

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРАВА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ

М.В. Конон

Академия управления при Президенте Республики Беларусь

Законодательная инициатива состоит во внесении в законодательный орган уполномоченным на то лицом (субъектом законодательной инициативы) предложения о принятии закона, которое подлежит рассмотрению в данном органе [1, с. 274]. При этом предложение вносится либо в виде текста проекта закона, либо в форме предложения о разработке проекта закона. В Европейском Союзе, согласно действующим учредительным договорам, основным институтом, осуществляющим право законодательной инициативы, является Европейская Комиссия. Причем многие авторы (А.Я. Капустин, Б.Н. Топорнин, А.О. Четвериков) данное право Комиссии называют исключительным.

Исключительность права законодательной инициативой у Комиссии заключается в следующих элементах:

- 1) исключительное право внесения законопроекта в Совет ЕС;
- 2) право Комиссии в любой момент вносить изменения в проект;
- 3) Совет ЕС имеет право внести поправки в проект, против которых возражает Комиссия, только единогласно;
- 4) право отзыва проекта до его принятия.

На основании ч.2 ст. 192 Договора о Европейском Сообществе (далее Договор о ЕС) Европейский парламент, действуя на основе большинства, может просить Комиссию представить любое уместное предложение по вопросам, которые, как он считает, требуют принятия акта Сообщества, с целью осуществления настоящего Договора. На основании ст.208 Договора о ЕС, Совет ЕС может просить Комиссию провести любое обследование, которое он сочтет целесообразным для достижения общих целей, и представить ему соответствующие предложения. Представляется правомерной позиция Л.М. Энтина, который называет данное полномочие Совета однотипным с полномочиями Европейского парламента по ст.192 Договора о ЕС [2, стр. 135]. При перечисленных условиях Комиссия обязана провести необходимую подготовительную работу в целях выработки и внесения соответствующего предложения. Внесение в законодательный орган предложения осуществляется либо в виде текста проекта закона, либо в форме предложения о разработке проекта закона [1, с. 274]. Здесь 2 основных момента. Первый: предложение вносится непосредственно в законодательный орган. Второй: предложение о разработке проекта подлежит обязательному выполнению. Поскольку Комиссия обязана реагировать на обращения Европейского парламента и Совета ЕС, данные институты можно также отнести к субъектам права законодательной инициативы. Однако реализация данного права носит опосредованный характер, так как осуществляется через Комиссию.

Комиссия ЕС по правовому положению является органом исполнительной власти, своеобразным правительством ЕС. Для современных государств не свойственно предоставление исключительного права законодательной инициативы правительствам. Такое право, как правило, предоставляется большинству правительств современных государств лишь в отношении финансовых

законопроектов.

Законодательное предложение комиссии направляется в Совет ЕС. Совет ЕС имеет сходство по своему правовому положению с верхними палатами парламента отдельных государств. Причем конституции отдельных государств, например ФРГ, предусматривают возможность внесения правительственных законопроектов в верхнюю палату (Бундесрат в ФРГ).

Литература

1. Автономов А.С. Конституционное право зарубежных стран. Учебник для вузов. / А.С. Автономов. – Издательство «Проспект». М., 2007.

Европейское право. Учебник для вузов. / под общ. ред. Л.М. Энтина. – издательство «Норма». М., 2001.