

СЕКЦИЯ 1

ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

ОБЕСПЕЧЕНИЕ НЕЗАВИСИМОСТИ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПРОКУРОРА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В. Марченко (ГИУСТ БГУ)
Научный руководитель:
преподаватель Т.Н. Шадова

Осуществление особых полномочий – надзора от имени государства за точным и единообразным исполнением законодательства на территории Республики Беларусь – требует от органов прокуратуры и от каждого работника в отдельности высокой правовой культуры, независимости, самостоятельности в выработке и принятии юридически значимых решений. Процедура назначения и подотчетность Генерального прокурора Президенту Республики Беларусь, закрепленные в ст. 126 и 127 Конституции Республики Беларусь, по мнению автора, ставят Генерального прокурора в зависимость от Президента. Для сравнения, порядок назначения Генерального прокурора в Российской Федерации (назначение и отстранение производится Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации, то есть коллегиальным органом) предоставляет большую независимость для Генерального прокурора. В целом, в большинстве случаев назначение производится: Президентом, как с согласия законодательных или исполнительных органов, так и без такового (в государствах с централизованной президентской властью), законодательными органами (преимущественно в странах Латинской Америки), министерством юстиции (в странах, где прокуратура входит в исполнительную ветвь власти), высшими судебными органами с согласия иных представительных органов (в странах, где прокуратура служит выражением государственного интереса по защите прав граждан в судах или защите прав самого государства).

Процедура назначения Генерального прокурора в Республике Беларусь может выглядеть следующим образом: первоначальное предложение о назначении лица на должность Генерального прокурора вносится Советом Республики Национального собрания. После этого кандидатура направляется на утверждение комиссией, состоящей из представителей Министерства юстиции Республики Беларусь, Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Палаты Представителей Национального собрания Республики Беларусь, Верховного Суда Республики Беларусь, Конституционного Суда Республики Беларусь, Комитета государственного контроля Республики Беларусь. Члены комиссии избираются по формуле «один член комиссии от одного органа». Члены комиссии избираются ежегодно, однако допускаются переизбрания с перерывом в один срок полномочий. Достижимая предложенным методом избрания паритетность всех ветвей власти, существующих в стране, тем самым подтверждает согласие представленных органов на назначение той или иной кандидатуры на высо-

кую и ответственную должность Генерального прокурора страны. Решение о назначении на должность принимается комиссией *единогласно*. Возможны ситуации, при которых избрание не будет проведено сразу. Если комиссия не утвердит предложенную кандидатуру, члены комиссии, проголосовавшие «против», направляют мотивы несогласия в письменном виде в Совет Республики, который в свою очередь предлагает нового кандидата.

Освобождение от должности Генерального прокурора возможно по основаниям, изложенным в Законе Республики Беларусь «О прокуратуре». Комиссия обязана будет рассматривать поступающие заявления и жалобы от граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, государственных органов в которых будут содержаться указания на нарушения закона Генеральным прокурором. Если комиссия единогласно примет решение о начале производства по делу, оно направляется на голосование в Совет Республики, который двумя третями голосов должен будет одобрить решение. После этого правоохранительные органы возбуждают дело по факту нарушения закона Генеральным прокурором.

В случае наличия иных оснований к освобождению Генерального прокурора от должности (по состоянию здоровья, собственному желанию), члены комиссии простым большинством голосов выносят решение об освобождении им занимаемой должности.

По мнению автора, предложенные изменения позволят Генеральному прокурору действовать независимо при принятии им юридически значимых решений, но при этом нести ответственность перед комиссией, собранной из представителей всех ветвей власти и главных государственных органов и Советом Республики, так как контроль со стороны представительного, выборного органа, и органа, который сам издает законы, представляется наиболее рациональным. Члены комиссии должны обладать высокой правовой культурой, иметь солидный опыт работы в правовой сфере, быть высококвалифицированными специалистами, объективно и полно контролировать деятельность Генерального прокурора в своей деятельности. Они обязаны подчиняться Конституции, иным нормативным правовым актам и выносить решения на основании фактов и точных, подтвержденных данных, а не руководствуясь личными убеждениями, симпатиями или антипатиями.

В связи с этим целесообразно внесение изменений в соответствующие статьи Конституции Республики Беларусь, Регламента Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, Закона «О прокуратуре Республики Беларусь», а также принятие Закона Республики Беларусь «О Контрольной комиссии Республики Беларусь».