013 г., «имели явные межрелигиозные мотивы», как отмечает организация «ХьюманРайтсВотч»; ХьюманРайтсВотч: Вы все равно видите их кровь. Казни, массовые расстрелы и взятие заложников оппозиционными силами в Латакии, 11 окт. 2013 г., с. 2: <<http://www.refworld.org/docid/5257b1e04.html>> (на англ. яз.).

²⁷ В начале 2011 г. курды, крупнейшее этническое меньшинство Сирии, по-разному реагировали на восстание против сирийского правительства. Много курдской молодежи с самого начала присоединилось к протестам, однако большинство курдских партий решило оставаться в стороне. Начиная с середины 2012 г., сирийские правительственные силы оставили многие районы, населенные курдами, в результате чего курды, в основном партия «Демократический союз» и вооруженные «отряды народной самообороны», стали контролировать большинство курдских городов и поселков в провинциях Алеппо и Хасеке. Это привело к самоуправлению курдов на севере и северо-востоке Сирии и восстановлению их культурных прав, которые долгое время подавлялись. По состоянию на 2013 г., наблюдается активизация трений между «отрядами национальной самообороны» и антиправительственными группами, включая связанные с «Аль-Каидой», в этнически смешанных районах, в результате чего имеет место массо-

вый исход, главным образом курдов, в Курдский район Ирака. Есть сообщения о взаимных похищениях и боевиков, и гражданских лиц; см., напр.: Совет по правам человека ООН, доклад независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 16 авг. 2013 г.: док. ООН А/НRC/24/46, п. 62: <<http://www.refworld.org/docid/52302c5c4.html>>; *Foreign Policy*: Гражданская война внутри сирийской гражданской войны, 28 авг. 2013 г.: <http://www.foreignpolicy.com/articles/2013/08/28/the_civil_war_within_syria_s_civil_war_kurdish_fighters> (на англ. яз.); Нью-Йорк Таймс, 1 авг. 2013 г.: <http://www.nytimes.com/2013/08/02/world/middleeast/syria.html?pagewanted=all&_r=0> (на англ. яз.). См. также: Международная группа по предотвращению кризисов: Борьба в борьбе: доклад о положении на Ближнем Востоке № 136, 22 янв. 2013 г.: <<http://www.crisisgroup.org/~media/Files/Middle%20East%20North%20Africa/Iraq%20Syria%20Lebanon/Syria/136-syrias-kurds-a-struggle-within-a-struggle>> (на англ. яз.).

²⁸ См.: доклад о предполагаемом применении химического оружия в Гуте, пригороде Дамаска, 21 авг. 2013 г. Комментарий Генерального секретаря ООН, 16 сент. 2013 г.: <<http://www.refworld.org/docid/523993b54.html>> (на англ. яз.).

²⁹ См.: Центр новостей ООН: Сирия: глава независимой комиссии ООН призывает государства — члены ООН положить конец продолжающейся резне, 29 июля 2013 г.: <<http://www.refworld.org/docid/51f7786559.html>> (на англ. яз.).

³⁰ См., напр.: Совет ООН по правам человека: доклад независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 16 авг. 2013 г.: док. ООН А/НRC/24/46, с. 1 резюме и далее по тексту доклада: <<http://www.refworld.org/docid/52302c5c4.html>>; см. также: Хьюман Райтс Вотч: Вы все равно видите их кровь. Казни, массовые расстрелы и взятие заложников оппозиционными силами в Латакии, 11 окт. 2013 г., с. 6, 62: <<http://www.refworld.org/docid/5257b1e04.html>> (на англ. яз.).

³¹ См.: доклады независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике: <<http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/PCISyria/Pages/IndependentInternationalCommission.aspx>> (на англ. яз.).

³² См.: Центр новостей ООН: Большинство сирийцев погибает при нападениях с применением обычных видов оружия, заявляет комиссия ООН по правам человека, 16 сент. 2013 г.: <<http://www.refworld.org/docid/523821674.html>> (на англ. яз.).

³³ Значительное число детей были убиты и тяжело ранены в ходе артиллерийских обстрелов и боевых действий и еще тысячи своими глазами видели, как гибли и получали ранения их родные, или же пережили ракетные удары, интенсивные воздушные бомбардировки и тяжелые артиллерийские обстрелы их домов, школ и больниц правительственными войсками, что привело к тяжелейшим психологическим травмам. В отчетный период сильно участилось применение вооруженными оппозиционными группами террористических методов, включая взрывы машин, начиненных взрывчаткой, и применение других взрывных устройств в гражданских районах, в том числе недалеко от школ, и резко увеличилось число детей, связанных с такими вооруженными группами: Генеральная Ассамблея ООН: Дети и вооруженные конфликты: доклад Генерального секретаря, 15 мая 2013 г.: док. ООН А/67/845—S/2013/245, п. 150: <<http://www.refworld.org/docid/51b9864e4.html>> (на англ. яз.).

³⁴ Подробную информацию см.: <<http://www.childrenofsyria.info>> (на англ. яз.).

³⁵ См.: Управление ООН по координации гуманитарных вопросов: Сирийский гуманитарный пресс-бюллетень, вып. 34, 10—23 сент. 2013 г.: <<http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Syria%20Humanitarian%20Bulletin%20No%2034.pdf>> (на англ. яз.).

³⁶ См.: УВКБ ООН и ЮНИСЕФ: совместный пресс-релиз «Миллион детей-беженцев — позорная вежа в сирийском кризисе», 23 авг. 2013 г.: <<http://www.unhcr.org/521628cf9.html>> (на англ. яз.).

³⁷ Дети составляют около половины нуждающегося населения Сирии и по-прежнему ощущают основную тяжесть конфликта. По данным УВКПЧ ООН, как минимум, 6500 из 93 тыс. погибших за период с марта 2011 г. по апрель 2013 г. — несовершеннолетние, в том числе 1700 — младше 10 лет. Детей ранят, содержат под стражей, пытают, казнят и принуждают свидетельствовать или совершать злодеяния. Многих вербуют как вооруженных боевиков; по данным Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, с марта 2011 г. в военных действиях погибли 86 детей-боевиков. См.: Управление ООН по координации гуманитарных вопросов: Сирийский гуманитарный пресс-бюллетень, вып. 30, 16—29 июля 2013 г.: <http://syria.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/Syria_Humanitarian_Bulletin_Issue_No_30_130729_en.pdf> (на англ. яз.).

³⁸ См.: УВКБ ООН и ЮНИСЕФ: совместный пресс-релиз «Миллион детей-беженцев — позорная вежа в сирийском кризисе», 23 авг. 2013 г.: <<http://www.unhcr.org/521628cf9.html>> (на англ. яз.).

³⁹ См., напр.: Совет по правам человека ООН: доклад независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 16 авг. 2013 г.: док. ООН А/НRC/24/46, пп. 103, 108, 110: <<http://www.refworld.org/docid/52302c5c4.html>>. См. также: *Washington Post*: Растущие бреши в рядах сирийских повстанцев начинают заполнять подростки, 25 авг. 2013 г.: <http://www.washingtonpost.com/world/middle_east/as-syrian-rebels-losses-mount-teenagers-begin-filling-ranks/2013/08/24/2bdbdfea-0a8f-11e3-9941-6711ed662e71_story.html?hpid=hp_rss_homepage&tid=pp_widget> (на англ. яз.); Генеральная Ассамблея ООН: Дети и вооруженные конфликты: доклад Генерального секретаря, 15 мая 2013 г.: док. ООН А/67/845—S/2013/245: <<http://www.refworld.org/docid/51b9864e4.html>> (на англ. яз.).

⁴⁰ См., напр.: Совет по правам человека ООН: доклад независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 16 авг. 2013 г.: док. ООН А/НRC/24/46, п. 95: <<http://www.refworld.org/docid/52302c5c4.html>> (на англ. яз.).

⁴¹ См.: доклады Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике: <<http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/PCISyria/Pages/IndependentInternationalCommission.aspx>> (на англ. яз.).

⁴² По имеющимся данным, в Сирии перемещено около 235 тыс. палестинских беженцев: свыше 200 тыс. в Дамаске, около 6000 в Алеппо, 4500 в Латакии, 3050 в Хаме, 6450 в Хомсе, 13 100 в Дерья. 9105 палестинских беженцев из Сирии зарегистрировались в БАПОР для получения помощи в Иордании, а 45 тыс. — в Ливане. БАПОР отслеживает сообщения о 6000 палестинских беженцах из Сирии в Египте, 1100 — в Ливии, 1000 — в Газе; по сообщениям УВКБ ООН, до 1000 палестинских беженцев выехало в Малайзию, Таиланд и Индонезию; см.: БАПОР: информационный бюллетень о мерах реагирования на кризис в Сирии № 60, 30 сент. 2013 г., с. 1: <http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Syriacrisis_situationupdate%28issue%20no%2060%29.pdf> (на англ. яз.).

⁴³ См.: Ближневосточное агентство ООН для помощи палестинским беженцам и организации работ: Информационный бюллетень о ситуации в Сирии № 55: еженедельный доклад о кризисе в Сирии, 22 июля 2013 г.: <<http://www.unrwa.org/etemplate.php?id=1832>> (на англ. яз.).

- ⁴⁴ См.: Объединенная региональная информационная сеть: Сирия: палестинцев втягивают в конфликт, 14 авг. 2012 г.: <<http://www.refworld.org/docid/5031ae66c.html>> (на англ. яз.).
- ⁴⁵ Подробные данные, в том числе количество беженцев и лиц, ищущих убежища, из третьих стран, имеются в распоряжении УВКБ ООН. О положении иракских беженцев в Сирии см. также: *The Washington Post*: Иракские беженцы в Сирии ощущают на себе новые повороты в войне, 10 апр. 2013 г.: <http://articles.washingtonpost.com/2013-04-10/world/38415037_1_syria-refugees-damascus> (на англ. яз.).
- ⁴⁶ Статистика имеется в распоряжении УВКБ ООН.
- ⁴⁷ См., напр.: Ассошиэйтед Пресс: В Ираке зафиксировано максимальное месячное количество жертв за 5 лет, 1 авг. 2013 г.: <<http://bigstory.ap.org/article/un-says-over-1000-people-killed-iraq-july>> (на англ. яз.).
- ⁴⁸ См., напр.: *The Washington Post*: Иракские беженцы в Сирии ощущают на себе новые повороты в войне, 10 апр. 2013 г.: <http://articles.washingtonpost.com/2013-04-10/world/38415037_1_syria-refugees-damascus> (на англ. яз.).
- ⁴⁹ См.: УВКБ ООН: *Дело М.М. (Иран) против Государственного секретаря Министерства внутренних дел (ММ (Iran) v. Secretary of State for the Home Department)*, письменное заявление от имени УВКБ ООН, 3 авг. 2010 г.: док. ООН C5/2009/2479: <<http://www.refworld.org/docid/4c6ba7db2.html>> (на англ. яз.).
- ⁵⁰ См.: УВКБ ООН: Руководители УВКБ ООН и ВПП посетили Ирак, где выразили благодарность за размещение тысяч сирийских беженцев, 27 авг. 2013 г.: <<http://www.unhcr.org/521cd48a9.html>> (на англ. яз.); УВКБ ООН: Руководитель УВКБ ООН призывает государства обеспечить свободный доступ людям, бегущим из Сирии, 16 июля 2013 г.: <<http://www.unhcr.org/51e55cf96.html>> (на англ. яз.).
- ⁵¹ См.: УВКБ ООН: Заявление Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев по делу *Хирси и другие против Италли (Hirsi and Others v. Italy)*, 29 марта 2011 г., заявление № 27765/09: <<http://www.refworld.org/docid/4d92d2c22.html>> (на англ. яз.).
- ⁵² См.: УВКБ ООН: Руководители УВКБ ООН и ВПП посетили Ирак, где выразили благодарность за размещение тысяч сирийских беженцев, 27 авг. 2013 г.: <<http://www.unhcr.org/521cd48a9.html>> (на англ. яз.); УВКБ ООН: Руководитель УВКБ ООН призывает государства обеспечить свободный доступ людям, бегущим из Сирии, 16 июля 2013 г.: <<http://www.unhcr.org/51e55cf96.html>> (на англ. яз.).
- ⁵³ Отметим, что УВКБ ООН использует термин «военные» в более широком смысле, чем в международном гуманитарном праве, и употребляет его в отношении «любого военнослужащего, как мужского, так и женского пола, регулярных вооруженных сил или нерегулярной вооруженной группы, а также лиц, принимавших активное участие в военных и боевых действиях или выполнявших задания по вербовке или подготовке военного персонала либо занимавших командные или распорядительные должности в какой-либо вооруженной организации, регулярной или нерегулярной, и оказавшихся в принимающем государстве». См.: УВКБ ООН: Практические рекомендации по поддержанию гражданского и гуманитарного характера убежища, сент. 2006 г., с. 17: <<http://www.unhcr.org/refworld/docid/452b9bca2.html>> (на англ. яз.).
- ⁵⁴ Термин «вооруженные элементы» относится ко все лицам, имеющим при себе оружие, которые могут быть как военными, так и гражданскими. Он охватывает гражданских лиц, которые могут носить оружие в целях самозащиты или по причинам, связанным с военной деятельностью. В то время как все вооруженные элементы должны быть разоружены при пересечении границы с принимающим государством, только военные должны быть отделены и интернированы. См.: УВКБ ООН: Практические рекомендации по поддержанию гражданского и гуманитарного характера убежища, сент. 2006 г., с. 17: <<http://www.unhcr.org/refworld/docid/452b9bca2.html>> (на англ. яз.).
- ⁵⁵ Включая международное право в области прав человека и международное гуманитарное право. Как правило, дети, связанные с вооруженными силами или группами, не должны быть интернированы, однако могут быть исключения для детей в возрасте 15 лет и старше по причинам, связанным с конфликтом. В таких случаях детям должны быть обеспечены особые гарантии, предусмотренные в международном гуманитарном праве и международном праве в области прав человека. См.: УВКБ ООН: Практические рекомендации по поддержанию гражданского и гуманитарного характера убежища, сент. 2006 г., с. 17: <<http://www.unhcr.org/refworld/docid/452b9bca2.html>> (на англ. яз.).
- ⁵⁶ Хотя определенные лица непосредственно преследуются или иным образом подвергаются опасности, потому что известны их политические убеждения или принадлежность, стороны конфликта, по сообщениям, широко толкуют вопрос о том, кого именно они могут считать связанными с противоположной стороной, в том числе на основании семейных связей данного лица, его вероисповедания или этнического происхождения либо просто факта присутствия в районе, который считается «проправительственным» или «антиправительственным». Это иллюстрируют методы и тактика ведения боевых действий, отмечаемые в Сирии, которые включают, в частности, систематическую осаду, бомбардировку, налеты, мародерство и разрушение жилищ и другой гражданской инфраструктуры в целых районах, предположительно по причине реальной или приписываемой поддержки, которую жертвы этих методов оказывают противоположной стороне конфликта. Эти действия, которые некоторые источники называют формами коллективного наказания, наряду с постоянными и достоверными сообщениями о других нарушениях прав человека и посягательствах на них со стороны всех сторон конфликта, направленных против гражданского населения, указывают на то, что сирийские гражданские лица, вероятно, покинули Сирию из-за вполне обоснованных опасений, вызванных реальными или приписываемыми им политическими убеждениями. Кроме того, этнические и религиозные меньшинства в Сирии, как сообщается, все в большей степени втягиваются в конфликт, который приобретает все более межрелигиозный характер. Члены сообществ меньшинств могут иметь вполне обоснованные опасения стать жертвой преследований по признаку политических убеждений (приписываемых) и (или) расы, гражданства или вероисповедания. Принадлежность к определенной социальной группе тоже может быть актуальной как признак по Конвенции, в зависимости от обстоятельств конкретного дела. О нападениях на целые районы и (или) примерах коллективного наказания в отношении гражданских лиц см., напр., следующие заявления: «Правительственные силы и поддерживающее их ополчение, по сообщениям, осуществляли акты коллективного наказания в отношении гражданского населения, которое они считают сочувствующим оппозиции» (и ссылки на «тенденцию жестоких актов коллективного наказания») в следующем документе: Управление Верховного комиссара ООН по правам человека: Экстренные дебаты о ситуации с соблюдением прав человека в Сирии. Вступительное слово Верховного комиссара ООН по правам человека Нави Пиллай, Женева, 29 мая 2013 г.: <<http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=13372&LangID=E>> (на англ. яз.). Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике также упоминает «коллективное наказание» и заявляет, что «правительственные силы продолжают применять лишение свободы как орудие войны, коллективно наказывая жителей населенных пунктов, которые, как они считают, поддерживают вооруженную оппозицию»; см., напр.: пп. 64 и 69 июньского доклада: доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике: док. ООН A/HRC/23/58, 4 июня 2013 г.: <<http://www.refworld.org/docid/51aee9484.html>> (на англ. яз.).

⁵⁷ Региональные критерии соответствия понятию «беженец» см. в следующих документах: Организация африканского единства, Конвенция по конкретным аспектам проблем беженцев в Африке («Конвенция ОАЕ») от 10 сент. 1969 г.: Сборник международных договоров ООН, т. 1001, с. 45: <<http://www.unhcr.org/refworld/docid/3aeb36018.html>> (на англ. яз.); Картаженская декларация о беженцах: Коллоквиум по международной защите беженцев в Центральной Америке, Мексике и Панаме, 22 нояб. 1984 г.: <<http://www.unhcr.org/refworld/docid/3aeb336ec.html>> (на англ. яз.); Азиатско-африканская юридическая консультативная организация: Бангкокские принципы в отношении статуса беженцев и обращения с ними («Бангкокские принципы»), 31 дек. 1966 г.: <<http://www.unhcr.org/refworld/docid/3de5f2d52.html>> (на англ. яз.).

⁵⁸ По вопросу дополнительной защиты см.: Совет Европейского союза: директива Совета ЕС 2004/83/ЕС от 29 апр. 2004 г. «О минимальных стандартах для квалификации и статуса граждан третьих стран или лиц без гражданства в качестве беженцев или лиц, нуждающихся в иной форме международной защиты, и содержании предоставляемой защиты»: <<http://www.unhcr.org/refworld/docid/4157e75e4.html>> (на англ. яз.).

⁵⁹ Напр.: Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 10 дек. 1984 г. [принята и открыта для подписания, ратификации и присоединения резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 39/46 от 10 дек. 1984 г., вступила в силу 26 июня 1987 г., согласно ст. 27(1)]: <<http://www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/CAT.aspx>> (на англ. яз.); Международный пакт о гражданских и политических правах [принят и открыт для подписания, ратификации и присоединения резолюцией Генеральной Ассамблеи 2200A (XXI) от 16 дек. 1966 г., вступил в силу 23 марта 1976 г., согласно ст. 49]: <<http://www.ohchr.org/en/professionalinterest/pages/ccpr.aspx>> (на англ. яз.); Европейская конвенция о правах человека [Конвенция о защите прав человека и основных свобод, Рим, 04.11.1950 г.]: <http://www.echr.coe.int/Documents/Convention_ENG.pdf> (на англ. яз.).

⁶⁰ См. соответствующие замечания в отношении влияния последствий преследований в прошлом в п. 26 следующего документа: УВКБ ООН: Руководящие принципы международной защиты № 4: альтернатива бегства/перемещения внутри страны в контексте п. 2 разд. А ст. 1 Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и (или) Протокола 1967 г. к ней: док. ООН HCR/GIP/03/04, 23 июля 2003 г.: <<http://www.unhcr.org/refworld/docid/3f2791a44.html>> (на англ. яз.).

⁶¹ Члены групп религиозных меньшинств, по сообщениям, подвергаются угрозам и запугиванию, похищениям, пыткам и массовым казням от рук вооруженных оппозиционных групп по причине приписываемой им поддержки сирийского правительства или связи с ним, с его вооруженными силами и соответствующим ополчением. На данный момент нападения на членов религиозных меньшинств, как представляется, в значительной мере мотивированы политическими соображениями, хотя религиозная принадлежность жертвы может быть единственным критерием, по которому делается заключение о приписываемых ей политических убеждениях. Кроме того, появляется все больше сообщений о том, что представителей религиозных меньшинств преследуют из-за их принадлежности к этим меньшинствам; см., напр.: Международная амнистия: Сирия: суммарные казни и другие злоупотребления со стороны вооруженных оппозиционных групп, 14 марта 2013 г.: док. MDE 24/008/2013, с. 3: <<http://www.refworld.org/docid/514304f42.html>> (на англ. яз.). Сунниты, по сообщениям, подвергаются арестам, заключению без права переписки и общения, пыткам и другим формам жестокого обращения, а также внесудебным и суммарным казням со стороны правительственных сил и их ополчения за приписываемую им принадлежность к суннитским исламистским или салафитским партиям либо вооруженным группировкам, таким как «Братья-мусульмане», «Аль-Каида» и др. В некоторых случаях суннитов в религиозно смешанных районах, как сообщается, намеренно преследуют из-за их религиозной идентичности; см., напр.: Государственный департамент США, Бюро по вопросам демократии, прав человека и трудовых отношений: Международный доклад о свободе совести. Сирия, 2012 г., 20 мая 2013 г., с. 6: <<http://www.state.gov/documents/organization/208624.pdf>> (на англ. яз.).

⁶² См.: УВКБ ООН: Руководящие принципы международной защиты № 5: применение положений об исключении: статья 1F Конвенции 1951 г. о статусе беженцев, док. ООН HCR/GIP/03/05, 4 сент. 2003 г.: <<http://www.unhcr.org/refworld/docid/3f5857684.html>> (на англ. яз.).

⁶³ Разные стороны конфликта, по сообщениям, причастны к нарушениям прав человека и серьезным нарушениям международного гуманитарного права. См., в частности: доклады Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике: <<http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/ICISyria/Pages/IndependentInternationalCommission.aspx>> (на англ. яз.).

⁶⁴ См., напр.: годовые доклады о Сирии организации «Международная амнистия» за 2011 г. и предыдущие годы: <<http://www.amnesty.org>> и сообщения о Сирии, содержащиеся во Всемирном докладе организации «Хьюман Райтс Вотч» за 2011 г. и предыдущие годы: <<http://www.hrw.org/node/79288>> (на англ. яз.).

⁶⁵ См.: УВКБ ООН: УВКБ ООН и соседи Сирии объявили о совместном стремлении к расширению международной поддержки стран, принимающих большие количества беженцев, пресс-релиз, 4 сент. 2013 г.: <<http://www.unhcr.org/522747799.html>> (на англ. яз.).

⁶⁶ См., напр.: УВКБ ООН: Агентство ООН по делам беженцев приветствует решение Бразилии о выдаче гуманитарных виз сирийцам, 27 сент. 2013 г.: <<http://www.unhcr.org/524555689.html>>. См. также: Федеральный совет: Ослабление визовых требований для родственников граждан Сирии, живущих в Швейцарии, пресс-релиз, 4 сент. 2013 г.: <https://www.bfm.admin.ch/content/bfm/en/home/dokumentation/medienmitteilungen/2013/ref_2013-09-041.html> (на англ. яз.).

⁶⁷ УВКБ ООН предложило к концу 2014 г. представить до 30 тыс. сирийских беженцев для переселения или допуска по гуманитарным причинам. Государствам предлагается предоставить места для этих беженцев в дополнение к существующим квотам на перемещение, обеспечив таким образом, чтобы оставались возможности для переселения беженцев из остальных стран мира. На данный момент в работе по переселению и допуску по гуманитарным причинам лиц, покидающих Сирию, принимают участие 16 стран. Странами, на момент подготовки данного документа принявшими на себя конкретные обязательства, общий объем которых составляет около 10 тыс. мест, являются Австралия, Австрия, Канада, Финляндия, Франция, Германия, Венгрия, Ирландия, Люксембург, Молдова, Нидерланды, Норвегия, Испания, Швеция и Швейцария. Кроме того, участие принимают США, но они еще не указали конкретные цифры. Подробнее см.: документ УВКБ ООН: Поиск решений для сирийских беженцев: переселение, допуск по гуманитарным причинам и воссоединение семей, 18 окт. 2013 г.: <<http://www.unhcr.org/5249282c6.html>> (на англ. яз.).