

ЗАЩИТА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЯДЕРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (опыт кодификации на примере Франции)

В. А. Богоненко

Полоцкий государственный университет

Развитие атомной энергетики в Республике Беларусь, использование ядерных технологий в медицине и здравоохранении, в промышленном и агропромышленном комплексах, делает необходимым обеспечение эффективного правового регулирования отношений в сфере осуществления ядерной деятельности. Таким образом, возникла необходимость ознакомления с иностранным правовым опытом в части правового обеспечения ядерной деятельности. Наибольший интерес вызывает законодательство о ядерной деятельности, об атомной энергетике Франции, поскольку именно эта страна изначально оказалась лидером в области научных открытий, приведших к созданию объектов атомной энергетики, имеет богатый опыт их эксплуатации, в том числе практику, обеспечивающую безопасную деятельность реакторов и иных объектов атомной отрасли [1, с. 168].

Основываясь на продолжительной практике отношений в области осуществления ядерной деятельности, в том числе использования атомной энергии французский законодатель создал эффективную систему нормативных правовых актов, направленных на регулирование отношений в сфере обеспечения ядерной безопасности, радиационной защиты и информирования населения. В последнее десятилетие во французском праве сформировались необходимые условия для осуществления кодификации в сфере осуществления ядерной деятельности и обеспечения ядерной безопасности. Атомная энергетика Франции считается одной из наиболее надежных и безопасных, а законодательство, направленное на обеспечение ядерной безопасности, наиболее развитым и эффективным. Во Франции созданы благоприятные условия для реализации закрепленного в законодательстве принципа транспарентности, а также эффективная система контроля и информирования в сфере осуществления ядерной деятельности. Таким образом, французский правовой опыт в сфере обеспечения ядерной безопасности заслуживает самого пристального изучения на предмет его возможного заимствования белорусским законодателем.

Создание атомной энергетики во Франции сопровождалось разработкой нормативных правовых актов, обеспечивающих регулирование отношений, связанных с проектированием, строительством и эксплуатацией объектов атомной энергетики. Особое внимание уделялось обеспечению безопасности в сфере установки и эксплуатации объектов, перемещения радиоактивных веществ, утилизации и хранения, а также вопросам защиты населения и окружающей среды от вредного воздействия объектов атомной энергетики в случаях происшествий или аварий и ответственности за причиненный вред. Так, первоначально одним из важнейших нормативных правовых актов стал Закон о гражданской ответственности в сфере ядерной энергетики № 68-943 от 30 октября 1968 г. [2], впоследствии значительно обновленный в редакции Закона № 90-488 от 16 июня 1990 г. [3]. Среди важнейших нормативных правовых актов Закон о закреплении направленной энергетической политики от 13 июля 2005 г., который подтвердил сохранение атомной энергетики как ключевого источника электричества во Франции [4]. До января 2012 г. основу правового регулирования ядерной деятельности, обеспечения ядерной безопасности и радиационной защиты составляли специальные законы. Важнейшими из них стали: Закон № 2006-686 от 13 июня 2006 г. о транспарентности и безопасности ядерных материалов; Закон № 2006-739 от 28 июня 2006 г., касающийся долговременного управления радиоактивными материалами и отходами. С 6 января 2012 г. три вышеназванных закона (№ 2006-686, № 2006-739, № 68-943) интегрированы в Кодекс об окружающей среде в интересах упрощения, чтобы граждане были знакомы со всеми положениями, касающимися ядерной области. Положения, касающиеся транспарентности информации местных комитетов по информированию или роли Высшего комитета по транспарентности и информации о ядерной безопасности, о состоянии защиты окружающей среды, содержатся в Титуле II Книги I Кодекса об окружающей среде «Информация и участие граждан»; положения, касающиеся режима ядерной установки по своей сути или достаточности массы или активности радиоактивных веществ, которые она содержит, в Законе от 13 июня 2006 г. (№ 2006-686). Проектирование ядерных установок, их строительство, эксплуатация и демонтаж, а также то, что касается L'ASN (орган по обеспечению ядерной безопасности Франции), регулируется нормами нового титула (Титул IX), закрепленного в Книге V Кодекса об окружающей среде [5]. В Книге V «Предупреждение загрязнений, рисков и вреда» Кодекса об окружающей среде содержатся важные положения, обеспечивающие защиту окружающей среды. Данная Книга самая значительная по объему, состоит из девяти титулов.

Основой обеспечения ядерной безопасности и защиты окружающей среды являются институты транспарентности и информирования в праве Франции [6]. Эти институты структурированы в Кодексе об окружающей среде. Так, нормы Титула IX Книги V Кодекса об окружающей среде предусматривают особые полномочия L'ASN при наступлении чрезвычайных ситуаций, аварий или инцидентов, относящихся к сфере деятельности органа по ядерной безопасности. Кроме того, важной задачей L'ASN является осуществление контроля за соблюдением специальных требований, установленных законодательством и направленных на обеспечение ядерной безопасности и радиационной защиты. Эти требования должны соблюдаться на основных ядерных объектах, определенных статьей L. 593-2 Кодекса об окружающей среде, при строительстве и эксплуатации оборудования под давлением специально предназначенного для

этих объектов, а также при перевозке радиоактивных веществ и видов деятельности, упомянутых в ст. L. 1333-1 Кодекса об общественном здоровье.

Обращает на себя внимание принципиальная позиция законодателя, касающаяся концепции Кодекса об окружающей среде и возможности интеграции в этот акт положений о ядерной безопасности, в том числе об органе по ядерной безопасности, о ядерных установках, положений финансового характера, касающихся ядерных установок, положений о перевозке радиоактивных веществ, о контроле и спорах, а также о гражданской ответственности в области атомной энергетики.

Применительно к атомной энергетике понятие безопасности может трактоваться достаточно широко, иметь разное смысловое наполнение и множество критериев, которые могут быть положены в основу классификации элементов системы безопасности. Осмысление и систематизация знаний, касающихся обеспечения безопасности ядерной деятельности во многом основывается на понимании роли права как регулятора общественных отношений [7, с. 31].

Список использованных источников

1. Богоненко, В. А. Правовое обеспечение безопасной эксплуатации объектов атомной энергетики (на примере Франции) / В. А. Богоненко // Вест. Полоцк. гос. ун-та. – 2009. – № 10. – С. 168–172.
1. 2. Bulletin legislatif Dalloz, 1968. 537.
2. 3. Actualite legislative Dalloz, 1990. 260.
2. 4. Loi n° 2005-781 du 13 juillet 2005 de programme fixant les orientations de la politique energetique (NOR:ECOHO400059L) version consolidee au 23 janvier 2008 [Электронный ресурс]. – 2009. – Режим доступа: http://www.Ambafrance-dz.org/img/Enerjie_nucleaire.pdf. – Дата доступа: 16.02.2009.
3. 5. La codification des lois nucleaire [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : <http://www.asn.fr/index.php/S-informer/Actualites/2012>. – Дата доступа: 19.07.2012.
4. 6. Богоненко, В. А. Законодательство Франции в сфере осуществления ядерной деятельности / В. А. Богоненко // Вест. Полоцк. гос. ун-та. – 2010. – № 4. – С. 171–176.
5. 7. Богоненко, В. А. Правовые основы безопасного использования атомной энергии в Республике Беларусь / В. А. Богоненко // Евразийский юридический журнал. – 2012. – № 7 (50). – С. 31–34.