

ЭТАПЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЗОНЫ СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ В РАМКАХ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

Анна Ярошинская

В статье рассматриваются этапы формирования зоны свободной торговли (ЗСТ) в рамках Содружества Независимых Государств (СНГ). Создание ЗСТ рассматривается как важнейший шаг на пути углубления интеграции государств-участниц СНГ. Значительное внимание уделено также процессу формирования соответствующей согласованной нормативной правовой базы, разработки и принятия необходимых механизмов для реализации статей соглашения о ЗСТ.

Введение. Формирование зоны свободной торговли в рамках Содружества Независимых Государств (далее – СНГ) проходило в сложных геополитических и экономических условиях: молодые государства переживали последствия развала Советского Союза и старых хозяйственных связей.

В период существования СССР большая часть союзных республик за счет ввоза из других регионов страны обеспечивали от 16% до 24% объема своего потребления. В некоторых отраслях существовала более сильная взаимозависимость. Так, например, потребность Беларуси в нефти и газе на 90 % удовлетворялась поставками из России. Для Украины такие поставки обеспечивали 86% потребности в нефти, 52% в природном газе.

При таком уровне экономической взаимозависимости распад СССР стал весьма болезненным для экономик бывших советских республик. Для многих альтернатива экономическому спаду виделась в интеграции на основе рыночных отношений. Уже в начале 1990-х гг. обозначилась тенденция к сближению позиций лидеров постсоветских стран.

Основная часть. 15 апреля 1994 г. главами всех государств Содружества было подписано Соглашение о создании зоны свободной торговли (далее – ЗСТ) [1], что рассматривалось как первый шаг к созданию более тесного регионального экономического объединения.

Соглашение предусматривало установление режима свободной торговли на многосторонней основе и предполагало взаимодействие государств при решении задач, направленных на [2]:

1) отмену таможенных пошлин, а также налогов и сборов, имеющих с ними эквивалентное действие, и количественных ограничений;

2) устранение других препятствий свободному движению товаров и услуг;

3) создание и развитие эффективной системы взаимных расчетов и платежей по торговым и другим операциям;

4) координацию торговой политики в отношении государств, не являющихся участниками данного Соглашения;

5) сотрудничество в проведении торгово-экономической политики для достижения целей Соглашения в области промышленности, сельского хозяйства, транспорта, финансов, инвестиций, социальной сферы и т. д.;

6) содействие межотраслевой и внутриотраслевой кооперации и научно-техническому сотрудничеству;

7) гармонизацию и/или унификацию законодательства государств в той мере, в какой это необходимо для надлежащего и эффективного функционирования ЗСТ.

Соглашение о создании ЗСТ от 15.04.1994 г. подписали все 12 государств СНГ. Протокол к Соглашению, прописывавший реализацию его положений, был также подписан всеми руководителями стран-участниц СНГ, кроме Туркменистана. Но данные соглашения не были ратифицированы Грузией и Россией. В то время Россия посчитала, что ее экономические интересы, как очевидного лидера на постсоветском пространстве, не были в полной мере учтены.

С 1994 по 1999 гг. зоны свободной торговли создавались в основном на двусторонней основе [3, с.31–32], в рамках которой более детально учитывались экономические и политические интересы сторон, что указывало на незаинтересованность и отсутствие потребности в унификации торговых режимов на многосторонней основе. Процесс формирования ЗСТ оказался более сложным и длительным, чем представлялось.

Многие статьи Соглашения требовали развития и конкретизации, разработки и принятия необходимых механизмов их реализации. Возник и ряд других проблем, требовавших согласования и принятия соответствующей нормативно-правовой базы [4].

За указанные 4,5 года наибольшие сдвиги в вопросах согласования единой внешнеторговой политики произошли в деле унификации таможенной документации и гармонизации таможенного законодательства, проделанные таможенными администрациями стран-участниц СНГ. Был принят ряд нормативных правовых актов, касающихся методологии таможенной статистики внешней торговли, модульных законодательных актов в сфере таможенного регулирования ВЭД и др.

В апреле 1999 г. на основе старого было разработано новое соглашение о ЗСТ, в которое было внесено более 70 согласованных дополнений и изменений, уточняющих и расширяющих многие предыдущие положения. С учетом мировой практики и опыта создания подобных экономических объединений в текст Соглашения были включены положения об условиях и процедурах применения защитных мер во взаимной торговле в форме количественных ограничений и специальных импортных пошлин. Было предусмотрено сохранение на переходный период количественных и тарифных ограничений на импорт и/или экспорт отдельных товаров с графиком их поэтапной отмены, согласуемым на двусторонней основе. Соглашение дополнено положениями, уточняющими порядок применения косвенных налогов, введения мер государственного регулирования торговли, специальных торговых мер, порядок разрешения споров и др. [5].

В то же время Соглашение не затрагивало права субъектов самим определять режим внешнеэкономических отношений с другими государствами, прав и преимуществ, предоставляемых им в рамках экономических объединений, приграничной торговли, преференций развивающимся странам, свободным экономическим или таможенным зонам, регулируемым внутренним законодательством или на основе международных соглашений.

В Соглашении о создании ЗСТ наиболее принципиальной была ст. 3, предусматривавшая в течение 6 месяцев с даты его вступления согласование общего перечня тарифных и нетарифных изъятий из режима ЗСТ, а также методы применения и поэтапной отмены таких изъятий на переходный период до создания ЗСТ.

Наряду с Соглашением и Протоколом для обеспечения формирования и эффективного функционирования ЗСТ введен комплекс договоренностей, регламентирующих режим свободной торговли, – это базовый комплект из 38 документов.

Кроме базового пакета соглашений, государствами Содружества были достигнуты также договоренности (более 30 соглашений) о регулирова-

нии отдельных, достаточно специфических вопросов функционирования зоны свободной торговли.

Соглашение и Протокол в комплексе с 38 документами, развивающими правовую базу по данной тематике, создавали достаточно эффективный инструмент последовательного формирования режима свободной торговли. Однако многосторонний режим свободной торговли фактически до конца сформирован не был [6].

В 2007–2008 гг. были одобрены Концепция дальнейшего развития СНГ и Стратегия экономического развития СНГ на период до 2020 г., определившие одним из приоритетов дальнейшего экономического развития Содружества завершение формирования зоны свободной торговли и ее дальнейшее совершенствование в соответствии с нормами и правилами ВТО [2; 7].

Среди приоритетных направлений в принятой Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 г. было обозначено следующее [2]:

- завершение формирования и функционирование зоны свободной торговли в рамках СНГ в соответствии с нормами и правилами Всемирной торговой организации (ВТО);
- формирование предпосылок для создания общего экономического пространства;
- развитие общих рынков отдельных видов продукции, в первую очередь сельскохозяйственной, создание эффективных механизмов валютного и финансового сотрудничества.

Многостороннее Соглашение о создании ЗСТ 1994 г. (в новой редакции 1999 г.) требовало корректировки с учетом международных норм правил торговли.

В 2008 г. Россией был разработан и внесен в Исполнительный комитет СНГ для рассмотрения в рамках Содружества проект нового Договора о ЗСТ. Положения проекта документа охватывали вопросы отмены таможенных пошлин, нетарифных ограничений во взаимной торговле, регламентировали правила определения страны происхождения товаров, применение ограничений в торговле с третьими странами, свободу транзита, реэкспорт, порядок использования защитных, антидемпинговых и компенсационных мер во взаимной торговле, конкуренцию и предоставление субсидий, технические барьеры в торговле, санитарные и фитосанитарные меры, таможенный контроль, правила разрешения споров и другие аспекты торговых отношений. С учетом замечаний и предло-

жений государств СНГ был подготовлен уточненный проект Договора. 18.10. 2011 г. в Санкт-Петербурге по итогам заседания Совета 8 государств (за исключением Азербайджана, Узбекистана и Туркменистана) подписали новый договор о ЗСТ [8].

Целью Договора является формирование условий для свободного движения товаров с учетом общепринятых норм соглашений ВТО и норм международного права. Данный договор заменил больше ста двусторонних документов, регламентирующих режим свободной торговли на территории СНГ [8]. Он содержит понятийный аппарат, базовые положения и нормы, регулирующие торгово-экономические отношения государств-участников СНГ на более высоком качественном уровне.

Стороны согласились также не использовать технические, санитарные и фитосанитарные меры в качестве барьеров для торговли. Договор фиксирует отмену количественных ограничений во взаимной торговле государств-участников СНГ в форме квот, лицензий или других мер, то есть полную отмену нетарифных ограничений.

Важными положениями документа являются предоставление друг другу национального режима в отношении внутренних налогов, сборов, законов, правил, относящихся к купле-продаже, перевозке, распределению, использованию, переработке товаров на внутринациональном рынке; провозглашение принципа свободы транзитных перевозок [8]. Статья 9 Договора посвящена применению антидемпинговых и компенсационных мер во взаимной торговле и направлена на устранение практики субсидирования экспорта. При этом определены четкие правовые механизмы по урегулированию возникающих проблем во взаимной торговле.

В Договор включена основанная на правилах ВТО норма, разрешающая временно применять ограничения в целях обеспечения своего внешнего финансового положения, предотвращения угрозы сокращения валютных резервов, равновесия платежного баланса, в том числе вводить ограничения на платежи и переводы в связи с осуществлением торговли товарами со странами-участницами СНГ.

Следует отметить, что зона свободной торговли на современном этапе является оптимальным вариантом сотрудничества в рамках СНГ, что обусловлено следующими факторами, препятствующими достижению более высоких ступеней интеграции:

- 1) низкий уровень индустриального развития части участников СНГ;

2) существенные различия государств в уровне социально-экономического и индустриального развития, степени рыночного реформирования экономики;

3) различия в геополитической и экономической ориентации государств в условиях наличия более привлекательных центров притяжения вне рамок СНГ;

4) доминирующая роль одного государства (России), во многом определяющего ход процессов интеграции на постсоветском пространстве, и, как следствие, геоэкономическая и геополитическая асимметрия между доминирующей в регионе одной страны над остальными странами СНГ, опасаящихся потери суверенитета [5, с.37].

Так, например, между Беларусью и Россией сохраняются значительные различия в степени рыночного реформирования экономики, подходах к государственному регулированию процессов приватизации, ценновой политики, отношении к малому и среднему бизнесу, естественным монополиям и др. В Беларуси в значительной мере сохраняется государственное директивно-административное регулирование экономики, монетарное финансирование дефицита государственного бюджета. Указанные страны имеют различное налоговое законодательство (перечни взимаемых налогов и сборов, ставки, порядок и сроки их уплаты), системы социального обеспечения и др. Проблемой также является резко выраженная асимметричность сторон. Россия превосходит Беларусь по территории в 82 раза, по численности населения – в 15, по ВВП – в 26 раз [5, с.169].

Существуют и качественные различия в отраслевой структуре экономик двух государств. В перспективе в ходе экономических реформ в Беларуси будет укрепляться европейский тип хозяйственной инфраструктуры, для которого характерно относительно равномерное распределение производственных мощностей по всей территории страны. Для России характерна сырьевая направленность экспорта, концентрация промышленности в отдельных центрах, которые связаны крупномасштабными транспортными, энергетическими, информационными и финансовыми потоками. В связи с этим удельный вес и влияние интересов России будут значительно преобладать над интересами Беларуси.

Заключение. Интеграционные процессы на постсоветском пространстве происходят достаточно активно. В целях создания условий для свободного движения товаров и услуг 15 апреля 1994 г. главами всех государств-участников Содружества было подписано Соглашение о создании

Зоны свободной торговли. Создание такой Зоны рассматривалось как первый шаг на пути к таможенному, а затем и экономическому союзу.

Однако реального движения к созданию зоны свободной торговли в рамках СНГ долгое время не происходило. Не помогли изменения и дополнения, внесенные в Соглашение в 1999 г. Процесс формирования ЗСТ на постсоветском пространстве оказался более сложным и длительным, чем представлялось ранее. Вопросы взаимной торговли постсоветские государства предпочитали решать на основе двусторонних соглашений и договоров, которые позволяли более гибко, оперативно и детально учитывать экономические и политические интересы сторон.

18 октября 2011 г. в Санкт-Петербурге главы правительств 9 стран СНГ (за исключением Азербайджана, Узбекистана и Туркменистана) подписали новый договор о ЗСТ, предусматривающий сведение к минимуму исключений из номенклатуры товаров, к которым применяются импортные пошлины. При этом экспортные пошлины должны быть зафиксированы на определенном уровне, а впоследствии поэтапно отменены. Данный договор заменил более 100 двусторонних документов, регламентирующих режим свободной торговли на пространстве Содружества.

На данный момент Договор о ЗСТ ратифицирован Арменией, Беларусью, Казахстаном, Молдавией, Россией и Украиной. Остальные страны, подписавшие Договор, пока его не ратифицировали. Причины лежат на поверхности: прежде всего не решены до конца вопросы в сфере энергетики. По мнению Президента Туркменистана Г. Бердымухамедова, следует проанализировать состояние дел в этой сфере и оценить перспективы глобального интегрирования энергетических возможностей в рамках СНГ [9].

Факт ратификации последнего многостороннего соглашения о ЗСТ Россией значительно увеличивает вероятность его успешного осуществления. Способствовать этому будет возросший потенциал торгово-экономического сотрудничества в рамках СНГ: за последние 10 лет доля стран-участниц СНГ в мировом ВВП выросла почти в три раза.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Соглашение о создании зоны свободной торговли (заключено в г. Москве 15.04.1994 г.; ред. от 02.04.1999 г.) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электр. ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2013.
2. О Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 г.: Решение Совета глав правительств СНГ (Принято в Кишиневе 14.11.2008 г.) // Консультант Плюс: Беларусь.

Технология 3000 [Электр. ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2013.

3. Костюнина, Г.М. Интеграционные объединения мира [Электр. ресурс] / Г.М. Костюнина, Н.Н. Ливенцев // Мировая экономика и международные экономические отношения. – Москва, 2008.

4. Кротов, М. Взаимовыгодная интеграция – условие модернизации в Содружестве / М. Кротов // Свободная мысль. – 2010. – №9 (1616). – С. 39–52.

5. Шумский, Н.Н. Региональные экономические объединения постсоветских государств: организационно-правовое обеспечение процессов интеграции / Н.Н. Шумский. – Минск: Бел. наука, 2010. – 323 с.

6. Коровенкова, Т. Договор о свободной торговле Медведев назвал залогом интеграции СНГ [Электр. ресурс] / Т. Коровенкова // БелаПАН (Белорусская информационная компания). – 2012. – Режим доступа: <http://belapan.by/archive/2012/05/30/552109/>. – Дата доступа: 28.03.2013.

7. О Концепции дальнейшего развития СНГ и Плана основных мероприятий по ее реализации: Решение Совета глав государств Содружества Независимых Государств (Принято в г. Душанбе 05.10.2007) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электр. ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2013.

8. Договор о зоне свободной торговли (Подписан в Санкт-Петербурге 18.10.2011) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электр. ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2013.

9. Зона свободной торговли в странах СНГ: история создания // РИА Новости [Электр. ресурс]. – 2012. – Режим доступа: <http://ria.ru/spravka/20120730/713035602.html>. – Дата доступа: 02.04.2013.

Stages of forming of free trade zone in the Commonwealth of Independent States (Anna Yaroshinskaya).

The article discusses the steps of forming a free trade zone within the Commonwealth of Independent States (CIS), an agreement on the creation of which was signed in order to create terms for free movement of goods and services. Creating a free trade zone was seen as the first and most important step towards the integration of the CIS countries. The process of forming an FTA was a difficult and time protracted. Considerable attention is also paid to the process of building a relevant regulatory framework, the development and adoption of appropriate mechanisms for the implementation of the Articles of Agreement of the FTA.

Статья поступила 10 сентября 2013 г.

e-mail автора: ju94@mail.ru