

## ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА

*Н. П. Воронина*

*Северо-Западный институт (филиал) Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина*

2013 год объявлен в России Годом охраны окружающей среды. Сего-дня «экологические проблемы характеризуются неблагоприятными изме-нениями в качестве природных условий, такими как загрязнение атмосфе-ры, водоемов и почвы опасными или вредными веществами, истощение природных ресурсов ...Сущность экологической проблемы состоит в ка-тастрофически быстром разрушении благоприятного состояния природной среды...» [ 1, с. 6 ] . Еще в Послании 2010 года Президент РФ обозначил несколько шагов по улучшению экологической обстановки: определение состояния экологически загрязненных территорий, разработка механизма частно-государственного партнерства в сфере экологии, повышение роли гражданского общества в реализации экологической политики, создание системы экологического информирования и доведения информации до населения. Реализация данных направлений может быть возможна только в случае проведения единой государственной экологической политики.

30 апреля 2012 г. Президент РФ утвердил Основы государственной политики в области экологического развития РФ на период до 2030 года. Направления реализации государственной экологической политики опреде-лены Министерством природных ресурсов и экологии РФ 14 января 2013 г. в Государственной программе Российской Федерации «Охрана окружаю-щей среды» на 2012–2020 годы. В качестве основной цели государствен-ной экологической политики определено «решение социально-экономиче-ских задач, обеспечивающих экологически ориентированный рост эконо-мики, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического раз-нообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей ны-нешнего и будущих поколений, реализации права каждого человека на благоприятную окружающую среду, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности».

На наш взгляд, достижение этой цели возможно только через взаимо-действие государства, общества и личности. Один из механизмов, широко применяемых в мире, – механизм частно-государственного экологического партнерства. Мы привыкли, что если речь идет о партнерстве, то, как пра-вило, это сфера регулирования трудовых и иных социальных отношений. Сущность же механизма частно-государственного партнерства состоит в том, что государство и природопользователи совместно несут ответствен-ность за реализацию экологической политики. В Послании Президента России 2010 года четко обозначено, что «необходимо поощрять и макси-мально применять механизм частно-государственного партнерства». Раз-деляя точку зрения Д. С. Велиевой и М. В. Преснякова, полагаем, что сего-дня есть возможности для формирования данного механизма. В частности, речь идет о трех субъектах обеспечения экологической безопасности: го-сударстве, общественных организациях, личности. Задача госу-дарства – сформировать эффективный механизм взаимодействия государ-ства и общественных организаций.

[ История российского государства уже знала периоды, когда государ-ство сужало сферу своей деятельности по экологическим вопросам. В част-ности, как отмечает В. А. Закоев, «с середины XIX века ... общественные, выборные организации берут на себя ряд функций по осуществлению кон-троля за выполнением требований природоохранного законодательства...»

[3]. Поэтому и сегодня возможна передача отдельных государственных функций в сфере экологии общественным организациям. Так, К. Х. Ибраги-мов полагает, что можно передать такие виды деятельности, как «разра-ботка нормативных правовых актов в сфере охраны окружающей среды ..., реализация программ в сфере охраны окружающей среды, проведение об-щественной экологической экспертизы при исключении государственной, предоставление информации о состоянии окружающей среды и др.»

[4]. Активизация участия общественных институтов в охране окружаю-щей среды возможна через проведение общественной экологической экс-пертизы, оценку воздействия хозяйственной и иной намечаемой деятель-ности на окружающую среду, через общественный экологический кон-троль. Ряд ученых полагают, что вопрос организации и проведения обще-ственной экологической экспертизы требует исследованию и разработки, а также принятия нормативно-методических документов [5]. 5 . Следует согла-ситься с данным мнением: полагаем, что Министерством природных ре-сурсов и экологии РФ должны быть разработаны методические указания по организации и проведения общественной экологической экспертизы. Это позволит значительно облегчить процедуру проведения общественной экологической экспертизы.

Одной из форм участия общественности в принятии экологических решений могут быть публичные консультации органов исполнительной власти с гражданами и общественными объединениями. В частности, по-зитивным является опыт США, где на сайте Правительства США каждый гражданин может ознакомиться с проектом нормативного акта, сформули-ровать свою позицию, узнать мнения других

граждан [6]. 6. Следует расширить сферу применения и публичных слушаний по экологическим вопросам. Конечно, в нашей стране предусмотрено участие общественности в оценке воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, но на практике это участие либо носит формальный характер, либо вообще не обеспечивается заказчиками. Поэтому одной из форм участия общественности могут и должны являться публичные слушания, так как «являются институтом, призванным обеспечить независимое и свободное обсуждение общественностью вопросов, имеющих существенное значение для населения» [7]. 7. А экологические вопросы как раз относятся к числу таких.

Важнейшая форма участия общественности в реализации экологической политики – общественный экологический контроль. При этом, как отмечает В. В. Гриб, «в сфере общественного контроля за экологической безопасностью, использованием и охраной природных ресурсов в действующем законодательстве РФ можно найти только штрихи по регулированию этого вопроса» [8]. 8. Поэтому необходимо скорейшее принятие подзаконного правового акта, который бы подробно урегулировал вопросы организации и проведения общественного экологического контроля.

Таким образом, современная государственная экологическая политика должна основываться на механизме частно-государственного партнерства, распределении экологических рисков между государством и природопользователями, стимулировании деятельности экологически ориентированных природопользователей.

#### Список использованных источников

1. Экологическое право: учебник / отв. ред. Г. Е. Быстров, Н. Г. Жаворонкова, И. О. Краснова. – М.: ТК Велби, Проспект, 2007. – 656 с.
2. Велиева, Д. С. Социальное партнерство: новые подходы к решению экологических проблем / Д. С. Велиева, М. В. Пресняков // Экологическое право. – 2008. – № 6. – С. 19–24.
3. Зокоев, В. А. Развитие природоохранной деятельности в имперской России / В. А. Зокоев // История государства и права. – 2007. – № 4. – С. 11.
4. Ибрагимов, К. Х. Правовые проблемы формирования гражданского общества в России в условиях глобального изменения климата / К. Х. Ибрагимов // Юридический мир. – 2011. – № 1. – С. 60–64.
5. Холопова, Е. Н. Экологическая экспертиза: теория и практика правоприменения / Е. Н. Холопова, В. А. Захарова // Эксперт-криминалист. – 2010. – № 2. – С. 28–32.
6. Ноздрачев, А. Ф. Гражданин и государство: взаимоотношения в XXI веке / А. Ф. Ноздрачев // Журнал российского права. – 2005. – № 9. – С. 24.
7. Очеретина, М. А. Понятие и типология института публичных слушаний / М. А. Очеретина // Конституционное и муниципальное право. – 2008. – № 23. – С. 23.
8. Гриб, В. В. Общественная палата Российской Федерации как орган общественного контроля / В. В. Гриб // Юридический мир. – 2010. – № 3. – С. 32–39.