

ПОИСК ИНФОРМАЦИИ О СТРАНАХ ПРОИСХОЖДЕНИЯ БЕЖЕНЦЕВ И ПРОЦЕДУРНЫЕ ВОПРОСЫ РАССМОТРЕНИЯ ХОДАТАЙСТВ О ЗАЩИТЕ: ОПЫТ РУМЫНСКОЙ ИММИГРАЦИОННОЙ СЛУЖБЫ

*(по материалам служебной командировки в Главный инспекторат по иммиграции
Министерства внутренних дел и администрации Румынии, состоявшейся в феврале 2013 г.)*

Наталья Соколовская

В феврале 2013 г. состоялся обучающий визит по вопросам изучения опыта Главного инспектората по иммиграции Министерства внутренних дел и администрации Румынии в сфере проведения эффективных и продуктивных исследований информации о странах происхождения беженцев и совершенствования процедуры предоставления статуса беженца или дополнительной защиты, в котором приняли участие специалисты отдела по вопросам беженцев и убежища управления внешней трудовой миграции, беженцев и убежища Департамента по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь.

В первый день визита состоялась протокольная встреча с главой Директората по вопросам убежища и интеграции Главного инспектората по иммиграции Министерства внутренних дел и администрации Румынии Мирче Бабо, который заверил участников визита в готовности к сотрудничеству и возможности его расширения не только в сфере вынужденной, но и по другим направлениям миграции. Глава Директората проинформировал об увеличении в Румынии количества обращений иностранцев с ходатайствами о предоставлении защиты, в связи с чем в структуре Директората по вопросам убежища и интеграции появилось два отделения, занимающихся процедурой рассмотрения ходатайств о защите. Однако даже этого увеличения, по мнению М. Бабо, недостаточно для нормального функционирования службы, поскольку сотрудник, занимающийся рассмотрением ходатайств, вынужден анализировать 26 ходатайств в месяц, в то время как в странах Европы в среднем на одного сотрудника приходится от 6 до 10 дел в месяц. М. Бабо подчеркнул, что процедура принятия и рассмотрения ходатайств о защите, проводимая в аэропорту, внедрена только в двух странах Европейского союза: Германии и Румынии. Такая процедура является ускоренной и требует хорошего взаимодействия между полицейскими, пограничными и судебными структурами, а также наличия специальных сотрудников, способных быстро включиться в рассмотрение дела, списка переводчиков и соответствующей логистики. Несмотря на небольшое количество обращений с ходатайствами о защите в аэропортах, основная задача организовать работу так, чтобы быть готовыми к любому количеству обращений из разных стран мира.

Рабочие выступления по вопросам информации о странах происхождения (ИСП) были проведены экспертом Главного инспектората по иммиграции Министерства внутренних дел и администрации Румынии, начальником отдела по вопросам ИСП Феликсом Давидом.

Основными процедурными критериями высокого качества исследований в сфере ИСП являются:

- равенство сторон в доступе (ИСП должна быть одинаково доступна всем инстанциям, в которых принимаются решения о предоставлении статуса беженца);
- использование и выдача материалов общего пользования (принимая решение об открытой публикации той или иной информации, необходимо учитывать вопросы безопасности);
- беспристрастный и нейтральный характер исследований (ИСП может быть надежной и точной только в том случае, если ее изучение проведено беспристрастно и нейтрально);
- защита личных сведений о заявителе (исследователи ИСП и сотрудники, принимающие решения, несут юридическую обязанность защищать личные сведения о заявителе).

Основными существенными критериями высокого качества информации о странах происхождения являются:

- релевантность (непосредственное отношение к делу, факту или событию. Релевантность тесно связана с юридическим содержанием по ходатайству о защите и, таким образом, важна в контексте формулирования вопросов, относящихся к делу, т. е. вопросов, касающихся главных аспектов и/или фактов по делу);

Автор:

Соколовская Наталья Владимировна — главный специалист отдела по вопросам беженцев и убежища Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь

документы и материалы

международные отношения

- достоверность (надежность данных о рассматриваемом деле, факте, событии и ситуации);
- современность (наличие свежей или самой последней информации и отсутствие изменений в рассматриваемых событиях с момента выхода информации);
- объективность (на информацию не должны влиять эмоции, личные предубеждения, интересы или предвзятость);
- точность (точность рассматривается как правильность информации и является ключевым критерием для информации, которая используется в процедуре определения статуса беженца. Точная ИСП получается методом подтверждения и зависит от хорошей исследовательской стратегии и профессиональных исследовательских навыков);
- отслеживаемость (выявление первичного или оригинального источника информации);
- прозрачность (информация понятна, ясна и не допускает двусмысленного толкования).

По возможности информацию, предоставленную одним источником, необходимо перепроверять по информации из другого источника (повторная проверка) и, если целесообразно, — из дополнительных источников (многократная проверка). Перекрестные проверки необходимо проводить с различными видами источников, что особенно важно в случаях, когда обнаруженная информация не удовлетворяет некоторым из вышеупомянутых критериев. Следует прилагать все усилия для использования широкого спектра источников с целью получения сбалансированной информации. Если разные источники дают противоречивую информацию, то все эти источники необходимо проверить. В случае обнаружения противоречивой, но актуальной информации по определенному делу следует изучить предысторию и контекст источников и выявить противоречия. Источники такой информации следует тщательно проверить и оценить качество и надежность информации. Например, несколько источников указали, что в городе А в момент Б действует три католических церкви, но один источник утверждает, что в городе пять католических церквей. Информация выглядит противоречивой. Более тщательное изучение источников может привести к заключению, что была использована устаревшая информация или, возможно, у источников разное определение «католической церкви».

Если информация не обнаружена (например, нет ответа на вопрос, происходило ли определенное событие), это не означает, что события не было. Отсутствие информации необходимо рассматривать и оценивать в контексте. Например, если нет отчета о событии, а информация о стране или о рассматриваемом предмете в целом хорошо задокументирована, то это может указывать на меньшую вероятность наступления события. И наоборот, если в целом по стране или предмету мало информации, это необходимо учитывать.

В контексте вопросов, имеющих отношение к ИСП, широко обсуждается, должна ли использоваться только общедоступная информация, или решение может основываться и на информации служебного пользования?

Общедоступной является как информация, доступная для всех пользователей, т. е. информация без ограничений. Эта информация не конфиденциальна или является неограниченной в использовании. Например, любая статья, опубликованная в газете, является общедоступной, не важно, продается ли она свободно или доступна только посредством подписных услуг. Аналогично, любая публикация или статья, которая доступна в библиотеке, квалифицируется, как общедоступная информация.

Информация служебного пользования доступна только ограниченному кругу лиц или группе. Например, во многих странах доклады посольств или Министерства внутренних дел используется только для служебного пользования. Этот тип информации также называется «классифицированной», «внутренней», или «конфиденциальной».

В то время, как общедоступная информация может быть использована как источник ИСП, позиции по вопросам использования информации ограниченного пользования различны в каждой стране. В некоторых странах, таких как Ирландия и Великобритания, решение первой инстанции должно основываться только на общедоступной информации. В других странах это зависит от политики миграционной службы и юрисдикции высшего суда — может ли информация ограниченного пользования быть основополагающей в решении. УВКБ ООН рекомендует использовать общедоступную информацию как важный качественный критерий ИСП. Использование общедоступной информации гарантирует, что она открыта, может быть проверена заявителем и экспертами.

Общее руководство ЕС по обработке ИСП содержит пометку по вопросу общедоступной информации и информации ограниченного пользования и пометку об общедоступном домене и домене авторского права, где объясняется разница между общедоступной информацией и информацией общедоступного домена. Часть информации, используемой исследователями ИСП,

охватывается правилами защиты авторских прав, которые регулируют возможность дальнейшей передачи информации. Некоторые страны могут засекречивать информацию с целью защиты авторских прав, таким образом ограничивая дальнейшее ее распространение. Многие не различают понятия «публичный» и «в публичной собственности». Публичная собственность является противоположностью частной собственности и относится к текстам, изображениям и др., которые не охватываются правилами защиты авторских прав. У такой информации или документа либо нет юридического собственника, либо он отказался от прав собственности. Публичность, или открытость, касается классификации, а не авторских прав. Конечно, информация, находящаяся в публичной собственности, всегда будет публичной, но это совершенно разные качества, не имеющие друг с другом ничего общего. Несомненно, путаница возникает, если правила защиты авторских прав сами по себе становятся причиной засекречивания, а значит, препятствуют дальнейшему распространению информации.

Вопросы, которые формулируются для исследования ИСП, варьируются в зависимости от ситуации и сложности дела. Иногда нужна ИСП общего характера для того, чтобы получить полную картину о ситуации в стране. В другом случае нужна детализированная, касающаяся материалов конкретного дела и темы информация для того, чтобы понять существенные элементы дела.

Изучив виды вопросов, которые возникают в процессе процедуры определения статуса беженца, можно утверждать, что почти все они подпадают под следующие категории:

- вопросы, касающиеся защиты;
- вопросы правдоподобия.

Вопросы, касающиеся защиты, связаны с сущностью ходатайства заявителя. Цель запроса такой информации — помочь оценить потенциальный риск заявителя, с которым он может столкнуться при возвращении в страну своего происхождения. Вопросы, касающиеся защиты, возникают в связи с определением статуса беженца по Конвенции 1951 г. и в связи с применением дополнительной защиты и других форм гуманитарной защиты. Вопросы данной категории могут относиться к опасениям заявителя подвергнуться преследованию, согласно пяти критериям, упомянутым в Конвенции 1951 г.: раса, религия, национальность, принадлежность к определенной социальной группе, политические взгляды. Следует отметить, что такие вопросы могут не ограничиваться перечисленными и включать положения о государственных или негосударственных агентах преследования, а также о защите самого государства, например:

- могут ли ахмадийцы свободно исповедовать свою веру в Пакистане? (религия);
- запрещена ли коммунистическая партия в Иране? (политические взгляды);
- подвергаются ли дискриминации высокообразованные женщины в Судане? (принадлежность к определенной социальной группе);
- имеется ли информация о дискриминации чеченцев в других регионах Российской Федерации? (национальность);
- подвергаются ли люди европейского происхождения дискриминации или насилию в Нигерии? (раса).

Вопросы, касающиеся защиты, могут также возникать в процедуре определения статуса беженца по отношению к иным, кроме Конвенции 1951 г., международным инструментам, таким как Европейская конвенция по правам человека и Конвенция ООН против пыток.

В этом случае может запрашиваться информация о существовании внутреннего вооруженного конфликта в стране происхождения, несоразмерного наказания, условий содержания в тюрьме, возможностей предоставления государством достаточной защиты в случаях частных конфликтов, таких как кровная вражда (убийство чести), браки по принуждению.

Вопросы, касающиеся альтернативы внутреннего перемещения, также должны быть упомянуты. Такие вопросы уместны при оценке наличия у заявителя, у которого имеются вполне обоснованные опасения подвергнуться преследованию, возможности внутреннего перемещения в государстве гражданской принадлежности в другой безопасный регион для того, чтобы избежать риска преследования.

Обратные (возвратные) вопросы — подкатегория вопросов, которые касаются защиты и относятся к важным проблемам: жилищные вопросы, вопросы образования и возможности трудоустройства, доступности медицинского обслуживания и психиатрической консультации и т. д.

Цель этих вопросов — определить, существует ли возможность у иностранца, который получил отказ, вернуться в страну происхождения, продолжать вести нормальную жизнь и не столкнуться с нуждой. Личные обстоятельства человека (возраст, пол, здоровье, ситуация в семье

и язык этнической принадлежности, религия) должны учитываться, так как они могут определять, будет ли лицо иметь доступ к ресурсам и будет ли оно защищенным от социальной и экономической нужды по возвращению в страну своего происхождения.

Вторая категория вопросов — это вопросы правдоподобия. Признание заявителя — значимо в процедуре убежища, и поэтому оценка достоверности является важным элементом процедуры определения статуса беженца. Вопросы достоверности могут быть полезными при подготовке к интервью, а также на поздней стадии для подкрепления и подтверждения деталей в признании заявителя. В некоторых случаях вопросы достоверности могут совпадать с вопросами, касающимися защиты. Однако вопросы достоверности сложнее сформулировать, например:

- как называется главная улица в городе А и какие примечательные здания на ней находятся?
- как зовут лидера местного движения Партии демократического развития в районе Читунг-виза в Зимбабве?

Перед отсылкой вопросов достоверности в отдел ИСП нужно предоставить исследователю некоторую общую информацию по делу в самом запросе с пояснением, почему запрашивается такого рода информация.

Может выделяться и еще одна категория вопросов — это недостоверные вопросы, т. е. вопросы, выходящие за рамки того, что может найти исследователь ИСП:

- вопросы, которые не являются релевантными по отношению к процедуре определения статуса беженца;
- вопросы, которые являются слишком специфическими или слишком общими.

Предвзятые или манипуляционные вопросы, которые включают в себя и предопределяющие ответ, также считаются недостоверными. Например, вопрос, когда последний раз армия Шри-Ланки совершала массовые внесудебные казни в Джафне гражданского населения, является предвзятым, так как он основан на предположении, что армия Шри-Ланки совершала внесудебные казни гражданского населения, хотя тема не была еще исследована. Необходимо перефразировать вопрос следующим образом: «Существуют ли случаи внесудебных казней гражданского населения в Джафне членами армии Шри-Ланки? Если да, то имеются ли сообщения о том, где в последнее время они происходили?»

В ходе визита была представлена краткая презентация по работе с основными базами данных ИСП, которыми чаще всего пользуются исследователи при подготовке ответов на запросы.

База данных *Refworld* — это собрание релевантных и современных документов публичного доступа УВКБ ООН и его партнеров. База содержит более 1 000 000 документов, которые ежедневно обновляются. *Refworld* содержит большое собрание докладов, касающихся ситуации в странах происхождения беженцев, программные документы и позиции, документы, касающиеся международной и национальной юридической базы, и другие ссылочные документы в формате *html* и *pdf*. На домашней странице сайта в верхнем левом углу находится строка поиска. Результаты поиска отображаются в соответствии с релевантностью и актуальностью документа, однако фильтр можно настроить на выдачу результатов по датам. Продвинутый поиск позволяет ограничивать или расширять поиск по определенным категориям. Следует отметить, что на домашней странице сайта есть перечень стран происхождения беженцев, что также облегчает поиск информации; имеется также возможность выбора документов по темам, авторам публикации, типу документа. В основном в базе данных *Refworld* размещены материалы на английском языке, однако многие документы доступны на французском и испанском языках. С сентября 2007 г. *Refworld* включает в базу данных и документы на официальных языках ООН.

Европейская сеть информации по странам происхождения беженцев (далее — ЕСИСП) — свободный и общественно доступный ИСП-портал. Целью сети является способствование проведению честной и беспристрастной процедуры определения статуса беженца посредством поиска высококачественной и современной информации всеми, кто вовлечен в процедуру убежища. ИСП-портал основан при поддержке Австрийского общества Красного Креста Министерством внутренних дел Австрии, Европейским фондом по делам беженцев, Ирландским центром документации беженцев и УВКБ ООН и находится под управлением Австрийского центра по информации о странах происхождения беженцев и документации (далее — ACCORD). ЕСИСП фокусируется на информации, которая нужна для лиц, принимающих решение о предоставлении статуса беженца и других форм дополнительной защиты, адвокатов, судей. Сотрудники, которые работают с ИСП-порталом, отбирают информацию в соответствии с ее актуальностью. В основном портал содержит информацию по следующим вопросам:

- права человека;
- ситуация в сфере безопасности (включая криминальную ситуацию и ситуацию с коррупцией);

- историческая справка по стране (история, карты, профиль);
- политика (выборы, политические партии, правительство);
- юридическая информация (национальный закон);
- гуманитарные вопросы (здоровье, социальная безопасность, гуманитарный кризис);
- вопросы, касающиеся убежища и защиты (позиционные документы).

По состоянию на январь 2009 г. портал ИСП содержал информацию о 161 стране.

Для облегчения доступа к различным публикациям документы разделяются на следующие категории:

- периодические доклады (ежегодные доклады, ежемесячные очерки);
- специальные доклады (специальные публикации, доклады, которые не издаются периодически);
- доклады неправительственных организаций;
- доклады средств массовой информации (новостные статьи международных и местных СМИ);
- позиции и мнения экспертов;
- национальное законодательство;
- ответы на ИСП-запросы;
- карты.

В базе данных *ЕСОИ* возможен поиск определенной информации по всему тексту; кроме этого, можно использовать такие функции, как логический оператор, универсальный символ, поиск по фразам, поисковая система.

В ходе визита также были проведены практические занятия по правильной постановке вопросов при подготовке запроса, по определению релевантной информации о стране происхождения, а также по подготовке ответа на ИСП-запрос, находящийся на рассмотрении в отделе ИСП.

Начальник управления по вопросам предоставления международной защиты и убежища Директората по вопросам убежища и интеграции Сильвиу Турза ознакомил участников визита с вопросами ускоренной процедуры рассмотрения заявлений о предоставлении защиты, существующей в Румынии специальной ускоренной процедуры рассмотрения заявлений о защите на границе и доступа к повторной процедуре рассмотрения заявлений о защите. Все указанные процедуры предусмотрены Законом «О предоставлении защиты в Румынии».

Ускоренная процедура рассмотрения заявлений о предоставлении защиты применяется в случаях:

- а) явно необоснованных заявлений;
- б) с лицами, которые в силу своей деятельности или принадлежности к определенной группе представляют собой риск для национальной безопасности или общественного порядка Румынии (например, члены террористической организации);
- в) с лицами, которые прибывают из безопасной страны происхождения.

Заявления о предоставлении защиты от несовершеннолетних лиц без сопровождения взрослых не могут рассматриваться по ускоренной процедуре.

Заявления могут считаться явно необоснованными по следующим причинам.

1. Недостаточно оснований, несмотря на опасения преследования или возможность подвергнуться риску преследования в стране происхождения, согласно определению статуса беженца или дополнительной защиты. Данная причина возникает в тех случаях, когда:

- а) заявитель ссылается на опасения преследования, не связанные с критериями, предусмотренными для предоставления статуса беженца или дополнительной защиты;
- б) заявитель не может предоставить данные или информацию, которая может оправдать его опасения подвергнуться серьезному риску преследования, или его сообщения носят косвенный характер и не содержат персональных данных;
- в) в заявлении не хватает достоверности, т. е. информация заявителя о его стране происхождения несвязная, противоречивая, ложная;
- г) заявитель имеет альтернативу внутреннего перемещения в государстве гражданской принадлежности, признанную УВКБ ООН.

2. Заявитель умышленно вводит в заблуждение компетентные органы по обстоятельствам, послужившим основанием для обращения с ходатайством о защите, или намеренно неохотно содействует процедуре убежища и не приводит убедительных и правдоподобных объяснений причин такого поведения. К подобным относятся случаи, когда иностранец:

- а) подал заявление, используя ложные сведения или представил поддельные или подложные документы, утверждая, что они подлинные;

- б) после подачи заявления умышленно представил ложные сведения;
- в) намеренно уничтожил, испортил, выбросил или передал другому лицу документы для пересечения границы с целью ложной идентификации при подаче заявления о предоставлении защиты или для затруднения рассмотрения такого заявления;
- г) умышленно скрыл тот факт, что ранее подал ходатайство о предоставлении убежища в другой или других странах, особенно при использовании ложной идентификации;
- д) подал заявление о предоставлении защиты с целью избежать выдворения, депортации или выдачи, несмотря на то, что он имел возможность подать такое заявление до принятия этих мер;
- е) грубо нарушил обязанности, предусмотренные законом (сюда может входить неявка на собеседование);
- ж) подал заявление о предоставлении защиты после отказа в предоставлении убежища по причине прибытия из третьей безопасной страны, содержащей адекватные процессуальные гарантии в соответствии с положениями Конвенции 1951 г.

Безопасными странами происхождения считаются государства — члены Европейского союза, а также другие государства, список которых утверждается приказом министра внутренних дел и администрации Румынии на основании предложения Главного инспектората по иммиграции, исходя из следующих критериев:

- а) соотношения поданных заявлений о предоставлении защиты гражданами соответствующих стран и предоставления им защиты;
- б) ситуации с соблюдением основных прав человека;
- в) наличия и функционирования демократических институтов, обеспечивающих гарантии соблюдения основных прав человека;
- г) наличия факторов стабильности.

В том случае, если иностранец является выходцем из безопасной страны происхождения и представил доказательства существования вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований, то заявитель должен иметь доступ к обычной процедуре.

Ускоренная процедура может быть начата во время полной процедуры в день, когда сотрудник, ответственный за рассмотрение дела, констатирует существование одной из ситуаций, предусмотренных законом для ускоренной процедуры, о чем он информирует заявителя.

Решение об отказе в предоставлении любой формы защиты принимается в течение 3 суток с момента перевода рассмотрения дела по ускоренной процедуре.

Следует особо отметить, что решения по ходатайству о защите заявителя (о допуске на территорию Румынии для проведения процедуры, о переводе рассмотрения дела по ускоренной процедуре, об отказе либо предоставлении какой-либо формы защиты) принимаются соответствующим сотрудником индивидуально.

Решение об отказе в предоставлении защиты, принятое в ускоренном порядке, может быть обжаловано в суд первой инстанции в двухдневный срок. В случае, если жалоба подана в суд в рамках данного срока, заявитель имеет право на пребывание на территории Румынии на весь период рассмотрения жалобы и пользуется предусмотренными законодательством правами и обязанностями как лицо, находящееся в процедуре рассмотрения ходатайства о защите.

Суд должен рассмотреть жалобу в течение 10 дней и вынести одно из мотивированных решений:

- а) признать обоснованность жалобы и направить дело для рассмотрения в обычном порядке;
- б) поддержать решение Национального бюро по делам беженцев.

Решение суда первой инстанции не подлежит обжалованию. В случае, если заявление иностранца о предоставлении защиты отклонено, вступают в силу положения статьи закона, регламентирующие убытие иностранца с территории Румынии, в соответствии с которыми заявитель переводится в один из закрытых центров содержания и депортируется с территории Румынии под конвоем.

В Румынии существует специальная ускоренная процедура рассмотрения заявлений о защите на границе.

Прием заявлений о предоставлении защиты в пограничной зоне осуществляется только в контрольных точках для пересечения государственной границы, а также в так называемой «зеленой зоне» (20-километровая зона в глубь территории Румынии с особым режимом пребывания в ней). Если иностранец, подавший заявление о предоставлении защиты, был задержан за нелегальное пребывание на территории Румынии, то его заявление рассматривается Национальным бюро по делам беженцев в обычном порядке.

Заявление о предоставлении защиты, поданное в территориальные органы пограничной полиции в точке пограничного контроля для пересечения государственной границы, должно быть незамедлительно направлено в ближайшее территориальное подразделение Национального бюро по делам беженцев, сотрудник которого обязан в течение трех дней с момента получения заявления провести интервью с заявителем и после изучения причин обращения с учетом информации о стране происхождения принять одно из следующих решений:

- а) предоставить одну из форм защиты и доступ на территорию Румынии;
- б) предоставить доступ на территорию Румынии и к обычной процедуре предоставления защиты;
- в) отказать в предоставлении защиты в связи с явной необоснованностью заявления (иностранец не допускается на территорию).

Иностранец может подать жалобу в суд первой инстанции на решение об отказе в предоставлении защиты в течение двух дней. Суд в течение пяти дней выносит одно из следующих мотивированных решений:

- а) принять доводы жалобы, предоставить доступ на территорию и рассмотреть заявление о предоставлении защиты в обычном порядке;
- б) поддержать решение Национального бюро по делам беженцев. Данное решение суда не подлежит обжалованию.

В случае окончательного отказа в предоставлении убежища Генеральная инспекция пограничной полиции принимает меры по возвращению иностранца в государство происхождения.

Если иностранец подал заявление о защите на границе, его оставляют в транзитной зоне до принятия решения по его заявлению, но этот срок не может превышать 20 суток. Если окончательное решение (в том числе с учетом времени для его обжалования) в указанный срок не принято, то иностранца автоматически допускают в страну. В данной ситуации важно, чтобы суд принимал решение не позже установленного срока. В случае, если заявление о защите подано несовершеннолетним несопровождаемым лицом, то процедура на границе не проводится. Такое лицо, ищущее убежища, автоматически без промедления допускается на территорию Румынии, и в отношении него проводится обычная процедура предоставления защиты.

Ходатайствующие о предоставлении защиты, подавшие заявления при пересечении государственной границы, могут быть размещены в специальных центрах приема и размещения, расположенных в окрестностях пункта пограничного контроля на территории Румынии, оговоренных приказом министра внутренних дел и администрации Румынии и имеющих правовой режим транзитной зоны. Размещение иностранцев в таких центрах на территории Румынии является основанием считать, что они находятся в транзитной зоне.

В период нахождения ходатайствующего в пункте пограничного контроля он имеет право на правовую, социальную и гуманитарную помощь со стороны неправительственных организаций, компетентных в вопросах беженцев, а также Представительства Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в Румынии и в то же время имеет права и обязанности, предусмотренные законом для лиц, ходатайствующих о защите.

В случае принятия решения о допуске иностранца на территорию Румынии или обжалования отрицательного решения пограничная служба обеспечивает транспортировку и сопровождение иностранца до пункта размещения беженцев или в суд. Между Главным инспекторатом по иммиграции Министерства внутренних дел и администрации Румынии и пограничной службой Румынии подписано соглашение о сотрудничестве, в котором оговорены вопросы приема заявлений о защите, уведомления о поданных заявлениях, допуска сотрудника Национального бюро по делам беженцев в транзитную зону для проведения интервью и транспортировки иностранца по территории Румынии.

Участники визита были ознакомлены с условиями подачи заявления о доступе к новой процедуре предоставления защиты (повторное рассмотрение ходатайств).

1. Заявление о доступе к новой процедуре предоставления защиты может быть подано только в случае выполнения следующих требований в совокупности:

- а) заявление должно быть подано лично в одном из подразделений Национального бюро по делам беженцев, иностранец должен находиться на территории Румынии;
- б) предыдущая процедура рассмотрения заявления о защите должна быть завершена.

Процедура рассмотрения заявления о защите считается завершенной:

— по истечении установленного срока для обжалования решения об отказе в предоставлении защиты (10 дней), если заявитель не подал жалобу в суд первой либо второй инстанции;

— в момент оглашения решения кассационного суда либо решения суда первой инстанции при рассмотрении дела в ускоренном порядке (решение вступает в силу незамедлительно и обжалованию не подлежит);

— в момент уведомления иностранца о прекращении рассмотрения его заявления о защите по его заявлению (такие решения принимаются в день подачи заявления о прекращении рассмотрения заявления о защите).

2. Доступ к новой процедуре предоставления защиты разрешается, если альтернативно выполнены следующие условия:

а) заявитель представляет новые детали, которые не могли быть представлены ранее по объективным обстоятельствам, при условии, что эти детали не являются результатом множества действий, осуществляемых в целях получения формы защиты в Румынии. Заявитель обязан представить новые доказательства и объяснить, почему он не смог их представить ранее;

б) с момента завершения предыдущей процедуры предоставления защиты возникли изменения в политической, социальной, военной или правовой обстановке в стране происхождения, которые могут иметь серьезные последствия для заявителя.

Заявления о доступе к новой процедуре предоставления защиты от лиц, которые находятся в заключении по причине ожидания решения суда, а также в случае отбывания наказания в виде лишения свободы, не принимаются в связи с тем, что заявитель не может удовлетворить требование личной подачи заявления.

С момента регистрации заявления о доступе к новой процедуре предоставления защиты сотрудник должен в пятидневный срок принять решение об отказе или разрешении доступа к процедуре. Решение принимается с учетом представленных иностранцем обоснований и документов и в соответствии с существующими элементами в его личном деле. Сотрудник, принимающий решение о доступе к новой процедуре защиты, несет индивидуальную ответственность за принятое решение (под решением ставит свою подпись).

Сотрудник принимает решение:

а) о доступе к новой процедуре предоставления защиты;

б) об отказе в доступе к новой процедуре предоставления защиты.

В том случае, если иностранец получает доступ к новой процедуре предоставления защиты, он имеет права, предусмотренные для ходатайствующих о защите.

В случае отказа в доступе к новой процедуре предоставления защиты иностранец может в течение 10 дней подать жалобу в суд.

Суд может рассмотреть жалобу без присутствия иностранца в течение 30 дней и вынести мотивированное решение:

— об отклонении жалобы;

— о принятии доводов жалобы, доступе к новой процедуре предоставления защиты и предписывает Национальному бюро по делам беженцев рассмотреть заявление в обычном порядке.

Решение суда является окончательным и обжалованию не подлежит.

Предоставление разрешения на пребывание на территории Румынии. В случае, если условия, предусмотренные для подачи заявления о доступе к новой процедуре предоставления защиты (подал лично и закончена предыдущая процедура) выполнены, иностранец может оставаться на территории Румынии в течение 5 дней с момента регистрации указанного заявления.

Положения предыдущего абзаца не вступает в силу, если заявление подано с целью воспрепятствовать перемещению иностранца с территории Румынии. В этом случае незамедлительно принимается решение об отказе в предоставлении разрешения на пребывание на территории Румынии, о чем сообщается иностранцу. Иностранец может подать жалобу в суд на указанное решение в течение двух дней с момента уведомления его об отказе. Решение суда является окончательным и обжалованию не подлежит.

В рамках обмена опытом в ходе состоявшихся встреч белорусская делегация представила информацию о деятельности Департамента по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь в сфере организации работы со смешанными миграционными потоками и обеспечения доступа лиц, ищущих убежища, к национальной процедуре определения статуса беженца. Белорусской делегацией также была отмечена заинтересованность Республики Беларусь в дальнейшем повышении качества национальной системы предоставления международной защиты и обеспечении эффективного управления миграционными процессами на основе развития и укрепления конструктивного сотрудничества с партнерами.

Изучение опыта Румынской иммиграционной службы в вопросах вынужденной миграции показывает, что согласованная и скоординированная работа всех заинтересованных органов Румынии, четкая специализация труда в процессе рассмотрения заявлений о предоставлении защиты, качественная подготовка сотрудников, принимающих решения по заявлениям, индивидуальная ответственность при принятии решений по заявлениям, одноступенчатая система принятия решений по заявлениям о предоставлении защиты, сокращение сроков на почтовую пересылку документов за счет использования в работе электронной почты, оперативное и качественное исполнение запросов по странам происхождения беженцев позволили иммиграционной службе Румынии уменьшить сроки рассмотрения заявлений о предоставлении защиты (до 2 месяцев), разработать и внедрить ускоренную процедуру на границе (до 20 дней).

Участие белорусской делегации в визите в Румынию по обмену опытом в сфере вынужденной миграции предоставило возможность продемонстрировать заинтересованность Республики Беларусь в дальнейшем повышении качества национальной системы предоставления международной защиты лицам, ищущим убежища, и обеспечении эффективного управления миграционными процессами на основе международного опыта.