

ПРИНЦИПЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ТАМОЖЕННОГО ПРАВА: ПОНЯТИЕ И ХАРАКТЕРИСТИКА

М. Е. Романова

Среди источников международного таможенного права (далее – МТП), как и любой отрасли международного права, первостепенную роль играют принципы международного права. Они являются фундаментом, на котором строится вся нормативная система. Значимость исследования принципов МТП мотивируется, с одной стороны, недостаточной теоретической разработанностью данной темы, с другой – отсутствием единого нормативного акта, который регулирует специальные принципы МТП.

При анализе принципов МТП будем руководствоваться традиционной доктринальной классификацией, делящей все принципы на общие принципы международного права, к которым относятся общие принципы международного права, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций (далее – Устав ООН) и Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН 1970 г., и специальные принципы, действующие только в области МТП.

Относительно общих принципов международного права в сфере МТП действуют следующие: принцип сотрудничества государств, принцип добросовестного исполнения международных обязательств, принцип неприменения силы или угрозы силой, принцип мирного разрешения споров, принцип невмешательства.

Попытаемся определить, какие из основных принципов международного права оказывают наибольшее воздействие на МТП.

Представляется справедливой позиция М. В. Филимоновой, указывающей, что принцип сотрудничества государств, закрепленный в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН 1970 г., является формой практической реализации всех остальных принципов международного права. Причем в МТП данный принцип имеет четкую ориентацию на взаимовыгодность сотрудничества, хотя отдельные исследователи выделяли принцип взаимной выгоды в качестве

самостоятельного основного принципа международного права¹. Полагаем, что принцип взаимовыгодности можно квалифицировать в качестве отраслевого принципа международного экономического права, а не для международного права в целом. Принцип сотрудничества, основанного на взаимной выгоде государств, является базовым для МТП, так как из него вытекают такие специальные принципы МТП, как принцип защиты национальных экономик посредством согласованных таможенных тарифов и принцип исключительности нетарифных мер защиты национальных экономик, о которых речь пойдет ниже.

Принцип сотрудничества тесно связан с таким основным принципом международного права, как **принцип добросовестного исполнения международных обязательств**, закрепленный в статье 2 Устава ООН. В МТП справедливость данного утверждения видна, поскольку данный принцип находит отражение во всех документах, принимаемых в рамках Всемирной торговой организации как обязательного (соглашения), так и рекомендательного характера (резолюции, декларации), двусторонних соглашений. В целом отметим, что акты Всемирной таможенной организации носят в основной своей массе рекомендательный характер. Это заметно при оценке пропорций обязательных и рекомендательных норм в общей массе принятых Всемирной таможенной организацией актов (в рамках данной организации действуют порядка 20 конвенций, 50 рекомендаций²).

Принцип неприменения силы или угрозы силой, закрепленный в Уставе ООН³ и Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН 1970 г., рассматривается сейчас как обязательный элемент сотрудничества государств, регулируемого МТП. Если ранее в истории существовали примеры развязывания военных действий из-за высоких таможенных пошлин, запрещения ввоза товаров из одной страны в другую, то уже в XX в., ведя речь о «таможенных войнах», исследователи подразумевают под ними применение исключительно экономических методов в борьбе государств за свои интересы на мировой арене⁴. Прочное закрепление в межгосударственном сотрудничестве в тамо-

¹ Богуславский М. М. Международное экономическое право. – М.: Междунар. отношения, 1986. – С. 101–102.

² Ершов А. Д. Международные таможенные отношения. – СПб.: Знание, 2000. – С. 89.

³ Устав Организации Объединенных Наций // Действующее международное право: в 2 т. – М.: Междунар. отношения, 2007. – Т. 1. – С. 11–35.

⁴ Кулишер И. М. Основные вопросы международной торговой политики. [Электронный ресурс]. – 4-е изд. – М.: Социум, 2002. – Режим доступа: http://www.sotsium.ru/books/28/31/kulisher_trade_ch12.html. – Дата доступа: 17.03.2008.

женной сфере получил и **принцип мирного разрешения споров** (ст. 2 Устава ООН¹), т. е. решения возникающих разногласий исключительно мирными средствами, что подтверждается существованием достаточно эффективного механизма разрешения споров в рамках Всемирной торговой организации. Данный механизм можно, в частности, применять при установлении конвенциональных ставок таможенных пошлин в случае столкновения интересов государств в отношении «чувствительных» для их экономик товаров.

Поскольку выработка самостоятельной таможенной политики является суверенным правом любого государства, то **принцип невмешательства**, закрепленный в ст. 2 Устава ООН, играет важную роль в МТП. Анализируя характер межгосударственного сотрудничества в таможенной сфере, можно заключить, что государства имеют право вмешиваться в вопросы таможенной политики других государств исключительно в рамках взятых на себя теми государствами международных обязательств. Более того, следует отметить, что с развитием международных отношений все больше вопросов таможенной политики входит в объект правового регулирования МТП, выходя из исключительной внутренней юрисдикции государств.

Безусловно, все вышеперечисленные основные принципы международного права оказали существенное влияние на формирование и нормативное закрепление специальных принципов МТП. Как уже отмечалось, отсутствует единый нормативный акт, устанавливающий специальные принципы МТП. Поэтому выявление их базируется либо на толковании международных соглашений и иных документов, действующих в сфере МТП, либо на обобщении доктринальных подходов.

Можно отметить, что российский ученый К. Г. Борисов сделал попытку сформулировать специальные принципы МТП, среди которых выделил такие, как принцип содействия становлению нового экономического порядка, основанного на равноправии; принцип запрещения прямых или косвенных действий, препятствующих осуществлению экономического суверенитета государств; принцип обеспечения либерализации мировой торговли; принцип совершенствования организационного механизма МТП в рамках международных организаций, конференций любого уровня как средства повышения благосостояния народов и некоторые другие².

¹ Устав Организации Объединенных Наций // Действующее международное право. – Т. 1. – С. 11–35.

² Борисов К. Г. Международное таможенное право. – 2-е изд. – М.: Изд-во РУДН, 2001. – С. 43–44.

Обращает внимание превалирование принципов, регулирующих исключительно экономическое взаимодействие между государствами, однако приравнивание межгосударственного сотрудничества в таможенной сфере к сугубо экономическому сотрудничеству является существенным сужением данной сферы.

Поэтому попытаемся изложить свою позицию относительно действующих специальных принципов МТП.

В первую очередь следует назвать **принцип свободы транзита**. На формирование данного принципа существенное влияние оказало его закрепление в ст. V Генерального соглашения по тарифам и торговле 1947 г., согласно которой должна существовать свобода транзита через территорию каждого государства по путям, наиболее подходящим для международного транзита вне зависимости от происхождения транспортного средства, его места отправления и места назначения¹.

Данный принцип получил закрепление и в других универсальных и региональных соглашениях. Так, Конвенция о транзитной торговле внутриконтинентальных государств 1965 г. устанавливает свободу транзита в отношении любых товаров вне зависимости от их происхождения, назначения и других подобных признаков при соблюдении разрешительного порядка транзитного перемещения².

В соответствии с Международной конвенцией о согласовании условий проведения контроля грузов на границе 1982 г. в целях улучшения международной перевозки грузов³ страны-участницы соглашаются применять простой и ускоренный режим в отношении транзитных грузов, в особенности грузов, которые перевозятся в соответствии с системой международного таможенного транзита. Кроме того, в статье 10 Конвенции обращено внимание и на принцип предоставления свободного доступа к морю внутриконтинентальным государствам, что также говорит о достаточной степени закрепления данного специального принципа МСТС в МТП.

На региональном уровне в рамках Содружества Независимых Государств (далее – СНГ) принцип свободы транзита закреплён в таких согла-

¹ Генеральное соглашение по тарифам и торговле от 30 октября 1947 г. // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – М., 2008.

² Конвенция о транзитной торговле внутриконтинентальных государств от 08.07.1965 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

³ Международная конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границе от 21.10.1982 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

шениях, как Соглашение о порядке транзита 1992 г.¹, Соглашение о порядке таможенного оформления транзитных грузов 1992 г.², участником которых является и Республика Беларусь.

Кроме того, данный принцип тесно взаимосвязан с таким принципом международного экономического права, как принцип свободного доступа к морю для стран, не имеющих к нему выхода, который выделяют некоторые российские исследователи, такие как К. А. Бекашев³, А. Л. Джаракян⁴. Однако полагаем, что принцип свободы транзита шире принципа доступа к морю для внутриконтинентальных государств, поскольку он подразумевает свободное перемещение транзитом в любых правомерных целях.

На основании вышеизложенного можно говорить о том, что на сегодняшний день в рамках МТП сформировался такой принцип, как принцип свободы транзита, существование и функционирование которого тесно увязывается с таким специальным принципом международного экономического права, как принцип свободного доступа к морю для стран, не имеющих к нему выхода.

Целесообразным представляется выделить еще два взаимосвязанных специальных принципа МТП – **принцип защиты национальных экономик посредством согласованных таможенных тарифов** и **принцип исключительности нетарифных мер защиты национальных экономик**. Ряд исследователей, например А. Б. Цепов⁵, относят их к принципам международного экономического права, поскольку они закреплены в ГАТТ и регулируют преимущественно торговые отношения между странами. Однако такое отнесение представляется достаточно спорным.

Если говорить о принципе защиты национальных экономик посредством согласованных таможенных тарифов, то необходимо напомнить, что тарифное регулирование является одним из основных способов реализации именно таможенной политики любого государства. Некоторые авторы даже усиливают эту взаимосвязь, определяя данные меры как та-

¹ Соглашение о порядке транзита от 08.02.1992 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

² Соглашение о порядке таможенного оформления транзитных грузов от 02.04.1992. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

³ Международное публичное право: учебник / Л. П. Ануфриева [и др.]; отв. ред. К. А. Бекашев. – 3-е изд. – М.: Проспект, 2004. – С. 499.

⁴ Джаракян А. Л. Проблемы доступа к морю внутриконтинентальных государств в международном праве: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.10. – М., 2000. – 172 л.

⁵ Международное право: учебник / А.Х. Абашидзе [и др.]; отв. ред. Ю. М. Колосов, Э. С. Кривчикова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Междунар. отношения, Юрайт-Издат, 2007. – С. 741–742.

моженно-тарифные меры регулирования¹, с чем в определенной степени можно согласиться, не сужая при этом таможенное регулирование до исключительного тарифного, но подчеркивая значимость последнего в МСТС. Как уже было сказано, ГАТТ определило, что преимущественно защита национальной экономики должна осуществляться тарифными методами².

Что касается принципа исключительности нетарифных мер защиты национальных экономик, необходимо отметить, что сама природа нетарифных ограничений говорит о невозможности отнесения принципа их исключительного использования к принципам МТП, поскольку в их основе лежит неэкономическая природа. Путь, предлагаемый ГАТТ, – когда нетарифные ограничения в идеале должны носить либо компенсационный характер, либо характер защиты неэкономических интересов государств, подтверждает последнее утверждение. Безусловно, ситуация, когда в действующей практике межгосударственного сотрудничества в таможенной сфере существует, по некоторым оценкам, в частности по классификации ВТО, более 800 видов нетарифных мер, от правительственных субсидий до различного рода технических барьеров и санитарных норм³.

Однако деятельность ВТО, которая устанавливает жесткие рамки на использование нетарифных мер регулирования, способствует снижению их применения в экономических целях. Так, каждое государство – член ВТО должно взять на себя следующие обязательства в отношении нетарифных ограничений. Например, технические нормы, стандарты, системы сертификации и испытания товаров, требования к упаковке и маркировке товаров должны формулироваться и применяться таким образом, чтобы не создавать препятствий развитию торговли⁴.

Поэтому, исходя из обязательств государств, можно сделать вывод о том, что безусловное их исполнение практически сводит к нулю экономическую ценность нетарифного регулирования и соответственно последовательно закрепляет принцип исключительности нетарифных мер защиты национальных экономик.

¹ Основы таможенного дела: учебник / С. А. Алейников [и др.]; под общ. ред. В. А. Гошина, А. Н. Сиротского. – Минск: БГУ, 2003. – С. 192.

² Генеральное соглашение по тарифам и торговле от 30 октября 1947 г. // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – М., 2008.

³ Свинухов В. Г. Классификация мер нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности России // Право и экономика. – 2001. – № 8. – Режим доступа: <http://www.spbpravo.ru/comm.php?id=5887>. – Дата доступа: 02.04.2008.

⁴ Основы таможенного дела: учебник / С. А. Алейников [и др.]; под общ. ред. В. А. Гошина, А. Н. Сиротского. – Минск: БГУ, 2003. – С. 293–294.

В качестве еще одного принципа МТП представляется возможным выделить **принцип максимально возможного упрощения таможенных формальностей**. Данный принцип в такой формулировке практически не формулируется исследователями, однако его наличие подтверждают многочисленные международные договоры, как универсального, так и регионального характера, и документы Всемирной таможенной организации.

В частности, следует указать такие международно-правовые акты, как Международная конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границе 1982 г.¹, ряд специализированных актов, например Таможенная конвенция о международной дорожной перевозке грузов с применением книжки МДП 1975 г.², Таможенная конвенция о карнете А.Т.А. 1961 г.³ и многие другие, либерализирующие таможенные формальности в отдельных аспектах.

Однако наибольшее значение имеет единый базовый международно-правовой акт, закладывающий фундамент в основу принципа максимально возможного упрощения таможенных формальностей, – Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция, 1973 г.)⁴, которая фактически является кодифицирующим международно-правовым актом в сфере упрощения и гармонизации таможенных процедур.

Главным среди новых принципов Конвенции Киото является обязательство таможенных администраций обеспечить прозрачность и стабильность осуществляемых таможенных формальностей и процедур во всех аспектах международной торговли.

Наличие такого всеобъемлющего международно-правового акта, который определяет направления упрощения таможенных процедур на всех стадиях таможенного оформления и при осуществлении практически всех таможенных операций, а также существование многочисленных международных договоров, либерализирующих отдельные аспекты таможенных формальностей, позволяют сделать вывод о достаточном закреплении

¹ Международная конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границе от 21.10.1982 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

² Таможенная конвенция о международной дорожной перевозке грузов с применением книжки МДП // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Технология 3000] / ООО «ЮрСпектр». – М., 2008.

³ Таможенная конвенция о карнете А.Т.А. // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Технология 3000] / ООО «ЮрСпектр». – М., 2008 г.

⁴ Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Технология 3000] / ООО «ЮрСпектр». – М., 2008.

принципа максимально возможного упрощения таможенных формальностей в рамках МТП. Однако надо помнить, что при такой либерализации необходимо придерживаться критерия достаточности таможенных операций для обеспечения национальной безопасности государства.

Таким образом, на основании вышеизложенного к специальным принципам МТП можно отнести следующие:

- 1) принцип свободы транзита;
- 2) принцип защиты национальных экономик посредством согласованных таможенных тарифов;
- 3) принцип исключительности нетарифных мер защиты национальных экономик;
- 4) принцип максимально возможного упрощения таможенных формальностей.