

Источники права Европейского союза

*Жорова К. И., студ. III к. БИП,
науч. рук. проф. Пастухов М. И.,
д-р юр. наук*

В европейском праве источники разделяют на первичные источники права и вторичные. Первичным источником права в государствах является конституция, в соответствии с которой принимаются другие законы, нормативные акты. В Европейском союзе функции конституции выполняют учредительные договоры. Среди них ключевое значение имеет Договор о ЕС 1992 г., который многие европейские юристы и политические деятели рассматривают в качестве конституции ЕС.

Источником вторичного права ЕС выступают прежде всего акты, издаваемые институтами Союза в рамках их компетенции, а также международные договоры Союза и соглашения, заключенные в рамках ЕС его государствами-членами. Договор о ЕС наделяет институты ЕС полномочиями издавать два вида нормативно-правовых актов: регламенты и директивы. Различия между этими источниками законодательства ЕС вытекают прежде всего из двух основных методов построения правовой системы ЕС.

Метод унификации предполагает издание сообществом нормативного акта прямого действия, который заменяет акты внутригосударственного права, ранее регулирующих определенную область общественных отношений. Иными словами, метод унификации предполагает создание единого правового режима в соответствующей области экономики, транспорта, культуры и т. д.

Вместо различных законов и подзаконных актов, действовавших в государствах-членах, начинает действовать один закон-регламент. Он предназначен для общего применения, является обязательным во всех своих частях и подлежит прямому применению во всех государствах-членах [1, ст. 189].

Метод гармонизации определяет правотворческую деятельность институтов ЕС. Гармонизация также имеет своей целью установление единых правовых норм, регулирующих определенные экономические и иные отношения на всей территории ЕС. В отличие от унификации, гармонизация более гибкий метод.

Суть гармонизации заключается в установлении ЕС правил, направленных на сближения положений законодательных актов государств-членов в определенной области. Инструментом гармонизации в ЕС служит директива. Она обязательно для каждого государства-члена, которому она адресована, в отношении ожидаемого результата, но сохраняет за национальными властями свободу выбора форм и методов действий [1, ст. 189].

Директива органов ЕС является нормативным актом. Принятие директивы порождает для государства ЕС обязанность привести их внутреннее право в соот-

ветствии с нормативными предписаниями директивы. Эти мероприятия государства должны осуществить в течение строго определенного времени: в директиве четко устанавливается срок, к моменту окончания которого нормы национального права государств-членов должны быть гармонизированы согласно положениям директивы.

Третий вид юридически обязательных документов, которые могут издавать институты ЕС — постановления, которые обязательны во всех своих частях для тех, кому они адресованы, а также являются актами прямого действия, но в отличие от законодательных актов ЕС (регламентов и директив), содержат не правовые нормы, а индивидуальные предписания, которые государство или конкретный гражданин (юридическое лицо) обязано выполнять.

К источникам права ЕС относятся также нормативные договоры:

— международные договоры, заключаемые ЕС с «третьими» странами и международными организациями;

— соглашения и конвенции, заключаемые в рамках ЕС всеми или отдельными государствами-членами. Такие соглашения государства-члены как правило заключают по вопросам, не входящим в компетенцию институтов ЕС.

Особую категорию источников права ЕС образуют решения Европейского суда. Решения Суда нельзя относить к вторичному праву: формально, согласно Договору о ЕС, Европейский суд не является правотворческим органом, его задача — обеспечивать сохранение единообразия права Сообщества при толковании и применении настоящего Договора [1, ст. 164].

Более чем за 40 лет своего существования Европейский суд создал обширную систему правовых норм Сообщества, составляющую прецедентное право.

Таким образом можно сделать вывод, что к первичным источникам европейского права относят учредительные договоры ЕС, выполняющие функцию конституции ЕС. Источниками вторичного права ЕС выступают регламенты и директивы.

Литература

1. «Договор о Европейском союзе» — Действующее международное право: сборник документов. — Т. 3. — М, 1997. — 824 с.