

ФОРМИРОВАНИЕ ТАМОЖЕННЫХ СОЮЗОВ В РАМКАХ ЕС И ЕВРАЗЭС: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ

Исакова Александра

Статья посвящена сравнительному анализу этапов формирования таможенных союзов Европейского и Евразийского экономического сообществ. Были исследованы основные тенденции и пути становления таможенных союзов. Изучены системы таможенного законодательства и таможенного регулирования. На основе различных социально-экономических показателей были сопоставлены и проанализированы последствия функционирования данных интеграционных объединений.

Введение. Усиление взаимозависимости национальных экономик в современном мире есть следствием возросшей интернационализации мировых хозяйственных связей и вовлеченности суверенных государств в процесс региональной и глобальной интеграции. Если говорить о региональной экономической интеграции, то наиболее распространенными формами ее являются зона свободной торговли и таможенный союз [1].

Решение о создании таможенного союза (ТС) в рамках Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) в составе трех государств – Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации – было принято в 2007 г. Через два года данный геополитический и геоэкономический проект был успешно реализован¹. За короткое время была заложена необходимая организационно-правовая основа для функционирования данного объединения: создана единая таможенная территория, приняты Таможенный кодекс, Единый таможенный тариф и Единая товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности ТС, в основном согласованы нетарифные меры регулирования внешней торговли. Важным моментом стало образование наднационального органа интеграционной «тройки» – Комиссии ТС (с декабря 2011 г. Евразийская экономическая комиссия).

¹ Учредительные документы о создании тройственного Таможенного союза были подписаны в Минске 27 ноября 2009 г.

Движение данной региональной группировки в сторону более тесному экономическому и политическому объединению на постсоветском пространстве продолжается. К 1 января 2015 г. Беларусь, Казахстан и Россия приступают к формированию Евразийского экономического союза. Безусловно, такой серьезный шаг требует обстоятельного и всестороннего научного осмысления. Создавая необходимый фундамент для будущего экономического союза важно учесть имеющийся опыт 28 европейских стран, которые прошли уже этот этап интеграции. Государствам-членам евразийской «тройки» следует всесторонне изучить этот «европейский путь», дабы избежать серьезных ошибок и быстрее достичь поставленной цели.

В данной статье рассматривается история формирования таможенных союзов ЕС и ЕврАзЭС, акцентируя внимание на анализе таможенного законодательства и таможенного регулирования в указанных региональных группировках.

Основная часть. В краткой форме, таможенный союз – это общая таможенная территория двух или более стран с единым таможенным тарифом в отношении товаров, вывозимых или ввозимых из третьих стран, не входящих в данное интеграционное объединение. Таможенный союз ведет к формированию странами-участницами общей внешней торговой политики и созданию наднационального органа по регулированию таможенных, внешнеэкономических и других вопросов, который действует в общих интересах этих государств [2].

Европейская интеграция на пути формирования экономического союза прошла несколько этапов:

- создание и функционирование зоны свободной торговли (1957–1969 гг.);
- создание и функционирование таможенного союза (1969–1987 гг.);
- создание и функционирование единого внутреннего (общего) рынка (1987–1992 гг.);
- формирование экономического и валютного союза (1992–2002) [3].

Таможенный союз и сегодня остается важнейшим составным элементом функционирования ЕС. Его создание, ставшее первоочередной задачей после подписания Римского договора в 1957 г., было в целом завершено к началу 1969 г. К важнейшим мерам данного этапа относились:

- устранение всех таможенных барьеров и ограничений между государствами-членами;

- создание единой таможенной территории и единого таможенного тарифа Европейского Сообщества;
- общая торговая политика как внешнее измерение таможенного союза [4].

Для формирования таможенного союза устанавливался переходный период продолжительностью в 12 лет: с 1.01.1958 г. по 1 января 1970 г. (официально ТС начал функционировать с 1.01.1969 г.). Однако переход к Единому таможенному тарифу оказались не самым трудным делом. Понадобилось еще более 20 лет для полной ликвидации таможенных барьеров на пути передвижения товаров внутри Сообщества. Завершение создания единого внутреннего рынка (к 1.01.1993 г.) привело к отмене таможенного контроля на границах между странами-членами ЕС.

Унификация налоговой системы – одна из наиболее сложных задач в комплексе мер по созданию единого внутреннего рынка «единой Европы». Важнейшим достижением в данной области стала Директива Европейского экономического сообщества о переходе с 1.01.1970 г. всех стран-членов объединения к единой системе налога на добавленную стоимость, который утверждался в качестве главного косвенного налога для всех стран ЕЭС [5].

Важно подчеркнуть, что все 6 стран-учредителей ЕЭС (Бельгия, Италия, Люксембург, Нидерланды, ФРГ и Франция) находились примерно на одинаковом уровне экономического развития и имели сходную структуру хозяйства. Несмотря на имеющиеся разногласия, они были заинтересованы действовать согласованно и сообща. Руководство этих стран проявили необходимую политическую волю для преодоления имеющихся противоречий на пути к дальнейшей интеграции. Это стало основой для нахождения взаимоприемлемых компромиссов.

Заслуживает внимания правоприменительная практика ЕС. Система источников таможенного права Европейского Сообщества включает:

а) акты первичного права (учредительные договоры Европейского объединения угля и стали¹, ЕЭС, «Евратома», Единый европейский акт, Маастрихтский, Ниццкий и Амстердамский договоры, договоры о присоединении к Европейским сообществам и ЕС новых членов), обладающих высшей юридической силой;

¹ Прекратило существование 23.06.2002 г., в связи с истечением срока действия договора.

- б) акты вторичного права (нормативно-правовые акты институтов Европейского Сообщества);
- в) решения Суда Европейского Сообщества;
- г) международные договоры ЕС и государств-членов;
- д) национальные правовые нормы. [6]

Следует отметить, что успех европейской модели интеграции есть результат эффективности многолетней практики регулирования различных вопросов, связанных с экономикой, политикой и социальной сферой на межгосударственной основе. Изучение и анализ особенностей отдельных правовых актов и принципов регулирования в рамках Евросоюза дает огромный теоретический и эмпирический материал для других региональных группировок, включая и ЕврАзЭС по формированию многосторонних таможенных и экономических союзов [7]

Как мы уже отмечали, решение о создании Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России было принято 6 октября 2007 г. на саммите ЕврАзЭС. В рамках подписанных соглашений был утвержден План действий по формированию указанного интеграционного объединения [8].

Следующий этап становления Таможенного союза пришелся на 2010 г. С 1 января этого года три государства стали применять во внешней торговле с третьими странами Единый таможенный тариф на основе Единой товарной номенклатуры ВЭД и в основном согласованные меры нетарифного регулирования. Беларусь, Казахстан и Россия также упорядочили тарифные льготы и преференции для товаров из третьих стран. С 6.07.2010 г. для всех трех стран начал действовать Таможенный кодекс Таможенного союза [11].

Наконец, последней вехой в формировании Таможенного союза явилась дата 1 июля 2011 г., когда был фактически отменен таможенный контроль на внутренних границах стран Таможенного союза. Функции таможенного контроля в отношении товаров и транспортных средств отныне осуществляются таможенными службами России, Беларуси и Казахстана в пунктах пропуска на внешних границах Таможенного союза.

С 1.01.2012 г. на территории ТС начало функционировать Единое экономическое пространство [9]. Органы управления ЕЭП представлены Высшим евразийским экономическим советом и Евразийской экономической комиссией. [10]

Правовая основа таможенного законодательства ЕЭП имеет следующую структуру:

- Таможенный кодекс Таможенного союза;
- международные договоры государств-участников ТС, регулирующие таможенные правоотношения в ТС;
- решения ЕЭК ТС.

Вопросы таможенного регулирования, не урегулированные таможенным законодательством ТС, решаются в соответствии с законодательством государств-членов ТС.

С момента начала формирования Таможенного союза была заложена серьезная правовая основа для формирования полноценного интеграционного объединения: утвержден единый тариф, достигнуто единообразие в применении мер тарифного и нетарифного регулирования по отношению к третьим странам, определен перечень стран-пользователей системы преференций таможенного союза. Вступили в силу важнейшие международные договоры, формирующие договорно-правовую базу таможенного союза; вступил в действие основополагающий законодательный акт – Таможенный кодекс таможенного союза. Факт принятия ТК ТС в некотором смысле есть факт отличия от Европейского союза, где Таможенный кодекс ЕС был принят уже после завершения формирования общеевропейского таможенного союза в 1968 г. [12].

Заключение. При формировании ТС ЕврАзЭС страны-участницы, несомненно, опирались на опыт таможенного союза ЕС. Процесс создания таможенного союза ЕС занял больше времени, нежели при создании ТС ЕврАзЭС. В то же время отметим, что страны-члены «евразийской тройки» столкнулись с определенными трудностями при ликвидации таможенных барьеров. Факт участия гораздо большего количества стран в рамках европейской интеграции изрядно затянул процесс унификации законодательства стран ЕС. Однако страны-учредители Европейского экономического сообщества находились на примерно одинаковом уровне развития и имели сходную структуру хозяйства. И это отличает ТС ЕЭС от ТС ЕврАзЭС. В рамках последней интеграционной группировки, ее субъекты обладают разным экономическим потенциалом и отраслевой структурой. Тем не менее, в обоих случаях страны были заинтересованы действовать сообща, и проявляли сильную политическую волю к объединению. Это создавало почву для нахождения взаимоприемлемых компромиссов. К тому же на лицо явная асимметрия между членами тройственного Таможенного союза: по демографическим, большинству экономическим и военным индикаторам

Россия значительно превосходит своих партнеров по региональному объединению.

Только взвешенный подход при осуществлении дальнейшей интеграции на постсоветском пространстве с учетом мирового опыта позволит странам-членам Таможенного союза добиться существенных экономических и социальных успехов на благо своих народов [12].

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

10. Научные труды Могилевского филиала БИП: Право. Политика, П 95 Экономика / БИП – Институт правоведения; редкол: Л.И. Василевский, Г.Ф. Дубинчик, А.А. Скикевич [и др.]; под общ. ред. А.А. Скикевича. – Вып. 14. – Могилев: МФ ЧУО БИП, 2012. – 188 с.

11. Мировая экономика : учеб. для студентов, обучающихся по специальности «Мировая экономика» / И. П. Гурова. 3-е изд., перераб. – Москва: Издательство «Омега-Л», 2009(Н-г-391 ил., табл. + CD. – (Высшее экономическое образование).

12. Авторская статья члена экспертно-аналитического Совета при Комитете по делам СНГ Государственной Думы РФ И. Адясова [Электр. ресурс]. – Режим доступа: www.sovets.ru/poleznie_materiali/poleznie_ssilki/zarubezhniy_opit_ekonomicheskoy_integracii_dlya_formirovaniya_ee. – Дата доступа: 28.11.2013.

13. Европейский союз // Энциклопедия Кругосвет: универсальная научно-популярная онлайн-энциклопедия [Электр. ресурс]. – Режим доступа: http://www.krugosvet.ru/enc/istoriya/EVROPESKI_SOYUZ_ES.html. – Дата доступа: 28.11.2013.

14. Декларация о евразийской экономической интеграции от 18 ноября 2011 года // Сайт президента России Дата доступа: 28.11.2013. [Электр. ресурс]. – Режим доступа: http://news.kremlin.ru/ref_notes/1091. – Дата доступа: 28.11.2013.

15. Наку, А.А. Таможенное право ЕС. Учебное пособие / А.А. Наку – Москва, 2003. – 77 с.

16. Жамкочьян, С.С. Таможенный союз как региональная организация (на примере Европейского союза и Евразийского экономического сообщества)/С.С Жамкочьян – СПб., 2006. – 216 с.

17. «Новая Еуропа» – онлайн-версия периодического издания. Раздел «Глоссарий ЕС», статья «Таможенный союз». <http://n-europe.eu/glossary/term/751>. [Электр. ресурс]. – Дата доступа: 28.11.2013..

18. Выступление на международной конференции в г. Москве 22.10.2009 Андрея Бельянинова, Руководителя ФТС РФ. [Электр. ресурс] – Дата доступа: 28.11.2013 Режим доступа: www.ifcg.ru/actualno/tamozhennyi-soyuz.html.

19. Евразийское экономическое сообщество // Энциклопедия Кругосвет: универсальная научно-популярная онлайн-энциклопедия. – [Электр. ресурс]. – Режим доступа: http://www.krugosvet.ru/enc/gumanitarnye_nauki/ekonomika_i_pravo/EVRAZISKOE_EKONOMICHESKOE_SOOBSHCHESTVO_EVRAZES.html – Дата доступа: 28.11.2013.

20. Промышленно-торговое право / учредители: Международный арбитражный суд при Белорусской торгово-промышленной палате, Белорусская ассоциация юристов-консультантов, Юркевич Н.Г. – Минск, 1996.

21. Сиротский, А. Н. Таможенный союз Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации / А. Н. Сиротский, И. В. Шумилова // Беларусь в современном мире: материалы IX Междунар. науч. конф., посвящ. 89-летию Белорус. гос. ун-та, Минск, 29 октября 2010 г. – Минск: Изд. центр БГУ, 2010. – С. 216–219.

Establishment of the Customs Unions of European Union and Eurasian Economic Community: comparative analysis (Alexandra Isakova).

The article is devoted to the comparative analysis of the stages of establishment of the Customs Unions of European Union and Eurasian Economic Community. Main tendencies and means of formation were analyzed. Systems of customs legislation and customs regulation were also investigated. On the basement of different socio-economic characteristics the consequences of the functioning of these integration unifications were compared and analyzed.

Статья поступила 10 сентября 2013 г.

e-mail автора: *isakova0501@yandex.ru*