

Л.В. Козловская

Социально-экономическая география Беларуси

Курс лекций

В трех частях

Часть 1

УСЛОВИЯ И ФАКТОРЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ХОЗЯЙСТВА БЕЛАРУСИ

МИНСК
БГУ
2002

УДК
ББК

Рецензенты
доктор экономических наук В.С.Фатеев
доктор экономических наук, проф. А.В.Томашевич

Печатается
по решению Редакционно-издательского совета
Белорусского государственного университета

Козловская Л.В.

Социально-экономическая география Беларуси:
Курс лекций: В 3 ч. Ч. 1.: Условия и факторы социально-экономического
развития и территориальной организации хозяйства Беларуси.- Мн.: БГУ,
2002.- _____ с.

Первая часть курса лекций “Социально-экономическая география Беларуси” посвящена общей политико-географической и экономико-географической характеристике Республики Беларусь (экономико-географического и геополитического положения, социально-экономического развития в переходном периоде и современной ситуации), оценке природно-ресурсного, социально-демографического и производственного потенциалов как условий и факторов устойчивого экологического, социального и экономического развития страны.

Предназначена для студентов специальностей G310201-”География”, H330103 “Геоэкология”.

УДК
ББК

ISBN
ISBN

©Козловская Л.В., 2002
©БГУ, 2002

ВВЕДЕНИЕ

Курс “Социально-экономическая география Беларуси” является одной из основных дисциплин в подготовке отечественных профессиональных географов — научных работников, специалистов прикладной географии в различных отраслях хозяйства, преподавателей школ, средних специальных и высших учебных заведений.

Цель и задачи курса — дать студентам-географам системные знания о месте Беларуси в мировом сообществе, об особенностях и проблемах социально-экономического развития в условиях современного переходного периода, о ее природно-ресурсном, социально-демографическом и производственном потенциалах как предпосылках дальнейшего устойчивого экологического, социального и экономического развития, о достижениях и проблемах в обеспечении благосостояния населения и качества среды жизнедеятельности, о развитии и территориальной организации ведущих межотраслевых комплексов и отдельных отраслей реального сектора экономики и производственной сферы, о дифференциации в социально-экономическом развитии регионов, проблемах и перспективах территориальной организации страны.

Изучение курса базируется на знаниях по физической географии Беларуси, а также по фундаментальным географическим дисциплинам социально-экономического цикла — “Теория социально-экономической географии”, “География населения”, “Учение о территориально-производственных комплексах”, “Экономика природопользования” и др.

Студенты в процессе изучения курса должны овладеть знаниями о тенденциях в территориальной организации отраслей и регионов, а также современным фактическим материалом по социально-экономической географии Беларуси, знать источники информации и научиться их использовать для анализа состояния и прогнозирования развития и территориальной организации отраслей хозяйства и регионов страны.

Исходя из вышеизложенных целей и задач, курс лекций состоит из трех логически взаимосвязанных частей.

Часть 1 “Условия и факторы социально-экономического развития и территориальной организации хозяйства Беларуси” содержит вводный раздел, посвященный общей политико-географической и эконо-

мико-географической характеристике страны, и три раздела, в которых последовательно дается оценка ее природно-ресурсного, социально-демографического и производственного потенциалов.

Часть II “Экономико-географическая характеристика межотраслевых комплексов”. Здесь анализируются топливно-энергетический, химический, металлурго-машиностроительный, лесопромышленный, строительно-промышленный, по производству товаров народного потребления, агропромышленный, инфраструктурный комплексы страны и в заключение — внешнеэкономические связи Беларуси.

Часть III “Экономико-географическое районирование и характеристика регионов Беларуси” включает: исследование методических подходов к экономическому, природно-хозяйственному, социально-экономическому, планировочному районированию территории Беларуси; краткую характеристику областей, проблемных регионов и свободных экономических зон (СЭЗ); рассмотрение сложившейся системы научного обоснования, прогнозирования и регулирования регионального развития в стране.

При подготовке представляемой вниманию части I курса лекций использованы, кроме имеющихся учебных пособий, материалы Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь, Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001–2005 годы, Национальных отчетов о человеческом развитии за 1995–2000 годы, сборников научных трудов НИЭИ Минэкономики РБ, журналов “Белорусская экономика: анализ, прогноз, регулирование” и “Белорусский экономический журнал”, статистических ежегодников, научных конференций и других источников (см. списки литературы в конце каждой темы).

Автор благодарна сотруднице кафедры экономической географии Беларуси и государств Содружества *Л. И. Сарафинович*, а также *А. С. Шлопаку* и *М. С. Шлопаку* за помощь в подготовке рукописи к изданию.

ЛЕКЦИЯ 1

ОБЩАЯ ПОЛИТИКО-ГЕОГРАФИЧЕСКАЯ И ЭКОНОМИКО-ГЕОГРАФИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Беларусь – новое независимое государство с переходной экономикой. Государственное устройство. Оценка экономико-географического и геополитического положения. Формирование территории. Административно-территориальное устройство.

Новое независимое государство с переходной экономикой – такой статус в мировом сообществе государств получила Республика Беларусь в 90-х гг. XX в., став на путь суверенного развития после распада СССР, в состав которого она входила более 70 лет как Белорусская Советская Социалистическая Республика (БССР) — одна из пятнадцати равноправных союзных республик.

До недавнего времени в мировом сообществе государств существовала группировка стран по критерию общественно-политического устройства. Страны делились на капиталистические, социалистические и развивающиеся. Сегодня в связи с тем, что в конце 80-х — начале 90-х гг. XX в. перестал существовать социалистический лагерь, страны группируются по критериям “уровень экономического развития” и “уровень человеческого развития”.

Для градации стран по уровню экономического развития используется обычно величина валового национального продукта (ВНП) или величина валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения и по этому показателю выделяются страны развитые и развивающиеся, а также страны с высоким, средним, низким уровнем экономического развития.

Для градации стран по уровню человеческого развития используется показатель “индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП)”, который интегрирует в себе такие показатели, как реальный ВВП на душу населения, уровень образования и ожидаемая продолжительность жизни населения. По величине ИРЧП страны также делятся на группы: с высоким, средним, низким и минимальным уровнем человеческого развития.

После распада СССР и экономического блока СЭВ (Совета экономической взаимопомощи), объединявшего страны социалистиче-

ского лагеря, в терминологии ООН появилась группа “стран с переходной экономикой”, к которой были отнесены новые независимые государства, образовавшиеся на постсоветском и постсоциалистическом пространстве, начавшие строить экономику рыночного типа. Именно к этой группе стран с переходной экономикой в настоящее время относится Республика Беларусь после парафирования Европейским Союзом 21 декабря 1994 г. “Соглашения о партнерстве и сотрудничестве” между Европейским Союзом (ЕС) и Беларусью. До этого эксперты ЕС классифицировали Беларусь как “страну с централизованно планируемой экономикой и государственной системой торговли”. Соглашение означает также признание Беларуси европейским государством, которое относится к группе стран Центрально-Восточной Европы (ЦВЕ), включающей в настоящее время 19 государств: Россию, Беларусь, Украину, Молдову, Латвию, Литву, Эстонию, Польшу, Чешскую Республику, Словакию, Венгрию, Румынию, Болгарию, Словению, Хорватию, Македонию, Боснию и Герцеговину, СР Югославию, Албанию.

Статус нового независимого государства Беларусь обрела, пройдя несколько этапов в своей новейшей истории. Первый этап — это принятие Верховным Советом БССР 27 июля 1990 г. “Декларации о государственном суверенитете Белорусской ССР”, которая провозгласила верховенство Конституции БССР и ее законов на территории республики. Вторым этапом — 25 августа 1991 г. Верховный Совет БССР принял решение о придании “Декларации о государственном суверенитете БССР” статуса Конституционного Закона, а также принял Постановление об обеспечении политической и экономической самостоятельности республики. В результате в собственность Беларуси перешли предприятия, организации и учреждения общесоюзного подчинения, которые находились на ее территории. Союзно-республиканские ведомства также стали республиканскими. 19 сентября 1991 г. Верховный Совет БССР утвердил новое название страны — “Республика Беларусь” и принял решение о введении новой государственной символики.

Третий этап — это декабрь 1991 г. 8 декабря 1991 г. в резиденции Вискули в Беловежской пуще главы трех бывших союзных республик БССР, РСФСР, УССР – учредительниц СССР – подписали Соглашение о создании Содружества Независимых Государств (СНГ) и денонсации Договора об образовании СССР, который был подписан

этими тремя республиками и Закавказской Федерацией (давно прекратившей существовать) 30 декабря 1922 г. 10 декабря 1991 г. Верховный Совет Республики Беларусь ратифицировал соглашение о создании СНГ и принял решение о денонсации Союзного договора 1922 г. 21 декабря 1991 г. руководители Азербайджана, Армении, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, Таджикистана, Туркмении и Узбекистана поддержали создание СНГ на встрече в Алма-Ате. СССР де-факто перестал существовать. Таким образом, свою историю как новое независимое государство Беларусь начала в декабре 1991 г.

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь, принятой 15 марта 1994 г. и уточненной после референдума 24 ноября 1996 г., Республика Беларусь — это унитарное демократическое социальное правовое государство. Государственную власть в Республике Беларусь осуществляют Президент Республики Беларусь, Парламент и Правительство Республики Беларусь, суды Республики Беларусь. Президент Республики Беларусь является Главой государства. Парламент — Национальное собрание Республики Беларусь является представительным и законодательным органом Республики Беларусь, состоит из двух палат — Палаты представителей и Совета Республики. Исполнительную власть в Беларуси осуществляет Правительство — Совет Министров Республики Беларусь.

Площадь территории Беларуси 207 тыс. км². Население на 1.01.2002 г. — 9951, 3 тыс. чел.

Экономико-географическое положение (ЭГП) Беларуси в настоящее время, в эпоху глобализации и регионализации мирового хозяйства, оценивается как один из важнейших стратегических факторов социально-экономического развития страны и поэтому требует более подробного рассмотрения.

ЭГП — это совокупность пространственных отношений социально-экономических объектов к другим объектам этого вида. Если речь идет о таком социально-экономическом объекте, как государство, страна, то это отношение страны к вне ее лежащим данностям, имеющим для нее то или иное экономическое значение. ЭГП определяет степень удобства экономических связей с теми или иными странами, которая либо ограничивает, либо стимулирует развитие.

Различают макроположение страны, т. е. по отношению к дальним, но важным с экономической точки зрения объектам, и микроположение — по отношению к ближайшему окружению. При этом в

первую очередь оценивается транспортно-географическое, затем — аграрно-географическое, демо-географическое, сбыто-географическое и другие виды пространственных отношений.

По макрорасположению Беларусь находится в центре Европы (и относится, как уже упоминалось, к группе стран ЦВЕ), на водоразделе Черного и Балтийского морей (т. е. внутриконтинентальное государство), является равнинной страной, занимая западную часть Восточно-Европейской равнины, т. е. не имеет физических препятствий для связей с соседними странами.

Транспортно-географическое макрорасположение Беларуси можно оценить как благоприятное. Она расположена на пересечении основных трансъевропейских коммуникационных путей, связывающих запад и восток, север и юг Европы. Из десяти трансъевропейских транспортно-коммуникационных коридоров, два непосредственно проходят по ее территории (коридоры № 2 и № 9 с ответвлением 9 В). Рассматривается также вопрос о продлении коридора № 5, соединении его на территории Беларуси с коридором № 2. В частности, установленные второй общеевропейской Конференцией по транспорту трансъевропейские коридоры имеют следующие направления: № 2, “Запад–Восток”: Берлин–Варшава–Минск–Москва–Н. Новгород; № 9, “Север– Юг”: Хельсинки–С.-Петербург–Витебск–Орша–Могилев–Гомель–Киев–Любашевка–Кишинев–Бухарест–Дмитровград–Александруполис (Греция) с ответвлением № 9 В: Гомель–Жлобин–Минск–Молодечно–Вильнюс–Каунас–Клайпеда/Калининград. Обсуждается развитие трансъевропейского коридора № 5: Триест–Любляна–Будапешт–Ужгород–Львов в дальнейшем направлении Львов–Ровно–Сарны–Барановичи (подключение ко 2-му коридору и к направлению на Вильнюс через г. Лида).

Кроме того, через территорию Беларуси проходят транспортно-коммуникационные коридоры, обеспечивающие международные связи Беларуси с Прибалтийскими странами, Польшей, Украиной, Россией, а также этих стран между собой. Это: Южные регионы России–Брянск–Гомель–Мозырь–Пинск–Даугавпилс–Рига; Варшава–Белосток–Гродно–Лида–Молодечно–Полоцк–С.-Петербург.

Беларусь является также страной, через которую осуществляется более 50 % поставок энергоносителей по магистральным газо- и нефтепроводам из России в Западную Европу.

Положение Беларуси среди европейских стран по размерам территории и численности населения характеризуют следующие данные. Так, по площади территории (207,6 тыс. км²) она занимает 13-е место, сравнима с такими европейскими государствами, как Великобритания и Румыния, больше Греции, Португалии, Австрии, Дании, Нидерландов, Чешской Республики, Венгрии и др. На ее долю приходится более 2 % территории Европы.

По численности населения (9,9 млн чел.) Беларусь занимает в Европе 14-е место, немного уступает Португалии, опережает Грецию, Болгарию, имеет почти одинаковую численность населения с Бельгией, Венгрией, Чешской Республикой, Швецией. На ее долю приходится около 1,5 % населения Европы.

Среди группы стран ЦВЕ Беларусь по площади территории занимает 5-е место (после России, Украины, Польши, Румынии) и по численности населения — 7-е (после России, Украины, Польши, Румынии, Югославии, Чешской Республики).

В мировом сообществе государств доля Беларуси по населению 0,17 %, по площади территории — 0,15 %.

Таким образом, и по территории, и по численности населения Беларусь можно считать страной с параметрами, близкими к средне-европейским. Но по плотности населения (48 чел./км²) Беларусь отстает от западноевропейских стран (средняя плотность населения в Европейском Союзе 115 чел./км²), от большинства стран ЦВЕ. Например, при почти такой же численности населения Бельгия имеет плотность населения 333 чел./км², а Великобритания при сопоставимой площади территории имеет плотность населения 242 чел./км².

Основная особенность макрогеографического положения Беларуси в Европе — это ее центральность и транзитность, положение на кратчайших удобных путях из России (крупнейшего поставщика энергоресурсов и сырья) в Западную Европу (крупнейший потребитель привозных энергоресурсов и сырья), а также из стран Черноморского побережья в страны Балтии. При этом необходимо упомянуть весьма перспективный проект создания водного пути из Балтийского моря в Черное через территорию Беларуси.

Характеризуя микроположение Беларуси, можно отметить весьма компактную форму территории страны: ее протяженность с севера на юг 560 км, а с запада на восток — 650 км. Это очень важные характеристики для эффективности внутривнутриреспубликанских связей. Общая

протяженность государственной границы 2969 км, в том числе с Россией – 990 км, с Украиной – 975 км, с Литвой – 462 км, с Польшей – 399 км, с Латвией – 143 км. Расстояния от Минска до столиц наших ближайших соседей относительно невелики: до Вильнюса – 215 км, до Риги – 470 км, до Варшавы – 550 км, до Киева – 580 км, до Москвы – 700 км.

Из шести областей Беларуси пять (кроме Минской) являются пограничными, из 118 административных районов каждый третий – пограничный. Это очень благоприятный фактор для развития тесных приграничных экономических связей белорусских регионов с регионами соседних стран. Особенно если учитывать, что по структуре экономик и по отраслям специализации Беларусь и Россия, Беларусь и Украина являются не конкурентами, а скорее взаимодополняющими государствами. В то же время у Беларуси много общего в специализации экономики с Польшей, Литвой, Латвией, а значит, есть основания для определенной конкуренции и за поставщиков энергии и сырья и за рынки сбыта производимой продукции.

Оценивая ЭГП Беларуси в целом, можно сделать следующие выводы:

- оно очень благоприятно для развития экономических связей как с Россией, странами СНГ, Балтии, так и с другими странами ЦВЕ и со странами Западной Европы;
- благодаря центральному положению на перекрестке кратчайших и важнейших общеевропейских экономических потоков и возможностям использования транзитности своей территории Беларусь располагает большим потенциалом для развития и углубления специализации на экспорте разнообразных услуг, в первую очередь транспортных и коммуникационных.

Геополитическое положение Беларуси в современных условиях можно оценить как сложное по двум обстоятельствам. Первое связано именно с выгодностью экономико-географического положения Беларуси, второе — с тем, что Беларусь имеет малый “вес” в мирохозяйственной системе и в экономическом отношении принадлежит к категории “малых” стран, не оказывающих существенного влияния на развитие мировых экономических процессов, и поэтому ее геополитическое положение могут определять интересы других крупных, влиятельных стран.

Так как вопрос о геополитическом положении страны для экономической географии Беларуси сравнительно новый, целесообразно коротко остановиться на сущности этой категории. Если исходить из определения, что геополитика — это влияние географических факторов на цели, подходы и методы реализации внешнеэкономических устремлений страны, то геополитическое положение — это место государства в системе международных отношений, включая не только положение в географическом пространстве, но и функциональную роль в системе государств.

Оценить геополитическое положение страны — это значит определить, какую функциональную роль сама страна выбирает для себя в совокупности государств, а также предвидеть, какую роль для страны может отвести совокупность государств.

Беларусь в современных условиях, не располагая собственными инвестиционными ресурсами, не имея достаточного количества энергоресурсов и сырья, но обладая выгодным экономико-географическим положением, заинтересована в том, чтобы, используя свое географическое положение, играть роль соединительного моста между Западом и Востоком, Севером и Югом Европы, стать центром оказания деловых и транспортно-коммуникационных услуг европейским государствам, привлечь для развития экономики страны крупномасштабные инвестиции и из стран Западной Европы, и из России, и из других стран СНГ. Но при этом Беларусь должна учитывать интересы своих крупных и влиятельных соседей — России и Европейского Союза, и на этой основе определять приоритеты в своей внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности.

Геополитические интересы России в отношениях с Беларусью определяются рядом факторов. Прежде всего тем, что через территорию Беларуси проходят кратчайшие железнодорожные и автомобильные магистрали, а также экспортные нефте- и газопроводы, линии электропередачи из России в Центрально-Восточную и Западную Европу. Немаловажную роль играет также оборонный фактор: по границе Беларуси в ближайшем будущем пройдет граница со странами военного блока НАТО; в Беларуси расположена инфраструктура объединенной системы защиты территории стран СНГ; в Беларуси размещены предприятия, выпускающие конечную продукцию и ряд важных узлов для военно-промышленного комплекса России.

Геополитические интересы стран ЕС в отношениях с Беларусью также связаны прежде всего с использованием ее выгодного географического транзитного положения на кратчайших путях к обширным российским рынкам сбыта. Европейские страны также заинтересованы в сохранении роли Беларуси как “зеленых легких” Европы. В соответствии с Международным соглашением о создании “зеленых легких” Европы, подписанным рядом государств в 1993 г. в Варшаве, вся территория Беларуси вместе с восточными районами Польши, Литвой, Латвией, Эстонией, западными районами России и северными районами Украины подлежит особой охране и требует экологически безопасных методов хозяйственной деятельности. При этом европейские геополитические структуры вместо соединительной, контактной функции “моста” могут отвести территории Беларуси роль “буфера”, санитарного кордона на пути нелегальных мигрантов в Западную Европу, функцию “коридора” для загрязненных воздушных масс Западной Европы и экологические санитарные функции, так как здесь оседает значительное количество загрязнений.

Таким образом, Беларусь как транзитное государство представляет геополитический интерес и для России, и для Западной Европы. И на использовании этого интереса, выгоды своего географического положения должна строиться геополитика Беларуси, направленная на минимизацию негативного влияния столкновения на ее территории геополитических интересов разных государств и максимизацию эффекта от контактной функции своей территории.

В этих сложных условиях выработки многовекторной внешней политики Беларусь сегодня отдает приоритет восточному вектору – усилению интеграции с Россией и другими бывшими республиками СССР. Так как экономика Беларуси длительное время составляла с российской единое целое, то восстановление экономических связей с ней – это реализация эффекта существовавшего прежде разделения труда и улучшение экономической ситуации в стране.

Как уже отмечалось, с декабря 1991 г. Беларусь входит как государство-учредитель в состав СНГ. СНГ — это международно-правовое объединение постсоветских государств, созданное для координации их сотрудничества в сфере общих интересов. Но это международное объединение оказалось недостаточно действенным в смысле экономической интеграции, и процесс пошел дальше. Глубокая интеграция экономики Беларуси за годы советской власти в эко-

номику России обуславливает и после распада СССР заинтересованность обоих государств в сохранении и углублении хозяйственных связей. Поэтому началось региональное интеграционное сближение двух государств — президенты Республики Беларусь и Российской Федерации подписали 2 апреля 1996 г. Договор об образовании Сообщества России и Беларуси. По условиям этого Договора Сообщество должно было превратиться в принципиально новое в мировой практике межгосударственное объединение с признаками конфедерации. Но так как отсутствовал действенный механизм реализации Договора, последний превратился в декларацию о намерениях. 2 апреля 1997 г., ровно через год был сделан следующий шаг – президенты Беларуси и России подписали Договор о Союзе Беларуси и России, а 23 мая 1997 г. – Устав Союза, в котором более детально определялся механизм интеграционных процессов двух государств, но не предполагались принципиальные изменения в государственном устройстве Беларуси и России.

Не решив основных экономических и социальных задач, предусмотренных договорами об образовании Сообщества и Союза Беларуси и России, 25 декабря 1998 г. президенты подписали “Декларацию о дальнейшем единении Беларуси и России”, Договор и соглашение об обеспечении одинаковых прав граждан и создании равных возможностей субъектам хозяйствования обоих государств. Через год, 8 декабря 1999 г., был подписан Договор о создании Союзного государства Беларуси и России и Программа действий по реализации этого договора. 26 января 2000 г. состоялся обмен ратификационными грамотами и Договор о Создании союзного государства вступил в силу. Положения этого Договора постепенно реализуются, и Союзное государство движется в направлении к единой валюте.

Кроме членства в СНГ, вхождения в Союзное государство с Россией, Беларусь является также активным членом Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), образованного пятью государствами: Россией, Беларусью, Казахстаном, Кыргызстаном и Таджикистаном в 2000 г. на основе ранее созданного Таможенного Союза.

В то же время на западном направлении успехи Беларуси в реализации своих внешнеэкономических целей пока остаются скромными, и по-прежнему она должна вести гибкую внешнюю политику, чтобы не превратиться в буферное государство.

По мнению ряда специалистов, в геополитической сфере Беларусь должна идти по пути биполярной интеграции через развитие партнерских отношений как с Востоком (все страны СНГ), так и с Западом (Европейский Союз) на основе углубления рыночных реформ; через расширение регионального содружества со всеми странами, отказ от конфронтации и активное продвижение внешнеэкономических инициатив (“ЦВЕ – без ядерного оружия” и др.). Благодаря укреплению рыночных механизмов и созданию условий для раскрытия потенциала каждого человека Беларусь станет полноправным членом интегрированной Европы XXI в. Для этого у нее есть все необходимые предпосылки.

Беларусь — одна из стран-учредительниц ООН — в настоящее время активно сотрудничает со многими ее организациями (ЮНЕСКО, ЕЭК и др.). Хотя как суверенное государство Беларусь появилась на политической карте недавно, она уже заявила о себе как о стабильном, миролюбивом, добрососедском государстве. С самого начала она подтвердила свою приверженность принципам Устава ООН, Всеобщей декларации прав человека, 26 февраля 1992 г. подписала Хельсинский заключительный акт. Беларусь открыто заявила о безъядерном статусе республики и без всяких предварительных условий вывела со своей территории все тактическое и стратегическое ядерное оружие, выполнила обязательства по уничтожению обычных вооружений, вдвое сократила Вооруженные Силы. На укрепление мира и безопасности в Европе и во всем мире направлено предложение А. Г. Лукашенко от 3 июля 1996 г. о создании в ЦВЕ безъядерного пространства. В ноябре 1998 г. Генеральная ассамблея ООН приняла резолюцию “Региональное разоружение”, которой поддержала эту инициативу.

В настоящее время Беларусь имеет договоры о добрососедстве и сотрудничестве с ближайшими соседями — Литвой и Украиной, налаживает взаимовыгодные политические и экономические отношения с другими странами мира, в частности, поддерживает дипломатические и торговые связи почти со 150 странами. К 2000 г. в Беларуси было зарегистрировано более 2400 предприятий с иностранным капиталом из 68 стран.

Республика Беларусь занимает позицию конструктивного сотрудничества с влиятельными международными экономическими и финансовыми организациями: международным валютным фондом

(МВФ), Всемирным банком, Всемирной торговой организацией (ВТО), Европейским банком реконструкции и развития. Однако, к сожалению, Беларусь имеет еще немало нерешенных проблем на пути интеграции в мирохозяйственную систему.

Территория Беларуси в современных границах — это территория БССР, сформировавшаяся за годы становления и развития национальной белорусской государственности в составе СССР. Процесс же становления БССР и формирования ее территории был сложным и длительным.

На протяжении столетий территория, занимаемая белорусским этносом, сформировавшимся в 13–15 вв., входила в состав различных государственных образований: в 13–16 вв. — в состав федеративных образований Великого княжества Литовского, Русского и Жемойтского (ВКЛ), в 16–18 вв. — в состав Речи Посполитой, в 18–19 вв. — в состав Российской империи. Она подвергалась неоднократным искусственным разъединениям, а ее население — процессам полонизации и руссификации. Только после произошедшей в России Октябрьской революции 1917 г. была создана белорусская национальная республика, объединившая в процессе ряда изменений ее границ большую часть земель, заселенных преимущественно белорусами.

Образование белорусского национального государства — Белорусской народной республики (БНР) — впервые было провозглашено 25 марта 1918 г. представителями различных национально-буржуазных партий, действовавших в условиях оккупации Беларуси войсками кайзеровской Германии. Правительство БНР — Рада и Народный секретариат — провозгласили отделение Белоруссии от России, отмену советской власти и декретов Совета Народных Комиссаров Западной области и фронта. Однако по существу это была лишь декларация о создании буржуазно-демократической республики, так как в условиях оккупации она не имела границ и не была признана ни Германией, ни Польшей, ни странами Антанты. В БНР не была принята Конституция, не было и других необходимых атрибутов государственности. После гражданской войны Рада БНР эмигрировала в оккупированную Польшей Западную Беларусь и в 1925 г. провозгласила БНР ликвидированной. В частности, на Второй белорусской национально-политической конференции в октябре 1925 г. в Берлине было принято следующее постановление: “Прекратить существование

правительства БНР и признать Минск единственным центром национально-государственного возрождения Беларуси”.

Образование Белорусской Советской Социалистической Республики (первоначально Социалистической Советской Республики Белоруссии) было провозглашено 1 января 1919 г. В этот день Временное Рабоче-Крестьянское Советское правительство Белоруссии опубликовало Манифест о провозглашении Социалистической Советской Республики Белоруссии. В Манифесте отмечалось, что вся власть в Белоруссии принадлежит Советам рабочих, крестьянских, батрацких и красноармейских депутатов; буржуазная Белорусская Рада, которая сотрудничала с немецкими оккупантами, объявлялась вне закона; все договора, постановления и распоряжения Рады и оккупационных властей отменялись. Первый Всебелорусский съезд Советов 3 февраля 1919 г. утвердил первую Конституцию БССР. На этом же съезде в связи с военно-политической обстановкой была принята Декларация об объединении советских республик Литвы и Беларуси — образована Литовско-Белорусская ССР (Литбел), которая фактически прекратила свое существование уже в середине 1919 г., когда подверглась нападению польских интервентов и разделилась на буржуазную Литву и социалистическую Беларусь. Но формально она просуществовала до 31.07.1920 г., когда была принята Декларация о провозглашении независимости Социалистической Советской Республики Беларуси. Декларация объявила возобновление БССР на основах, установленных Манифестом Временного Рабоче-Крестьянского правительства республики от 1.01.1919 г.

В 1922 г. БССР совместно с РСФСР, УССР и Закавказской СФСР стали инициаторами образования СССР, которое было провозглашено на 1-ом съезде Советов СССР 30.12.1922 г. С этого времени БССР на правах добровольности и равноправия входила в состав СССР до декабря 1991 г.

Территориально БССР, провозглашенная 1.01.1919 г. и восстановленная после распада Литбела, в 1920 г. охватывала (после вывода из ее состава Могилевской и Витебской губерний) 18 уездов бывших Минской и Гродненской губерний (Борисовский, Бобруйский, Барановичский, Вилейский, Дисненский, Игуменский, Минский, Мозырский, Новогрудский, Пинский, Слуцкий, Волковысский, Пружанский, Слонимский, Брест-Литовский, Несвижский, Кобринский, Сокольский).

В результате войны с Польшей по Рижскому мирному договору между советской Россией и Польшей 18 марта 1921 г. территория Беларуси была разделена на две части и Западная Беларусь площадью в 113 тыс. кв. км. и с населением около 4,6 млн чел. отошла к Польше. В итоге в 1921 г. БССР территориально была представлена шестью уездами бывшей Минской губернии площадью 52,3 тыс. кв. км с населением 1,5 млн чел. Ряд районов с преобладанием белорусского населения оставались в составе РСФСР. Поэтому в 1924 г. в соответствии с решением Советского правительства Белоруссии были переданы 15 уездов и отдельные волости Витебской, Гомельской и Смоленской губерний РСФСР, а в декабре 1926 г. — Гомельский и Речицкий уезды. Территория БССР в результате этого увеличилась до 125 тыс. кв. км, а население — до 5 млн чел. В сентябре-ноябре 1939 г. в состав БССР воссоединились ее западные земли, которые по Рижскому мирному договору с 1921 г. находились в составе Польши. Таким образом, процесс воссоединения белорусских этнических земель был завершен (некоторое уточнение западной границы произошло в 1944 г., когда в состав Польши были переданы 17 районов Белостокской и 3 района Брестской области).

Административно-территориальное деление (АТД) в БССР со времени ее образования и вплоть до середины 60-х гг. неоднократно изменялось как в связи с происходившими изменениями границ республики, так и в процессе совершенствования административно-территориального устройства, осуществлявшегося и в СССР в целом, и в БССР как его составной части.

До 1924 г. в Беларуси сохранялось деление на губернии, уезды, волости. В 1924 г. после изменения границ между БССР и РСФСР АТД было реформировано: уезды и волости были упразднены и вместо них введены новые структурные единицы — округа, районы, сельсоветы. Исходя из принципа выделения территорий, имеющих экономическую целостность и руководимых единым государственным аппаратом, вся территория Беларуси была разделена на 10 округов (площадью до 10 тыс. кв. км и населением 400–500 тыс. чел.), и 100 районов (площадью в 1 тыс. кв. км и с населением 20–25 тыс. чел.) с радиусом доступности центра 20–25 км. Районы подразделялись на 1202 сельсовета, радиус которых составлял около 5 км, а численность населения 2–4 тыс. чел.

В 1926 г. в связи с новым изменением границы с Российской Федерацией количество округов и районов увеличилось: к началу 1927 г. в Беларуси было 12 округов и 108 районов.

До времени воссоединения с Западной Белоруссией происходили процессы укрупнения и дробления районов, упразднялись и восстанавливались округа, появилась новая административная единица — область (1938 г.), и к 1939 г. в Беларуси было 5 областей, объединявших 90 районов. После воссоединения западных земель территория БССР увеличилась и подразделялась уже на 10 областей (Минская, Витебская, Могилевская, Гомельская, Полесская, Барановичская, Белостокская, Брестская, Вилейская, Пинская) и 195 районов.

После освобождения территории Беларуси от оккупации фашистской Германией, начиная с 1944 г. и до середины 60-х гг. происходил непрерывный процесс совершенствования АТД республики. Изменялось (то увеличивалось, то уменьшалось) количество областей и районов, но с 1965 г. до времени провозглашения независимости Республики Беларусь в 1991 г. АТД БССР практически оставалось стабильным. На ее территории было сформировано 6 областей, близких по своим параметрам к областям центральной России, и 117 административных районов.

Современное административно-территориальное устройство Беларуси имеет унаследованную от БССР иерархическую структуру: сельсовет – район – область – республика. Количественные параметры АТД Республики Беларусь по состоянию на 1.01.2001 г. представлены в табл. 1.

За годы, прошедшие со времени образования нового независимого государства Республика Беларусь, а это уже более чем 10-летний период, существенных изменений в АТД Беларуси не произошло. Только в 1989 г. возобновлен в Могилевской области Дрибинский район, приютивший у себя чернобыльских переселенцев.

Вместе с тем, необходимость административно-территориальных преобразований назрела, осознана, и они даже постепенно осуществляются, так как сложившееся в рамках СССР административно-территориальное деление оказалось не “по мерке” небольшому, самостоятельно функционирующему государству с переходной экономикой. Тем более, что многие приграничные районы оказались отрезанными государственными границами от ближайших крупных социаль-

но-культурных центров, потенциал которых использовался жителями республики прежде беспрепятственно.

Основные недостатки сложившегося АТД применительно к изменившимся общественно-политическим и социально-экономическим условиям сводятся к следующему:

- сформировавшаяся иерархическая система слишком громоздка

Таблица 1

Административно-территориальное деление Республики Беларусь на 1.01.2001 г.

	Территория, тыс. км ²	Население на 1.01.2001 г., тыс. чел.	Районы	Города	Районы в городах	Поселки городского типа	Сельские советы	Сельские населенные пункты	Число жителей на 1 км ²
Республика Беларусь	207,6	9990,4	118	109	25	104	1457	24150	48
Области									
Брестская	32,8	1481,9	16	20	2	9	230	2179	45
Витебская	40,0	1360,3	21	19	3	28	248	6586	34
Гомельская	40,4	1535,0	21	17	4	18	278	2611	38
Гродненская	25,1	1173,9	17	14	2	19	195	4383	47
г. Минск		1699,1	-	1	9	1	-	-	
Минская	40,2	1539,3	22	24	-	19	308	5237	81
Могилевская	29,1	1200,9	21	14	5	11	198	3154	41

для территориальных масштабов республики;

- существующее АТД не совпадает с реально складывающимися территориальными социально-экономическими общностями, отражающими объективный процесс районообразования.

Громоздкость АТД, выражающаяся в функционировании более 1,8 тыс. административных подразделений (6 областных, 118 районных, 213 городских и горпоселковых, 25 районных в городах и почти 1,5 тыс. сельских советов), требует больших расходов на содержание управленческого аппарата и в то же время не позволяет эффективно решать хозяйственные и социальные задачи вследствие дублирования

служб и больших различий в социально-экономических потенциалах территориальных единиц.

Для преодоления этого недостатка начиная с 1995 г. в стране осуществляется поэтапное объединение административных единиц, имеющих общий административный центр, т. е. объединяется управление городами — районными центрами и прилегающим административным районом. Это обеспечивает, помимо экономии управленческих расходов, взаимоувязанное, согласованное развитие городов и их ближайшего окружения, которые объективно составляют единый социально-экономический организм.

Следующим шагом в совершенствовании АТД должно быть сокращение количества ступеней иерархии административных единиц. В Беларуси к настоящему времени накоплен значительный опыт по социально-экономическому и планировочному районированию страны, который свидетельствует, что более эффективной для условий Беларуси является двухзвенная система АТД в отличие от существующей трехзвенной (сельсовет – район – область). Учитывая компактность территории Беларуси и сложившуюся сеть из 22 больших и средних городов с фактически функционирующими зонами их социально-экономического влияния на прилегающие территории, лишним звеном АТД оказывается область. К тому же четыре областных центра (Брест, Витебск, Гомель, Гродно) из шести находятся на окраинах своих областей. Так, по имеющимся расчетам расстояние от 14 нынешних районных центров до столицы Минска меньше, чем до своего областного центра, а 29 районов удалены от своих областных центров более чем на 150 км. В Брестской области 67,5 % населения проживает за пределами среднего радиуса доступности своего областного центра, в Гомельской — 50,5 %.

Наиболее обоснованным на сегодняшний день вариантом преобразования АТД страны является формирование следующей двухзвенной системы: первичный уровень — 400–450 районов (укрупненные сельсоветы, города и поселки городского типа с прилегающими территориями); высший уровень — 18–20 округов (разукрупненные области, центрами которых станут большие и средние города). Переход к данной системе позволит сократить количество административно-территориальных единиц управления с 1,8 тыс. до 500 и менее и создаст условия для более эффективного, взаимоувязанного социально-

экономического развития территориальных подразделений всех уровней в условиях формирующихся рыночных отношений.

Литература

1. Беларусь: государство для человека. Национальный отчет о человеческом развитии. Мн., 1997. С. 7–9.
2. Беларусь на мяжи стагоддзяў. Мн.: БелЭН, 2000. С.6–49, 91–124.
3. Беларусь: среда для человека. Национальный отчет о человеческом развитии. Мн., 1996. С. 40–46.
4. Беларусь: государство, управление, человек. Национальный отчет о человеческом развитии. Мн., 1998. С. 92–97.
5. *Пирожник И. И.* Геополитический выбор Беларуси в интегрированной Европе // Вестник БГУ, сер. 2. 2001. №3. С. 103–107.
6. Статистический ежегодник Республики Беларусь. Мн.: Минстат РБ, 2001.
7. Энциклапедыя гісторыі Беларусі. Мн.: Бел. ЭН, 1993. Т. 1. С. 54–57.

ЛЕКЦИЯ 2

Оценка современной социально-экономической ситуации. Сущность и этапы переходного периода. Динамика основных макроэкономических показателей: ВВП, уровня инфляции, реальных доходов населения, инвестиционной активности, платежного баланса. Национальная стратегия устойчивого развития.

Для того, чтобы оценить современную социально-экономическую ситуацию в стране, необходимо рассмотреть особенности ее развития в 90-х гг. ушедшего столетия. Эти годы получили название переходного периода.

Переходный период в социально-экономическом развитии Беларуси как независимого государства начался в 1991 г. При этом трудный переход от экономики БССР — неотъемлемой составной части единого народно-хозяйственного комплекса (ЕНХК) СССР — к становлению целостной национальной экономики суверенного государства Республика Беларусь совпал по времени с переходом от сложившейся централизованно планируемой командно-административной системы хозяйствования к принятой модели социально-ориентированной экономики.

Оценивая основные социально-экономические показатели Беларуси в 1990 г., следует отметить, что на старте своего суверенного развития страна была одним из наиболее индустриализованных с раз-

витым аграрным сектором регионом СССР, имевшим сравнительно высокие показатели эффективности экономики и уровня жизни населения. На протяжении всей советской истории развития (кроме военных лет) темпы экономического роста Беларуси были выше средне-союзных. Занимая менее 1 % территории СССР и сосредотачивая 3,6 % его населения, 3,4 % основных производственных фондов, Беларусь в 1990 г. произвела 4 % валового национального продукта, 4,5 % промышленной и 5,6 % сельскохозяйственной продукции Союза. В общественном разделении труда республика специализировалась на производстве продукции квалифицированного машиностроения, химической и нефтехимической, легкой и пищевой промышленности. В сельском хозяйстве отраслями ее специализации были молочно-мясное скотоводство, свиноводство, льноводство и картофелеводство. Беларусь производила в расчете на душу населения больше, чем в среднем по Союзу и в экономически развитых европейских государствах, такой продукции, как мясо, молоко, льноволокно, минеральные удобрения, химические волокна и нити, тракторы, ткани, кожаная обувь.

В стране не было таких явлений, как безработица и инфляция. По количеству студентов на тысячу жителей Беларусь превосходила многие европейские государства, а по индексу развития человеческого потенциала (ИРЧП) она в 1991–1992 гг. входила в группу высокоразвитых стран, занимая 40-е место среди 174 стран, для которых рассчитывался этот индекс.

Вместе с тем Беларусь, как и весь Союз, существенно отставала от развитых стран мира по эффективности функционирования экономики и уровню потребления населения. В конце 80-х гг. стали заметно снижаться темпы экономического роста и уровня жизни. Так, в 1991 г. в Беларуси годовая выработка на одного занятого в промышленности составляла 25 %, в сельском хозяйстве – 9 %, а потребление на душу населения – 20 % от соответствующих показателей США. Были характерны отставание сферы услуг, нарастание дефицита и низкое качество потребительских товаров.

Принятая в 1990 г. Верховным Советом БССР программа перехода к рынку должна была изменить механизм хозяйствования. Она предусматривала свободу предпринимательства, использование свободного ценообразования как основного регулятора рыночной системы вместе с государственным регулированием экономики в интересах

всего общества, а также суверенное право республики разрабатывать и осуществлять свои законы и нормативно-правовые акты.

Начавшийся в 1991 г. переходный период по характеру динамики основных социально-экономических показателей довольно четко делится на два этапа: 1991–1995 гг. и 1996–2000 гг. [см. табл. 2]. На первом этапе наиболее сильно проявились негативные последствия как распада СССР и суверенизации экономики страны, так и отсутствия опыта и решительности в проведении намеченных рыночных преобразований. Именно на этом этапе произошел основной спад производства, была характерна гиперинфляция, снижался уровень жизни населения, ухудшались торговый и платежный балансы страны, сокращались инвестиции, росла безработица, происходила криминализация общества и экономики. С полным основанием этот этап можно назвать периодом тяжелого экономического кризиса.

В сентябре 1994 г. постановлением Верховного Совета РБ была одобрена “Программа неотложных мер по выходу экономики Республики Беларусь из кризиса”, реализация которой уже в 1994–1995 гг. дала положительные результаты. Уменьшилась инфляция, замедлилось падение производства, уровня жизни, снизился дефицит госбюджета.

Второй этап (1996–2000 гг.) может быть охарактеризован как период перехода от экономического спада к стабилизации и улучшению социально-экономической ситуации на основе восстановления управляемости экономики с учетом особенностей переходного периода. На этом этапе были приняты два важных программных документа: – “Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996–2000 годы” (1996 г.), “Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь” (1997 г.). Первый из них определил приоритеты в социально-экономическом развитии страны и постепенное, с усилением государственного регулирования проведение рыночных преобразований по мере созревания объективных предпосылок без ущерба для уровня жизни населения. Во втором были отражены программные положения о типе создаваемого государства и общества, а также о модели социально ориентированной рыночной экономики, которые учитывают основные современные мировые тенденции развития – глобализацию, формирование постиндустриального общества на основе новых технологий и создания условий для всестороннего развития человека.

Целенаправленная деятельность органов государственного управления по осуществлению указанных программ позволила не только преодолеть спад производства, но и достичь положительной динамики по многим направлениям социально-экономического развития. Рассмотрим эти тенденции по отдельным макроэкономическим показателям.

Валовой внутренний продукт (ВВП) — это основной обобщающий показатель в системе показателей, используемых для анализа макроэкономических процессов. Он характеризует стоимость товаров и услуг, произведенных в стране во всех отраслях экономики и предназначенных для конечного потребления, накопления и чистого экспорта. По динамике этого показателя можно судить о том, в какой стадии развития находится экономика страны — на подъеме, в стагнирующем, депрессивном или в кризисном состоянии.

Динамика ВВП за десятилетний переходный период свидетельствует о неуклонном ухудшении экономического положения страны, о его кризисном состоянии до 1995 г., о появлении положительных тенденций в 1996 г., их нарастающей и достаточно высокой (хотя и от низкой стартовой базы) динамике в 1997–1998 гг., замедлении темпов экономического развития в 1999 г. и некоторой активизации в 2000 г. (см. табл. 2).

Глубокий экономический кризис, характеризующийся потерей за первые 5 лет переходного периода более чем 35 % экономического потенциала страны, был обусловлен целым рядом причин как объективных, так и субъективных.

К числу важнейших объективных причин следует отнести в первую очередь высокую зависимость экономики нового независимого государства от внешних факторов. В наследство от СССР суверенной Беларуси досталась структура экономики, бывшая эффективной как часть ЕНХК Союза, работавшая преимущественно на дешевых привозных из других регионов страны сырье и энергии и поставлявшая подавляющую часть готовой продукции на обширный внутренний рынок всего Союза. Разрыв в процессе суверенизации десятилетиями складывавшихся хозяйственных связей, стремительное удорожание сырья и энергии привели к неконкурентоспособности продукции белорусских производителей как на ставших внешними рынках стран бывшего Союза, так и на внешних рынках так называемого дальнего зарубежья.

Неконкурентоспособность продукции белорусской промышленности и сельского хозяйства определялась и второй объективной причиной – высокой энерго-, материало- и трудоемкостью, технико-технологической отсталостью производства, несоответствием продукции требованиям мирового рынка по соотношению качество-цена.

Важным фактором глубокого и быстрого спада объемов промышленного производства – основной отрасли хозяйства страны – явился также высокий удельный вес продукции, производимой для военно-промышленного комплекса (ВПК). По имеющимся оценкам примерно 40–60 % продукции машиностроения Беларуси производилось для нужд ВПК. Распад СССР, распад Варшавского блока лишили многие заводы и фабрики Беларуси военных заказов и поставили перед ними сложную, требующую времени и больших средств для решения задачу конверсии – перехода на производство продукции гражданского назначения.

Нельзя сбрасывать со счетов и такой фактор, как необходимость преодоления негативных последствий катастрофы на ЧАЭС. Экономический ущерб, причиненный Беларуси радиоактивным загрязнением более 20 % ее территории, оцениваемый в 235 млрд долларов США, или в 32 годовых бюджета республики 1986 г., требовал и требует ежегодного отвлечения больших средств, высоких затрат на минимизацию социально-экономических последствий катастрофы – до 20 % расходной части госбюджета.

Несомненно, сыграли свою негативную роль и субъективные причины – недостаточная активность в реформировании экономики, некомпетентность управления реформированием, отсутствие опыта

работы в условиях суверенитета и рыночной экономики. Требовалось одновременно решать задачи по созданию новой законодательной базы, разработке эффективных механизмов преобразования отношений собственности, государственного регулирования в денежно-кредитной сфере, внешнеэкономической и инвестиционной деятельности. В общем, требовался системный подход к выработке и реализации государственной стратегии трансформации экономики.

Первой попыткой государственного управления трансформацией экономики стала одобренная Верховным Советом РБ в конце 1994 г. Программа неотложных мер по выходу страны из экономического кризиса. Результаты принятых мер проявились уже в 1995 г. – темпы падения ВВП, объемов промышленного производства и сельскохозяйственного производства затормозились. Стабилизация и ежегодный прирост ВВП, объемов промышленного производства и товаров народного потребления начались с 1996 г. в ходе реализации Основных направлений социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996–2000 гг. В этом периоде определились новые подходы и принципы проведения экономических реформ – по мере вызревания объективных предпосылок и не в ущерб уровню жизни населения, усиление государственного контроля за процессами реформирования. В результате за 1996–2000 гг. ВВП увеличился на 36 % и приблизился к 89 % от уровня докризисного 1990 г., а объем промышленной продукции, определивший экономический рост страны, вырос на 65 % и превысил уровень 1990 г.

Важнейшим показателем, характеризующим макроэкономическую ситуацию в стране, является уровень инфляции. Это показатель здоровья экономики, ее температура. Именно инфляция, т. е. рост цен на товары и услуги аналогичного качества, свидетельствует о дестабилизации экономики, а очень высокие темпы роста цен – о ее кризисном состоянии. Инфляция – это еще и обесценивание национальной валюты, так как уровень инфляции играет определяющую роль по отношению к обменному курсу валюты. В свою очередь, согласно обратной связи, курс национальной валюты формирует инфляционные ожидания в экономике.

Для оценки уровня и динамики инфляции используют показатель среднегодового уровня инфляции (в %), но гораздо чаще пользуются показателем “индекс потребительских цен”, который характеризует изменение во времени общего уровня цен на товары и услуги, приоб-

ретаемые населением для непроизводственного потребления. Именно этот показатель считается важнейшим для характеристики уровня инфляции и используется для анализа и прогноза ценовых процессов в экономике, для решения правовых вопросов, для пересчета ряда показателей системы национальных счетов из текущих в постоянные цены.

Динамика уровня инфляции в Беларуси в рассматриваемом периоде имеет сложный характер и отражает всю сложность и изменчивость макроэкономической ситуации в переходном периоде, зависящей как от объективных, так и субъективных факторов.

В 1991–1994 гг., когда ухудшались все основные социально-экономические показатели в стране, отмечалась самая высокая инфляция, точнее, гиперинфляция. Высокие темпы инфляции в этом периоде (например, прирост индекса потребительских цен в среднем за месяц в 1992–1994 гг. составил около 28 %, а в отдельные месяцы превышал 50 %), были обусловлены в основном процессами выравнивания внутренних и мировых цен в связи с возникшей открытостью экономики, и в меньшей степени – ростом совокупной денежной массы (к концу 1994 г. по сравнению с 1991 г. цены выросли в 7156 раз, а совокупная денежная масса – в 1213 раз).

Начавшееся в конце 1994 г. осуществление “Программы неотложных мер по выходу экономики Беларуси из кризиса”, предусматривавшей жесткую денежно-кредитную политику, позволило, начиная с мая 1995 г. подавить инфляцию до 3–4 % в среднем за месяц.

Однако с 1997 г. инфляция вновь начала расти. Здесь также сказало влияние целого ряда причин. Прежде всего следует назвать переход к экспансионистской денежно-кредитной политике – эмиссионному кредитованию жилищного строительства и АПК. Сыграли свою роль и события на валютном рынке, а именно финансовый кризис в России в августе 1998 г. В итоге в 1998 г. индекс потребительских цен составлял в среднем 9 % в месяц. В 1999 г. происходила дальнейшая активизация инфляции и главным образом за счет высокой кредитной эмиссии – в среднем рост рублевой денежной массы составил 9,5 % в месяц вместо намечавшихся 4,5–5 %, а также вследствие значительного роста цен на нефть. В результате среднемесячная инфляция составила 11 %. Возникла объективная необходимость в изменении денежно-кредитной политики, что и было реализовано в принятой в сентябре 1999 г. “Концепции валютной и денежно-

кредитной политики Республики Беларусь на 1999–2000 годы”. Она предусматривала ограничение объема кредитной эмиссии, выход на единый курс национальной валюты, формирующийся на основе спроса и предложения, и др. меры. Осуществление намеченных мер позволило, наряду с укреплением национальной валюты, заметно снизить среднемесячную инфляцию в 2000 г. – до 6,3 %. Но намеченные параметры уровня инфляции (4,5–5 % в месяц) не были достигнуты, и остающийся высоким уровень инфляции продолжает оказывать свое дестабилизирующее влияние на все факторы социально-экономического развития страны.

К числу основных макроэкономических характеристик ситуации в стране относится показатель уровня и динамики доходов населения. Это индикатор степени экономического благополучия страны и важнейший показатель уровня жизни населения.

Для оценки реальных доходов населения рассчитываются денежные доходы населения текущего года и корректируются на индекс потребительских цен на товары и услуги. В состав денежных доходов включают оплату по труду всех категорий населения, пенсии, пособия, стипендии и другие социальные трансферты, поступления от продажи продуктов сельского хозяйства, доходы от собственности в виде процентов по вкладам, ценным бумагам, дивидендов, доходы лиц, занятых предпринимательской деятельностью, а также кредиты, доходы от продажи иностранной валюты и другие доходы.

Приведенные в табл. 2 данные свидетельствуют, что в 1991–1995 гг. снижение ВВП сопровождалось существенным падением реальных денежных доходов населения – в 1995 г. они составили лишь 62 % от уровня 1990 г. С 1996 г. наблюдаются рост ВВП и повышение реальных денежных доходов населения, хотя и различными темпами. Так, в 1999 г. даже произошло снижение доходов по сравнению с предыдущим годом, а в 2000 г. – существенный (на 20 %) рост. В результате в 2000 г. реальные денежные доходы населения составили 105 % к уровню докризисного 1990 г., т. е. за 10 лет переходного периода страна по данному показателю смогла вернуться только на исходные позиции.

Динамика реальных денежных доходов является, безусловно, важнейшим показателем изменений в уровне жизни населения, но не единственным. Уровень жизни населения – очень сложная категория, и его оценка возможна только в результате анализа системы большого

количества показателей и использования обоснованных методик их расчета. Так, для оценки уровня жизни населения по методике ООН используется 37 показателей. Но как уже отмечалось выше (см. стр. 5), для сравнения уровней социально-экономического развития стран ООН использует обобщающий показатель – индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП).

ИРЧП – это интегральный показатель, включающий три компонента, характеризующие развитие человека: уровень жизни, долголетие, образование. Уровень жизни оценивается величиной реального ВВП на душу населения с поправкой на местную стоимость жизни по паритету покупательной способности (ППС) национальной валюты. Для измерения долголетия используется демографический показатель ожидаемой продолжительности жизни, а образованности – комбинация двух показателей: грамотность взрослого населения (с весом 2/3) и совокупная доля учащихся начальных, средних и высших учебных заведений в соответствующей возрастной группе (с весом 1/3).

ИРЧП колеблется от 0 до 1 и рассчитывается по методике, предложенной экспертами ООН, как среднеарифметическое трех упомянутых компонентов индекса. Считается, что страна с ИРЧП ниже 0,5 имеет низкий уровень человеческого развития, от 0,5 до 0,8 – средний и выше 0,8 – высокий.

Динамика ИРЧП в Беларуси повторяет динамику основных ее макроэкономических показателей (см. табл. 3). В 1990 г. по ИРЧП Беларусь среди 174 стран мира занимала 40-е место и входила в группу стран с высоким уровнем человеческого развития. Минимальные значения ИРЧП в рассматриваемом переходном периоде приходится на 1995–1996 гг., когда страна перешла из группы высокоразвитых в группу стран со средним уровнем человеческого развития и опустилась до 62 места. В 1997–2000 гг. идет медленный подъем, и в 2000 г. Беларусь поднялась по ИРЧП на 53 место. Однако надо отметить, что переход с 57 на 53 место в 2000 г. связан не только с повышением ИРЧП (он возрос всего на один пункт, в то время как в России – на четыре пункта), но и в связи с тем, что из рейтинга были исключены из-за отсутствия достоверных статистических данных три страны, опережавшие Беларусь.

Таблица 3

Индекс развития человеческого потенциала в Беларуси

	1990 ¹	1995 ²	1996 ³	1997 ³	1998 ³	1999 ³	2000 ⁴
Индекс ожидаемой продолжительности жизни	0,768	0,727	0,727	0,725	0,723	0,715	0,716
Индекс уровня образования	0,901	0,897	0,903	0,908	0,916	0,927	0,926
Индекс ВВП по ППС	0,938	0,690	0,658	0,680	0,696	0,706	
Индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП)	0,869	0,771	0,763	0,771	0,778	0,782	0,783
Место, занимаемое Беларусью среди 174 стран мира по ИРЧП	40	62 ⁵	62	60	57	57	53

Тем не менее, Беларусь по ИРЧП среди постсоветских стран занимает четвертое место, уступая лишь Эстонии, Литве и Латвии.

Необходимо также пояснить встречающиеся в разных источниках различные значения ИРЧП по Беларуси за одни и те же годы. Это связано как с изменявшейся методикой расчета отдельных индексов (например, индекса дохода в 1999 г.), так и с использованием более современной информации о продолжительности жизни и уровне образования. По существу, идет постоянное совершенствование методов сбора информации, обеспечения ее сопоставимости, методов исчисления индексов и пр., в результате чего приводимые в глобальных и национальных отчетах значения ИРЧП нельзя абсолютизировать. Их можно использовать для определения, в каком направлении и насколько эффективно осуществляется развитие человеческого потенциала в той или иной стране.

Наиболее сильно экономический кризис переходного периода в Беларуси проявился в ухудшении такого макроэкономического показателя, как инвестиционная активность. В 1995 г. инвестиции в основной капитал, т. е. затраты на создание новых и реконструкцию

¹ Национальный отчет о человеческом развитии '1998. С. 117

² Национальный отчет о человеческом развитии '1999. С. 94

³ Национальный отчет о человеческом развитии '2000. С. 112

⁴ Звязда. 11 ліпеня 2001 г.

⁵ 1994 г.

действующих основных фондов экономики, составили лишь 38,5 % к уровню 1990 г. (см. табл. 2). И в отличие от уже рассмотренных макроэкономических показателей, в разной степени (но существенно) улучшившихся в 1996–2000 гг., инвестиционная активность начала возрастать только с 1997 г., а в 1999–2000 гг. вновь стала падать. В итоге объем капиталовложений в 2000 г. по отношению к уровню 1990 г. составил лишь 48,4 %.

Резкое падение инвестиционной активности в переходном периоде характерно для всех стран СНГ: в 1998 г. инвестиции в основной капитал в по СНГ составили к уровню 1990 г. 28 %, в России – 26 %, в Украине – 21 %, в Казахстане – 17 %, а в Беларуси – 55,6 %.

Учитывая, что для того, чтобы происходило обновление основных производственных фондов, рост инвестиций должен в 2 раза опережать рост объема ВВП, а он в стране отставал в 1,8 раза (см. табл.1), то можно сделать вывод, что на протяжении 10 лет переходного периода страна практически “проедала” накопленные в предыдущем основные фонды, не обеспечивая их воспроизводство.

Инвестиционный кризис поразил в наибольшей мере производственную сферу. Удельный вес инвестиций производственного назначения в общих инвестициях в 1999 г. составил 53,9 %, в то время как в 1990 г. он составлял 68,6 %. Удельный вес капиталовложений в сельское хозяйство снизился за это время с 28,8 % до 6,1 % а в машиностроение и металлообработку – основную фондообразующую отрасль хозяйства – почти в 2 раза. В период наибольшего спада инвестиционной активности (1992–1996 гг.) характерно наибольшее сокращение инвестиций в такие наукоемкие, экспортоориентированные и импортозамещающие отрасли, как радиопромышленность, электроника, транспортное и сельскохозяйственное машиностроение, автомобилестроение.

Не улучшалась, а оставалась неудовлетворительной технологическая структура капиталовложений. Если в развитых странах соотношение между объемом строительно-монтажных работ и затратами на оборудование составляет 10:90, то в Беларуси примерно 50:50. Это ведет к замораживанию и без того скудных средств в незавершенном строительстве. Так, на начало 2000 г. в республике было 22,4 тыс. объектов незавершенного строительства, на завершение которых при современных объемах финансирования по оценкам специалистов требуется 25 лет.

В результате отмеченных процессов для страны стала характерной возрастающая негативная тенденция старения основных фондов в целом, производственных основных фондов – в особенности, и главное – их активной части. Так, в 2000 г. износ основных фондов в стране составил 59 %, в том числе их активной части, т. е. оборудования, машин и механизмов – 76 %, в т. ч. в промышленности – 79 %..

Инвестиционный кризис в стране носит трансформационный характер и важнейшими его причинами являются: спад производства и лишение внешних источников финансирования из союзного бюджета вследствие распада СССР; несовершенная налоговая, ценовая, денежно-кредитная политика и связанные с этим высокий уровень инфляции, финансовое неблагополучие предприятий, что в совокупности не создавало условий, предпосылок и стимулов для активизации внутренних инвесторов. К тому же неустойчивая макроэкономическая ситуация в стране, низкие темпы реформирования отношений собственности, несовершенная и нестабильная нормативно-правовая база не способствовали инвестиционной привлекательности страны для внешних (иностранных) инвесторов.

Как известно, основными источниками внутреннего финансирования капитальных вложений в стране являются бюджетные средства, собственные средства предприятий и организаций, которые формируются за счет прибыли и амортизации, и собственные средства населения. Естественно, что в условиях экономического кризиса все эти источники также резко уменьшаются, а высокая инфляция, неиспользуемые производственные мощности, падение платежеспособного спроса на товары и услуги не стимулируют ни к строительству новых объектов, ни к расширению и реконструкции действующих предприятий.

В то же время совершенно очевидно, что без структурной перестройки экономики, без реконструкции, модернизации и технического перевооружения предприятий дальнейший экономический рост невозможен. Но для этого по самым скромным подсчетам Беларуси необходимы ежегодно инвестиции в объеме 4–5 млрд долларов США, а на уровне самого благополучного 1998 г. они составили около 2 млрд долларов.

В этих условиях важнейшими приоритетами в современной инвестиционной политике государства становятся: улучшение финансового положения предприятий с тем, чтобы они могли осуществлять

накопление средств для инвестирования; усиление роли амортизационных отчислений в инвестиционном процессе; расширение системы лизинговой деятельности; создание эффективной системы страхования инвестиций и другие меры, нацеленные на активизацию внутренних источников накоплений, которые стимулируются внутренним спросом и ускоренным развитием конкурентоспособных отраслей и производств реального сектора экономики.

Вместе с тем необходимо подчеркнуть, что внутренние инвестиционные ресурсы страны в связи с переживаемым переходным периодом ограничены. Важнейшим фактором успешного преодоления трансформационного экономического кризиса, как показывает опыт многих стран с переходной экономикой, является привлечение иностранных инвестиций. К сожалению, Беларусь не смогла своевременно использовать этот фактор, хотя имела и имеет большие потенциальные возможности в этом отношении. Так, в 1993 г. иностранные инвестиции в основной капитал страны составили всего лишь 0,3 % от общих инвестиций, в 1995 г. – 6,6 %, в 1998 г. – 7,8 %. Для представления об отставании Беларуси от других стран с переходной экономикой в использовании внешних источников капиталовложений можно привести следующие данные: в 1997 г. прямые иностранные инвестиции на душу населения составляли (в долларах США): Беларусь – 19, Венгрия – 206, Латвия – 206, Чехия – 124, Литва – 89, Польша – 79, страны СНГ в среднем – 27, Россия – 25.

По имеющимся оценкам потребность Беларуси в иностранных инвестициях составляет 1–2 млрд долларов в год, в то время как в 1998 г. чистые внешние прямые инвестиции в экономику Беларуси составили 144 млн долларов, в 2000 г. – 90 млн (преимущественно российские инвестиции в трубопроводный транспорт). Поэтому на сегодняшний день не приходится говорить о заметном макроэкономическом эффекте для республики от прямых иностранных инвестиций. Об этом, в частности, свидетельствует динамика создания и результаты функционирования в Беларуси совместных предприятий (СП) и иностранных предприятий (ИП). Всего на начало 2000 г. в Беларуси зарегистрировано 2958 предприятий с иностранными инвестициями с объявленным уставным фондом 873,4 млн долларов и сформированным уставным фондом 290 млн долларов США.

Для повышения инвестиционной привлекательности Беларуси (а по некоторым оценкам ее инвестиционный рейтинг – это 148 место

среди стран мира) предпринимается комплекс мер. В частности, преодолеваются такие основные препятствия на пути иностранных и отечественных инвестиций, как изменчивость, запутанность и противоречивость нормативно-правовой базы в инвестиционной сфере.

Большую роль в привлечении иностранных инвестиций должны сыграть уже созданные и планируемые к созданию свободные экономические зоны (СЭЗ). Их в республике уже шесть – по одной в каждом областном центре. СЭЗ в Беларуси по своему типу комплексные, многофункциональные. Их создание преследует ряд социально-экономических целей, но среди них важнейшей является привлечение зарубежных инвестиций путем предоставления соответствующих внешнеторговых, налоговых, финансовых, административных льгот. СЭЗ должны также сыграть роль факторов активизации инвестиционной деятельности, своеобразных “полюсов роста” во всех регионах страны, так как в анализируемом периоде наблюдаются резкие диспропорции в размещении капиталовложений по территории республики. Основная часть инвестиций, как иностранных, так и отечественных, сосредотачивалась в г. Минске.

Для оценки стабильности экономики страны, ее положения в системе международных экономических отношений используется анализ платежного баланса и его важнейшей составной части — торгового баланса.

Платежный баланс — это соотношение денежных (валютных) поступлений, полученных страной из-за границы, и всех платежей, произведенных страной за границу, за определенный период времени (год, квартал и т. д.). Платежный баланс отражает все многообразие экономических связей между странами и включает десятки разных статей, которые группируются по разделам: внешняя торговля (экспорт и импорт товаров); услуги (платежи и поступления за услуги транспорта, связи, туристические, деловые и др., доходы от инвестиций); движение капиталов (долгосрочных, краткосрочных) и др. Платежный баланс может быть активным (поступления превышают платежи, сальдо положительное, валютные активы растут) и пассивным (платежи больше, чем поступления, сальдо отрицательное, валютные активы уменьшаются).

Наиболее часто при анализе платежного баланса используют показатели сальдо внешней торговли товарами и сальдо экспорта-импорта услуг в их отношении к ВВП, а также показатель отношения

величины внешнего государственного долга к ВВП и объему экспорта товаров и услуг. Для Беларуси эти характеристики имеют особенно большое значение, так как республика имеет чрезвычайно высокий уровень открытости экономики. Если в качестве критерия открытости использовать отношение внешнеторгового оборота к ВВП, то, при среднем по странам мира показателе 38–40 %, в РБ в конце 90-х гг. внешнеторговый оборот составлял 115–120 % к ВВП, а в 2000 г. превысил 150 %. А это означает очень высокую зависимость экономики страны от мировых экономических процессов и от эффективности ее внешнеэкономической деятельности.

Учитывая, что Беларусь как независимое государство имеет еще небольшой опыт внешнеэкономической деятельности на государственном уровне, понятие внешнего государственного долга появилось лишь в 1999 г. (с принятием Закона “О внешнем государственном долге”), платежный баланс страны в переходном периоде анализировался, как правило, в упрощенной форме, ограничиваясь анализом внешней торговли.

Динамика торгового баланса Беларуси за 1990–2000 гг. (табл. 4) свидетельствует о том, что в переходном периоде страна имела нестабильную экономику. Начиная с 1991 г. быстро падали объемы внешней торговли и к 1995 г. экспорт товаров по сравнению с 1990 г. уменьшился почти в 7 раз, а импорт — более чем в 6 раз. При этом с 1993 г. сальдо внешней торговли товарами было постоянно отрицательным, и его величина возрастала (с -568,6 млн долларов в 1993 г. до -1,5 млрд долларов в 1998 г. и -1,1 млрд долларов в 2000 г.). В то же время сальдо экспорта-импорта услуг все эти годы было положительным и увеличивалось. Так, в 1995 г. оно составляло 182 млн долларов, в 2000 г. — более 500 млн долларов, что в некоторой степени выравнивало торговый баланс, но не могло сделать его сальдо положительным.

Излишне высокая степень открытости экономики Беларуси и увеличение отрицательного сальдо ее внешнеторгового баланса при резком сокращении товарооборота во многом объясняются объективными причинами переходного периода: общим спадом производства; унаследованной со времен СССР специализацией хозяйства на производстве продукции, базировавшейся на привозных из других регионов ресурсах и ориентированной в основном на вывоз в другие регионы СССР; высокой материало- и энергоемкостью этой продукции;

превращением в связи с распадом СССР внутренних экономических связей во внешнеэкономические; ростом цен на сырье, материалы и энергетические ресурсы при падении платежеспособного спроса бывших республик СССР, ставших независимыми государствами; неконкурентоспособностью белорусских товаров на мировых рынках; отсутствием опыта самостоятельной работы на внешних рынках.

Таблица 4

**Внешняя торговля Беларуси
(в млн. долларов США)¹⁾**

Год	Экспорт		Импорт		Сальдо	
	Всего	В том числе в странах СНГ	Всего	В том числе в странах СНГ	Всего	В том числе в странах СНГ
1990	32749,5	29697,4	34078,6	25587,4	-1329,1	4110,0
1991	18346,7	16685,7	16642,7	14685,7	1704,0	2000,0
1992	3558,7	2364,3	3494,8	2651,5	63,9	-287,2
1993	1970,1	1180,8	2538,7	1420,2	-568,6	-239,4
1994	2510,0	1478,5	3066,3	2091,6	-556,3	-613,1
1995	4803,2	3026,8	5563,6	3676,8	-760,4	-650,0
1996	5651,5	3763,6	6939,3	4570,1	-1287,8	-806,5
1997	7301,2	5378,9	8688,8	5817,0	-1387,6	-438,1
1998	7069,7	5160,2	8549,3	5554,5	-1479,6	-394,3
1999	5908,9	3621,6	6673,7	4288,8	-764,8	-667,2
2000	7331,0	4404,7	8492,4	6015,4	-1161,4	-1610,7

1) Источник: БЭЖ. 2001. №3. С. 139.

Но не меньшую роль сыграли и субъективные факторы — медленное и непоследовательное реформирование экономики. Прежде всего Беларусь явно опаздывает с изменением структуры экономики в направлении уменьшения доли энерго- и материалоемких производств и увеличения удельного веса наукоемкой продукции с использованием технологий У и У1 укладов, и поэтому ее внешнеторговый баланс очень зависит от политической и экономической ситуации в России, являющейся основным торговым партнером Беларуси по поставкам энергетических и сырьевых ресурсов и по сбыту производимой продукции.

Хотя Беларусь имеет торговые отношения более чем со 140 странами мира, на долю России в переходном периоде приходилось от 43

до 60 % внешнеторгового оборота Беларуси, от 40 до 65 % ее экспорта и от 45 до 60 % ее импорта. Естественно, что все колебания в сальдо внешней торговли товарами Беларуси связаны с изменением объемов ее торговли с Россией. Поэтому Договор о создании Союзного государства Беларуси и России, предусматривающий совместные программы и проекты в различных отраслях промышленности, формирование финансово-промышленных групп (ФПГ) с современными формами кооперации в производстве и кредитовании и другие мероприятия, должен стать мощным фактором улучшения торгового баланса страны.

В качестве важнейшего фактора выравнивания торгового баланса страны, как уже отмечалось выше, выступает положительное сальдо Беларуси в экспорте-импорте услуг. В значительной мере это связано с географическим положением страны, благоприятным для оказания международных услуг транспорта, связи, деловых, строительных, информационных и др., а также тем, что включение во внешнеэкономическую сферу деятельности услуг требует значительно меньше первоначальных затрат, чем организация производства новых конкурентоспособных товаров.

Для Беларуси экспорт-импорт услуг является сравнительно новым, но очень перспективным направлением внешнеэкономической деятельности. В 1998 г. доля услуг во внешнеторговом обороте страны достигла 7,8 % (на мировом рынке этот показатель равен 20 %), в экспорте — 11,1 %, и в импорте — 4,9 % при положительном сальдо в 440 млн долларов.

Основным видом экспортируемых страной услуг являются транспортные. Их доля в общем экспорте услуг в 1998 г. составила 56 %. В свою очередь значительный удельный вес в экспорте транспортных услуг занимают автоперевозки.

Из экспортируемых деловых услуг в Беларуси видное место занимают услуги по транзиту и переработке нефти и транспортировке нефтепродуктов. Приносят доход также экспорт строительных услуг (с применением отечественных строительных материалов) и услуг связи. В то же время постоянное отрицательное сальдо характерно по статье “туристические услуги” — количество белорусов, выезжающих с туристическими целями в другие страны, более чем в 10 раз превышает количество иностранных туристов, посещающих Беларусь.

Для сокращения отрицательного сальдо торгового баланса страны в течение всего переходного периода, но особенно с 1996 г., предпринимались различные меры. Разработаны и реализуются специальные государственные программы “Импортозамещение” и “Национальная программа развития экспорта”, предусматривающие стимулирование экспортоориентированных производств и оптимизацию импорта, сокращение бартера и переориентацию экспортных потоков с восточного направления на западное, либерализацию внешней торговли (сокращение перечня квотируемых и лицензируемых видов деятельности, совершенствование таможенного режима) и т. п. В результате в 2000 г. объем внешней торговли Беларуси (включая услуги) по сравнению с 1995 г. увеличился в 1,64 раза, в том числе экспорт — в 1,72 раза, импорт — в 1,58 раза. В динамике сальдо внешней торговли также наметились положительные тенденции — в 2000 г. дефицит внешнеторгового оборота (с учетом услуг) по отношению к ВВП составил 1,5 % (в 1999 г. — 2,4 %, в 1995 — 4,4 %). Тем не менее проблема выравнивания торгового баланса в переходном периоде остается актуальной, и от ее успешного решения зависят темпы дальнейшего развития экономики страны, особенно возможности получения средств для активизации инвестиционной деятельности.

Что касается динамики движения капиталов, то, как уже отмечалось, прямые иностранные инвестиции в экономику Беларуси незначительны. Имеет Беларусь проблемы и в получении иностранных кредитов. Поэтому среди стран СНГ и вообще всех стран с переходной экономикой Беларусь имеет самый незначительный внешний долг, но в то же время и ограниченные возможности использования внешних ресурсов для преодоления внутренних трудностей переходного периода. Всего за 1992–2000 гг. в экономику Беларуси было привлечено около 2,2 млрд долл. США иностранных кредитов под гарантию правительства.

Не всегда эффективное использование кредитов и не всегда своевременное их погашение в сочетании с изменениями возможностей получения кредитов определяли динамику внешнего долга страны. Так, максимум внешнего долга (более 2 млрд долл.) приходится на конец 1995 г. (20 % к ВВП). С 1996 г. величина долга снижалась. И в 1997 г. вся среднесрочная и долгосрочная внешняя государственная задолженность Беларуси составила 976 млн долл. США, в 1998 г. — 1011 млн долл., в 1999 г. — 886 млн долл., в 2000 г. — 812,5 млн

долл. США. На 1.01.2000 г. внешний долг к ВВП составил 8,6 % и к экспорту товаров и услуг — 13,4 % при критическом уровне данных показателей, составляющем (по оценкам Всемирного банка) соответственно 50 % и 250 %.

Вышесказанное означает, что по мировым меркам уровень внешнего долга Беларуси далек от критического и у республики есть потенциальные возможности выполнять принятые внешнедолговые обязательства, а также привлекать новые внешние займы под высокоэффективные валютоокупаемые проекты.

Заканчивая рассмотрение современной социально-экономической ситуации в стране, сделаем некоторые выводы:

- несмотря на сложности и трудности переходного периода, социально-экономическая ситуация в стране постепенно стабилизируется и отмечаются прогрессивные тенденции. Практически восстановлен экономический потенциал страны начала 90-х гг. В 2000 г. по ИРЧП Беларусь поднялась до 53 места в списке 174 стран мира (хотя в середине 90-х гг. опускалась до 62 места) и относится к группе среднеразвитых стран с объемом ВВП (по ППС) на душу населения 7700 долларов США;
- самым актуальным в 2002–2005 гг. становится обеспечение дальнейшего поступательного развития, которое невозможно без активизации инвестиционной деятельности, без снижения уровня инфляции, без роста реальных доходов населения, без выравнивания внешнеторгового баланса. В свою очередь, решение перечисленных макроэкономических проблем зависит от успехов в осуществлении структурной перестройки экономики, ее реформирования в рыночном направлении (ускорения процессов разгосударствления и приватизации, развития предпринимательства), от повышения эффективности внешнеэкономической деятельности.

Все проблемы переходного этапа социально-экономического развития страны и намечаемые стратегические пути для их решения нашли отражение в утвержденной в 1997 г. Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь, которая разработана в соответствии с принципами “Повестки дня на XXI век”, принятыми на всемирном форуме по охране окружающей среды в Рио-де-Жанейро в 1992 г. Эта стратегия, которая должна обеспечить устойчивое, сбалансированное экономическое, социальное и экологическое

развитие страны до 2010 г., конкретизирована в показателях “Основных направлений социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996–2000 годы”, в “Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001–2005 годы”, а также в целом ряде отраслевых республиканских научно-технических программ. Мы будем неоднократно обращаться к их рассмотрению в процессе изучения курса.

Литература

1. Беларусь: выбор пути. Национальный отчет о человеческом развитии 2000. Мн., 2000. 121 с.
2. Беларусь: государство, управление, человек. Национальный отчет о человеческом развитии 98. Мн., 1998. 122 с.
3. Беларусь: ретроспектива и перспектива. Национальный отчет о человеческом развитии 99. Мн., 1999. 105 с.
4. Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь. Мн., НИЭИ Минэкономики РБ, 1997. 231 с.
5. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001–2005 годы. Мн.: Беларусь, 2001. 167 с.
6. *Шимов В. Н.* Экономика Республики Беларусь на рубеже столетий: итоги, тенденции, направления развития // Белорусский экономический журнал. 2001, №1. С. 4–20.
7. Экономика Беларуси: тенденции и проблемы развития // Белорусская экономика: анализ, прогноз, регулирование. 2000, № 8. С. 2–56.

ЛЕКЦИЯ 3

ПРИРОДНО-РЕСУРСНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ

Понятие о природно-ресурсном потенциале и его составе. Оценка природных условий как фактора хозяйственной деятельности и качества среды обитания населения. Характеристика природных ресурсов и обеспеченности ими потребностей страны.

Природно-ресурсный потенциал — это совокупность природных условий и природных ресурсов территории, которые могут быть использованы при современном уровне научно-технического развития для удовлетворения материальных и духовных потребностей человека без нарушения природного равновесия.

В географии различают понятия “природные условия” и “природные ресурсы”, хотя и признают, что резкой границы между ними

нет, так как отдельные элементы природных условий могут выступать в качестве природных ресурсов. Тем не менее природные условия характеризуют состояние окружающей природной среды и степень ее благоприятности для жизни и трудовой деятельности человека. Они непосредственно влияют на комфортность среды обитания людей и на развитие таких отраслей, как сельское, лесное, рыбное хозяйство, добывающая промышленность, строительство.

Природные ресурсы — это компоненты природы, которые могут быть использованы в качестве средств производства (предметов и средств труда) и предметов потребления.

Следует также отметить, что с позиций современной теории устойчивого развития все чаще понятие “природно-ресурсный потенциал” заменяется понятием “природно-экологический потенциал”. Этим подчеркивается необходимость включения в понятие природного потенциала оценки экологической ситуации, степени нарушенности природного равновесия и загрязнения природной среды.

Учитывая, что в курсе “Физическая география Беларуси” дается подробная характеристика природного комплекса страны — ее геологического строения, полезных ископаемых, климата, гидрографии, почв, растительного и животного мира, рассматриваются современные экологические проблемы, тема о природно-ресурсном потенциале носит тезисно-обзорный характер с акцентом на оценке степени благоприятности природных условий для жизнедеятельности населения, степени обеспеченности потребностей экономики страны за счет собственных природных ресурсов, а также на характеристике экологической ситуации и экологической инфраструктуры как фактора улучшения качества окружающей среды.

Природные условия Беларуси с точки зрения их благоприятности для жизни и хозяйственной деятельности населения оцениваются главным образом различными характеристиками рельефа, климата, гидрографии, почв, растительного и животного мира. При этом используется широкий набор частных показателей, которые затем сводятся к интегральным (как правило, в баллах) показателям, характеризующим тот или иной компонент природных условий (или их комплекс) по влиянию на условия жизни населения и развитие отраслей хозяйства.

Так, в соответствии с оценкой природных условий жизни населения СССР, проведенной институтом географии АН СССР в 80-х гг. и

включавшей оценку по пятибалльной шкале 12-ти внеклиматических и 16-ти климатических условий, а также степени разнообразия и привлекательности ландшафта, вся территория Беларуси относится к зоне с наиболее благоприятными природными условиями для жизни населения с оценкой 3,5 балла и выше (к этой зоне было отнесено 9,4 % территории СССР). При этом часть территории Гродненской области (от границы с Литвой до Минской области) и центральная часть Минской области получили в пределах упомянутой градации более высокую оценку — 3,78 балла. Наивысшую по благоприятности пятибалльную оценку здесь получили такие условия, как абсолютная высота местности, глубина расчлененности рельефа, сейсмичность, температура июля, теплоощущение летом, температурный режим лета и зимы, сила ветра. В то же время низкую оценку в 2 балла получила продолжительность пасмурного периода, в 3 балла оценены заболоченность, обеспеченность поверхностными и подземными водами, наличие кровососущих насекомых, болезней с природной очаговостью.

Конечно, территория Беларуси компактна по размерам, целиком находится в пределах Восточно-Европейской равнины, в умеренном климатическом поясе, в одной области смешанных лесов, поэтому существенные различия в природных условиях жизни населения в масштабах бывшего Союза здесь не отмечаются. Если же оценивать природные условия жизни в Беларуси по большему количеству показателей и по более дробной шкале, то дифференциация природной среды обитания оказывается существенной.

Достаточно напомнить, что по современному физико-географическому районированию Беларуси в ее пределах выделяется 5 провинций, 14 округов и 49 районов, в соответствии с ландшафтным районированием — 2 подзоны, 5 провинций и 56 ландшафтных районов. Выделенные физико-географические и ландшафтные таксоны различаются целым комплексом характеристик природных условий — орографических, геоморфологических, климатических, гидрологических, почвенно-растительных. Эти различия влияют и на комфортность и образ жизни населения, и на формы его расселения, но в еще большей мере — на особенности ведения сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства, строительства, туристско-рекреационную сферу деятельности. Это находит свое выражение в различных видах прикладного районирования страны.

Что же касается более детальной оценки комфортности природной среды для жизни населения, то она неотделима в современных условиях от оценки экологической ситуации. Учитывая, что 70 % населения Беларуси живет в городской местности и процесс сокращения доли сельского населения продолжается, все большее значение приобретают, с одной стороны, — оценка качества окружающей среды в урбанизированных районах, а с другой — выделение и оценка природно-рекреационных территорий для формирования национальной системы курортно-рекреационного и туристского обслуживания населения. Особое место при этом должна получить оценка среды обитания на радиационно-загрязненных территориях, а это – более 20 % площади страны.

Общая оценка природных условий Беларуси для хозяйственной деятельности по отдельным компонентам природы может быть сформулирована следующим образом.

Рельеф Беларуси, характеризующийся чередованием низменных участков с более повышенными и сильно расчлененными холмами и грядами холмов (в основном ледникового происхождения), в целом благоприятен для сельскохозяйственного производства, прокладки шоссейных и автомобильных дорог, других видов строительства. Вместе с тем по особенностям рельефа выделяют северную часть страны (Белорусское Поозерье), центральную (Белорусская гряда с прилегающими равнинами) и южную часть (Белорусское Полесье). Молодой ледниковый рельеф Белорусского Поозерья, где есть районы с 15–20 холмами на 1 кв. км и озерностью до 10 %, создает сложности для сельскохозяйственного производства, но в то же время обладает мощным рекреационным потенциалом благодаря живописным озерно-лесным ландшафтам. Рельеф центральной части, наиболее освоенной в хозяйственном отношении, благоприятствует развитию сельского хозяйства, хотя для этой зоны местами характерны высокая залученность полей и овражность. Равнинность и высокая заболоченность территории Белорусского Полесья предопределили широкое развитие здесь осушительной мелиорации — в отдельных районах мелиорированные земли составляют до 70 % сельхозугодий.

Рельеф и геологическое строение верхних горизонтов земной коры определяют разнообразие инженерно-геологических условий строительства. В пределах Беларуси выделяется более сорока структурных элементов, областей и районов, различающихся по инженер-

но-геологическим условиям: возможности карстовых процессов, оползней, подтопления, заболачивания, оврагообразования, что важно учитывать при хозяйственном освоении территорий.

Например, на севере, востоке и юго-западе Беларуси есть районы с широким развитием карстовых образований — подземных пустот, воронок, котловин. Особенно опасен карст на глубине до 50 м (восток Могилевской, северо-восток Гомельской и крайний юг Брестской областей). Более половины территории Беларуси имеет близкое к поверхности залегание грунтовых вод. Общая оврагоопасная площадь, требующая применения специальных противоэрозионных мероприятий, составляет 35 % территории республики. В отдельных местах Новогрудской, Минской, Мозырской возвышенностей и на Оршано-Могилевской равнине на 1 кв. км приходится до 7–10 оврагов.

Климат Беларуси — умеренно-континентальный — по величине солнечной радиации, температурному режиму воздуха, продолжительности вегетационного периода, количеству осадков, скорости ветра не лимитирует возделывание основных сельскохозяйственных культур, типичных для средней полосы Восточной Европы. Вместе с тем степень благоприятности климатических условий для ведения сельского хозяйства ухудшается в направлении с юго-запада и юга страны на северо-восток и север, а по распределению тепла и влаги выделяются три климатических области: Северная — умеренно-теплая и влажная, Центральная — теплая и влажная и Южная — теплая, неустойчиво влажная. В пределах этих областей выделяется 19 агроклиматических районов.

Большой ущерб сельскому хозяйству Беларуси причиняют опасные погодные явления: заморозки, засухи, избыточное увлажнение воздуха и почвы, град, оттепели и др. Повторяемость весенних заморозков увеличивается в основном с юга на север. Осенние заморозки более вероятны на востоке. В мае и сентябре заморозки наблюдаются на 72 % территории республики с вероятностью около 20–25 % в воздухе и до 45–50 % на поверхности почвы. Раз в 10 лет выпавшая сумма осадков превышает средние многолетние значения (600–700 мм) и составляет более 700–900 мм, в экстремально сухие годы выпадает не более 400–600 мм осадков. Это требует строительства совмещенных осушительно-оросительных мелиоративных систем.

Природные ресурсы Беларуси представлены земельными, минеральными, водными, лесными и рекреационными.

Земельные ресурсы — это основное национальное богатство республики. Значение земли как пространственно ограниченного, немобильного и незаменимого природного ресурса по мере развития производительных сил возрастает. Так как для любой хозяйственной деятельности необходима определенная территория и использование территории в одной сфере может исключить ее одновременное использование для других целей, производится зонирование территории, т. е. выделение отдельных ее частей, выполняющих определенные функции. Структура земельного фонда Беларуси и ее динамика по основным видам земель приведены в табл. 5.

Как следует из приведенных данных, основную часть земельного фонда страны составляют сельскохозяйственные и лесные земли. Для этих видов земель характерны разные тенденции в динамике — количество сельскохозяйственных земель уменьшается, а лесных — возрастает. За 25 последних лет площадь сельскохозяйственных земель сократилась на 635, 2 тыс. га (на 6,4 %), а за последние 5 лет — на 81,1 тыс. га. Сокращение произошло главным образом из-за исключения из сельхозоборота земель, загрязненных радионуклидами, и низкопродуктивных угодий, а также вследствие зарастания древесно-кустарниковой растительностью и заболачивания мелкоконтурных участков сельхозугодий, отводов земель под строительство, крайне низких объемов мелиоративных работ.

Несмотря на сокращение сельхозземель их количество в расчете на душу населения, а также пахотных земель остается относительно стабильным вследствие устойчивой в последние годы тенденции уменьшения численности населения. Так, в 1985 г. на душу населения приходилось 0,96 га сельхозугодий и 0,62 га пашни, в 2000 г. соответственно 0,92 га и 0,61 га. Специалисты считают, что уменьшение сельскохозяйственных земель в рыночной системе хозяйствования закономерно, так как по данным кадастровой оценки земель сельхозпредприятий более 10 % пахотных земель не могут обеспечить рентабельное сельскохозяйственное производство даже при нормативной урожайности и нормативных затратах.

Таблица 5

**Структура земельного фонда Беларуси по основным видам земель
и ее динамика**

Виды земель	на 1.01.1996 г.		на 1.01.2001 г.	
	площадь, тыс. га	в % к общему земельному фонду	площадь, тыс. га	в % к общему земельному фонду
Весь земельный фонд	20759,9	100,0	20759,9	100,0
Сельскохозяйственные земли	9338,8	45,0	9257,7	44,6
Лесные и прочие лесопокрытые земли	8277,5	39,9	8436,8	40,6
Болота	957,6	4,6	964,3	4,6
Под водой	473,2	2,3	475,2	2,3
Под дорогами, просеками, прогонами, трубопроводами	350,2	1,7	358,1	1,7
Под улицами, площадями и др. местами общего пользования	190,7	0,9	154,7	0,8
Под дорогами и постройками	295,5	1,4	328,7	1,6
Нарушенные	876,1	4,2	24,1	0,1
Прочие			760,3	3,7

Оптимизация количества и структуры использования сельскохозяйственных земель тесно связана с учетом их качества — природного и искусственного плодородия. Большой вклад в решение этой задачи может внести природно-сельскохозяйственное районирование страны, представляющее собой научно обоснованную систему деления земельного фонда на территории, характеризующиеся сходными природными условиями и особенностями их сельскохозяйственного использования. В соответствии с природно-сельскохозяйственным районированием, проведенным географами Белгосуниверситета, в основу которого положены особенности почвенного покрова, климатических и геоморфологических условий, в Беларуси выделены 3 провинции (Северная, Центральная и Южная), 7 округов и 52 района.

Существующие природные различия между выделенными районами подтверждаются результатами качественной оценки пахотных почв Беларуси, выполненной в 60-х гг., и кадастровой оценки земель 90-х гг.

В соответствии с качественной оценкой плодородия почв по 100-балльной шкале, самый высокий балл (100) получили дерновые, дерново- и перегнойно-карбонатные средне- и легкосуглинистые почвы. Самым низким баллом (17) оценены дерново-подзолистые неразвитые и слабоподзоленные почвы на донных бугристых песках. Средний балл плодородия пахотных земель Беларуси — 36 (наивысший в Несвижском районе — 48, самый низкий — в Лельчицком — 28).

В соответствии с кадастровой оценкой сельскохозяйственных земель 90-х гг., которая кроме плодородия почв учитывает технологические свойства участков и их местоположение, самый высокий балл кадастровой оценки имеют пахотные земли Гродненской области (34,9), а самый низкий — Витебской (25,3) при среднем по Беларуси показателе — 31,2 балла.

Основной задачей в использовании земельных ресурсов страны остается повышение продуктивности сельскохозяйственных земель при их улучшении и охране (реабилитации загрязненных радионуклидами, защите от эрозии, сохранении мелиорированных земель). С точки зрения обеспечения экологически устойчивого развития страны следует отметить такие положительные тенденции в динамике структуры землепользования, как увеличение площади земель государственных лесохозяйственных предприятий, земель природоохранного и рекреационного назначения и в целом — доли средостабилизирующих видов земель (лесов, болот, под водой, естественных лугов).

Минеральные ресурсы Беларуси, несмотря на повторяющееся утверждение об их бедности, представлены более чем 30 различными видами полезных ископаемых. К настоящему времени выявлено более 4 тыс. месторождений, значительная часть которых разведана детально и включена в государственный баланс запасов полезных ископаемых Республики Беларусь. О составе и значимости минеральных ресурсов страны можно судить по данным табл. 6, в которой приведены запасы основных разведанных полезных ископаемых по категориям $A+B+C_1$ и их динамика за 5 последних лет.

Как видно из таблицы, республика действительно бедна запасами минеральных топливно-энергетических ресурсов. Правда, кроме указанных небольших запасов нефти (прирост которых не прогнозируется), попутного газа и бурых углей, в Беларуси есть еще пока не используемые запасы горючих сланцев и уже не используемые в энерге-

тике запасы торфа. Прогнозные запасы горючих сланцев в Припятском прогибе оцениваются в 10 млрд т, но их вовлечение в хозяйственный оборот, как и бурых углей (прогнозные запасы 1,3 млрд т) пока проблематично по эколого-экономическим показателям. Из имеющихся в стране более 9 тыс. месторождений торфа эксплуатируются около 100, но добываемый торф используется в основном как удобрение в сельском хозяйстве и в небольших масштабах — для производства бытового топлива. Практически все топливно-энергетические ресурсы сосредоточены в Белорусском Полесье, современная обеспеченность ими потребностей страны около 10 %.

Из минерально-сырьевых ресурсов Беларуси важнейшими являются калийные соли и поваренная соль. По запасам калийных солей Беларусь занимает 3 место в мире и производит на Солигорских калийных комбинатах более 10 % мирового объема калийных удобрений. Запасы поваренной соли практически не ограничены.

Разведанные к настоящему времени запасы минерально-сырьевых ресурсов позволяют полностью обеспечить потребности страны не только в калийных и поваренных солях, но и в доломитовом, известковом и цементном сырье, керамических и тугоплавких глинах, песках строительных и формовочных, песчано-гравийных материалах, строительном камне, торфе, пресных и минеральных водах и ряде других видов сырья.

В то же время Беларусь из-за ограниченности минерально-сырьевой базы, недостаточной разведанности или неосвоенности некоторых месторождений ввозит из других стран значительное количество энергоносителей (нефти, газа, угля) и сырье: стекольные пески, формовочные глины, трепел и опоки, гипс, каолин, кальцинированную соду, фосфатное сырье, строительный камень (высококачественный щебень) и др.

Для развитого машиностроения и передельной металлургии ввозится значительное количество черных и цветных металлов, поэтому ставится вопрос о возможности разработки предварительно разведанного в Столбцовском районе Околовского месторождения железистых кварцитов с прогнозными запасами около 500 млн т, а также о возможности освоения выявленных в Полесье бокситдаунсонитовых руд, являющихся сырьем для получения алюминия и соды.

Обнаруженные в недрах Беларуси высокоминерализованные рассолы (из которых можно извлекать в промышленных масштабах йод и бром), фосфориты, гипс, каолины, силициты (трепелы, опоки, кремнеземистые мергели), диабазы, волластонит, пиррофиллиты, глауконит и другие полезные ископаемые в перспективе могут уменьшить ввоз сырья для нужд имеющихся промышленных производств и стать основой возникновения новых добывающих предприятий. Новые данные говорят и о перспективах выявления и разработки в Беларуси месторождений алмазов, золота, янтаря.

В целом же согласно прогнозу динамики минерально-ресурсной базы страны обеспеченность запасами действующих добывающих предприятий составляет достаточно длительный период времени (колеблется колеблется от 1–5 до 50–60 лет), и по многим видам полезных ископаемых есть перспектива наращивания запасов. Последнее касается песчано-гравийной смеси, стекольных песков, кирпичных и формовочных глин.

Вместе с тем важнейшее значение, наряду с приращением разведанных запасов, имеет проблема рационального использования добываемого сырья, уменьшение его потерь при добыче, транспортировке и переработке, сокращение отходов, соблюдение экологических требований добывающими предприятиями. В этом отношении необходимо максимально использовать преимущества комплексного использования сырья в рамках территориальных сочетаний природных ресурсов. В первую очередь это относится к масштабному и богатейшему по разнообразию территориальному сочетанию природных ресурсов Полесья.

Таблица 6

Запасы основных видов полезных ископаемых

Виды ископаемого	1996 г.		2000 г.	
	Количество месторождений	Запасы	Количество месторождений	Запасы
Нефть	61	65,3 млн т	60	62,7 млн т
Газ	Добывается попутно	9,1 млрд м ³	Добывается попутно	8,1 млрд т
Угли бурые	2	99,3 млн т	2	99,3 млн т
Калийные соли (100 % K ₂ O)	2	6,9 млрд т	2	7,0 млрд т

Поваренная соль	3	22 млрд т	3	22 млрд т
Доломит	1	758,1 млн т	1	746,2 млн т
Пески стекольные	3	15,2 млн. т	3	15,2 млн. т
Пески формовочные	2	42,2 млн т	3	49,8 млн т
Цементное сырье (мел, глины)	15	835,8 млн т	15	848,0 млн т
Камень строительный	3	588,1 млн м ³	3	573,3 млн м ³
Мел	33	209,4 млн т	32	206,6 млн т
Глины тугоплавкие	6	53,1 млн т	6	52,8 млн т
Глины кирпичные	232	248,4 млн м ³	227	245,7 млн м ³
Глины для легких заполнителей	3	18,7 млн м ³	8	52,2 млн м ³
Пески силикатные и строительные	93	477,5 млн м ³	100	476,0 млн м ³
Песчано-гравийный материал	144	689,9 млн м ³	147	682,6 млн м ³
Пресные подземные воды	240	5,6 млн м ³ /сут.	255	6,5 млн м ³ /сут.
Минеральные воды	63	15,6 тыс.м ³ /сут.	58	14,3 тыс. м ³ /сут.

Водные ресурсы Беларуси представлены поверхностными и подземными водами.

Ресурсы поверхностных вод, оцениваемые годовым речным стоком, в средний по водности год составляют 57,9 км³. Большая часть речного стока (34 км³, или 59 %) формируется в пределах страны. Приток воды с территории смежных России и Украины составляет 23,9 км³ (41 %). Наибольшая доля годового суммарного стока приходится на бассейны Днепра (18,9 км³), Западной Двины (13,9 км³) и Припяти (13 км³). По временам года сток распределяется неравномерно. На весну приходится от 38 до 51 % годового стока рек, зиму – от 16 до 25, лето — 26, осень — 14 %.

Неравномерность распределения внутреннего стока по сезонам сглаживается водохранилищами. На реках Беларуси их построено 118, кроме того, создано 35 водохранилищ озерного типа. Наибольшее количество водохранилищ построено в бассейнах Припяти (55) и Днепра (47). Объем водохранилищ составляет 3,1 км³.

Крупнейшими резерватами воды, регулируемыми и поверхностный, и подземный сток, являются озера, которых в стране насчитывается около 11 тыс. В озерах аккумулировано 6–7 км³ водных ресурсов. Самыми большими запасами воды располагают озера Витебской области (до 70 % всего озерного объема).

В целом имеющиеся возобновляемые ресурсы поверхностных вод вполне достаточны для удовлетворения как современных, так и перспективных потребностей страны. Однако из-за неравномерности распределения речной сети (особенно крупных водотоков), различного качества (степени загрязненности) воды в поверхностных источниках водные ресурсы остаются важным фактором территориальной организации хозяйства и дифференциации комфортности среды обитания населения.

Значительные ресурсы подземных пресных вод — важнейший благоприятный фактор социально-экономического развития Беларуси, так как они являются основным источником хозяйственно-питьевого водоснабжения.

Естественные ресурсы пресных подземных вод оцениваются в 15,9 км³ в год, разведанные эксплуатационные запасы — 2,29 км³/год (6,3 млн м³/сут.), или 13 % от прогнозных ресурсов.

Пресные подземные воды распространены по всей территории (см. табл. 7), но наиболее крупные месторождения подземных вод с разведанными запасами более 40–50 тыс. м³/сут. расположены в районах крупных промышленных центров и населенных пунктов Минской, Гомельской, Витебской и Гродненской областей. Степень использования эксплуатационных запасов подземных вод в целом по Беларуси составляет 28 %. Водозабор поверхностных и подземных вод на бытовые и хозяйственные цели не превышает в среднем 5–7 % от ежегодно возобновляемых водных ресурсов.

Хорошо обеспечена Беларусь и минеральными подземными водами (см. табл. 6), которые являются базой для создания санаторно-курортных комплексов, а также предприятий по разливу, продаже на внутреннем и внешних рынках минеральных лечебных и столовых вод.

Лесные ресурсы — одно из важнейших национальных богатств страны. Лесистость территории Беларуси составляет 36,3 % и близка к оптимальной. Однако леса распределены по территории неравномер-

но: лесистость административных районов колеблется от 10 % (Не-свижский район) до 62 % (Лельчицкий район). Осуществляемая поли-тика передачи низкопродуктивных сельскохозяйственных земель под облесение и процесс зарастания лесом пахотных и пастбищных уго-дий на загрязненных радионуклидами территориях, а также лесовос-становительные посадки будут способствовать дальнейшему увели-чению лесистости (до 40 % к 2015 г.).

Общие запасы древесины в лесах страны составляют 1,1 млрд м³. Леса I группы, выполняющие природоохранные, водо- и полезащит-ные, санитарно-гигиенические и оздоровительные функции, зани-мают 47 % общей площади лесного фонда страны. На леса II группы, предназначенные главным образом для выращивания и промышлен-ной заготовки древесины, приходится 41 % лесных площадей. Леса Беларуси имеют значительные ресурсы съедобных грибов, ягод, ле-карственного сырья.

Объемы рубок древесины по главному и промежуточному поль-зованию хотя и возрастают, но не наносят экологического ущерба ле-сам, так как количество вырубаемой древесины (около 10 млн м³ в год) существенно ниже суммарного годового прироста древесины, который составляет около 25 млн м³ и имеет тенденцию к увеличе-нию благодаря росту лесистости и выравниванию возрастной струк-туры лесов.

При современном и прогнозируемом состоянии лесные ресурсы Беларуси могут полностью удовлетворить потребности экономики страны в древесине без нарушения других многообразных экологиче-ских, социальных и хозяйственных функций леса.

Таблица 7

Ресурсы и запасы подземных вод по областям Беларуси (на 1.01.2001 г.)

Области	Ресурсы подземных вод, тыс. м ³ /сут.		Разведанные эксплуатацион- ные запасы	
	естественные	прогнозные	Количество месторожде- ний	Запасы, тыс. м ³ /сут.
Брестская	4339	5603,4	36	866,1
Витебская	9198	9549,9	32	925,2

Гомельская	85 284	8477,2	50	991,4
Гродненская	7158	7687,5	27	751,3
Минская	11 327	11 945,0	62	1958,3
Могилевская	6254	6333,0	41	832,9
Всего	43 560	49 596	248	6325,9

Все большее значение с ростом урбанизации, изменением образа жизни населения приобретают рекреационные природные ресурсы. К их числу относятся разнообразные природные комплексы и их компоненты (рельеф, климат, растительность, реки, озера, водохранилища, минеральные источники, лечебные грязи и др.). Природные рекреационные ресурсы используются как для лечебных целей, так и для оздоровительных, спортивных, экскурсионных.

В Беларуси лечебные, или курортные, рекреационные ресурсы представлены комплексом климатических факторов в сочетании с источниками лечебных минеральных вод, торфогрязей и сапропелей. К этой категории относятся также целебные свойства микроклимата в подземных пространствах, образованных в процессе добычи калийных руд на глубинах 400 м.

Минеральные лечебные воды Беларуси разнообразны по составу. Сульфатные, кальциевые и магниевые-натриево-кальциевые распространены в центральных и северо-западных районах. Являются по своим свойствам аналогами минеральных вод курортов “Краинка”, “Бакирово” в Татарии. В районе Ждановичей, Заславля, оз. Нарочь вскрыты скважинами сульфатно-хлоридные натриевые воды. Среди них есть аналоги вод курорта “Трускавец”. В центральной и восточной частях Беларуси широко распространены сульфатно-хлоридные кальциево-натриевые и магниевые-кальциево-натриевые. Наиболее часто встречаются в Беларуси хлоридные натриевые и кальциево-натриевые, близкие к водам курортов “Миргород”, “Друсскинкай”, “Бирштонас”.

Из 66 изученных источников лечебных минеральных вод только 14 используются в санаторно-курортном лечении.

Лечебные грязи Беларуси — это 12 месторождений торфяных и 20 месторождений сапропелевых. Грязелечение применяется на всех курортах республики.

Однако в целом курортно-рекреационный потенциал Беларуси используется недостаточно и не обеспечивает потребности населения страны.

Большим оздоровительно-рекреационным потенциалом обладают озерно-лесные ландшафты Беларуси. По природно-хозяйственной классификации озерного фонда Беларуси к наиболее благоприятным для рекреационно-туристского использования отнесены 80 озер различного типа. Освоение этого потенциала позволит создать 40 тыс. рекреационных мест.

Перспективным направлением для Беларуси является экологический туризм с использованием потенциала национальных парков, заповедников, заказников, всех особо охраняемых природных территорий и объектов, площадь которых составляет около 8 % территории страны.

В соответствии с функциональным зонированием территории Беларуси (см. табл. 17) к районам с высоким природным туристско-рекреационным потенциалом отнесены Каменецкий район в Брестской области, Лиозненский и Ушачский — в Витебской, Житковичский — в Гомельской, Новогрудский — в Гродненской, Вилейский и Мядельский — в Минской. Эти районы обладают уникальными возможностями для комплексной организации оздоровительного отдыха, спортивно-оздоровительного, культурно-познавательного, экологического туризма и санаторно-курортного лечения международного и национального значения.

Литература

1. Выбраныя навуковыя працы Беларускага дзяржаўнага ўніверсітэта: У 7 т. Т.7. Біялогія, Геаграфія. Мн.: БДУ, 2001. С. 243–264, 421–441, 501–525.
2. Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь. Мн., 1997. 231 с.
3. Окружающая среда и природные ресурсы Республики Беларусь 2001/Статистический сборник. Мн., 2001.

4. Природная среда Беларуси: Монография/ Под ред. В.Ф. Логинова; НАН Беларуси. Ин-т пробл. использования природ. ресурсов и экологии. Мн., 2002. – 424 с.

5. Состояние природной среды Беларуси. 1991–2000 гг. Мн., 1992–2001.

6. *Томашевич А.В.* Природные условия и ресурсы Республики Беларусь (Экономико-географическая характеристика): Учебное пособие для студентов-географов. Мн.: БГУ, 1993. 50 с.

ЛЕКЦИЯ 4

Современная экологическая ситуация в Беларуси и факторы, ее определяющие. Экологическая инфраструктура, состав, уровень развития и роль в сохранении и повышении качества окружающей среды. Региональные экологические проблемы и особенности формирования экологической инфраструктуры. Экологический каркас и его функции стабилизации экологической ситуации и обеспечения устойчивого развития страны.

Национальной стратегией устойчивого развития Республики Беларусь (НСУР), являющейся государственным долгосрочным прогнозом развития страны, предусматривается сбалансированное решение социально-экономических задач, проблем сохранения благоприятной окружающей среды и природно-ресурсного потенциала в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений. Это означает, что природно-ресурсный потенциал страны должен использоваться рационально, а качество окружающей природной среды не должно ухудшаться. Если точнее, то принятый экологический императив развития страны предполагает бережное использование невозобновимых ресурсов, обеспечение воспроизводства возобновимых ресурсов и поддержание (создание) комфортных условий жизни населения на всей территории. Для соблюдения этих требований необходимы: всесторонняя оценка сложившейся экологической ситуации, ее постоянный мониторинг, разработка и реализация мер по охране окружающей среды и рациональному использованию всех видов природных ресурсов.

Экологическая ситуация в любой стране (регионе) определяется в основном тремя факторами: масштабами и структурой хозяйственной деятельности человека на данной территории; степенью уязвимости (или способностью к самоочищению) природного комплекса; уровнем развития экологической инфраструктуры.

Первый фактор, как правило, оказывает в современных условиях решающее воздействие на качество окружающей природной среды, так как от него непосредственно зависят объем, состав и токсичность выбросов в атмосферу, жидких стоков и твердых отходов, поступающих в природные объекты, характер их воздействия на окружающую среду.

Тесная связь воздействия на окружающую среду с масштабами хозяйственной деятельности иллюстрируется данными табл. 8. Они свидетельствуют о том, что социально-экономический кризис переходного периода, выразившийся в снижении объемов ВВП, промышленного и сельскохозяйственного производства, уровня потребления (см. табл. 2) привел к улучшению экологической ситуации. Существенно уменьшился забор воды из природных источников, уменьшились поступления в окружающую среду загрязняющих веществ, сократилось количество нарушенных земель, увеличились площади лесных земель.

Отрицательное влияние хозяйственной деятельности без снижения ее объемов может быть существенно уменьшено, либо сведено на нет совершенствованием самого производства, экологизацией производственных процессов, использованием ресурсосберегающих мало- и безотходных технологий. Именно этот путь в мировой практике признан самым эффективным для решения экологических проблем. О некотором повышении уровня экологизации производства свидетельствует тот факт, что и после 1995 г. в стране при начавшемся росте ВВП, объемов промышленного производства, росте потребления, экологические показатели продолжали улучшаться (см. табл. 8).

Однако на сегодняшний день технический прогресс в производственной сфере не всегда обеспечивает необходимую степень экологизации производственных процессов, и не всегда технически возможные варианты экологизации оказываются приемлемыми с экономической точки зрения. В этих условиях экологическая ситуация может быть улучшена, во-первых, благодаря грамотному использованию способностей природной среды к самоочищению (экологической емкости территорий), а во-вторых, благодаря развитию экологической инфраструктуры.

Разнообразие природных условий Беларуси определяет различную уязвимость ее природных комплексов. При слабой исследованности данной проблемы чаще всего отмечают, что в Поозерье, Цен-

тральной Беларуси и Полесье способности природных комплексов противостоять техногенным нагрузкам и самовосстанавливаться существенно различаются. В частности, в Поозерье цикличность обмена веществ и энергии протекает достаточно активно. Глинистые озерно-ледниковые и моренные отложения являются естественным защитным экраном для проникновения загрязняющих веществ в подземные воды. Однако здесь отмечается повышенная эрозионная опасность.

Центральная возвышенная часть Беларуси имеет межбассейновое водораздельное положение, и здесь большая подверженность водной плоскостной эрозии. Распространение лессовидных отложений определяет повышенную опасность линейной эрозии.

В Полесье мощная обводненная толща при высокой водопроницаемости водовмещающих отложений глубоко реагирует на любые нарушения гидравлического и гидрохимического режима. Подземные воды здесь слабо защищены от поверхностного загрязнения. В целом этот регион имеет самые низкие возможности противостояния антропогенным нагрузкам.

Учет способностей к самовосстановлению природных комплексов при территориальной организации хозяйственной деятельности позволяет существенно уменьшить природоохранные затраты, или точнее – затраты на создание, развитие и эксплуатацию экологической инфраструктуры.

Экологическая инфраструктура — это совокупность природоохранных объектов, включающих в себя очистные сооружения и устройства всех типов и видов, специальные предприятия и цехи по утилизации отходов производства и бытовых отходов, по проведению рекультивации земель, зеленые насаждения городов и их зеленые зоны, водо- и полезащитные лесные полосы, защитные гидротехнические сооружения, заповедные территории, систему мониторинга качества среды, управленческие оргструктуры по охране окружающей среды, научно-исследовательские организации с природоохранной тематикой.

Таблица 8

Показатели, характеризующие воздействие хозяйственной деятельности на окружающую среду и использование природных ресурсов

Показатели	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2000 г. к 1990 г.
------------	---------	---------	---------	----------------------

				%
Забор воды из природных источников, млн м ³	2883	1980	1837	63,7
в т. ч.				
из подземных горизонтов	1210	1104	1082	89,4
Сброс загрязненных сточных вод, млн.м ³	104	64	25	24,0
Выбросы вредных веществ в атмосферный воздух —всего, тыс. т	3403	2201	1312	38,6
в т. ч.				
от стационарных источников	1173	508	359	30,6
от автотранспорта	2230	1693	953	42,7
Нарушено земель в связи с несельскохозяйственной деятельностью (на конец года), тыс. га	110	68	43	39,1
из них отработано	40	24	10	25,0
Рекультивировано земель, тыс. га	12	6	3	25,0

По существу своему экологическая инфраструктура — это целенаправленно формируемая система защиты природы и человека от негативного воздействия неэкологизированной человеческой деятельности. Необходимость и целесообразность ее создания в основном определяется экологическим несовершенством современных производственных и бытовых процессов, а также накопленными за предшествующий период нарушениями природного равновесия. Экологическая инфраструктура призвана предотвращать поступление в окружающую среду отходов, стоков и выбросов, либо нейтрализовать их негативное воздействие. Поэтому уровень развития экологической инфраструктуры в стране или в регионе — это, с одной стороны, показатель экологического несовершенства функционирующего здесь производства и других процессов жизнедеятельности населения, а с другой — это показатель степени защищенности природы и человека (как ее части) от вредного воздействия всех видов хозяйственной деятельности.

Отмеченная двойственность экологической инфраструктуры определяет неоднозначность в подходе к оценке ее развития, а следовательно, и ее роли в природоохранной стратегии и тактике республики. В этом отношении каждый элемент экологической инфраструктуры должен анализироваться и оцениваться прежде всего с позиции, что эффективнее: продолжать ли его развитие, расширяя сеть объек-

тов и увеличивая их мощность; сконцентрировать ли средства на экологизации производственных процессов; обеспечить ли оптимальное соотношение между затратами на внедрение мало- и безотходных технологий и на создание всевозможных очистных и природоохранных объектов. Рассмотрим под этим углом зрения современную экологическую инфраструктуру Беларуси.

Обобщающими показателями уровня и динамики развития экологической инфраструктуры в определенной степени могут служить данные о стоимости основных производственных фондов по охране окружающей среды и о затратах (капиталовложениях и текущих) на охрану среды. Именно эти показатели наиболее часто используются для характеристики масштабов природоохранной деятельности.

Основные производственные фонды по охране окружающей среды в Беларуси составляют около 2 % от всех производственных основных фондов республики. Большая часть основных производственных фондов по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов — около 60 % их общей стоимости — сосредоточена в промышленности. Здесь они составляют около 2,5–3 % от общей стоимости производственных фондов.

Анализ структуры производственных природоохранных фондов свидетельствует о преобладании основных фондов по охране и рациональному использованию водных ресурсов, удельный вес которых в общей стоимости природоохранных фондов составляет около 84 %. На фонды по охране атмосферного воздуха приходится около 15 %, по вывозке отходов производства — менее 1 %. В состав фондов по охране и рациональному использованию водных ресурсов входят станции для очистки сточных вод (биологической, физико-химической, механической), системы оборотного водоснабжения, водоохранные зоны. Атмосфероохранные фонды — это установки для улавливания и обезвреживания вредных веществ из отходящих газов, а также контрольно-регулирующие пункты автотранспорта.

Сложившаяся в республике структура природоохранных фондов отражает проводившуюся в течение многих лет плановой экономики и в течение переходного периода политику инвестиций в охрану окружающей среды, когда приоритет отдавался капиталовложениям именно в охрану водных источников (табл. 9).

В то же время, как свидетельствуют приводимые в научной литературе данные, экономический ущерб от загрязнения атмосферы су-

щественно превосходит потери от загрязнения водных источников, что предопределило в последние годы увеличение доли вложений в атмосфероохранную инфраструктуру.

Определенное развитие в республике получила и специальная инфраструктура по охране и рациональному использованию земель, недр и минеральных ресурсов. К ней относятся противоэрозионные гидротехнические сооружения, защитные лесные полосы, оборудованные свалки, рекультивация земель и др. На эти мероприятия в настоящее время затрачивается все возрастающая доля природоохранных капиталовложений (15 % в 1990 г. и 23 % — в 1999 г.). Общие капиталовложения в природоохранную деятельность в Беларуси на протяжении последнего десятилетия снижались и не превышали 0,5 % от ВВП, но доля их в общем объеме также существенно снижавшихся капиталовложений в народное хозяйство повысилась с 1 % в 1990 г. до 2,7–3,1 % в 1998–2000 гг.

Безусловно, приведенные данные о величине капиталовложений и стоимости основных производственных фондов по охране окружающей среды далеко не полно характеризуют уровень развития экологической инфраструктуры. Во-первых, к стоимости основных производственных экологических фондов необходимо добавить стоимость основных непроизводственных фондов по охране окружающей среды, составляющих материально-техническую базу всей службы мониторинга, управления, научно-исследовательских организаций. Это стоимость зданий, сооружений, оборудования учреждений Госкомприроды РБ, гидрометеорологической, санитарно-эпидемиологической и прочих служб и организаций по наблюдению, контролю качества окружающей среды, надзору за соблюдением природоохранного законодательства, по управлению природоохранной деятельностью, научно-исследовательских организаций в области охраны среды. Можно полагать, что при всей бедности перечисленных бюджетных организаций, их все увеличивающееся количество дает весомую добавку стоимости непроизводственных фондов экологической инфраструктуры к стоимости экологических производственных фондов.

Таблица 9

Структура капиталовложений в охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов в Республике Беларусь

	1981-1985 гг.	1986-1990	1990	1995	1999
В охрану и рациональное использование водных ресурсов	85,3	76,3	70	67	44
В охрану атмосферного воздуха	6,9	12,1	15	20	33
В охрану земель			15	12	21
В утилизацию, обезвреживание, захоронение токсичных, промышленных, бытовых и других отходов	7,8*	11,5*	—	1	2
Всего	100	100	100	100	100

*общие данные по охране земель и утилизации, обезвреживанию, захоронению токсичных, промышленных, бытовых и других отходов

Во-вторых, кроме чисто природоохранных производственных фондов к фондам экологической инфраструктуры может быть отнесена и определенная часть производственных фондов, имеющих многоцелевое назначение, в том числе и экологическое. Например, часть стоимости ирригационных и мелиоративных систем, часть лесонасаждений и др.

В-третьих, данные о стоимости природоохранных фондов и о величине капиталовложений в охрану среды должны быть дополнены характеристикой текущих затрат на охрану окружающей среды. Причина в том, что текущие затраты на охрану природы в республике, даже при учете только затрат предприятий и организаций, имеющих действующие очистные установки, т. е. затрат на функционирование объектов экологической инфраструктуры, значительно превышают годовые природоохранные капиталовложения. Так, в 1999 г. в Беларуси текущие затраты на охрану природы (без затрат на управленческие, контролируемые, научно-исследовательские структуры) превысили капиталовложения за этот год в 3,4 раза. Общие расходы на природоохранную деятельность составляют около 2 % от ВВП (для сравнения в развитых странах эта доля колеблется от 3 до 6 %).

Конечно, оценка уровня развития экологической инфраструктуры по величине затрат на ее создание имеет все недостатки, свойственные затратному подходу в экономике. Вместе с тем на сегодняшний день нет другого показателя, кроме стоимостного, который бы позволил свести воедино данные о масштабах развития разнородных элементов и объектов экологической инфраструктуры.

Выход из этого противоречия заключается в том, что для конструктивной оценки экологической инфраструктуры региона должны использоваться не абсолютные показатели масштабов ее развития, а в сопоставлении с потребностями в ней. В свою очередь это означает, что обобщающие стоимостные показатели уровня развития экологической инфраструктуры региона в целом должны быть конкретизированы показателями степени обеспеченности потребностей в каждом элементе инфраструктуры.

В этой связи определяющее значение для конструктивной характеристики экологической инфраструктуры региона приобретают натуральные показатели: мощность очистных или утилизирующих сооружений в процентах к мощности, требующейся для полного обезвреживания стоков, выбросов, отходов данного вида; масштабы проводимых природоохранных мероприятий в сравнении с масштабами негативных воздействий на среду. Например, показатель удельного веса нормативно-очищенных вод в общем объеме сброса сточных вод, подлежащих очистке, говорит о степени обеспеченности водохранной инфраструктурой; площадь рекультивированных земель в процентах к площади земель, подлежащих рекультивации, свидетельствует об уровне развития региональной инфраструктуры по охране земельных ресурсов и т. д.

Учитывая, что для каждого региона республики характерна своя структура нарушений качества окружающей среды и своя степень уязвимости природного комплекса, оптимальные масштабы, темпы и состав экологической инфраструктуры должны определяться для каждого региона в индивидуальном порядке.

Применительно к конкретным условиям Беларуси самой острой региональной экологической проблемой на ее территории, требующей неотложного формирования специфичной экологической инфраструктуры, являются последствия аварии на Чернобыльской АЭС. Чернобыльская катастрофа превратила почти 20 % территории республики в экологически неблагоприятную зону с различным уровнем радиоактивного заражения отдельных районов. На этой территории должны осуществляться специальные мероприятия по предупреждению, предотвращению расползания радиоактивных загрязнений, ставящие заслон на пути вторичного радиоактивного загрязнения новых территорий. В число этих мер, кроме безусловных запретов на производство и вывоз загрязненной продукции, на использование за-

грязненного топлива, на все виды деятельности, связанные с образованием пыли, на перевозки через загрязненную зону и т. д., должно войти создание специфической экологической инфраструктуры: служб и автоматизированных постов по наблюдению за уровнем радиоактивного загрязнения почв, недр, поверхностных и подземных вод, растительности, животного мира, зданий и сооружений, произведенной продукции и т. д.; разветвленной системы противопожарной защиты, располагающей специальным оборудованием и средствами безопасности персонала; системы ограждений (с предупреждающей сигнализацией) мест с особо опасным уровнем загрязнений; дезактивационных постов и станций; системы соответственно оборудованных могильников для захоронения радиоактивных отходов, сточных вод, техники и пр.; почвозащитных лесонасаждений на бывших пахотных землях; гидротехнических сооружений для перехвата зараженного поверхностного и подземного стока; обходных дорог и т. п.

Второй по значимости экологической проблемой республики, для решения которой необходимо целенаправленное формирование соответствующей инфраструктуры, следует считать загрязнение воздушного, водного бассейнов и почв в крупных промышленных центрах и прилегающих к ним районах. Сегодня для 10 наиболее крупных промышленных центров страны (Минск, Гомель, Могилев, Бобруйск, Витебск, Новополоцк, Гродно, Мозырь, Брест, Борисов) и для ряда других центров с крупными промышленными объектами (Солигорск, Светлогорск, Новолукомль, Жлобин) характерны систематические превышения ПДК по выбросам вредных веществ в атмосферу и в водные источники, накапливание твердых отходов в больших масштабах. Можно сказать, что в этих центрах локализации промышленности сосредоточены и основные загрязнители среды республики, и сооружение здесь водоохраных и воздухоохраных объектов не утрачивает своей актуальности.

Третья важнейшая региональная экологическая проблема в стране — нарушение природного равновесия в Белорусском Полесье вследствие масштабной осушительной мелиорации. Здесь необходима специальная программа по оптимизации землепользования и экологической реабилитации мелиорированных (осушенных) территорий.

Высокая распаханность территории республики, отсутствие лесозащитных и водоохраных лесонасаждений на 30 % общей протяженности речной сети, большие площади нарушенных горными раз-

работками территорий, неорганизованных свалок не уменьшают потребность в объектах экологической инфраструктуры, обеспечивающих охрану и восстановление земельных ресурсов.

Для сохранения и усиления способности природной среды к самоочищению, саморегуляции, сохранения биологического разнообразия, а также для обеспечения на всей территории республики экологического равновесия все большее значение приобретает такой элемент экологической инфраструктуры, как природоохранные (или средообразующие) территории — формирование так называемого природного экологического каркаса. Этот каркас должен состоять из особо охраняемых природных территорий различных категорий (заповедников, национальных парков, памятников природы) и связывающих их воедино природных коридоров (долины рек, леса, отдельные участки сельхозугодий). В соответствии с основными положениями ГСКТО Республики Беларусь, разработанными «Белниипградостроительства» в 2000 г., экологический каркас (природные территории) должен охватывать около 49 % территории республики и выполнять природоохранные функции (16 %), туристско-рекреационные (4 %) и лесохозяйственные функции (29 % территории страны). Административно в состав экологического каркаса включаются 39 районов страны. Из них 32 района имеют на своей территории крупные и уникальные природные комплексы, ценные и редкие природные ландшафты, лесные массивы, а 7 районов обладают уникальными возможностями для комплексной организации оздоровительного отдыха, туризма и санаторно-курортного лечения (см. табл. 17).

В особый регион выделяются 10 административных районов Гомельской области и 4 района Брестской с преобладанием сельскохозяйственных и лесных территорий, имеющие радиоактивное загрязнение с плотностью по цезию от 5 Ки/км² и выше (см. табл. 17).

Таким образом, проблемы формирования экологической инфраструктуры Беларуси должны решаться в комплексе: путем совершенствования отраслевой структуры производства в направлении уменьшения доли ресурсоемких и «грязных» производств, приведения ее в соответствие с природно-ресурсным потенциалом республики; за счет всемерной экологизации действующих предприятий на основе перехода к мало- и безотходным технологиям; с учетом региональных экологических проблем; на базе оптимизации развития экологическо-

го каркаса страны, создания общереспубликанской экологической сети и включения ее в общеевропейскую сеть.

Средства и методы реализации этих путей будут определяться тем механизмом экономических отношений, который сформируется в результате перехода к рыночной экономике, и экономическими возможностями страны. Можно в связи с этим отметить, что в соответствии с исследованиями ученых Йельского и Колумбийского университетов и рабочей группы Всемирного экономического форума по индексу экологической устойчивости, рассчитанному для 142 стран мира по 20 параметрам, Беларусь занимает 52 место (первое место принадлежит Финляндии, США — на 51 месте, Россия — на 74).

Литература

1. Государственная схема комплексной территориальной организации Республики Беларусь. Основные положения. Мн.: Министерство архитектуры и строительства Республики Беларусь, 2001. 70 с.
2. Козловская Л. В. Формирование экологической инфраструктуры // Региональные проблемы развития инфраструктуры и межотраслевых производств. Мн.: Наука и техника, 1995. С. 119–134.
3. Козловская Л. В., Томашевич А. В. Управление природопользованием в республике и конструктивная роль географии // Вестник БГУ. Сер. 2. 1990, № 1.
4. Природная среда Беларуси: Монография / Под. ред. В. Ф. Логинова. Мн., 2002. 424 с.
5. Шимова О. С., Соколовский Н. К. Основы экологии и экономика природопользования // Белорусский экономический журнал. 2000. №3. С. 128–140.

ЛЕКЦИЯ 5

СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ

Понятие о социально-демографическом потенциале. Оценка демографической ситуации в Беларуси и ее динамики в 90-х гг. Понятие о трудоресурсном потенциале. Динамика трудовых ресурсов и занятости населения. Безработица, ее динамика и география. Особенности расселения населения Беларуси и направления его совершенствования.

Социально-демографический потенциал – это воспроизводственные, трудовые и социально-культурные возможности населения страны, определяемые его количеством и качественными характеристиками и выступающие как фактор социально-экономического развития

страны. Одновременно оптимизация количества и повышение качества населения, т. е. улучшение его половозрастной структуры, здоровья и продолжительности жизни, повышение трудовой активности, образованности и профессиональной квалификации, рост благосостояния, обеспечение условий для всестороннего развития, выступают как цель социально-экономического развития страны. Эта сложная взаимосвязь демографического и социального развития обуславливает необходимость комплексного рассмотрения демографических процессов и процессов формирования человеческого капитала, находящих свое выражение в интегральном показателе – индексе развития человеческого потенциала (ИРЧП).

Социально-демографический потенциал является динамичной категорией, так как изменяется в результате действия демографических, социально-экономических и политических факторов. Современный социально-демографический потенциал Беларуси – это результат длительного исторического развития, но особенно – в последнем десятилетии XX в., ставшем переломным в демографическом, социально-экономическом и политическом развитии страны. Учитывая, что до изучения настоящего курса студенты уже прослушали курс “Географии населения Беларуси” в составе курса “География населения”, в настоящей лекции дается лишь анализ современной демографической ситуации и использования трудоресурсного потенциала как факторов устойчивого развития страны, а в следующей лекции рассматриваются проблемы повышения уровня и качества жизни населения как условия и результата устойчивого развития.

Демографическая ситуация в Беларуси в 90-х гг. прошлого века и в начавшемся XXI в. характеризуется целым рядом неблагоприятных тенденций, которые в настоящее время рассматриваются как демографические угрозы безопасности страны и вызвали необходимость принятия специального Закона “О демографической безопасности Республики Беларусь”. К числу демографических угроз в Законе относятся: депопуляция, старение населения, нерегулируемые миграционные процессы, деградация института семьи. Законом определены показатели демографических угроз, которые должны ежегодно рассчитываться и отслеживаться по отношению к их предельно допустимым уровням для сохранения демографической безопасности.

Остановимся очень коротко на характеристике основных демографических угроз. Самая важная из них – начавшаяся в 1993 г. депо-

пуляция и нарастание ее интенсивности. В 1993 г. впервые в стране количество умерших превысило количество родившихся и естественный прирост населения сменился его естественной убылью. И если в 1993 г. естественная убыль составила 11,2 тыс. чел., то в 2001 г. – уже 47,7 тыс. чел. Всего за 1993–2001 гг. естественная убыль населения в Беларуси составила 330,5 тыс. чел. Начиная с 1994 г. естественная убыль не компенсируется механическим приростом, и численность населения страны уменьшается. В итоге на 1.01.2002 г. численность населения Беларуси снизилась до 9951,3 тыс. чел. против максимально достигнутой 10243,5 тыс. чел. на 1.01.1994 г.

Прогрессирующий процесс депопуляции – это результат особенностей демографической структуры населения в прошлые периоды (уже с конца 70-х гг. Беларусь не воспроизводит своего населения), а также последствий экологической черныбыльской катастрофы и социально-экономического кризиса 90-х гг. Современный низкий уровень рождаемости (в 2001 г. – 9,2 ‰ против 24 ‰ в 1960 г.), не обеспечивающий простое воспроизводство, обусловлен вступлением в наиболее активный детородный возраст малочисленных поколений детей “детей войны”, а также сформировавшейся в условиях социально-экономического кризиса установкой на малодетную семью. Прогнозируется, что при современной низкой рождаемости (1,3 ребенка на 1 женщину) и высоком уровне смертности численность населения страны может сократиться вдвое через 53 года, при рождении 1 ребенка – через 24 года. В то же время границами демографической безопасности страны определена численность населения 7,5 млн чел., и рождаемость 2,14–2,15 ребенка на 1 женщину.

На социально-экономическое развитие страны существенное влияние оказывает состав населения по полу и возрасту. Основной тенденцией в изменении возрастной структуры населения Беларуси является его постарение. Так, доля лиц старше трудоспособного возраста увеличилась с 13,6 % в 1960 г., до 19,5 % в 1989 г. и до 21,4 % в 2000 г. Их количество в 2000 г. превысило количество детей в возрасте до 16 лет на 134 тыс. чел. Основная причина старения – резкий спад количества родившихся и уменьшение доли детей во всем населении.

И депопуляция, и старение населения более интенсивно протекают в сельской местности. Так, на начало 2001 г. в городах респуб-

лики в пенсионном возрасте находилось 16 % всего населения, а в сельской местности – 33,2 %.

Старение населения резко повышает нагрузку трудоспособного населения пожилыми людьми и значительно увеличивает расходы на пенсионное обеспечение и сферу здравоохранения.

Одной из важнейших негативных демографических тенденций в Беларуси является рост заболеваемости населения, смертности и как следствие – сокращение ожидаемой продолжительности жизни. Начиная с 60-х гг. в стране постоянно увеличиваются количество умерших и общий коэффициент смертности. В значительной степени это связано со старением населения. Но в 90-х гг. проявилась новая неблагоприятная тенденция – высокая смертность населения в трудоспособных возрастах. Если в 1994–1998 гг. снижение численности населения происходило преимущественно за счет снижения рождаемости, то в 1998–2000 гг. – только за счет увеличения смертности. При этом доля трудоспособного населения в общем числе умерших, в 1999 г. составила более 23 %, в том числе в городе – 31 %. Особенно высокий уровень смертности отмечается у мужчин рабочих возрастов.

Объяснение этих явлений, помимо ухудшения экономической ситуации и кризисного состояния экономики, связано с низкой ответственностью населения за свое здоровье, с распространением нездорового образа жизни. Курение, злоупотребление алкоголем, рост наркомании, нерациональное питание, пренебрежение физической культурой, психологические стрессы стали дополнительными причинами роста заболеваемости и преждевременной смертности, сокращения продолжительности жизни. В Беларуси в настоящее время один из самых низких среди европейских стран показатель ожидаемой продолжительности жизни. Максимальным в республике этот показатель был в 1968–1969 гг. – 72,9 лет, в 90-х гг. он опустился ниже уровня 1958–1959 гг. и в 1999 г. составил всего 67,9 лет (62,2 для мужчин и 73,9 – для женщин) при принятых в стране безопасных пороговых значениях для мужчин – 69 лет, женщин – 77 лет и типичной для развитых европейских стран продолжительности жизни более 75 лет.

Нарушения структуры населения по полу, явившиеся следствием войны, к настоящему времени сгладились – на 1.01.2001 г. мужчин – 46,9 %, женщин – 53,1 %, но диспропорция сохранилась в возрастах старше 70 лет. Отмечаются также неблагоприятные особенности в

структуре населения по полу в городах и в сельской местности, которые затрудняют формирование семей и снижают уровень обеспеченности трудовыми ресурсами на селе, создавая их избыток в городской местности.

Прогрессирующая деградация института семьи вносит весомый вклад в депопуляцию, снижая рождаемость, а также в дестабилизацию социальной ситуации. На протяжении длительного времени снижается брачность населения, в последние годы повышается возраст вступления в брак, разводимость, количество нерегистрируемых браков, внебрачных детей, неполных семей, уменьшается средний размер семей. Растет так называемое социальное сиротство.

Все отмеченные негативные демографические тенденции ослабляют социально-демографический потенциал страны, уменьшая его количественно и ухудшая качественные характеристики, что отрицательно сказывается на всей жизнедеятельности общества.

В этом же направлении действуют некоторые особенности современных миграционных процессов, которые демографически и экономически разорительны для страны. В частности, во внутренних миграциях вновь усиливается нерациональный миграционный поток из села в город, что усугубляет и без того сильную деформацию половозрастной структуры сельского населения (сокращение численности молодежи и рост лиц старших возрастов) и создает напряженность на рынках труда в городах. Организованное и стихийное переселение из радиоактивно загрязненных районов существенно ослабило социально-демографический потенциал ряда районов Гомельской и Могилевской областей и создало проблемы трудоустройства, обеспечения жильем и другими социальными объектами в местах расселения вынужденных переселенцев.

Внешняя миграция в 90-х гг. (особенно в начале) характеризуется положительным для республики сальдо в обмене мигрантами со странами постсоветского пространства и отрицательным – с остальным зарубежьем. За 1991–2000 гг. суммарное положительное сальдо со странами СНГ и Балтии составило 250,6 тыс. чел. За это же время разрешение на выезд в страны вне СНГ на постоянное место жительства получили 101,6 тыс. граждан Беларуси. Иммиграционный приток населения из постсоветских государств следует считать позитивным результатом, так как 2 из 3-х иммигрантов – в трудоспособном возрасте, с высоким уровнем образования и около 50 % из них – белору-

сы по национальности. Негативными для социально-демографического потенциала тенденциями стали отток из страны в государства вне СНГ (в основном в Израиль, США, европейские страны) трудоспособного молодого населения и высококвалифицированных кадров – так называемая “утечка умов”, очень сильная в начале 90-х гг. и продолжающаяся до сих пор, а также увеличивающийся приток в страну нелегальных мигрантов.

По оценкам специалистов, на территории Беларуси находится 100–300 тыс. нелегальных мигрантов из стран СНГ, Азии, Африки, Ближнего и Среднего Востока. Для большинства из них Беларусь – транзитное государство для последующей нелегальной эмиграции в страны Западной Европы. Тем не менее их присутствие в стране ухудшает криминальную обстановку, они вносят существенный вклад в рост торговли наркотиками, людьми, человеческими органами, воровство транспортных средств и сбыт культурных ценностей.

Характерной для Беларуси стала также внешняя трудовая миграция. В страну, хотя и в небольших количествах, прибывают иностранные специалисты, а белорусы нередко ищут работу за рубежом. Так, в 1995 г. в стране было зарегистрировано 225 иностранных специалистов, а за пределы страны в этом же году выехали на работу 1692 белоруса. В 1998 г. количество белорусов, работавших за рубежом, достигло 3692 чел.

Важнейшей качественной характеристикой социально-демографического потенциала страны является ее трудовые ресурсы – возможности, способности к трудовой деятельности, которыми обладает население данной страны.

Количественно и качественно трудовые ресурсы оцениваются системой показателей: количеством трудовых ресурсов (трудоспособного населения в трудоспособном возрасте и работающих подростков и пенсионеров), их половозрастной структурой, состоянием физического и психического здоровья, уровнем образования и квалификации, трудовой активностью (степенью занятости), профессиональной и географической мобильностью.

Современная Беларусь располагает значительными по количеству и сравнительно высокими по качеству трудовыми ресурсами, основную часть которых (95,1 %) составляет трудоспособное население в трудоспособном возрасте. В 2000 г. трудоспособное население в трудоспособном возрасте составило 5,7 млн чел. (57,2 % всего насе-

ления страны). За последнее десятилетие оно увеличилось на 207 тыс. чел. в основном за счет замещения поколений и по прогнозам специалистов будет возрастать до 2007 г. и его доля в общей численности населения страны достигнет 66,2 %. В дальнейшем (к 2015 г.) количество трудоспособного населения сократится, так как в трудоспособный возраст начнут входить те, кто родился в первой половине 90-х гг. (период резкого снижения рождаемости), а выходить – поколения послевоенных лет.

О качестве трудовых ресурсов свидетельствуют следующие данные: в 2000 г. средний возраст занятых в экономике составлял 39,4 года, доля лиц в возрасте до 30 лет – 22,6 %, а после 50 лет – 20,5 %; среди занятых 41,2 % имеют высшее или среднее специальное образование, 50,6 % – общее среднее и 8,2 % – базовое (неполное среднее) образование.

Трудовые ресурсы Беларуси при сравнительной бедности природными и недостатке финансовых ресурсов являются основным капиталом страны, а их эффективное использование – важнейшим фактором социально-экономического развития. К сожалению, использование этого фактора в условиях современной трансформационной экономики недостаточно эффективно.

В 2000 г. из общей численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте 72,6 % (4,1 млн чел.) были заняты в экономике, 1,7 % (или 96 тыс. чел.) официально зарегистрированы как безработные. Незанятое, или экономически неактивное население составляло 1,47 млн чел., или 25,7 % от трудоспособного населения в трудоспособном возрасте.

Эти данные свидетельствуют, с одной стороны, о сравнительно низком уровне официальной безработицы (здесь Беларусь выглядит лучше остальных стран с переходной экономикой), а с другой – о высоком уровне незанятого трудоспособного населения. По оценкам специалистов, главной причиной низкого уровня безработицы является высокая скрытая безработица (неэффективная занятость), а высокого уровня незанятого трудоспособного населения – так называемая теневая (незарегистрированная) занятость. Оба явления порождены кризисной экономикой, и к середине 2002 г. положение на рынке труда ухудшилось. Количество зарегистрированных безработных возросло до 115 тыс. чел., скрытая безработица увеличилась на 30 %, а количество вакансий уменьшилось на 15 %. Становятся угрожающими

масштабы теневой занятости – официально нигде не работают и не учатся 837 тыс. экономически активных граждан страны.

Скрытая безработица – это в современных условиях гибкая форма занятости, выражающаяся в сокращении рабочего дня, недели, предоставлении работникам длительных неоплачиваемых отпусков, частичной остановке производства и позволяющая сохранить трудовые коллективы в расчете на подъем экономики. “Легализация” скрытой безработицы при отсутствии структурных изменений, небольшом спросе на рабочую силу и т. п. означала бы, что более 80 % безработных перешли бы в категорию “долгосрочных”, т. е. не получали бы даже минимальной материальной поддержки в форме пособия по безработице. Социальные последствия такой ситуации вполне очевидны, поэтому полная легализация скрытой безработицы в сложившихся условиях нежелательна. Необходимо разумное регулирование процессов высвобождения рабочей силы с действующих предприятий.

Сокращение численности занятых закономерно в связи с реструктуризацией технически отсталых и экономически неэффективных предприятий. К 2005 г. прогнозируется усложнение ситуации с безработицей – занятость по стране уменьшится на 300 тыс. чел. при росте населения в трудоспособном возрасте за счет притока молодежи, родившейся в первой половине 80-х гг. Поэтому в настоящее время на примере одного из небольших городов Беларуси отрабатывается с участием ПРООН модель “поведения” органов государственной власти в случае угрозы массовых увольнений. Это особенно важно для тех регионов и пунктов, где размещены отрасли и крупные предприятия, подлежащие реструктуризации. Таких предприятий, на которых работает до 25 % экономически активного населения данного региона (пункта), в Беларуси более 150, и около 34 % всех городских поселений имеют такие предприятия.

Как свидетельствует статистика (см. табл. 10), уровень безработицы по регионам Беларуси в связи со спецификой отраслевой структуры занятости в переходном периоде существенно колебался, а по данным мониторинга рынка труда, осуществляемого комитетом по занятости, на 1.07.2000г. самый высокий уровень безработицы (в % к трудоспособному населению в трудоспособном возрасте) имели: в Брестской области – Ганцевичский район (3,31 %), Витебской – Поставский (3,63 %) и г. Новолукомль (3,63 %), Гомельской – Светло-

горский (3,57 %), Гродненской – Сморгонский (3,92 %), в Могилевской – Хотимский (3,1 %).

Что касается скрытой безработицы (неполной, неэффективной занятости), то наибольших масштабов она достигла в 1995 г., затем снизилась благодаря экстенсивному использованию трудовых ресурсов, но остается высокой (около 30 %) в промышленности и строительстве и может быть снижена только перейдя в легальную безработицу с соответствующими последствиями.

Увеличивающиеся масштабы теневой занятости, помимо того, что сокращают поступления налогов в бюджет, сопровождаются рядом негативных социальных последствий (снижается производительность труда, растут травматизм, смертность, заболеваемость, преступность).

Конечно, в обзорной лекции трудно охватить все современные проблемы, связанные с формированием и использованием социально-демографического потенциала страны, и принимаемые меры по их решению, но необходимо подчеркнуть, что человеческий капитал – основной перспективный фактор дальнейшего развития страны. Поэтому в Беларуси в последние годы много внимания уделяется выработке и реализации государственной демографической политики, нацеленной на сохранение и приумножение человеческого капитала. В частности, ближайшей тактической целью являются приостановка роста смертности, изменение негативных процессов в рождаемости, упорядочение миграции. До 2010 г. предполагается сокращение

Таблица 10

География безработицы в Беларуси

	Уровень безработицы, в %									
	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Республика Беларусь	0,05	0,5	1,4	2,1	2,7	3,7	2,8	2,3	2,1	2,1
Области:										
Брестская	0,03	0,5	1,6	2,4	2,8	3,3	2,3	1,5	1,6	1,7
Витебская	0,04	0,5	1,4	2,0	2,8	3,9	3,4	2,9	2,6	2,6
Гомельская	0,01	0,3	1,1	2,1	3,1	4,4	3,6	2,8	2,6	2,6
Гродненская	0,07	0,4	1,3	2,0	2,9	4,6	3,3	2,8	2,4	2,2
г. Минск	0,07	0,7	1,1	1,1	1,6	1,9	1,7	1,5	1,4	1,5

Минская	0,08	0,7	1,9	2,6	3,7	4,6	2,8	2,3	2,0	1,9
Могилевская	0,02	0,3	1,4	2,6	3,3	4,1	3,1	2,9	2,6	2,6

смертности вообще и особенно мужчин в трудоспособном возрасте. К 2015 г. предусматривается создать условия для режима воспроизводства населения, близкого к простому, при низкой смертности и постоянно растущей продолжительности жизни.

Демографическая политика должна также в большей мере, чем до сих пор, учитывать региональные особенности как воспроизводства населения, так и обеспеченности трудовыми ресурсами. Вместе с тем, статистика и исследования в этой области свидетельствуют, что демографическая ситуация, обеспеченность трудовыми ресурсами и уровень их использования различаются не столько по регионам страны, сколько между городом и сельской местностью, а в городской и сельской местности – в зависимости от размеров поселений. Чем крупнее последнее, тем благоприятнее в нем демографическая ситуация и выше эффективность использования человеческого капитала. Поэтому рассмотрим особенности расселения в республике, тем более, что уровень и качество жизни населения (тема следующей лекции) также существенно зависят от величины и типа поселений.

Беларусь только во второй половине XX в. из преимущественно аграрной страны превратилась в индустриальную с доминирующим городским типом расселения. Еще в 1940 г. доля городского населения в Беларуси была чуть больше 20 %, сейчас – 70,2 %. Сеть населенных пунктов представлена 213 городскими (109 городов и 104 поселка городского типа) и 24 150 сельскими населенными пунктами. Густота сети населенных пунктов – более 117 поселений на 1 тыс. км².

В структуре городских поселений преобладают малые – с численностью населения до 20 тыс. жителей (81 %), но в них проживает только 17,5 % городского населения. В то же время на долю шести городов с численностью населения свыше 250 тыс. чел. приходится около 50 % городского населения, в том числе на долю Минска – более 24 %. Процесс урбанизации, происходивший главным образом за счет миграции молодого трудоспособного населения из сельской местности, привел к существенной территориальной дифференциации демографической структуры населения. Наиболее благоприятная де-

мографическая структура сложилась в городах с численностью населения свыше 100 тыс. чел. и в зонах их 1,5–2-часовой доступности.

Преобладающая часть городского населения Беларуси (90 %) оказалась сосредоточенной в городских поселениях, размещенных на исторически сложившихся транспортных магистралях широтного и меридионального направления и образующих так называемый урбанизационно-коммуникационный каркас. Здесь высокий удельный вес лиц в трудоспособном возрасте и молодежи, а уровень образования населения – в 1,5–2 раза выше среднереспубликанского.

Иная картина в сельской местности. Сеть сельских населенных пунктов, сложившаяся под влиянием природных и исторических условий, характеризуется уменьшением густоты поселений и увеличением их людности с севера на юг. Так, в Поозерье (Витебская область) мелкие деревни (до 100 жителей) составляют 83 % общего количества сельских поселений, а в Полесье (Брестская область) деревни с числом жителей от 200 до 1000 чел. составляют 36 % сельских поселений. С середины 60-х гг. характерно сокращение демографического потенциала сельской местности. За 1968–1996 гг. число сельских поселений уменьшилось почти на 5 тыс., а их людность — со 172 до 130 чел. В связи с чернобыльской катастрофой этот процесс был ускорен в Гомельской и Могилевской областях, но больше всего количество сельских поселений сократилось в Витебской области (на 25 %).

Только за 1991–2000 гг. население Беларуси уменьшилось (главный фактор – естественные потери) на 408 тыс. чел.

Стратегия устойчивого развития, принятая Беларусью, предусматривает в области демографического развития целенаправленную трансформацию системы расселения и дифференцированную региональную демографическую политику. В расселении принят переход от модели равномерной системы расселения к поляризованной. В соответствии с ГСКТО Беларуси, урбанизированный каркас, формирующийся на базе опорных городов национальной системы расселения и зон их влияния, охватывает 18 % территории страны – 27 ее административных районов (см. табл. 17). Определяющую роль в предлагаемой системе расселения должны играть Минск (город европейского значения), пять областных центров (города национального значения), 11 городов регионального значения, 7 прочих городов – опорных центров национальной системы расселения.

Литература

1. Закон Рэспублікі Беларусь “Аб дэмаграфічнай бяспецы Рэспублікі Беларусь” // Звязда. 5 лютага 2002г.
2. Манак Б. А., Антипова Е. А. Экономико-географический анализ демографической ситуации и размещения населения на территории Республики Беларусь. Мн.: БГУ, 1999. 292 с.
3. Манак Б. А., Анціпава К. А. Насельніцтва і працоўны патэнцыял Рэспублікі Беларусь: Вучэб. дапам. Мн.: БДУ, 1998. 67 с.
4. Население Республики Беларусь: статистический сборник. Мн.: Министерство статистики и анализа РБ, 2001.
5. Пірожнік І. І. Насельніцтва Беларусі і дэмаграфічныя працэсы // Беларусь на мяжы тысячагоддзяў. Мн.: Беларуская энцыклапедыя, 2000. С. 242 – 251
6. Шахотько Л. П. Население Беларуси на рубеже веков // Белорусский экономический журнал. 1999. №1. С. 23 – 33

ЛЕКЦИЯ 6

Уровень жизни населения и развития социальной сферы. Региональные различия в уровне жизни. Развитие и география социальной инфраструктуры. Направления совершенствования территориальной организации сферы обслуживания населения.

Уровень жизни – это социально-экономическая категория, характеризующая уровень и степень удовлетворения материальных, духовных и социальных потребностей населения, классов и социальных групп, семьи, индивида. Исходя из такого определения, уровень жизни имеет количественную и качественную стороны.

При анализе современной социально-экономической ситуации (см. лекцию 2) нами уже рассматривалась проблема устойчивого роста реальных доходов населения как важнейшего количественного показателя уровня жизни и сделан вывод, что по этому показателю после резкого спада в середине 90-х гг. страна к 2000 г. вышла на уровень докризисного 1990 г., чуть превысив его. Определенных успехов Беларусь достигла и по интегральному показателю уровня и качества жизни населения (ИРЧП), хотя здесь вернуться на докризисный уровень не удалось.

Кроме среднего по стране показателя реальных денежных доходов на душу населения для характеристики уровня жизни важен анализ степени дифференциации доходов различных социальных слоев, а также по регионам страны. Не менее важно соотношение доходов и расходов, т. е. степень удовлетворения потребностей.

Основным фактором дифференциации доходов населения Беларуси остаются отраслевые различия уровня заработной платы, т. к. доля оплаты труда в доходах населения составляет около 50 %, а по отраслям хозяйства среднемесячная зарплата различается весьма существенно. Так, в 2000 г. средняя зарплата в сфере банковской деятельности составила 194 % к среднереспубликанской, а в сельском хозяйстве – 62 %, причем в течение 1991–2000 гг. эта дифференциация усилилась.

Нарастающие неоправданные различия в оплате труда по отраслям экономики приводят к социальному расслоению и напряженности в обществе, а также к увеличению территориальной дифференциации в уровне жизни населения, так как области, города, районы страны существенно различаются отраслевой структурой хозяйства.

Так, данные, приведенные в табл. 11, свидетельствуют, что если в 1990 г. максимальную заработную плату имели жители г. Минска (на 13,8 % выше средней по республике), а минимальную – жители Брестской области (на 9 % ниже средней), то в 1995 г. зарплата в Минске превышала среднереспубликанскую на 33,4 %, а в Брестской области была ниже на 17,2 % и в 2000 г. соответственно в Минске выше на 30,4 %, в Брестской области ниже почти на 13 %. Сходный характер имеет и динамика дифференциации по областям денежных доходов на душу населения – по сравнению с 1990 г. дифференциация и в 1995 г., и в 2000 г. существенно возросла (см. табл. 11). Значительны также различия в средней заработной плате и денежных доходах населения между крупными и малыми городами, между городскими и сельскими поселениями. Поэтому проблема реформирования оплаты труда, нацеленная на повышение доли оплаты труда в ВВП, совершенствование форм и методов оплаты труда, снижение ее необоснованной дифференциации по отраслям – важнейший путь повышения доходов населения и уменьшения в его составе категории лиц, живущих за чертой бедности.

Резкое снижение доходов населения и прогрессирующий процесс расслоения населения по уровню доходов привели в 90-х гг. к появлению в стране понятия “уровень бедности населения” и показателей для его оценки. Так, в январе 1992 г. в республике был принят закон “О формировании и использовании минимального потребительского бюджета”, в соответствии с которым ежеквартально рассчитывается и официально утверждается минимальный потребительский бюджет

(МПБ) для 18 социально-демографических групп населения и до 1 января 1999 г. чертой бедности считалась величина прожиточного минимума – дохода, равного 60 % от МПБ.

В декабре 1998 г. принят Закон РБ “О прожиточном минимуме в Республике Беларусь”, в соответствии с которым для формирования и реализации государственной политики регулирования уровня жизни и осуществления социальной защиты населения законодательно закреплены понятия “прожиточный минимум”, “бюджет прожиточного минимума”, “малообеспеченные граждане (семьи)”.

Прожиточный минимум – это минимальный набор материальных благ и услуг, необходимых для обеспечения жизнедеятельности населения и сохранения его здоровья. В него включаются такие виды материальных благ и услуг, как продукты питания, одежда, белье, обувь, предметы общесемейного пользования, лекарства, предметы санитарии и гигиены, жилищно-коммунальные, транспортные и бытовые услуги, а также услуги дошкольных учреждений. Потребность в благах и услугах определяется по научно обоснованным нормам.

Бюджет прожиточного минимума (БПМ) – это стоимостная величина прожиточного минимума, а также обязательные платежи и взносы. БПМ является основным критерием признания граждан (семей) малообеспеченными (или бедными), т. е. это порог бедности, а граждане (семьи), которые по объективным причинам имеют среднедушевой доход ниже БПМ, считаются малообеспеченными и имеют право на государственную социальную помощь.

Согласно мировой практике предельно-критическим значением доли населения, живущего за порогом бедности, является 10–15 %, после чего речь идет о люмпенизации большей части населения. В Беларуси в 1995 г. за порогом бедности находились 38,4 % всего населения, в 1998 г. – 33 %, в 1999 г. – 46,7 %, в 2000 г. – 41,9 %.

Таблица 11

Начисленная среднемесячная заработная плата работников и денежные доходы на душу населения по областям (в % к среднереспубликанским показателям)

	1990 г.		1995 г.		2000 г.	
	Зарботная плата	Денежные доходы	Зарботная плата	Денежные доходы	Зарботная плата	Денежные доходы
Республика	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Беларусь						
Брест-ская	91,1	90,8	82,8	87,1	86,9	89,2
Витеб-ская	95,5	96,5	91,6	91,7	90,4	91,4
Гомель-ская	105,9	108,3	100,1	88,0	96,6	93,8
Грод-ненская	94,8	95,6	90,5	87,8	89,4	97,7
г. Минск	113,7	103,4	133,0	125,1	130,4	117,2
Минская	94,8		95,4		99,1	
Могилевская	98,5	99,3	94,6	86,5	90,1	86,8

Что касается территориального аспекта проблемы бедности, то в 2000 г. за чертой бедности находилось 37,9 % горожан и 50,8 % сельских жителей. Этот показатель также существенно колеблется по областям. В 2000 г. при среднем по стране уровне бедности в 41,9 %, в Минске этот показатель составлял лишь 18,8 %, а в Брестской области – 43,5 %, Витебской – 42,3, Гродненской – 42,2, Могилевской – 41, Минской – 34,7, Гомельской – 31,5 %.

Высокий уровень бедности (и соответственно низкий уровень жизни) населения в стране сформировался в результате экономического кризиса переходного периода. Взаимосвязь здесь четкая – чем выше уровень развития экономики, тем выше уровень жизни. Спад в экономике неизбежно сопровождается снижением уровня жизни. Вместе с тем направления развития экономического и социального блоков, пути решения экономических и социальных проблем должны быть взаимосвязаны. Экономическая политика (налоговая, бюджетная, ценовая и т. д.) должна способствовать решению актуальных социальных проблем. В частности, для повышения реальных доходов населения в Беларуси должны быть решены такие социально-экономические проблемы, как обеспечение эффективной занятости населения, увеличение оплаты труда, развитие социального страхования, обеспечение государственной помощи социально уязвимым слоям населения, к которым относятся дети, инвалиды, пенсионеры. Сущность и возможные пути решения этих проблем широко обсуждаются, принимаются законы и декреты, направленные на государственную социальную защиту населения и преодоление бедности. За-

траты на систему социальной защиты (без учета образования и здравоохранения) составляют около 14 % ВВП, но большая часть этих средств приходится на льготы и субсидии, которые предоставляются разным семьям или особым категориям лиц независимо от уровня их благосостояния, и только незначительная часть социальных расходов действительно попадает к малоимущим. В итоге уровень бедности в стране остается высоким, но бедность населения Беларуси имеет свои особенности.

Официального статуса само понятие “бедность” в Беларуси пока не имеет, вместо него используется понятие “малообеспеченные граждане”. Вообще подходы к понятию бедности в мире различны, но есть два основных. Различают бедность по доходам и бедность как результат недостаточных возможностей. Для Беларуси больше характерна бедность по доходам. И одним из основных факторов бедности является высокая иждивенческая нагрузка при низкой заработной плате. Именно она определяет низкий уровень доходов в многодетных и неполных семьях. Так, малообеспеченными являются 23,4 % семей пенсионеров и 47,8 % семей с детьми в возрасте до 18 лет. Более всего бедных в возрастной группе 25–54 года. К малообеспеченным все чаще относятся работающие граждане. В 2000 г. доходы меньше БПМ имели 36,3 % работающего населения. Это означает, что решение проблемы бедности в первую очередь связано с необходимостью реформирования системы оплаты труда, создания условий, позволяющих экономически активной части населения зарабатывать средства, достаточные для обеспечения собственного благосостояния и семьи. Но не меньшее значение имеет совершенствование системы оказания адресной помощи малообеспеченным гражданам.

Что касается бедности как результата недостаточных возможностей, то здесь Беларусь выигрывает на фоне других бедных стран мира и выглядит как страна, не использующая свои потенциальные возможности. Беларусь имеет высокообразованное и квалифицированное население, высокий интеллектуальный и научно-технический потенциал, сравнительно высокую обеспеченность населения жильем (30 % малообеспеченного населения имеет по 13 м² жилья на человека), один из самых высоких показателей количества врачей и больничных коек на душу населения, почти стопроцентный уровень грамотности. В стране все здоровые дети до 14 лет (за редким исключением) ходят в школу, чем не могут похвалиться более богатые страны. Поэтому к

выяснению, кто является бедным в Беларуси, надо подходить с другими критериями, так как преобладающее большинство населения имеет доступ к тем социальным услугам, которые в ряде регионов планеты выглядят как роскошь, привилегия обеспеченных людей.

Именно развитая социальная сфера, высокий уровень образования населения и положительная динамика ВВП позволяют Беларуси даже при сравнительно низких реальных доходах населения и высоком уровне его бедности (по доходам) оставаться в группе среднеразвитых стран по ИРЧП. Социальная сфера (социальная инфраструктура) Беларуси сформирована в основном за годы советской власти в составе СССР и в условиях перехода к рынку претерпевает существенные изменения.

Социальная инфраструктура – это комплекс отраслей по обслуживанию населения, обеспечивающий ему необходимые условия жизнедеятельности, повышающий степень комфортности жизни, а следовательно, качество жизни. Всю социальную инфраструктуру делят на социально-бытовую (жилищно-коммунальное хозяйство, пассажирский транспорт и связь, бытовое обслуживание, торговля и общепит), которая обеспечивает условия воспроизводства человека вообще, и социально-культурную (здравоохранение, физкультура и спорт, культура и искусство), которая обеспечивает здоровье, профессиональную подготовку, формирование интеллектуальных и моральных качеств человека.

Основная особенность социальной инфраструктуры – ее теснейшая связь с размещением населения, так как потребление услуг неотделимо от потребителя. Поэтому для территориальной организации социальной инфраструктуры характерен иерархический уровень построения ее сети, определяемый иерархичностью системы расселения.

До начала 90-х гг. Беларусь имела хорошо развитую социальную инфраструктуру. За 10 лет переходного периода многие отрасли социальной инфраструктуры из-за снижения платежеспособного спроса населения, реструктуризации предприятий в связи со сменой собственности и действием других рыночных факторов оказались в кризисной ситуации и в настоящее время находятся в стадии реформирования.

Важнейшая отрасль, создающая жизненный комфорт – это жилищно-коммунальное хозяйство. Средняя обеспеченность населения жильем, несмотря на трудности переходного периода, повысилась с

17,9 кв. м общей площади на 1 жителя в 1990 г. до 21,2 кв. м в 2000 г. Обеспеченность жильем выше в сельской местности (25,9 кв. м) и ниже – в городской (19,2 кв. м), самая высокая – в Могилевской области и самая низкая – в Минске (для сравнения: средняя обеспеченность жильем в России – 18,5 кв. м, в Латвии – 20,9, в Чехии – 25,5, в Швеции – 48 кв. м жилья на человека).

Несмотря на довольно высокую обеспеченность жильем, в республике свыше 500 тыс. семей официально стоят в очереди на улучшение жилищных условий. К тому же более 40 % жилищного фонда изношено, а из всего общественного жилищного фонда на селе оборудовано водопроводом только 66 %, канализацией – 60 %, горячим водоснабжением – 32 %, центральным отоплением – 49 %. Поэтому проблема жилищного строительства в стране остается острой, а государственная программа “Жилье” относится к числу приоритетных. Значительные объемы жилищного строительства и инженерного благоустройства осуществляются по Государственной программе преодоления последствий аварии на ЧАЭС.

Пассажирский транспорт, призванный обеспечивать населению пространственно-временную доступность к местам работы, бытовым и культурным объектам, также важнейший фактор комфортности среды жизнедеятельности. Ведущим видом транспорта по количеству перевозимых пассажиров (внутригородские и междугородные перевозки) является автобусный (53,1 %). За ним следует троллейбусный (26,8 %) и метрополитенный (9,1 %). По пассажирообороту за счет дальности поездок и массовости перевозок в пригородном сообщении лидирует железнодорожный транспорт (55 %), за ним следует автобусный. За последние годы катастрофически снизилась доля воздушного и речного транспорта.

Современные проблемы пассажирского транспорта – это высокий износ подвижного состава, плохие дороги, низкая рентабельность, не позволяющая осуществлять необходимые инвестиции. По всем видам транспорта разработаны и осуществляются меры по решению этих проблем.

Уверенно прогрессирует в Беларуси связь общего пользования. Количество домашних телефонов на 100 семей возросло с 37 шт. в 1990 г. до 75 шт. в 2000 г. и является самым высоким показателем среди стран СНГ. Активно внедряются такие прогрессивные виды связи, как телефаксы, средства мобильной радиосвязи.

Система бытового обслуживания населения, объединяющая около 210 подотраслей по оказанию различных услуг, имевшая к началу 90-х гг. развитую сеть учреждений (в любом пункте Беларуси оказалось более 30 видов услуг), к 2000 г. сократила объем оказываемых услуг на 70 %. Из 3,5 тыс. сельских комплексных приемных пунктов осталось 1,5 тыс., при этом существенно изменилась структура оказываемых услуг. Основной путь возрождения отрасли – развитие в этой сфере предпринимательства (в 2000 г. доля частного сектора в бытовом обслуживании уже составила 68 %), более эффективная работа государственных предприятий на основе их технического переоснащения, соответствующей реалиям налоговой и ценовой политики, а также оптимальной территориальной организации сети.

К числу наиболее успешно реформируемых отраслей относится розничная торговля: около 75 % розничного товарооборота в 2000 г. приходилось на частную торговлю (в т. ч. 14 % – это предприятия потребительской кооперации); увеличилось количество торговых предприятий, их площадь, численность занятых в отрасли. Но в общественном питании и число предприятий, и число мест в них существенно сократились, частных предприятий – только 23 % от их общего количества.

В составе социально-культурной инфраструктуры самой важной является государственная система учреждений здравоохранения, которая в стране имеет иерархически организованную структуру. На республиканском уровне – несколько НИИ, университет, три медицинских института, клиники на их базе. Они оказывают уникальные и высокотехнологические виды медицинской помощи и сконцентрированы в основном в Минске и его пригороде, отдельные учреждения есть в Витебске, Гродно, Гомеле. На областном и межрайонном уровнях (в областных центрах и крупных городах) – это набор медицинских учреждений, оказывающих специализированные виды помощи (диспансеры, диагностические центры, больницы и др.); на районном уровне – система учреждений (больницы, диспансеры, станции скорой помощи, сельские амбулатории) по экстренной, скорой и первичной помощи, а также проведению профилактических мероприятий по ранней диагностике социально-значимых заболеваний. В настоящее время осуществляется реформирование системы здравоохранения в направлении повышения доли платных услуг, но при гарантии бесплатного медицинского обслуживания по определенным социально-значимым услугам.

Обеспеченность населения услугами здравоохранения (количество врачей, среднего медицинского персонала, больничных коек, мощность поликлиник в расчете на 10 тыс. жителей) в Беларуси выше, чем во многих развитых странах. Вместе с тем обеспеченность по регионам значительно различается (см. табл. 12), поэтому совершенствование территориальной организации медицинских учреждений связано с более полным учетом особенностей развития и размещения отраслей хозяйства, половозрастной структуры населения и экологической обстановки в конкретных регионах и населенных пунктах, особенно на территориях, загрязненных радионуклидами.

Большую роль в профилактике заболеваний выполняют учреждения санаторно-курортного профиля, отдыха, физкультуры и спорта. В 2000 г. в республике насчитывалось 318 санаториев и учреждений отдыха с суммарной вместимостью 47,1 тыс. койко-мест, обслуживающих 524,3 тыс. человек. Этого недостаточно, чтобы удовлетворить потребности населения в оздоровлении, особенно с учетом лиц, проживающих на загрязненных радионуклидами территориях. Но рекреационные природные ресурсы Беларуси позволяют при соответствующих инвестициях решить эту проблему полностью.

При довольно развитой инфраструктуре физической культуры и спорта (23 228 спортивных сооружений) актуальной остается проблема выравнивания уровней ее развития в городской и сельской местности, увеличения количества как капитальных крытых спортивных сооружений, так и недорогих спортивных площадок.

Система образования – важнейшая отрасль, формирующая человеческий капитал. Она включает дошкольные учреждения (их в Беларуси в 2000 г. было 4,4 тыс.), общеобразовательные школы (4,7 тыс.), профессиональные училища (248), средние специальные (156) и выс-

Таблица 12

**Обеспеченность населения Беларуси услугами здравоохранения
(в расчете на 10 000 населения)**

	Число врачей всех специальностей			Число среднего медицинского персонала			Число больничных коек		
	1990	1995	2000	1990	1995	2000	1990	1995	2000
Республика Беларусь Области:	38,8	41,6	45,9	117,4	14,6	122,8	132,3	124,0	126,3

Брестская	31,3	35,2	38,1	112,3	110,3	119,9	125,2	117,1	119,4
Витебская	39,2	41,0	45,0	121,0	114,9	123,4	143,6	133,2	136,5
Гомельская	28,5	32,7	37,7	15,9	114,9	122,4	138,4	126,1	130,1
Гродненская	42,1	46,2	49,1	119,0	11,6	119,9	129,9	125,1	128,0
г. Минск	67,6	70,4	79,8	137,9	135,0	140,0	135,1	129,2	129,5
Минская	28,6	28,5	29,8	102,1	98,0	103,7	114,0	106,5	106,5
Могилевская	32,2	34,4	36,5	112,1	114,7	128,9	141,2	133,1	137,3

шие (57) учебные заведения. Эта система охватывает 390,8 тыс. детей дошкольного возраста, 1,5 млн школьников, 137,7 тыс. учащихся ПТУ и 150 тыс. – средних специальных заведений, 258,1 тыс. студентов вузов. В настоящее время вся система образования находится в стадии реформирования – приводится в соответствие с современными международными стандартами в этой сфере, со складывающейся в стране демографической ситуацией и условиями перехода к рыночным отношениям. В частности, изменяются сроки и программы обучения, сокращается количество школ и увеличивается разнообразие их типов, вводится многоступенчатое образование, возрастает доля платного обучения.

Будущее страны зависит не только от образования, но и культуры народа. В начале 90-х гг. система учреждений культуры в Беларуси приходила в упадок (закрывались клубы, кинотеатры, распались самодеятельные коллективы, на грани закрытия были театры и др. учреждения культуры), но с 1995 г. этой сфере стало уделяться большее внимание (ассигнования на культуру из республиканского бюджета возросли с 0,8 % в 1994 г. до 2 % в 2000 г.) и в 2000 г. в стране продолжали работать более 13 тыс. учреждений культуры и искусства (свыше 5 тыс. публичных библиотек, 4,5 тыс. клубов, 3,5 тыс. кинотеатров, 185 лицеев, 27 профессиональных театров). Тем не менее проблемы финансирования восстановления системы учреждений культуры стоят по-прежнему остро.

Чтобы подвести итог рассмотрению социальной сферы, необходимо отметить, что доля услуг в сфере экономики, учитывая мировые тенденции, будет возрастать, и требования населения к их ассортименту и качеству – также. Поэтому перспективы развития и территориальной организации социальной инфраструктуры должны быть взаимосвязаны с перспективным развитием системы расселения. В уже неоднократно упоминавшейся ГСКТО Беларуси предлагается восстановить и совершенствовать территориальную организацию

сферы обслуживания как целостную систему различных типов комплексов обслуживания регионов, их центров и отдельных поселений. В частности, по принятой модели расселения, а также с учетом сложившегося потенциала городов национальной системы расселения и регионов выделены следующие уровни комплексов обслуживания: международный (Минск); национальный (областных центров); региональный (18 опорных городов регионального и субрегионального значения); местный (прочих опорных городов и городских поселений – центров административных районов).

И в заключение – о перспективах повышения уровня и качества жизни населения к 2005 г. (по сравнению с 2000 г.): реальные денежные доходы населения должны увеличиться в 1,6 раза, заработная плата – в 1,8, розничный товароборот – в 1,5, объем реализации платных услуг – в 1,6–1,65 раза.. Доля расходов на здравоохранение и физическую культуру в ВВП возрастет с 5 % до 7,5–8 %.

Литература

1. Беларусь: выбор пути. Национальный отчет о человеческом развитии. Мн., 2000. С. 49 – 62.
2. Беларусь: ретроспектива и перспектива. Мн., 1999. С. 24 – 80.
3. Беларусь: среда для человека. Национальный отчет о человеческом развитии. Мн., 1996. С. 18 – 40.
4. Государственная схема комплексной территориальной организации Республики Беларусь: Основные положения. Мн.: Министерство архитектуры и строительства РБ, 2001. С. 48 - 50.
5. Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2001. Мн.: Минстат РБ, 2001. С. 122 – 230, 523 – 537.

ЛЕКЦИЯ 7

ПРОИЗВОДСТВЕННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ

Уровень экономического развития страны. Структура экономики. Промышленность — ведущая отрасль хозяйства республики. Место и роль в экономике сельского хозяйства, строительства, транспорта. Факторы и направления повышения эффективности производственного комплекса страны.

Производственно-экономический потенциал — это возможности экономики страны в данный отрезок времени по производству мате-

риальных благ и различного вида услуг. Он определяет способность отраслей хозяйства производить конкурентоспособную промышленную и сельскохозяйственную продукцию, осуществлять комплексное строительство, перевозку грузов, оказывать населению и предприятиям услуги материального и непроемственного характера. Оценивается производственно-экономический потенциал системой количественных и качественных показателей. Среди них основным обобщающим показателем является ВВП, по величине и структуре которого судят об уровне экономического развития страны и о степени прогрессивности (а значит, и перспективности) ее экономики.

В 2000 г. валовой внутренний продукт Беларуси оценивался в фактических ценах в 9,1 трлн руб., или в 77 млрд долл. США по ППС. По объему ВВП наша страна относится к небольшим странам (с объемом ВВП меньше 100 млрд долл.). По уровню экономического развития, оцениваемому величиной ВВП на душу населения, Беларусь, как уже отмечалось ранее, имея 7700 долл. на чел., принадлежит к группе стран со средним уровнем развития (ВВП на душу населения от 5000 до 15000 долл. по ППС).

Степень прогрессивности нашего производственно-экономического потенциала (а также стадию экономического развития страны) можно оценить по структуре ВВП (табл. 13).

Как следует из приведенных данных, Беларусь в своем экономическом развитии находится на индустриальной стадии, так как в структуре ее ВВП преобладающую роль играет производство товаров, а не услуг, а в производстве товаров определяющая роль принадлежит обрабатывающей промышленности. Чтобы перейти в более высокую стадию экономического развития — постиндустриальную — Беларуси необходимо достичь характерного для развитых стран удельного веса в ВВП сферы услуг (60–70 %), а в структуре услуг иметь высокий удельный вес интеллектуальных услуг (бизнес-услуг, исследовательских, образовательных, коммуникационно-информационных и пр.).

Необходимо отметить, что Беларусь среди стран с переходной экономикой все же выделяется сравнительно более прогрессивной структурой экономики и промышленности — в частности. В стране хоть и медленно, но повышается доля услуг и снижается доля производства товаров: в 1990 г. услуги составляли 28,5 % в структуре ВВП, а в 2000 г. — 42,4 %; в численности занятых в экономике доля занятых в непроемственной сфере повысилась с 24 % до 31,4 % в 2000 г.

(см. табл. 14). В структуре производства товаров также наблюдается прогресс – повышается доля промышленности и снижается – сельского хозяйства. Однако эти изменения, к сожалению, происходят не в результате целенаправленной структурной перестройки экономики, а вследствие различий в темпах кризисного спада производства и в темпах восстановления потенциала в разных отраслях.

В советской статистике в структуре экономики не выделялись производство товаров и производство услуг, как в настоящее время, но выделялись сфера материального производства (или производственная сфера) и непроизводственная сфера. При этом ряд услуг (транспорт-

Таблица 13

Структура производства ВВП Беларуси в 2000 г.
(в текущих ценах; в % к итогу)

Валовой внутренний продукт в рыночных ценах	100,0
В том числе:	
Производство товаров	45,2
Из них в отраслях:	
промышленность	25,8
сельское хозяйство	12,7
строительство	5,7
Производство услуг	42,4
из них в отраслях:	
транспорт	10,3
связь	1,5
торговля и общепит	9,2
материально-техническое снабжение и сбыт, заготовки	1,6
Косвенно измеряемые услуги финансового посредничества	1,9
Чистые налоги на продукты и импорт	14,3

ные, связи и др.) частично относились к производственной, частично – к непроизводственной сфере. В современных условиях для обозначения бывшей сферы материального производства часто употребляют

термин “реальный сектор экономики” и его развитию по-прежнему уделяется приоритетное внимание, так как именно этот сектор (промышленность, сельское и лесное хозяйство, строительство, транспорт и связь, МТС, заготовки и сбыт, торговля и общепит) обеспечивает экономическую безопасность страны – здесь производится около 68 % всего ВВП.

Производственно-экономический потенциал страны, кроме величины и структуры ВВП, характеризует величина и структура национального богатства – совокупности накопленных материальных благ, созданных трудом человека. Сюда включают стоимость основных фондов, материальных оборотных средств и домашнего имущества. В 2000 г. национальное богатство Беларуси (без учета стоимости земли, недр и леса) оценивалось в 95,9 трлн руб и 90,3 % его приходилось на основные фонды. В структуре основных фондов на долю производственных фондов приходится 72,3 %, в том числе промышленности – 32,4 %. Для последних 10 лет характерно нарастание износа основных фондов и разрушения производственного потенциала. Этот вопрос подробно рассмотрен при характеристике динамики инвестиций (см. лекцию 2).

Структура экономики может характеризоваться также по количеству занятых в отраслях хозяйства. Белорусская экономика и по этому показателю демонстрирует явное преобладание производственной сферы, хотя при общем снижении количества занятых почти на 14 % удельный вес производственного комплекса заметно снизился (с 76 % в 1990 г. до 68,6 % в 2000 г.) в пользу непроизводственной сферы. Произошло также перераспределение занятости в самой производственной сфере: при снижении доли базовых отраслей (промышленности, сельского хозяйства, строительства) повысился (или остался прежним) удельный вес отраслей производственной инфраструктуры: транспорта, связи, торговли, МТС (см. табл. 14).

Промышленность, занимающая в настоящее время по всем показателям (произведенному ВВП, стоимости основных фондов, численности занятых) ведущее место в экономике, также претерпевает структурные изменения. После глубокого спада объемов производства в начале 90-х гг. к 2000 г. промышленность полностью восстановила свой докризисный потенциал (см. табл. 2), но при этом произошли существенные, не очень благоприятные изменения в ее отраслевой структуре (табл. 15). Снизился в целом удельный вес обрабаты-

вающей промышленности и особенно ее трудоемких квалифицированных отраслей специализации – машиностроения и легкой. Существенно повысилась доля энергоемких и материалоемких отраслей – химической и нефтехимической, черной металлургии, электроэнергетики и топливной, работающих в основном на привозном сырье, а также пищевкусовой промышленности, использующей значительное количество импортного сырья. Из отраслей, работающих на местном сырье и повысивших свой удельный вес по объему производства, можно отметить лишь калийную промышленность, лесную, деревообрабатывающую и целлюлозно-бумажную и промышленность строительных материалов.

Можно сказать, что распад СССР существенно снизил использование промышленного потенциала Беларуси, обусловив неостребованность его производственных мощностей. Так, например, производство станков снизилось в 2,9 раза, тракторов – в 4,5 раза, телевизоров – в 2,4 раза, фотоаппаратов — более чем в 220 раз, шерстяных тканей – в 5 раз, обуви – в 3 раза и т. д. Производственные мощности многих предприятий в 2000 г. использовались менее чем на 50 % (по производству тракторов – на 45 %, телевизоров – на 37 %, шерстяных тканей – на 29 % и т. д.). Несмотря на это, Беларусь сумела сохранить свой промышленный потенциал лучше, чем другие страны СНГ: в 1999 г. (при 0,9 % территории и 3,6 % населения Содружества) Беларусь произвела 26,1 % минеральных удобрений, 53,7 % химических волокон и нитей, 33,8 % металлорежущих станков, 58,7 % тракторов, 27,4 % обуви, 52,3 % телевизоров, 33,4 % холодильников и морозильников, 11,4 % тканей от объемов производства в СНГ.

Тем не менее дальнейшая структурная перестройка промышленности неизбежна и объективно необходима. Направления повышения эффективности промышленного комплекса страны в соответствии с прогнозными документами сводятся к следующему:

- регулируемое свертывание экономически бесперспективных и экологически опасных производств при социальной поддержке высвобождаемых работников;
- наращивание производства в перспективных наукоемких и нематериалоемких отраслях: информационные технологии, микроэлектроника и оборудование для ее производства, приборостроение,

- точное машиностроение, новые материалы, биотехнологии, машины,
- оборудование и продукты для сельского хозяйства, высокоточная техника и технологии для обороны;
- повышение качества выпускаемой продукции до мировых стандартов для повышения ее конкурентоспособности на внешних рынках;

Таблица 14

Структура экономики Беларуси по численности занятых

	1990 г.		1995 г.		2000 г.	
	тыс. чел.	в % к итогу	тыс. чел.	в % к итогу	тыс. чел.	в % к итогу
Всего занято в экономике	5150,8	100,0	4409,6	100,0	4441,0	100,0
в том числе:						
промышленность	1592,9	30,9	1216,2	27,6	1226,7	27,6
сельское хозяйство	985,5	19,1	843,5	19,1	625,1	14,1
лесное хозяйство	21,8	0,4	26,0	0,6	32,5	0,7
строительство	570,4	11,1	302,4	6,9	312,3	7,0
транспорт	306,6	6,0	250,0	5,7	255,8	5,8
связь	58,5	1,1	59,8	1,3	62,5	1,4
торговля, общепит, МТС и сбыт, заготовки	381,0	7,4	472,1	10,7	532,3	12,0
ЖКХ и непроизводств. виды обслуж. населения	151,5	3,0	175,6	4,0	208,1	4,7
здравоохран., физкультура и соцобеспечение	268,3	5,2	287,1	6,5	326,1	7,3
образование	433,9	8,4	417,5	9,5	463,7	10,4
культура и искусство	74,2	1,4	70,2	1,6	80,2	1,8
наука и научное обслуж.	102,6	2,0	45,7	1,0	42,2	1,0
финансы, кредит и страхование	28,7	0,6	46,4	1,1	58,4	1,3
управление	73,9	1,4	100,4	2,3	136,6	3,1
обществ. объединения	14,7	0,3	11,0	0,2	12,6	0,3

- производство продукции, необходимой для внутреннего потребления, базирующейся на местных видах сырья (лесного, сельскохозяйственного, минерального) и использовании трудовых ресурсов и квалифицированных кадров;
- проведение активной реконструкции предприятий с изменением техники и технологий, сокращением материало- и энергоемкости производства;
- ускорение институциональных преобразований, разгосударствления и приватизации предприятий, развитие предпринимательства.

Второй по значимости отраслью экономики Беларуси является сельское хозяйство (см. табл. 13,14). Накануне распада СССР Беларусь была крупным поставщиком в общесоюзный фонд мясо-молочной продукции, картофеля, плодоовощных консервов и льноволокна. Имея около 1,7 % сельхозугодий Союза, Беларусь производила около 6 % мяса, 17 % молока, 15 % картофеля, свыше 25 % льноволокна от общесоюзного производства. За годы кризиса переходного периода потенциал сельского хозяйства республики существенно пострадал. По объему производимой продукции отрасль до сих пор не достигла уровня докризисного 1990 г. (ниже на 30 %), количество занятых в отрасли сократилось на 37 %, снизились поголовье скота и его продуктивность, обеспеченность техникой и количество вносимых удобрений.

Несмотря на это в сельском хозяйстве Беларуси сохранены крупнотоварное общественное производство и его специализация на молочно-мясном скотоводстве, свиноводстве, картофелеводстве и льноводстве. В 2000 г. Беларусь произвела по 7,7 % молока и мяса, 13,3 % картофеля, 6,7 % яиц в общем объеме производства стран СНГ. Это дает надежду на то, что последовательная реализация целого ряда принятых программ развития АПК и его отдельных отраслей позволит решить задачу обеспечения продовольственной безопасности страны и восстановления ее экспортных позиций по традиционной сельскохозяйственной продукции на рынках России.

Тенденции и характеристики производственного потенциала промышленности и сельского хозяйства прослеживаются и в остальных отраслях производственного комплекса. Идет трудный противоречивый процесс восстановления и трансформации всего производственно-экономического потенциала страны с учетом требований

принятой модели социально-ориентированной рыночной экономики, мировых тенденций устойчивого развития, глобализации и регионализации мирохозяйственной системы.

В процессе трансформации производственного потенциала определяющее значение имеет перевод всех отраслей хозяйства на современные технику и технологии. В свою очередь это означает необходи-

Таблица 15

**Отраслевая структура промышленности Беларуси
по объему выпускаемой продукции (в %)**

	1990 г.	1995 г.	2000 г.	Среднегод. индексы прироста (снижения) объема продукции	
				1991–1995	1996–2000
Вся промышленность	100,0	100,0	100,0	-9,3	10,5
в том числе:					
добывающая	2,1	5,5	5,7	-3,6	3,3
обрабатывающая	97,9	94,5	94,3	-9,5	10,8
Из всей промышленности:					
электроэнергетика	2,6	13,8	8,3	-8,2	-0,3
топливная	4,6	4,3	5,8	-17,4	2,1
черная металлургия	0,9	2,4	3,4	-6,2	16,1
цветная металлургия	0,1	0,1	0,1		
химическая и нефтехимическая	9,0	14,3	14,2	-8,7	8,7
машиностроение и металлообработка	34,2	23,3	23,9	-7,3	14,6
лесная, деревообработ. и целлюлозно-бумажная	4,4	5,3	5,8	-5,5	18,2
промышленность строительных материалов	3,7	5,1	4,1	-16,7	6,8
легкая	17,2	8,0	8,6	-12,1	15,3
текстильная	10,4	4,4	4,5	-15,2	13,0
швейная	4,7	1,3	1,6	-3,2	14,2
кожевенная, меховая и обувная	2,1	2,3	2,4	-9,2	20,9
пищевая	14,9	17,0	19,3	-9,2	13,2
пищевкусовая	5,6	6,8	10,0	-2,0	20,7
мясная и молочная	9,0	10,0	8,9	-13,6	6,2

рыбная	0,2	0,2	0,4	-14,8	37,8
--------	-----	-----	-----	-------	------

мость восстановления и развития научно-технического потенциала страны, который существенно пострадал из-за не востребоваемости в годы кризиса. Достаточно сказать, что количество занятых в науке и научном обслуживании сократилось почти в 2,5 раза (см. табл. 14). В настоящее время определены приоритетные направления научных исследований, разработаны и реализуются меры по реформированию системы научных учреждений и развитию инновационной деятельности и предпринимательства в этой сфере, созданию национальной инновационной системы: технологических парков и инновационных центров.

К 2005 г. намечается довести наукоемкость ВВП до 1,8 %, т. е. уровень внутренних затрат на исследования и разработки повысится в 1,9–2 раза по сравнению с 2000 г. Значительно больше средств будет направляться на развитие опытно-экспериментальной базы науки, приобретение оборудования, повышение оплаты труда научных работников и специалистов.

Важным фактором повышения эффективности хозяйственного комплекса является оптимизация его территориальной организации.

Литература

1. Концепция и программа развития промышленного комплекса Республики Беларусь на 1998–2015 гг. // БЭЖ. 1998. № 2. С. 4–25.
2. Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь. Мн., 1997. С. 56–60.
3. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001–2005 годы. Мн.: Беларусь, 2001. 168 с.
4. Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2001. Мн.: Минстат РБ, 2001. 606 с.
6. Экономика Беларуси: тенденции и проблемы развития // Белорусская экономика: анализ, прогноз, регулирование. Экономический бюллетень НИЭИ Минэкономики РБ. 2000. № 8. 56 с.

Л Е К Ц И Я 8

Территориальная организация производства и ее роль как фактора эффективности экономики. Размещение и уровень территориальной концентрации промышленности. Особенности размещения сельского хозяйства. Экономические оси, экономический каркас

страны. Концепция “полярности” территориальной организации Беларуси.

Экономический потенциал любой страны в существенной мере определяется тем, какова его территориальная структура, как он организован в пространстве, насколько рационально размещены по территории страны все его элементы, в каком сочетании они находятся. От этого зависит эффективность взаимодействия трех основных сфер на любой территории – населения, производства, природы. Собственно, проблема эффективного развития хозяйственного комплекса страны не может быть решена в отрыве от его территориальной организации.

Территориальная организация хозяйства – это прежде всего его территориальная структура, сочетание, соотношение форм пространственной организации всех отраслей производственной и непроизводственной сфер, схема размещения всех элементов хозяйственного комплекса. Кроме того, сущностными признаками территориальной организации любой географической системы являются также комплексность хозяйства, системность расселения, управляемость.

Определяющее влияние на формирование сложившейся территориальной структуры хозяйства Беларуси оказало размещение трех его основных отраслей – промышленности, сельского хозяйства и транспортной инфраструктуры, которые в совокупности дают почти 57 % внутреннего валового продукта (1999 г.) и формируют территориальный каркас хозяйственного комплекса страны.

Особенно велика в территориальной организации экономики роль размещения промышленности – ее ведущей отрасли. Этот вывод можно сделать на основе анализа условий и факторов размещения различных отраслей промышленности, динамики уровня ее территориальной концентрации в пределах Беларуси за многолетний период. Анализ показывает, что в Беларуси представлены практически все основные, выделяемые географами формы территориальной организации промышленности – промышленные пункты, промышленные центры и промышленные узлы. Однако вследствие того, что в структуре промышленности преобладают обрабатывающие отрасли (их удельный вес в общем объеме промышленной продукции около 95 %), и особенно такие, предприятия которых не имеют жесткой привязки к локализованным природным источникам сырья, основной формой территориальной организации промышленности в республике явля-

ются промышленные центры. При этом характерно сочетание сравнительно небольшого числа крупных многоотраслевых центров с большим количеством малых. С одной стороны, наблюдается высокий уровень территориальной концентрации наиболее крупных современных предприятий разных отраслей (главным образом машиностроения, химической, легкой, пищевой промышленности) в немногих центрах, а с другой – рассредоточение средних и небольших предприятий (в основном металлообработки, деревообработки, легкой, пищевой промышленности, промышленности стройматериалов) в большом количестве средних и малых городов и городских поселений. Так, на долю 10 наиболее крупных по объему выпускаемой продукции промышленных центров (Минск, Гомель, Могилев, Бобруйск, Витебск, Новополоцк, Гродно, Мозырь, Брест, Борисов) в конце 80-х гг., когда страна находилась на пике своего социально-экономического развития, приходилось 2/3 всей промышленной продукции республики, в том числе на долю Минска – самого крупного промышленного центра – около 25 %. Всего к числу крупных промышленных центров с числом занятых в промышленности свыше 10 тыс. человек в республике в конце 80-х гг. относилось 22 центра (см. табл. 16). В них был сосредоточен основной промышленный потенциал республики – они давали более 80 % всей валовой промышленной продукции Беларуси, на их долю приходилось более 70 % всех работающих в промышленности при общем количестве в стране около 400 промышленных центров и пунктов.

Следует отметить очень высокую степень корреляции между численностью занятых в промышленности самых крупных центров и численностью их населения: перечень промышленных центров с численностью промышленно-производственного персонала более 10 тыс. чел. в 1988 г. полностью совпадал с перечнем городов с численностью населения 50 тыс. чел. и более. При этом суммарная численность населения этих 22-х городов составляла 75 % численности всего городского населения страны (табл. 16).

В 1998 г., через 10 лет, включивших в себя самые кризисные для промышленности и всего хозяйства страны годы, территориальная структура промышленного комплекса существенно не изменилась. По-прежнему основным промышленным центром страны остается г. Минск. Его удельный вес в общем объеме промышленной продукции республики составляет около 24 %, а в численности занятых в про-

мышленности – 24,4 %. По-прежнему на 22 вышеупомянутых крупных промышленных центра приходится около 70 % всех занятых в промышленности (хотя абсолютное количество занятых в промышленности страны за эти 10 лет уменьшилось на 20 %) и по-прежнему эти центры являются основными опорными городами национальной системы расселения – в них сосредоточено 75 % всего городского населения страны. Можно с уверенностью утверждать, что территориальная структура промышленности в условиях Беларуси является на протяжении всего послевоенного времени ведущим фактором формирования системы городских поселений, играющих определяющую роль в системах расселения разного уровня: национальной, региональных и местных.

Что касается размещения промышленных центров и пунктов по территории Беларуси, то характерной его особенностью является относительно равномерное распределение небольших (до 10 тыс. занятых) центров и расположение крупных центров (свыше 50 тыс. занятых) главным образом в центральной части и на востоке республики – крупнейшими многоотраслевыми промышленными центрами являются Минск, Гомель, Могилев, Витебск.

Сложившаяся к настоящему времени территориальная структура промышленности может быть объяснена как территориальной дифференциацией в пределах республики природных и социально-экономических условий для размещения производств различных отраслей, так и историческими факторами, а именно тем, что западные районы республики вступили на путь индустриализации значительно позже (практически в послевоенные годы), чем восточные. В западных областях республики (Брестской и Гродненской) не только меньше крупных центров, но и общий уровень промышленного развития этих областей, оцениваемый объемом производимой промышленной продукции на 1 жителя (или на 1 кв. км территории), ниже среднереспубликанского и восточных областей.

Если проанализировать многолетние тенденции в размещении промышленности по территории республики, начиная с 60-х гг., когда ее промышленный потенциал быстро возростал за счет крупных новостроек, и заканчивая 90-ми гг., когда наблюдался высокий спад промышленного производства, то можно сделать вывод, что территориальная структура промышленности в стране обладает высокой инерционностью.

Таблица 16

**Крупнейшие промышленные центры Беларуси и их роль в формировании
экономического каркаса страны**

Промышленные центры	Численность пром.-произв. персонала 1988 г., тыс. чел.	Численность населения на 1.01.1989 г., тыс. чел.	Численность населения на 1.01.1999 г., тыс. чел.	Роль центра в системе расселения* [2]
Минск	329,2	1607	1729	++++
Гомель	135,8	508	515	+++
Могилев	84,7	357	371	+++
Витебск	78,4	355	367	+++
Гродно	57,0	270	309	+++
Бобруйск	56,7	221	228	++
Брест	45,8	256	300	+++
Борисов	40,5	142	154	++
Орша	30,4	135	139	++
Барановичи	28,3	158	174	++
Молодечно	25,8	92	99	++
Пинск	25,6	118	134	++
Лида	20,7	91	100	++
Солигорск	20,6	94	102	++
Мозырь	18,9	101	110	++
Полоцк	17,3	77	88	++
Светлогорск	15,5	70	75	+
Жодино	15,0	54	60	+
Новополоцк	13,7	93	101	++
Жлобин	12,2	57	72	+
Речица	12,1	69	72	+
Слуцк	10,7	58	63	+
Итого	1094,9	4983	5362	
Удельн. вес в общей числ. занятых в пром-шл. страны	71,7%		70,0%	
Удельн. вес в общей числ. гор. населения страны		75,0%	74,9%	

- * +++++ – город европейского значения;
 +++ – город национального значения;
 ++ – город регионального значения;
 + – прочие опорные города национальной системы расселения.

Несмотря на то, что республиканские органы планирования и управления стремились проводить и в определенной мере проводили политику активизации развития промышленности в малых и средних городах, а также в западных областях, все же более высокими темпами развивались уже сложившиеся промышленные центры, расположенные на важнейших железнодорожных и автомагистралях и в узлах их пересечения. В результате не удалось административно-командными методами ограничить рост крупнейших центров, существенно уменьшить дифференциацию уровней промышленного развития западных и восточных регионов и изменить индустриальный каркас республики. По-прежнему в территориальной структуре промышленности ведущую роль играет небольшое количество крупных многоотраслевых центров, большую часть которых с полным правом можно рассматривать в качестве промышленных узлов. Их структура постоянно совершенствовалась за счет строительства предприятий, дополняющих отрасли специализации необходимыми вспомогательными и обслуживающими производствами, развивалась и создавалась общая инфраструктура, расширялись и углублялись производственно-экономические связи между предприятиями в пределах самих центров, а также с предприятиями в близко расположенных центрах и пунктах.

Так, многоотраслевые развитые промузлы (Минский, Гомельский, Могилевский, Витебский, Гродненский, Брестский) сформированы и формируются на базе крупнейших промышленных центров, и важнейшими факторами их образования стали возможности кооперирования и комбинирования размещаемых предприятий с уже действующими в них предприятиями, совместное использование развитой инфраструктуры (особенно транспортной, инженерной, научно-исследовательского потенциала), а также местного сельскохозяйственного сырья, лесных ресурсов прилегающих территорий и почти во всех случаях – трудовых ресурсов. По существу, названные факторы комплексобразования указывают на основную движущую силу формирования крупных промышленных центров и промузлов в Беларуси – эффект территориальной концентрации производства, или, как его часто называют, агломерационный эффект. Сосредоточение в пределах ограниченной территории предприятий любых отраслей позволяет им экономить единовременные и текущие затраты на обес-

печение производственной, социальной и экологической инфраструктурой.

Быстро развивавшимися благодаря высокой интеграционной способности новостроек химической, нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности в Беларуси стали промузлы Слуцко-Солигорский, Полоцко-Новополоцкий, Мозырский, Бобруйский.

На основе использования выгодного транспортно-географического положения и трудовых ресурсов, местного лесного и сельскохозяйственного сырья интенсивно развивались Барановичский, Пинский, Молодечненский, Жодино-Борисовский, Лидский, Оршанский промузлы.

В результате действия уже упоминавшегося эффекта агломерации (закона территориальной концентрации) подавляющее количество промузлов республики, крупных и средних промышленных центров оказались сконцентрированными вдоль важнейших транспортных магистралей, образуя экономический каркас страны. Экономический каркас – это концентрация хозяйственной деятельности в высокоурбанизированных зонах вдоль “жгутов” инфраструктуры – железнодорожных, автомобильных и водных путей сообщения, а также инженерных коммуникаций (линий электропередач, трубопроводов и т. п.). Сосредоточив основной производственно-экономический и социально-демографический потенциал, экономический каркас (часто называемый планировочным) выступает в роли главного организующего элемента территориальной структуры хозяйства страны (региона).

Согласно Генеральной схеме комплексной территориальной организации (ГСКТО) БССР, разработанной БелНИИП градостроительства в 80-х гг., планировочный каркас страны образуют экономические оси трех уровней (категорий), играющие разную роль в организации территории республики. При этом главная роль в организации производственного потенциала принадлежит осям, соединяющим наиболее развитые в промышленном отношении (с числом занятых в промышленности свыше 60 %) территории, ядрами которых являются 20 наиболее крупных многоотраслевых промышленных центров и 37 – средних.

Что касается размещения сельского хозяйства, то для Беларуси характерна сплошная сельскохозяйственная освоенность территории,

хотя доля занятых в сельскохозяйственном производстве и его интенсивность значительно колеблются по областям и районам. Они выше в западных (Брестской и Гродненской) областях, в некоторых “глубинных”, удаленных от крупных центров районах, а также в зонах высокоразвитого пригородного хозяйства.

Сельскохозяйственные территории располагаются в основном в зонах между экономическими осями, а самые крупные предприятия по переработке сельскохозяйственной продукции размещаются в промышленных центрах и узлах.

Между осями экономического каркаса расположены, наряду с сельскохозяйственными, лесохозяйственные предприятия и крупные природные комплексы – заповедники, заказники, национальные парки, рекреационные территории, которые в совокупности образуют, как уже отмечалось выше, экологический каркас страны.

Обеспечивать в масштабе всей республики сбалансированность функционирования и развития урбанизированных, сельскохозяйственных и природных территорий призвана разрабатываемая по заказу Совета Министров страны и утверждаемая им ГСКТО РБ. Именно она является тем управляющим (регулирующим) документом, который определяет на макроуровне территориальную структуру хозяйственного комплекса страны, приоритетность в использовании ее территории для различных видов хозяйственной деятельности. Согласно последней по срокам разработки ГСКТО РБ, утвержденной СМ РБ в 2000 г., для всех 118 административных районов Беларуси определены приоритеты в использовании их территорий (т. е. их урбанизированная, сельскохозяйственная или природная функция в общереспубликанском контексте), а для каждого городского поселения определено его место в системе расселения страны (см. табл. 17).

Как следует из таблицы функционального зонирования территории страны, новые геополитические и социально-экономические условия требуют обновления подходов к территориальной организации хозяйства, и эти новые подходы постепенно вырисовываются и проявляются, хотя как уже отмечалось выше, территориальная структура хозяйственного комплекса – это одна из самых инерционных структур.

Быстро изменить территориальную организацию хозяйства нельзя, однако можно прогнозировать направления ее трансформации, используя выявленные устойчивые закономерности в процессе

формирования внутриреспубликанских ТПК и социально-экономических территориальных систем, а также учитывая новые тенденции, связанные с особенностями двойного переходного периода страны – к суверенному развитию и к рыночной модели экономики.

Важнейшей устойчивой закономерностью в формировании территориальной структуры хозяйства республики можно считать неослабевающий процесс территориальной концентрации производства и населения в средних, больших, крупных и крупнейших городах – промышленных центрах, расположенных на магистральных транспортных коммуникациях и в узлах их пересечения. Об этом свидетельствуют вышеприведенные данные о динамике территориальной концентрации промышленности. Количество таких центров в республике колеблется (в зависимости от принятых критериев) от 18 до 24. В соответствии с ГСКТО-2000 к числу урбанизированных административных районов, возглавляемых крупными, большими и средними городами, образующих экономический каркас страны, отнесено 27 районов, к числу сельскохозяйственных – 38, с крупными природными комплексами – 39. Особо выделяются 14 районов с высоким уровнем радиоактивного загрязнения территорий.

Следует подчеркнуть, что тенденция к концентрации экономической деятельности в уже сложившихся метрополитенских (урбанизированных) ареалах является общемировой тенденцией. Причем речь идет не о концентрации в пределах региональных территориальных систем, а именно о сосредоточении в локальных центрах. Так, например, польские исследователи региональных проблем делают вывод, что в современных условиях “возрастает роль самых сильных звеньев пространственной системы: крупных городов – центров научной, академической жизни, где сосредоточены финансовые институты и специализированные услуги”.

Исходя из сказанного, можно ожидать, что процесс выравнивания уровней экономического развития регионов страны будет замедленным, а дифференциация уровня развития центров регионов и их периферийных территорий будет возрастать.

В этом же направлении будет влиять и фактор кризисного состояния экономики в переживаемом переходном периоде. Необходимость повышения эффективности хозяйства в сочетании с ограниченными инвестиционными ресурсами еще длительное время будут

определять концентрацию средств в тех районах, где они могут дать
ско-

рейшую и большую отдачу, а это возможно именно в уже развитых многоотраслевых хозяйственных центрах.

Как показывает современный ход событий, не только крупные инвестиции стремятся в развитые центры, но и вновь формирующийся малый и средний бизнес сегодня сконцентрирован в основном в Минске, областных центрах и других крупных городах.

Следует ожидать также повышения концентрации хозяйственной деятельности в зонах влияния трансъевропейских транспортно-коммуникационных коридоров № 2 (Брест–Минск–граница с Россией), № 9 (Гомель–Могилев–Витебск–граница с Россией) с ответвлением № 9 В (Гомель–Жлобин–Минск–граница с Литвой), № 5 (Сарны–Лунинец–Барановичи). Эти транспортные магистрали с расположенными на них крупными центрами и узлами уже сегодня являются осями экономического каркаса страны. Но в связи с повышением роли транспорта как отрасли специализации, использующей выгодность транзитного географического положения Беларуси и экспортирующей транспортные услуги на международный рынок, потребуется реконструкция и модернизация дорожного хозяйства, организация современного, дорожного сервиса, что в свою очередь будет способствовать притяжению в транспортные коридоры инвестиций, сосредоточению здесь разных производств экспортной ориентации, а также обслуживающих отраслей.

В итоге усилится степень поляризации в территориальной организации хозяйства страны: с одной стороны, увеличится концентрация экономической деятельности и населения в пределах урбанизированного каркаса, а с другой – возрастут возможности формирования уравновешивающего его экологического каркаса, что должно обеспечить устойчивость всей макротерриториальной системы в целом. Однако это обострит и без того актуальную проблему территориальной дифференциации уровня и качества жизни населения республики, проживающего на территориях, разноудаленных от центров сосредоточения социально-экономического потенциала и особенно проживающих в городской и сельской местности, в больших городах и малых.

Чтобы обеспечить благоприятную, комфортную среду жизнедеятельности для населения и на урбанизированных территориях, и на сельскохозяйственных, и на природных, необходимо осуществление как обоснованной государственной региональной политики на национальном уровне, так и квалифицированного местного управления и

самоуправления по обеспечению комплексного сбалансированного развития каждого территориального подразделения страны.

Для выработки оптимальной региональной политики и повышения эффективности территориальной организации хозяйственного комплекса страны в изменившихся социально-экономических условиях большое значение имеет оценка степени проблемности развития и степени инвестиционной привлекательности всех территориальных подразделений. Это еще совсем не освоенный белорусскими экономико-географами, но очень перспективный прикладной аспект экономико-географических региональных исследований. Чтобы решить те или иные общереспубликанские проблемы в регионах, необходимо повысить их инвестиционную привлекательность, оценить возможности и средства привлечения инвесторов, в том числе возможности создания новых современных форм пространственной организации высокотехнологичных производств – свободных экономических зон (СЭЗ), технопарков, технополисов, бизнес-инкубаторов, бизнес-центров, инновационных центров и др.

- Таким образом, переход страны как нового независимого государства к социально-ориентированной рыночной модели экономики ставит перед социально-экономической географией в области научного обеспечения повышения эффективности территориальной организации хозяйственного комплекса республики следующие задачи:
- обоснование предложений по совершенствованию АТД республики на основе выявления и учета объективно складывающихся и перспективных внутриреспубликанских территориальных социально-экономических систем разного уровня;
- осуществление комплексной экономико-географической диагностики социально-экономических территориальных систем разного уровня (областей, районов, городов) для оценки как степени проблемности их развития, так и степени их инвестиционной привлекательности;
- выявление и обоснование границ и типологии проблемных регионов для разработки государственных целевых комплексных программ развития этих регионов;
- выявление и обоснование мест локализации “полюсов роста” – СЭЗ, технопарков, технополисов, бизнес-инкубаторов и других

прогрессивных форм пространственной организации производства.

Литература

1. *Александрович Я. М.* Региональное планирование. Вопросы развития и размещения производительных сил БССР. Мн.: Наука и техника, 1982.
2. Государственная схема комплексной территориальной организации Республики Беларусь: Основные положения. Мн.: Министерство архитектуры и строительства РБ, 2001. 70 с.
3. *Козловская Л. В.* Территориальная концентрация промышленности (экономические и социальные аспекты). Мн.: Наука и техника, 1975.
4. *Козловская Л. В.* Территориальная организация хозяйственного комплекса и экономико-географическое районирование Беларуси // Выбранные научные работы Белорусского государственного университета имени Я. Коласа. VII том : Биология, География. Мн., 2001. С. 462- 481.
5. Рекомендации по совершенствованию территориальной организации Белорусской ССР. Формирование и развитие комплексных территориальных систем. Мн.: Полымя, 1986. 80 с.