
ЦЕНТРОСОЮЗ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
МОСКОВСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ
САРАНСКИЙ КООПЕРАТИВНЫЙ ИНСТИТУТ МУПК

**ПОТРЕБИТЕЛЬСКАЯ КООПЕРАЦИЯ:
ОПЫТ И ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ**

Материалы научной конференции

Саранск
2002

УДК 334.5.061.3
ББК У9(2РОС)421.8
П645

Редколлегия:

Б.Ф. Кевбрин (отв. редактор), *Е.Г. Кузнецова* (зам. отв. редактора),
В.М. Земсков, *С.В. Шишонкова* (отв. секретарь)

Печатается по решению Ученого совета
Саранского кооперативного института МУПК

П645 **Потребительская кооперация: опыт и проблемы управления:** Материалы науч. конф. / Редкол.: Б.Ф. Кевбрин (отв. ред.) и др.; Саран. кооп. ин-т МУПК. – Саранск, 2002. – 212 с.

ISBN 5-88842-043-3

На научной конференции, прошедшей в Саранском кооперативном институте МУПК в апреле 2002 года, нашли свое отражение многие актуальные вопросы, проблемы и задачи системы российской кооперации, кооперативного образования, экономики, науки, политики.

Материалы предназначены для научных работников, преподавателей и студентов вузов, специалистов в области экономики и государственного управления.

УДК 334.5.061.3
ББК У9(2РОС)421.8

ISBN 5-88842-043-3

© Оформление. Саранский
кооперативный институт
МУПК, 2002

**МЕЖДУНАРОДНАЯ АНТИКРИЗИСНАЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ
ПРОГРАММА: РОЛЬ РОССИИ И БЕЛАРУСИ
В ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ**

В.Ф. Байнев

Белорусский государственный университет

Энергетическая безопасность современного технологически развитого государства является неотъемлемой составной частью его экономической и, следовательно, национальной безопасности. К сожалению, динамика процессов на мировом рынке энергоресурсов такова, что специалисты в течение последних десятилетий настойчиво напоминают о возможном энергетическом кризисе, обусловленном рядом объективных факторов:

– принципиальной исчерпаемостью природных запасов углеводородного топлива (по разным оценкам, запасов нефти человечеству хватит на 20 – 40 лет, природного газа – на 50 – 70 лет, угля – на 100 – 300 лет);

– ярко выраженной неравномерностью распределения и потребления топливно-энергетических ресурсов (ТЭР) по поверхно-

сти планеты (так, в Европе содержится около 4 % мировых запасов нефти, в то время как ее потребление достигает 50 % от общемирового уровня, а 30 % населения планеты потребляют 70 % всех добываемых в мире ТЭР);

– комплексом экологических проблем (энергетика уверенно «лидирует» среди других отраслей по масштабам эмиссии в окружающую среду загрязнителей всех видов).

Перечисленные факторы можно классифицировать в качестве основных аспектов глобальной энергетической проблемы. Именно они обуславливают стремление ведущих стран мира к интенсивному сотрудничеству на пути предотвращения возможного энергетического кризиса. В результате такого сотрудничества была разработана Европейская антикризисная энергетическая программа, включающая в себя следующие составные части:

– Европейская энергетическая хартия (1991 г.), в которой присоединившиеся к ней страны (всего 51 государство, включая Россию, Беларусь, США, Канаду, Японию и т. д.) продекларировали свое стремление к интеграции в сфере преодоления энергетических проблем;

– Договор к Европейской энергетической хартии (1994 г.), являющийся юридически обоснованным соглашением, обязывающим ратифицировавшие его страны (всего 44 государства, кроме России, Беларуси, США, Канады и некоторых других стран) обеспечить свободу для иностранных инвестиций в сферу энергетики, свободу транзита ТЭР через территории третьих стран, свободу в праве найма ключевого персонала независимо от его гражданства, а также либерализацию международного и национальных энергетических рынков;

– Директивы Европейского Союза (ЕС) по электроэнергии и газу (1997 – 1998 гг.), ставящие своей целью создать практические предпосылки для возникновения конкурентных отношений в электроэнергетической и газовой отраслях, считающихся традиционными естественными монополиями. Указанные Директивы предусматривают обязательную структурную и/или функциональную дезинтеграцию указанных отраслей в странах ЕС и в желающих вступить в него странах, а также поэтапную либерализацию рынков электроэнергии и газа путем реализации концепции «приемлемого покупателя» (приемлемый покупатель – это потребитель продукции и услуг естественной монополии, имеющий возможность получать эти товары и услуги от любого (на выбор) их производителя).

В Белорусском государственном университете осуществлен подробный теоретико-методологический анализ предлагаемой специалистами ЕС антикризисной энергетической программы. В

частности, нами проанализированы базовые модели рынка электроэнергии («модель открытого доступа» и «модель единственного покупателя»), к которым может быть сведено все многообразие предусматриваемых Директивой ЕС по электроэнергии вариантов строения электроэнергетической отрасли после ее обязательной реструктуризации.

В основу предлагаемых моделей положена весьма красивая идея американского экономиста Й. Демзетца, позволяющая внедрить конкурентные отношения в сферу некоторых естественных монополий. Сущность «рынка по Демзетцу» сводится к тому, что в отрасли, где принципиально невозможна конкуренция продавцов на рынке, эффективным может оказаться вариант конкуренции продавцов за рынок в целом. В случае с электроэнергетикой временное монопольное владение рынком (т.е. линиями электропередачи) будет предоставляться только тем энергокомпаниям, которые предложат электричество по самым низким тарифам, выиграв специальный отраслевой аукцион (торги за монопольную франшизу). По замыслу реформаторов, возникшая конкуренция неизбежно обеспечит снижение тарифов на промышленное электричество и создаст стимулы к снижению издержек в отрасли.

Осуществленный нами теоретико-методологический анализ показывает, что модель «рынка по Демзетцу» в сфере электроэнергетики также не способна обеспечить конкуренцию в отрасли по причине описанного Уильямсоном явления «фундаментальной трансформации рынка», поскольку проигравшие торги за монопольную франшизу энергокомпания вынуждены будут вообще уйти с рынка, что вновь сделает его неконкурентным.

Первые практические результаты внедрения новой модели рынка электроэнергии вопреки ожиданиям не обеспечили снижения тарифов на электроэнергию, а в ряде западноевропейских стран привели к их значительному повышению. Осуществленные нами расчеты показывают, что лишь в случае полномасштабного участия России и Беларуси в Европейской антикризисной энергетической программе возможно снижение тарифов (примерно на 15 – 25 %) на электроэнергию в странах Западной и Центральной Европы при параллельном повышении тарифов в наших странах для промышленных потребителей на 20 – 25 %, а для домашних хозяйств – в 3 – 4 раза. При этом прогнозируемый нами рост цен на тепло в России и Беларуси составляет величину не менее 500 %.

Таким образом, Европейская антикризисная энергетическая программа представляет собой хорошо продуманную и взаимосвязанную систему мер, направленных на решение энергетических проблем стран ЕС путем обеспечения доступа к относительно дешевым ТЭР стран бывшего СССР, и прежде всего России. В обмен

на дешевые энергоресурсы нам предлагается лишь ощущение причастности к такому новомодному явлению, как глобализация...

При всем уважении к рыночной системе хозяйствования приходится признать, что существуют сферы человеческой деятельности, недостижимые для «невидимой руки» рынка. К таким сферам относятся и естественные монополии, власть которых основана не на волюнтаристских, политических или иных неэкономических факторах, а на естественно-научных законах природы. Мы убеждены, что электроэнергетика и газовая отрасль должны оставаться общенациональными (государственными) монополиями, как это, впрочем, и происходит в ряде стран с развитой рыночной экономикой.