

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОСНОВНЫЕ ПУТИ ЕЕ ПОВЫШЕНИЯ

Р.Н. Зиязова, М.И. Лестюк

*Ноябрьский институт нефти и газа (филиал) ТГНГУ,
г. Ноябрьск, Россия*

Современное реформирование правовых и экономических основ российского государства не может не учитывать интересы экономической безопасности. Особую остроту приобретает эта проблема в условиях усиливающейся глобализации и в связи с активным включением России в международные политические и экономические процессы, так как внешнеэкономические аспекты экономической безопасности страны выступают важнейшей составной частью системы экономической безопасности государства. Чем более экономически развита страна, чем большими экономическими ресурсами она располагает (или контролирует), тем выше ее степень защиты от возможных угроз.

Экономическая безопасность – часть общей системы национальной безопасности страны. Она затрагивает практически все стороны жизни государства, общества, экономики. Ее развитие необходимо рассматривать в общем контексте формирования системы национальной безопасности государства.

Политические, социально-экономические, геополитические и международные изменения, происходящие в ходе реформирования постсоциалистического экономического пространства, носят фундаментальный характер и затрагивают весь комплекс отношений и структур в области национальной и международной безопасности.

В процессе перехода нашей страны к рыночным условиям хозяйствования проблема экономических интересов предстала с новой стороны. Если в социалистическом обществе считалось, что первичными являются интересы государства (причем не только экономические), то в современной России приоритет отдается интересам личности, хотя порой в декларативной форме. В связи с этим возникает необходимость переосмыслить представления об экономических интересах в современном российском социуме, их содержание, механизм взаимодействия и формы реализации.

Система обеспечения безопасности включает в себя наличие соответствующих структур и определенного процесса принятия и реализации решений по этим вопросам.

Общее руководство государственными органами обеспечения безопасности осуществляет Президент РФ, он возглавляет Совет безопасности РФ, совместно с парламентом определяет стратегию обеспечения внутренней и внешней безопасности, контролирует и координирует деятельность государственных органов обеспечения безопасности, в пределах своей компетенции принимает оперативные решения.

Силы обеспечения безопасности в настоящее время включают в себя:

- 1) вооруженные силы;
- 2) федеральные органы безопасности;
- 3) органы внутренних дел;
- 4) органы внешней разведки;
- 5) обеспечение безопасности органов законодательной, исполнительной и судебной власти и их высших должностных лиц;
- 6) органы налоговой службы;
- 7) службы ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, формирования гражданской обороны;
- 8) пограничные войска;
- 9) внутренние войска;
- 10) органы, обеспечивающие безопасное ведение работ в промышленности, энергетике, на транспорте и в сельском хозяйстве;
- 11) службы обеспечения безопасности средств связи, информации;

- 12) органы таможи;
- 13) природоохранные органы;
- 14) органы охраны здоровья населения и др.

В области экономического обеспечения национальной безопасности России приняты решения о повышении роли страны в обеспечении международной энергетической безопасности, технологической модернизации российской экономики, преодоления негативных тенденций в социальной сфере, улучшения демографической ситуации в стране, миграции населения.

Определены основные направления развития военной организации РФ до 2015 года, где предусмотрены меры по формированию и эффективному функционированию мобильных, контактных, технически оснащенных вооруженных сил, повышению социальной защищенности военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.

Выработан комплекс взаимоувязанных мероприятий по обеспечению защищенности населения страны, критически важных для национальной безопасности объектов инфраструктуры от угроз техногенного, природного характера и террористических продвижений.

Организована работа по обеспечению безопасности функционирования критически важных объектов информационной инфраструктуры, формированию системы международной информационной безопасности и подготовка Стратегии развития информационного общества в России.

Таким образом, обеспечение экономической безопасности является принципиально важным в целях укрепления государства, реального обеспечения социальных гарантий, развития механизмов коллективной ответственности и демократического, социального партнерства. Российская экономика в настоящее время остается в значительной степени реформируемой, переходной, не закончившей трансформацию в какое-либо конкретное состояние. Она сочетает в себе элементы старой и новой систем. Если по доле негосударственных хозяйствующих субъектов российская экономика может считаться вполне рыночной, то по эффективности их деятельности и уровню конкурентоспособности – нет. Кроме того, более половины российских фирм вообще являются фиктивными и зачастую связаны с незаконной деятельностью. В России сохраняется неэффективная структура общественного производства – преобладание топливно-энергетических и сырьевых отраслей и низкий удельный вес продукции машиностроения и современных высокотехнологичных, наукоемких отраслей. Слабой является финансово-кредитная вообще и банковская система в частности, что ограничивает инвестирование производства. Внутренние параметры во многом определяют внешние: Россия на мировых рынках остается поставщиком сырья и импортером готовой продукции, в том числе различных видов современной техники и продовольствия.

Участие России в международных экономических отношениях пока незначительно. Доля России в населении мира – 2,5 %, в мировых природных ресурсах – 30 %, в мировом экспорте – 1,74 % (причем в мировом экспорте высокотехнологичных товаров – 0,7 %), в мировом импорте – 0,73 %. Следовательно, Россия слабо вовлечена в глобальные процессы, что связано как с наследием прошлого, так и со слабостями ее настоящего положения.

В результате Россия, имея ослабленную и несбалансированную экономику, должна вписываться в международную ситуацию, которой свойственны по меньшей мере три главные трудно разрешимые проблемы:

- раскол цивилизации;
- растущая непредсказуемость глобальных экономических процессов, особенно в области движения финансов;
- противодействие национального менеджмента многих стран методам и формам глобализации.

Россия имеет на мировых рынках как конкурентные преимущества, так и слабости. К конкурентным преимуществам относятся:

- а) высокая обеспеченность минерально-сырьевыми ресурсами – в России сосредоточено 13 % мировых разведанных запасов нефти, 36 % природного газа, 12 % угля;
- б) значительный объем накопленных основных производственных фондов и фондов универсального оборудования, что позволяет снизить капиталоемкость технологической модернизации ряда отраслей (хотя значительная их часть имеет большой срок службы и износа);
- в) дешевая рабочая сила в сочетании с достаточно высоким уровнем ее квалификации;
- г) наличие уникальных передовых технологий в ряде отраслей, особенно в ВПК и др.

Следует отметить, что данные преимущества со временем утрачивают характер таковых – природные ресурсы исчерпываются, оборудование и новые технологии устаревают, квалифицированная рабочая сила стареет и эмигрирует.

Основные угрозы экономической безопасности России проявляются в тех секторах, в которых осуществляются экономические отношения с международными субъектами. Рассмотрим важнейшие из них.

1. Товарный рынок.

По прогнозам специалистов, в будущем в международной торговле будет опережающими темпами расти экспорт готовых изделий, сокращаться доля рынка сырья и доходы от него вследствие внедрения ресурсосберегающих технологий.

В этой сфере основными угрозами для России выступают:

- нерациональная структура экспорта и импорта и возможность ее консервации, доля машинотехнических изделий в российском экспорте – менее 5 %, (наукоемких – около 1 %), а в импорте – более трети;
- дискриминационные меры и прежде всего антидемпинговые санкции других стран и блоков;
- незаконный экспорт природных ресурсов из России;
- незаконный (контрабандный) ввоз товаров в Россию;
- хронические крупные неплатежи за поставляемые топливно-энергетические ресурсы в страны СНГ;
- зависимость состояния российской экономики (размера ВВП, инфляции, доходы бюджета, торговый баланс и пр.) от мировых цен на нефть;

– резкая либерализация внешней торговли, которая может привести к увеличению вывоза невозобновляемых природных ресурсов и разорению большинства отечественных производителей, увеличить безработицу.

2. Финансово-кредитная сфера.

Среди угроз можно отметить следующие:

– слабость банковского сектора (его суммарный капитал составляет только 4 % ВВП) угрожает исчезновением отечественных и появлением зарубежных субъектов и регуляторов (как частных компаний, так и международных организаций) этой сферы и экономики в целом в собственных интересах;

– рост влияния мировых финансовых процессов, колебаний конъюнктуры, в том числе негативного характера, на финансовую сферу и экономику в целом, что продемонстрировал мировой кризис;

– утечка капитала, которая обескровила экономику, лишив ее инвестиций, а бюджет при этом потерял 100 млрд долл. Россия, которая испытывает огромную потребность в инвестициях, на мировом рынке капиталов, как это ни парадоксально, является крупным экспортером капитала (особенно нелегального);

– увеличение притока иностранных инвестиций имеет ряд негативных последствий.

Во-первых, оно фактически способствует закреплению сырьевой экспортно ориентированной модели российской экономики, поскольку половина всего объема инвестиций в промышленность – это инвестиции в топливно-энергетические и сырьевые отрасли.

Во-вторых, в настоящее время наблюдается не столько угроза оттока капитала из России, сколько угроза его существенного притока на рынок, который в силу своей узости может создать серьезные проблемы, как для устойчивости самого рынка, так и для устойчивости рубля.

– негибкая и нерациональная долговая политика. Выплаты по внешнему долгу России доходят до 17 млрд долл. ежегодно. Вступление России в Парижский клуб стоило ей потери 110 млрд долл., которые были должны другие страны из общего долга в 160 млрд долл. Сегодня эта цифра – 10 млрд долл. Россия получила значительные доходы от высоких цен на нефть на мировых рынках и увеличила золотовалютные резервы. Российское руководство же объявило о полной и своевременной (и даже досрочной) выплате внешнего долга, хотя можно было вести переговоры о его реструктуризации и использовать эти средства на инвестиции.

3. Валютный рынок.

Основные угрозы:

1) привязка российского рубля к доллару США. Россия фактически кредитует США тем, что в России находится около 100 млрд наличных долларов. Более того, Россия фактически укрепляет курс доллара, поскольку золотовалютные резервы хранятся в основном в долларах. В случае падения курса доллара Россию ожидает финансовый кризис;

2) проводится политика недооценки стоимости рубля к доллару в несколько раз, что обеспечивает текущие, конъюнктурные выгоды, но стратегический проигрыш. Низкий курс рубля порождает инфляцию издержек, чрезмерный экспорт сырья и отток капитала. Текущие доходы от экспорта, высокие в связи с заниженным курсом рубля – приносят конъюнктурные выгоды, не влекущие роста инвестиций в экономику. Дешевая национальная валюта облегчает скупку иностранными компаниями российских активов.

4. Рынок рабочей силы.

В то время как развитые страны ограничивают процесс иммиграции, Россия уже испытывает настоящую экспансию из Азии, прежде всего, из Китая. Причем незаконная иммиграция во много раз превосходит законную. Эта угроза приводит к обострению на российском рынке труда, увеличивая спрос на рабочие места и снижая цену труда (заработную плату). К угрозам экономической безопасности России можно также отнести факторы, представленные в таблице.

Таблица – Угрозы экономической безопасности России

Виды угроз	Оценка
Коррупция в органах власти	7,49
Спад производства в наукоемких отраслях	7,43
Резкий рост преступности	6,31
Разрушение отечественных научных школ	5,60
Невыполнение государством функций защиты субъектов хозяйствования	5,32

Взаимоотношения России с международными субъектами экономических отношений неоднозначны и могут как открывать новые возможности для России, так и нести определенные угрозы ее безопасности. Рассмотрим эти отношения, во-первых, с международными экономическими организациями и странами и, во-вторых, с субъектами международного бизнеса.

Важное значение для России имеет вступление во Всемирную торговую организацию (ВТО), что на сегодняшний день является самым обсуждаемым вопросом. Задачи, решение которых может обеспечить участие России в ВТО:

- ради самого присутствия как равноправного члена,
- поддержка российских экспортеров,
- стимулирование развития новых секторов,
- ограничение отечественных монополий.

Российское законодательство не соответствует правилам ВТО в области разрешенных государством форм поддержки экономики. В случае вступления в ВТО и перехода к международным правилам (поскольку Конституцией установлен приоритет международных норм) обрабатывающая промышленность, сфера услуг и сельское хозяйство в России практически исчезнут.

Особую сферу представляет деятельность крупных субъектов международного бизнеса в России, прежде всего – транснациональных корпораций (ТНК).

Особый вид угроз связан с деятельностью олигархов в России и возможной олигархической модернизацией России.

Следует учитывать, что олигархические группировки внесли значительный вклад в интеграцию нашей страны в мировую экономику; они обеспечивают сегодня основную часть отечественных инвестиций. Нефтяные компании обеспечили значительное снижение себестоимости добываемой нефти, снизив тем самым зависимость экономики страны от мировой конъюнктуры. Олигархические группировки сегодня во многом выступают инициаторами дальнейшей либерализации отечественной экономики.

Серьезную опасность представляет высокая степень криминализации экономики. «Теневая» составляющая российской экономики достигла критических величин – если доля нелегального сектора в ВВП западных стран официально оценивается в 5–10 %, то России – почти в 25 %. Следовательно, в международных экономических отношениях в условиях глобализации Россия участвует, имея слабую экономику с неэффективной структурой, резкое несоответствие между внутренним и внешним рынком при агрессивной политике сильных международных субъектов. Положение в сфере экономической безопасности России на сегодняшний день сложное, но не бесперспективное.

В итоге экономическая безопасность может быть рассмотрена как местная экономическая безопасность и иностранная экономическая безопасность и может быть структурирована от трех основных элементов: экономическая независимость, стабильность и устойчивость местной экономики, способность к дальнейшему продвижению и прогрессу. Экономическая безопасность служит гарантией национальной независимости, жизненным предварительным условием для стабильности, эффективных средств к существованию людей и социальной справедливости. Поэтому, достижение ожидаемого уровня экономической безопасности находится среди главных приоритетов нации.

ЛИТЕРАТУРА

1. Белозеров, И.П. Экономическая безопасность России / И.П. Белозеров // Материалы конференции «Реформы в России – история и современность». – М., 2009.
2. Борисова, В.Д. Актуальные проблемы экономической безопасности России на современном этапе / В.Д. Борисова // Вопросы экономики. – №2 – 2011.
3. Государственная экономическая политика: учеб. пособие для студентов вузов / под ред. Т.Г. Морозовой. – М., ЮНИТИ-ДАНА, 2010.
4. Дмитриади, Г.Г. Безопасность России и ее экономическая политика / Г.Г. Дмитриади. – М.: ЛЕНАНД, 2011.
5. Зотова, Н. Современные проблемы национальной безопасности / Н. Зотова, Н. Гусаков. – М.: Академия, 2008.
6. Ильин, М.С. Финансово-промышленная интеграция и корпоративные структуры: мировой опыт и реалии России / М.С. Ильин, А.Г. Тихонов. – М., 2012.
7. Исмаилов, Р. Экономическая безопасность России: теория и практика / Р. Исмаилов. – СПб.: Нева, 2010.
8. Исмаилов, Р. Экономическая безопасность России / Р. Исмаилов // Бизнес и безопасность. – №12 – 2011.
9. Колосов, А.В. Экономическая безопасность / А.В. Колосов. – М.: Финстатинформ, 2009.
10. Лыкшин, С. Развитие экономики России и ее реструктуризация как гарантия экономической безопасности / С. Лыкшин, А.Свинаренко. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010.