

Л.П. ШАХОТЬКО,
ДОКТОР СОЦИОЛОГИЧЕСКИХ НАУК, ПРОФЕССОР (МИНСК),
А.Г. БОБРОВА (МИНСК)

ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИССЛЕДОВАНИЙ ПО МИГРАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ

В связи с необходимостью регулирования миграции населения в последние годы в Беларуси возросли требования к исследованиям миграционных процессов, одним из основных условий повышения качества которых является наличие достоверной информации. Рассмотрены основные источники информации о миграционных потоках в стране, дана качественная оценка их достоверности.

The necessity to regulate the migration processes of the Belarusian population in the recent years has increased the demands to their researches when availability of reliable information is seen as a main condition to increase these researches' quality. Some main sources of information about the migration processes in the country are considered and their reliability is given a qualitative estimation.

Миграция играет важную роль в жизни общества. Она изменяет размещение населения, перераспределяет его по территории, позволяет более эффективно реализовать трудовой потенциал страны, быстрее освоить новые производства за счет притока как новой рабочей силы, так и специалистов с других предприятий данного профиля. Велика роль миграции в подготовке и переподготовке кадров: она ускоряет обмен производственным опытом, знаниями, традициями, трудовыми навыками между жителями разных населенных пунктов и даже стран. Миграция вносит качественные представления об условиях жизни в разных местах, способствует развитию личности, подъему культурного уровня, взаимообогащению, ассимиляции этнических групп населения, культур различных народов, сближению наций, сглаживанию различий между отдельными территориями. Дает возможность людям повысить свой уровень жизни.

Миграционные процессы, происходящие в Республике Беларусь за последние годы, претерпели значительные изменения и продолжают изменяться под воздействием развития политических и социально-экономических преобразований. В свою очередь, эти процессы влияют на социальное и экономическое положение страны, уровень жизни и благосостояние населения, на рынок труда, на уровень занятости и безработицы. Изменения также касаются и демографического развития – качественных и количественных характеристик, структуры населения и прочих аспектов. В 1990-е гг. в Республике Беларусь произошли кардинальные изменения в объемах, интенсив-

ности и направленности миграционных потоков. Это связано с началом перестройки экономической и политической жизни, катастрофой на Чернобыльской АЭС в апреле 1986 г. и ее последствиями, либерализацией жизни. Особенно существенно на изменения тенденций миграционных потоков повлиял распад СССР, когда межреспубликанская миграция населения превратилась в международную. В связи с этим резко уменьшились объемы экономических, родственных и учебных миграций и возросли потоки, вызванные стрессовыми ситуациями. Все это позволяет говорить о том, что миграционные процессы порождаются прежде всего социальными проблемами общества и направлены на их смягчение.

Так, Т.Н. Юдина предлагает рассматривать миграцию как «особенный» социальный процесс, специфика которого состоит в том, что он включает три фазы: формирование факторов мобильности, собственно процесс перемещения мигрантов, их адаптация на новом месте жительства¹.

Она пишет, что социология миграции может рассматриваться как относительно самостоятельная отрасль социологического знания, объектом которого является миграционный процесс как социальное взаимодействие населения, вовлеченного в социально-географическое перемещение, а предметом – динамика изменений объективных и субъективных аспектов социальных отношений перемещаемых лиц в рамках прежнего и нового социума. При этом комплексное социологическое изучение миграционного процесса предполагает несколько этапов: сбор информации, создание базовой модели процесса, исследование его составляющих, изучение различных характеристик, выявление тенденций развития, прогнозирование.

Безусловно, основной целью любого исследования является поиск закономерностей. Что касается миграционных процессов, то сегодня к изучению тенденций новых миграционных потоков и их регулированию проявлен большой интерес со стороны науки, правительства, общества и даже производства. Необходимость изучения закономерностей миграционных процессов способствовала резкому росту спроса на достоверную информацию. Бесспорно, что от того, насколько качественно будут собираться данные, будет зависеть и адекватное представление о самом явлении и его развитии. Поэтому в Беларуси большое внимание уделяется повышению достоверности информационной базы по миграции населения.

После распада СССР точность учета миграционных потоков в условиях нарушения единого информационного пространства несколько снизилась. Кроме того, в последние годы был принят ряд законодательных документов, которые меняют правила учета миграционных процессов в Республике Беларусь, в связи с этим статистическая информационная база по миграции населения требует совершенствования. Поэтому в данной статье акцентируется внимание на начальном этапе исследования миграции – сборе данных, а также на проблемах, с которыми белорусские исследователи сталкиваются на этом этапе работы.

Прежде всего следует отметить, что в Беларуси информация о миграции в основном собирается из двух групп источников – официальная статистика и альтернативные источники. К официальной статистике относятся текущий учет мигрантов и данные переписей населения. Рассмотрим регистрационный учет подробнее.

Существующая система учета миграционного движения населения в Беларуси сложилась еще в советское время. Она была основана на регистрации смены постоянного места жительства (прописке и выписке), осуществляемого органами внутренних дел. Кроме этого, Белстат отдельно разрабатывает информацию по переселению населения из территорий, загрязненных радионуклидами. В настоящее время учет материалов по миграции ведется по следующим признакам: пол, возраст, национальность, уровень образования, семейное положение, миграционные потоки, их направления,

причины прибытия и т. д. По большинству указанных признаков информация приводится для всех потоков в сумме и отдельно только для внешней миграции. Однако часто этого недостаточно, так как возникает необходимость иметь информацию отдельно для миграционных потоков с государствами СНГ и Балтии и с другими странами, ввиду того, что эти потоки чаще всего вызваны разными причинами и в них принимают участие разные категории населения.

С начала 2008 г. ситуация с учетом миграционных потоков в Беларуси существенно усложнилась. Согласно Указу Президента Республики Беларусь, в целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданами своих прав на свободу передвижения и выбор места жительства с 1 января 2008 г. на всей территории страны введен единый порядок регистрации граждан Республики Беларусь, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в стране, по месту жительства и месту пребывания². Указ решил проблему обеспечения необходимых условий для реализации гражданами своих прав на свободу передвижения и выбор места жительства, однако перед статистическими службами встал ряд новых проблем по учету передвижения населения.

Миграционный учет в Беларуси построен по следующей схеме, которая позволяет наглядно представить порядок регистрации мигрантов (рисунок).

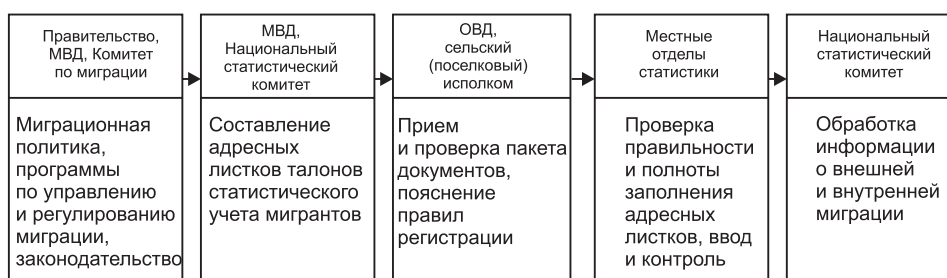


Схема миграционного учета населения в Республике Беларусь

К числу важнейших проблем учета миграции не только в Беларуси, но и в других странах СНГ относятся: неразвитость действующего законодательства в области миграционного движения и практика его толкования и применения. Неправильная трактовка указов, инструкций и постановлений может привести к сбою механизма учета миграции еще на его начальном этапе. При этом не следует забывать и о подготовке специалистов, которые должны строго соблюдать правила регистрации граждан и учитывать особенности регистрации специфических категорий. В свою очередь, это возможно только при наличии четких, законодательно закрепленных миграционных категорий и квалифицированной подготовки кадров на местах.

В настоящее время такую подготовку осуществляет только Департамент по гражданству и миграции МВД. В результате работники ОВИРов не только сами ориентируются на то, как законодательно правильно должны быть заполнены первичные документы, но и помогают людям в решении спорных моментов. Однако с работниками жилищно-эксплуатационных служб, которые также осуществляют сбор адресных листов прибытия и убытия, подобной подготовки не проводится. Зачастую те, кто принимают документы, не уделяют должного внимания первичным источникам, поскольку недооценивают их роль в миграционном учете. Возможно, регулярное проведение обучающих семинаров всех должностных лиц, ответственных за регистрацию, способствовало бы снижению числа целого ряда ошибок, возникающих на начальном этапе миграционного учета. В противном случае будет продолжаться недоучет мигрантов по небрежности, когда листки статистического учета составляются не на всех мигрантов и/или не все заполненные листки передаются в статистические органы.

В целях совершенствования системы учета граждан целесообразно осуществить стандартизацию способов записи ответов в листках статистического учета. В частности, это касается вопроса о цели приезда. Стандартизация ответов могла бы гарантировать, что ответы на один и тот же вопрос от разных людей сопоставимы. Кроме того, следует контролировать не только заполнение графы о цели приезда, но и на какой срок приехал мигрант.

Серьезной проблемой учета миграции является то, что информация, которая содержится в первичных документах сегодня, не всегда является в достаточной степени качественной. Хотя в последние годы увеличено количество признаков, по которым разрабатываются статистические материалы по миграции в стране, все же этого недостаточно. При внесении изменений в регистрационный учет мигрантов следовало бы пересмотреть формулировки вопросов адресных листков и талонов миграционного учета.

Недостаточно эффективные вопросы или формулировки вариантов ответов к ним ведут к погрешностям учета миграции. Многие позиции остаются незаполненными, а данные, полученные в результате ответов на не четко сформулированные вопросы, – неинформативными. Следуя опыту российских коллег, в Беларуси можно произвести замену вопроса о цели приезда на «обстоятельство, вызвавшее необходимость переселения» и добавить более развернутый перечень ответов на этот вопрос. Кроме того, в адресный листок желательно добавить вопросы о виде деятельности и об ученой степени мигрантов для учета так называемой утечки умов.

Целесообразно, на наш взгляд, ввести в существующие учетные документы вопрос о виде регистрации: по месту жительства или по месту пребывания. Это могло бы в какой-то степени решить проблему двойного учета. Ведь сложность разработки учета временной миграции заключается прежде всего в том, что лица, регистрирующиеся по месту пребывания, не снимаются с регистрационного учета по месту жительства. Таким образом, человек может быть зарегистрирован в двух местах одновременно. Причем в этом же ответе необходимо указывать предполагаемый срок пребывания.

Достаточно проблематичным на сегодняшний день является полнота охвата миграционного движения населения. В разработку по миграции внутри Республики Беларусь включаются талоны миграционного статистического учета только прибывших, так как они считаются более достоверными, чем выбывших. Выбытие для каждого региона формируется из талонов прибытия по признаку территории выбытия. Выбытие для каждого региона считается равным прибытию из данного региона в другие и выбытию за пределы страны. То есть число прибывших и выбывших при смене места жительства внутри Республики Беларусь получается одинаковым, как это и должно быть в реальной жизни.

Однако в силу ряда причин на межгосударственном уровне в настоящее время не всегда доступны данные о прибывших в другую страну из Беларуси. Поэтому данные о числе прибывших и выбывших по внешней миграции требуют внесения определенных поправок (досчетов). В настоящее время, как правило, чаще происходит недоучет выбывших мигрантов. Недостатки недоучета или повторного учета мигрантов могут быть частично устранены путем корректировки данных о потоках мигрантов. При наличии соответствующей информации аналогичная корректировка может производиться по потокам передвижения между Республикой Беларусь и странами СНГ и Балтии, в первую очередь с Российской Федерацией.

Не секрет, что в Беларуси и России сложился особый миграционный режим, при котором тысячи мигрантов участвуют в краткосрочных перемещениях с целью временного трудоустройства. Безвизовая система упрощает поездки между странами, и многие мигранты не обращаются за предоставлением статуса постоянного жителя, многие также не собираются менять

гражданство, так как их семьи остаются дома, в стране выезда. Частично такая ситуация связана с определенными недостатками законодательства и сложностью получения статуса резидента. Следует, однако, понимать, что многие трудовые мигранты на протяжении нескольких лет проводят значительно больше времени вне своих стран, а несовершенство статистики миграции не позволяет адекватно оценить их численность.

Проблема недоучета мигрантов представляется наиболее значимой в статистике миграции Беларуси и требует скорейшего решения. Одним из основных способов корректировки данных об иммигрантах и эмигрантах является сопоставление данных между странами СНГ. Данная процедура для этих стран совершенно новая. Как уже указывалось, до начала 1990-х гг. проводилась подобная корректировка между бывшими союзными республиками.

Процедура сопоставления данных может осуществляться следующим образом: сведения одной страны (например, Беларуси) об эмигрантах в другую страну (например, Россию) за определенный период сравниваются со сведениями другой страны (в данном случае – России) о суммарном числе учтенных иммигрантов, прибывших из первой страны (в данном случае – Беларуси). Однако для этого необходима единая информационная база о миграционном движении населения, создание которой на постсоветском пространстве должно быть возложено на статкомитет СНГ. Сопоставление с другими странами может осуществляться путем непосредственных межстрановых договоренностей органов государственной статистики этих стран.

Довольно богатый материал по проблемам миграции можно будет получить из материалов национальной переписи населения 2009 г. Хотя пока этот источник информации использовался недостаточно из-за неразработанности методики ее оценки и интерпретации. Подобная попытка была сделана в Беларуси по результатам переписи 1970 г.³ В программе переписи населения 2009 г. расширен блок вопросов, касающихся миграции. Это позволит более эффективно использовать полученную информацию для изучения миграционных процессов в стране.

Что касается **альтернативных источников информации** о миграции, то к ним в первую очередь следует отнести данные МВД о лицах, получивших разрешение на выезд за границу на постоянное место жительства. Имеются сведения Комитета по миграции Республики Беларусь о лицах, прибывших в Республику Беларусь и обратившихся в Государственную миграционную службу с просьбой о предоставлении статуса беженца. Эта информация ведется по странам, откуда прибыл мигрант, по трем основным возвратным группам, по областям проживания и по национальности. В УВКБ ООН имеются данные о лицах, претендующих на статус беженца, из стран, не входящих в СНГ и страны Балтии.

Кроме того, в последние годы увеличилось число исследовательских групп, которые для получения той или иной информации по миграционным перемещениям населения страны проводят выборочные обследования. В статистике и социологии понятие «выборка» рассматривается в двух значениях: во-первых, это выборочная совокупность, подлежащая изучению; во-вторых, это процесс формирования выборочной совокупности. Что касается принципов подхода к отбору единиц в исследовании миграции, то они могут быть следующими:

1) стихийный отбор (отбор по принципу добровольности и доступности вхождения единиц генеральной совокупности в выборочную). Он используется довольно часто, в частности, в почтовых и прессовых опросах. Основным недостатком подобного отбора – невозможность качественной репрезентации генеральной совокупности. Тем не менее стихийная выборка экономична, применяется в некоторых исследованиях, когда формирование выборочной совокупности иным образом невозможно;

2) вероятностный (случайный) отбор – один из основных в социологии. Главный принцип подобного отбора – обеспечение возможности каждой единице совокупности попасть в выборочную. С этой целью используются таблицы случайных чисел, лотерейный подбор, механический отбор;

3) квотный (стратифицированный) отбор, в основе которого лежит построение качественной модели генеральной совокупности, затем – отбор единиц наблюдения в выборочную совокупность, исходя из имеющейся модели (например, по возрастному или половому признаку).

Именно выборочные обследования позволяют получать актуальную информацию, быстрее подстраиваясь под меняющуюся социально-экономическую ситуацию. К тому же выборочные обследования менее затратные и способны предоставить такие сведения, какие зачастую невозможно получить при проведении переписи населения или из текущей отчетности. Так, например, информация, полученная при проведении выборочных обследований, дает возможность получить не только объективные данные, которые предоставляет текущая статистическая отчетность или перепись населения, но и субъективные данные, которые невозможно получить никаким другим способом, кроме как непосредственно от субъекта. При этом информация, полученная с помощью опросов, может не уступать по точности и надежности официальной статистике. Однако это осуществимо только при хорошей организации выборочного наблюдения.

Что касается белорусского опыта проведения выборочных обследований в области миграции, то в качестве примера приведем **исследование молодежной трудовой миграции 2005–2006 гг.**, финансируемое БРФФИ⁴.

Информационной базой исследования послужили нормативные документы по проблеме молодежи и миграции в Республике Беларусь, формы государственной статистической отчетности, информационно-статистические материалы, материалы выборочных обследований. В рамках проекта были проведены выборочные обследования населения по:

1) анкете потенциального мигранта. Опрос проводился по месту учебы или работы молодежи, всего было опрошено 816 человек;

2) индивидуальной анкете трудового мигранта. Кроме общих вопросов содержала в зависимости от вида деятельности на выезде три адресные анкеты: а) для работающих по найму на постоянной основе; б) для тех, кто занимается ремонтом квартир, строительством дач и домов; в) для занятых челночной торговлей. Выборка строилась по методу «снежного кома», всего опрошено 106 человек;

3) анкете отъезжающего трудового мигранта (молодежная летняя трудовая миграция). Опрос проводится в фирмах, организующих отъезд молодежи, всего опрошено 204 человека;

4) анкете трудового мигранта, приехавшего из-за границы. Опрос проводится в фирмах, организующих отъезд молодежи, всего опрошено 209 человек;

5) разработанной и разосланной по электронной почте анкете трудового мигранта, выехавшего на работу за границу по договору с фирмой, организующей отъезд молодежи, и не вернувшегося из-за границы вовремя. Было разослано 77 анкет, получено 15 ответов.

Объектом социологического исследования являлись молодые люди в возрасте 16–29 лет. Поскольку в Беларуси в процессе молодежной трудовой миграции в подавляющем большинстве случаев участвуют только студенты дневной формы обучения, то основная доля опрошенных – это представители студенческой молодежи. В целом комплексное исследование молодежной трудовой миграции из Беларуси состояло из двух смысловых блоков:

- 1) анализ современных процессов молодежной трудовой миграции;
- 2) оценка потенциальной трудовой миграции.

Рассмотрим их более подробно.

Во многих странах мира сегодня получила широкое распространение практика привлечения молодежи из других государств для выполнения определенных видов работ (как правило, сезонных) в рамках различных международных культурно-образовательных программ. В большинстве своем в этих программах принимают участие студенты высших и средних специальных учебных заведений, а также молодежь, имеющая рабочие специальности (выпускники колледжей и ПТУ). К таким программам можно отнести Work & Travel, Trainee, Au Pair, Work Experience, Camp America и др. Принципиальным и общим моментом этих программ является работа, а языковая практика, повышение квалификации, получение специального образования в той или другой отрасли – вторично. Как показал анализ, за последние годы резко выросло число участников подобных программ из Беларуси.

Для определения социально-демографического состава, мотивации, направлений выезда, а также сложностей, возникающих в процессе трудовой миграции, в 2005–2006 гг. было проведено социологическое обследование обратившихся за рубежом молодых людей.

В этом блоке было опрошено 312 человек. Трудящиеся-мигранты условно были разделены на несколько групп. Первая группа – это молодые люди, которые готовятся к выезду за рубеж и уже подписали трудовые контракты и договора; во вторую группу в большинстве своем вошли представители первой группы, и опрашивались они уже после приезда из-за границы; в третью вошли молодые люди из числа трудовых мигрантов, которые были разделены нами на следующие виды мигрантов: а) «челноки», или коммерческие мигранты, б) мигранты, работающие по найму и в) мигранты – строители.

На третьем этапе социологического исследования, которое проводилось в 2006 г., более подробно изучались трудящиеся-мигранты. Для этого был проведен опрос по индивидуальной анкете трудового мигранта. Ввиду сложности поиска респондентов, необходимых для данного направления исследования, выборку строили по методу «снежного кома», когда респонденты, которые работали за пределами страны, находились путем опроса знакомых, затем знакомых этих знакомых и т. д. Анкета трудового мигранта включала несколько смысловых блоков: социально-демографические характеристики мигрантов, изучение причин и мотивов выезда на работу за рубеж, эффективность трудовой миграции.

В общей сложности нами были опрошены 103 человека, из них 56 «челноков», или коммерческих мигрантов, 34 мигранта, работавших по найму, и 13 мигрантов, занимавшихся ремонтом квартир, строительством дач и домов.

С целью изучения миграционных намерений молодежи Беларуси в 2005–2006 гг. было проведено исследование, выборочная совокупность которого составила 816 человек в возрасте от 15 до 29 лет.

Исследуемая молодежь была разделена на две группы – учащаяся (в данном случае – студенты) и рабочая. Ввиду того что среди студентов было намного легче проводить обследование, так как есть возможность одновременно опросить большое число респондентов, в работе наблюдалось преобладание студентов над рабочей молодежью.

С целью изучения специфики безвозвратной молодежной миграции в сентябре – ноябре 2004 г. был осуществлен опрос молодых людей из Беларуси, выехавших для работы в США на время летних каникул и не вернувшихся в Беларусь после окончания срока действия выданной визы. Отметим, что ранее подобные исследования в Беларуси не осуществлялись.

Опрос проводился посредством сети Интернет. Выборка строилась по методу «снежного кома». Анкетирование включало несколько смысловых блоков: социально-демографические характеристики мигрантов, изучение причин и мотивов выезда на работу за рубеж, процесс легализации за рубеж.

жом, оценку возвратных намерений мигрантов. Особое внимание в ходе опроса акцентировалось на связях с родиной и денежными переводами домой.

Необходимо отметить, что проведение социологического обследования с помощью Интернета сопряжено с рядом трудностей. С одной стороны, данный вид связи с респондентами имеет значительные преимущества, так как предоставляет возможность в короткие сроки опросить значительное количество респондентов. В то же время, так как анкета рассылалась приложенным файлом, многие получатели просто не решались открывать письма от неизвестного адресата. В этой связи существенной проблемой стал низкий возврат рассылаемых анкет. Выходом из создавшейся ситуации стало помещение анкеты прямо в тексте электронного письма, в результате чего возврат анкет существенно увеличился.

Другой, более важной проблемой стало нежелание респондентов отвечать на вопросы и настороженное, а зачастую и отрицательное отношение к самому опросу. В ходе исследования был выявлен устойчивый стереотип неприязни и недоверия к любым формам опроса у невозвратившихся трудовых мигрантов. Исследователь ассоциировался у респондента с человеком, способным навредить молодым иммигрантам.

Результаты проведенного исследования выявили отсутствие необходимой достоверной информации по трудовой миграции. Следовательно, подтверждается необходимость проведения регулярных социологических обследований для выявления миграционного потенциала различных категорий населения Беларуси, изменения миграционного климата в стране, выявления причин, экономической эффективности и последствий миграции.

К тому же для дальнейшего исследования миграционных процессов необходимо проведение социологического обследования не только молодежи, но и всех групп трудоспособного населения Беларуси, а также иностранных граждан, работающих в нашей стране. Это обследование поможет определить миграционное настроение граждан и выявить насущные проблемы, связанные с международной трудовой миграцией.

Таким образом, несмотря на значительное увеличение в последние годы исследований по миграции во всех странах мира, и в Беларуси в частности, можно констатировать, что процессы миграции пока остаются малоизученными. Это связано как с многосторонностью процесса миграции, так и со сложностью получения достоверной информации.

Рассмотрев различные источники информации о миграции, можно сделать следующие выводы:

1. Перед органами государственного управления стоит задача организации комплексных мероприятий по совершенствованию регистрационного учета мигрантов и проведения специальных миграционных обследований.

2. Информация, полученная из одного источника, не дает полной характеристики изучаемого явления. Для повышения качества исследований миграционных процессов необходимо активнее использовать различные источники информации, в том числе материалы переписи населения, тем более что в программе переписи 2009 г. значительно расширен круг вопросов, касающихся миграционного перемещения населения.

3. При проведении выборочных обследований большое внимание необходимо уделять как формированию самой выборки, так и разработке программы и четкости постановки вопросов в анкетах.

¹ См.: Юдина Т. Н. Социология миграции: Учеб. пособие. М., 2006.

² См.: О совершенствовании системы учета граждан по месту жительства и месту пребывания: Указ Президента Республики Беларусь, 7 сент. 2007 г. № 413 // Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. 2007. № 1/8873; Об утверждении Инструкции об организации работы по регистрации граждан по месту жительства и месту пребывания и снятию их с регистрационного учета: Постановление МВД Республики Беларусь, 15 нояб. 2007 г. № 299 (в ред. от 30.01.2008 № 34) // Там же. № 1/17525; Об учете иностранных граждан и лиц без гражданства,

временно проживающих в Республике Беларусь: Постановление МВД Республики Беларусь, 16 мая 2008 г. № 147/53 // Там же. 2008. № 8/18844; Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета: Постановление Правительства Российской Федерации, 17 июля 1995 г. № 713 (с изменениями от 23 апр. 1996 г., 14 февр. 1997 г., 16 марта 2000 г., 14 авг. 2002 г.).

³ См.: Шахотько Л.П., Передня А.А. Миграционные процессы в Белорусской ССР в 1968–1969 гг. (по данным переписи 1970 г.) // Проблемы народонаселения и трудовых ресурсов. Мн., 1975. Вып. 6.

⁴ См.: Шахотько Л.П., Крайнов В.В. Международная миграция молодежи Беларуси: направления, структура, последствия. Отчет о НИР. Госрег. № 20052349. Мн., 2007.

Поступила в редакцию 19.02.09.