ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

А. В. Денисевич

Институт национальной безопасности Республики Беларусь

Проблема «коллизий интересов» (противоречий интересов) обусловлена различными факторами, создающими угрозы экономической безопасности государства (далее – ЭБГ): ограниченностью ресурсов, благ, способных удовлетворять определенные потребности субъектов, служить средствами реализации их интересов и т. д. Общество формирует, разрабатывает специальные средства для обеспечения ЭБГ, одним из которых является право (с учетом того, что объектом правового регулирования являются не только общественные отношения, но и правовые интересы субъектов в формах материальных либо нематериальных благ).

Обеспечение ЭБГ является разновидностью государственной деятельности, подлежащей регулированию и имеющей общие черты с другими видами деятельности, которую можно охарактеризовать следующими особенностями по ряду признаков:

- обеспечение ЭБГ является формой реализации обеспечения безопасности как функции государства (с этой точки зрения обеспечение ЭБГ – облекаемая в правовую форму деятельность государственных органов, посредством которой реализуются национальные экономические интересы);
- обеспечение ЭБГ есть деятельность государственных органов, наделяемых административными полномочиями по обеспечению исполнения требований безопасности в подведомственной сфере общественных отношений;
- обеспечение ЭБГ является специфической деятельностью государственных органов, объектом которой являются отношения, складывающиеся с участием физических и юридических лиц, которые организационно не подчинены государственным органам, но наделяются правами и несут обязанности по оказанию содействия данным органам в деятельности по обеспечению ЭБГ;

- содержание обеспечения ЭБГ с позиции предметного подхода составляют охрана и защита отношений, урегулированных требованиями безопасности, с позиции инструментального подхода – предупреждение, выявление и нейтрализация угроз, создающих опасность конституционным и законным интересам личности, общества, государства, а также факторов и условий, способствующих возникновению и (или) развитию данных угроз;
- обеспечение ЭБГ осуществляется государственными органами посредством использования специальных методов и способов обеспечения исполнения требований безопасности.

Объектом правового регулирования в сфере обеспечения ЭБГ является совокупность горизонтальных и вертикальных отношений (организационно-управленческих, информационных, ресурсных) между элементами социальной системы (гражданами, юридическими лицами и государствами) по поводу обеспечения ЭБГ. В системе субъектов ЭБГ можно выделить – субъектов обеспечения ЭБГ (осуществляющие обеспечение ЭБГ или специальные субъекты – уполномоченные государственные органы, осуществляющие определение и реализацию национальных экономических интересов, выявление и предотвращение угроз ЭБГ; участвующие в обеспечении ЭБГ или оказывающие содействие (способствующие) обеспечению ЭБГ – иные государственные органы, юридические лица и граждане), субъектов угроз (юридические и физические лица, а также иностранные государства, их юридические лица и граждане, являющиеся носителями (источниками) угроз) и субъектов защиты (государство в лице его органов (территориальные государственные образования), юридические лица (в том числе общественные объединения и обособленные подразделения) и граждане (проживающие на территории государства физические лица).

Правовой механизм обеспечения ЭБГ – это совокупность конкретных приемов регулирующего воздействия на отношения, складывающиеся в процессе обеспечения ЭБГ (в зависимости от вида деятельности, подлежащего правовому регулированию, и, соответственно, количества субъектов ЭБГ), выражающегося в установлении границ регулируемых отношений (прав и обязанностей субъектов ЭБГ, которыми они должны быть наделены при определении и реализации национальных экономических интересов, выявлении и предотвращении угроз ЭБГ), издании соответствующих

нормативных правовых актов, предусматривающих предписания о должном и возможном поведении субъектов ЭБГ, а также определении мер ответственности (принуждения) в первую очередь субъектов угроз на случай нарушения этих установлений.

Механизм правового регулирования обеспечения ЭБГ включает в себя 4 стадии: формулирование нормы права обеспечения ЭБГ, определение создающих угрозы ЭБГ юридических фактов, установление правоотношений в сфере обеспечения ЭБГ, реализация субъективных прав и юридических обязанностей конкретными субъектами права обеспечения ЭБГ. В системе правового регулирования обеспечения ЭБГ можно выделить следующие правовые режимы – общий (касающийся установления общих режимных требований), специальный (касающийся установления особого порядка регулирования деятельности отдельных субъектов в сфере обеспечения ЭБГ) и чрезвычайный (порядок обеспечения ЭБГ в особых состояниях).

В системе права любого государства можно выделить такое самостоятельное правовое образование, как правовой комплекс, регулирующий отношения в сфере обеспечения ЭБГ, которое представляет собой совокупность правовых норм (относящихся к различным отраслям законодательства), регулирующих возникающие и существующие отношения между субъектами в сфере обеспечения ЭБГ и их группами с целью создания правовых условий для обеспечения ЭБГ, имеющее свой понятийно-категориальный аппарат и включающее общую и особенную части.